

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона N 99065866-2 "О поправках к статьям 67, 72  
и 102 Конституции Российской Федерации"**

[Досье на проект федерального закона](#)

Настоящий [закон](#) направлен на укрепление территориальной целостности Российской Федерации и касается прежде всего тех субъектов РФ, границы которых полностью (Калининградская область) или частично (Ленинградская, Сахалинская, Амурская, Читинская, Камчатская и др. области, Приморский, Краснодарский и другие края) совпадают с государственной границей РФ.

Буквальное прочтение и применение ныне действующей редакции [части 3 статьи 67](#) Конституции РФ ("3. Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия"), позволяет без учета мнения пограничных субъектов РФ изменять ту часть их границ, которая совпадает с государственной границей РФ.

Таким образом, созданы правовые предпосылки для уступки части территории России, например на российско-китайской границе, Курильских островов и т.п.

Та легкость, с которой московские политики рассуждают о необходимости продажи территории (дискуссия в Верховном Совете РФ осенью 1991 года), либо обмена территории Курил на мирный договор с Японией и кредитование с ее стороны (современное будирование проблемы в СМИ), вызывают серьезные опасения у населения Сахалинской области - не поддастся ли окружение Президента РФ и сам Президент РФ соблазну уступить территориальным претензиям сопредельного государства в ущерб национальным интересам.

Предлагаемый вариант редакции [части 3 ст.67](#) Конституции РФ делает невозможным уступку части территории Российской Федерации без учета мнения ее пограничных субъектов ("3. Границы субъектов Российской Федерации могут быть изменены с их согласия").

Второй целью данного [законопроекта](#) является устранение внутренних (системно-правовых) противоречий в действующей [Конституции](#) РФ. Смыслом утверждения, что границы между субъектами РФ могут быть изменены с их взаимного согласия ([ч.3 ст.67](#)), является как мысль о возможности такого изменения, так и мысль о невозможности такого изменения без согласия субъектов Российской Федерации. С учетом этого следует признать, что дачу такого согласия следует включить в [статью 72](#) Конституции - т.е. в перечень предметов совместного ведения РФ и ее субъектов. Логично было бы сделать это после действующего [пункта в\) статьи 72](#) ("в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;").

Финансовых затрат на реализацию данного [законопроекта](#) не требуется.

Депутат

С.А.Пономарев