

ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Министерство градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской республики

Общество с ограниченной ответственностью «Арконпроект»

ГУП РТ «Татинвестгражданпроект»
ЗАО «Агентство градостроительного развития -1»

**Урмарский район
КУДЕСНЕРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

ПРОЕКТ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА

Том 1,2,3

г. Чебоксары
2007 год

ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Министерство градостроительства и
развития общественной инфраструктуры

ООО «Арконпроект»

Урмарский район
КУДЕСНЕРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

**ПРОЕКТ
ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА**

Том 1,2,3

г. Казань
2007 год

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального
хозяйства Республики Татарстан
Государственное Унитарное Предприятие Республики Татарстан
Головная территориальная проектно-изыскательская научно-
производственная фирма

«ТАТИНВЕСТГРАЖДАНПРОЕКТ»

**Урмарский район
КУДЕСНЕРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**ПРОЕКТ
ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА**

Том 1,2,3

г. Казань
2007 год

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального
хозяйства Республики Татарстан
Государственное Унитарное Предприятие Республики Татарстан
Главная территориальная проектно-изыскательская научно-
производственная фирма

«ТАТИНВЕСТГРАЖДАНПРОЕКТ»

Урмарский район
КУДЕСНЕРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

ПРОЕКТ
ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА

Том 1,2,3

Главный инженер
ГУП РТ «Татинвестгражданпроект»



г. Казань
2007 год

Закрытое Акционерное Общество
«АГЕНТСТВО ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ-1»

Урмарский район
КУДЕСНЕРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

ПРОЕКТ
ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА

Том 1,2,3

Генеральный директор

А.А. Дембич

Главный инженер проекта

А.А. Загиров



г. Казань
2007 год

Положения о территориальном планировании поселения

Оглавление:

Введение

Раздел 1. Цели и задачи территориального планирования Кудеснерского сельского поселения

1.1. Цели территориального планирования.

1.2. Задачи территориального планирования.

Раздел 2. Мероприятия по территориальному планированию и последовательность их выполнения

*2.1 Мероприятия по территориальному планированию на 1
очередь.*

*2.2 Мероприятия по территориальному планированию на
период реализации генерального плана поселения (перспектива).*

*2.3 Мероприятия, обеспечивающие упрощение процедур
осуществления градостроительной, инвестиционной и иной
хозяйственной деятельности, проведения землеустройства*

Введение

Генеральный план Кудеснерского сельского поселения Урмарского района Чувашской Республики выполнен на основании задания на проектирование ГП.

При разработке проекта были использованы:

1. Съемка в М 1 : 10000, предоставленная
2. Территориальная комплексная схема градостроительного планирования развития территории Урмарского района Чувашской Республики, выполненной институтом Рос НиПи Урбанистики в 2005 году г. Санкт-Петербург.
3. Социально-экономическая стратегия развития Чувашской Республики до 2010 г.
4. Целевые программы по инженерной и социальной инфраструктуре.
5. Градостроительный кодекс РФ.
6. Республиканские нормативы градостроительного проектирования “Градостроительство. Планировка и застройка населенных пунктов Чувашской Республики “

Раздел 1. Цели и задачи территориального планирования Кудеснерского сельского поселения

1.1. Цели территориального планирования.

«Генеральный план Кудеснерского сельского поселения» является, прежде всего, правовым документом территориального планирования для принятия управленческих решений по развитию поселения и населенных пунктов входящих в его состав, разработан с учетом нормативно-правовых актов Российской Федерации и Чувашской Республики, как в сфере градостроительства, так и в области земельных, имущественных, природоохранных, социально-экономических, экологических и прочих отношений. Эта программа действий в плане управления территорией.

Назначение территориального планирования и виды документов территориального планирования.

1. Территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначений территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения учёта интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.
2. Документы территориального планирования подразделяются на:
 - 1) Документы территориального планирования российской Федерации;
 - 2) Документы территориального планирования субъектов Российской Федерации;
 - 3) Документы территориального планирования муниципальных образований.
3. Документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

Градостроительное планирование развития территории и поселений и их застройка осуществляется посредством разработки градостроительной документации о градостроительном планировании развития территории Российской Федерации и частей территорий субъектов Российской Федерации; территорий городских и сельских поселений, других муниципальных образований и об их застройке.

При разработке градостроительной документации необходимо руководствоваться Градостроительным кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, федеральными градостроительными нормативами и правилами, нормативно-техническими документами в области градостроительства, государственными стандартами, федеральными специальными нормативами и правилами, градостроительными нормативами и правилами субъектов Российской Федерации (территориальными нормативами и правилами) и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации градостроительная документация может быть федерального уровня, уровня субъекта Российской Федерации и муниципального уровня.

Градостроительная документация муниципального уровня включает в себя градостроительную документацию о градостроительном планировании развития территорий поселений, других муниципальных образований и градостроительную документацию о застройке территорий городских и сельских поселений.

Градостроительная документация о градостроительном планировании развития территорий поселений других муниципальных образований включает в себя:

- территориальные комплексные схемы градостроительного планирования развития территорий районов, сельских округов;
- генеральные планы городских и сельских поселений;
- проекты черты городских и сельских поселений.

Градостроительная документация о застройке территорий поселений включает в себя:

- проекты планирования частей территорий поселений;
- проекты межевания территорий;
- проекты застройки кварталов, микрорайонов, других элементов планировочной структуры поселений.

Градостроительная документация, утверждённая в установленном порядке соответствующими нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, является обязательной для соблюдения всеми субъектами градостроительной деятельности.

Основные положения любого вида градостроительной документации после её утверждения подлежат опубликованию.

Утвержденная градостроительная документация любого вида подлежит передаче соответствующим органам архитектуры и градостроительства для регистрации и хранения, а также для осуществления контроля за её реализацией.

Градостроительная документация является основной для ведения градостроительного кадастра.

1.2 Цели и задачи территориального планирования

Основной целью и задачей генплана является определение долгосрочной стратегии и этапов территориального планирования развития поселения, условий формирования среды жизнедеятельности на основе комплексной оценки состояния территории, ее потенциала, рационального природопользования, повышение жизненного уровня населения Кудеснерского поселения и качества жизни путем решения основных задач, поставленных перед проектировщиками и решаемых в данном проекте. Выбор оптимального решения архитектурно-планировочной организации и функционального зонирования территории поселения.

Основные стратегические цели:

- зонирование территории сельских поселений с установлением зон различного функционального назначения ограничений на их использование при осуществлении градостроительной деятельности;
- стабилизация численности населения, закрепление трудовых ресурсов, в первую очередь – молодежи;
- основные направления развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур поселения;
- предложения по установлению границ населенных пунктов поселения, предложения по формированию инвестиционных зон и территорий активного экономического развития.

Основные задачи, решение которых обеспечит достижение этих целей:

- зонирование территории поселения с установлением зон различного функционального назначения и ограничений на их использование при осуществлении градостроительной деятельности;
- выявление и оценка природного и экономического потенциала территории и условий наиболее полной и эффективной его реализации;
- основные направления развития и совершенствования местной системы расселения, развития сельского поселения;

- определение приоритетов государственного инвестирования – первоочередных и на расчетный срок;
- выявление инвестиционно - привлекательных зон и объектов, создание схематической инвестиционной карты поселения для привлечения всех видов инвестиций, бюджетных средств для целенаправленного и конкретного их использования;
- формирование эффективной общественной инфраструктуры и концентрация всех имеющихся финансовых ресурсов для их рационального функционирования;
- обеспечение более высокого социального потребления, включающего комфортное жилье, качественные услуги транспорта, связи, в социально-культурной сфере, формирование взаимосвязанного уровня благоустройства населенных пунктов с возможностями самореализации человека и уровня общественной деятельности с благосостоянием конкретного населенного пункта;
- привлечение частных инвестиций в базовую инфраструктуру жизнедеятельности при поддержке из бюджета всех уровней;
- разработка стратегии развития культуры и спорта села, направленной на поддержку физической культуры и возрождение национальных традиций и обычаев чувашского народа, включающей в себя обеспечение в условиях сельской местности условий доступности населения к общественным и культурным центрам, использование новых организационных подходов (создание культурных комплексов – культурно-образовательных, клубно-досуговых, информационно-компьютерных центров на базе школ, клубов, библиотек; строительство физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивных площадок и т.д.);
- создание предпосылок для перехода к интенсивной урбанизации территории, понимаемой в данном случае не как замена сельского образа жизни городским, а как повышение научно-информационного и социально-культурного потенциала территории, позволяющее использовать во всех сферах хозяйственной деятельности развитие перспективных сельскохозяйственных предприятий, малого предпринимательства и создание новых рабочих мест, как в процессе формирования общественной инфраструктуры, так и качественном текущем содержании и обслуживании объектов;
- обеспечение твердым покрытием проезжей и пешеходных частей сельских улиц, интенсивная работа по благоустройству сел и деревень;
- строительство в ближайшие годы во всех сельских поселениях водопроводных и канализационных систем;
- меры по улучшению экологической обстановки, с выделением территорий, выполняющих средозащитные и санитарно-гигиенические функции;
- меры по защите территории от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- привлечение во все сферы деятельности и подготовка собственных квалифицированных кадров, владеющих основами менеджмента, маркетинга, компьютерными технологиями.

Необходимым условием для решения вышперечисленных задач является концентрация всех имеющихся финансовых ресурсов – из бюджетов всех уровней (федерального, республиканского, местного) при формировании общественной инфраструктуры (социальной, инженерной, транспортной), а также привлечения наряду с бюджетными, частных инвестиций в базовые инфраструктуры жизнеобеспечения.

Раздел 2. Первоочередные мероприятия по территориальному планированию и последовательность их выполнения

2.1. Мероприятия по территориальному планированию на 1 очередь.

Проектом предлагается:

1. Не вносить существенных изменений в сложившуюся систему расселения.
2. Объединить центр поселения с входящими населенными пунктами общей транспортной и инженерной инфраструктурами.
3. Определиться с зонированием территории поселения с учетом зон ограничений, которые существенно влияют на дальнейшее развитие поселения.

2.2. Мероприятия по территориальному планированию на период реализации генерального плана поселения (перспектива).

В основу архитектурно-планировочной организации поселения положены следующие принципы:

1. Создание единого функционального организма поселения путем объединения всех архитектурно-планировочных элементов в единый рационально-организованный организм.
1. Организация четкого функционального зонирования территории поселения с учетом зон ограничений, природных условий, границ земель различных категорий.
2. При перспективном развитии населенных пунктов поселения учитывать предложенное проектом зонирование территории на зоны – производственную, жилую, общественную.
3. Организация санитарно-защитных зон с сокращением их в перспективе с учетом проведения необходимых мероприятий.
4. Соблюдение природоохранных и санитарно-гигиенических требований на территории поселения.
5. Развитие транспортной и инженерной инфраструктуры.
6. Сохранение памятников истории и культуры, природоохранных зон, исторически сложившейся застройки и структуры поселения.
7. Освоение резервных территорий в границах поселения.
8. Развитие общественной инфраструктуры путем строительства в населенных пунктах объектов культуры образования, медицины, спорта, торговли и бытового обслуживания.
9. Разработка регламента и правил застройки сельских поселений и населенных

пунктов входящих в поселение.

2.3 К числу первоочередных мероприятий, обеспечивающих упрощение процедур осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности, проведения землеустройства относятся:

1. Разработка и утверждение Правил землепользования и застройки Кудеснерского поселения, проектов планировки территории массового жилищно-гражданского строительства.
2. Создание информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.
3. Разработка комплексных целевых программ развития транспортной и инженерной инфраструктур.

- Кудеснерское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

**Министерство градостроительства и
развития общественной инфраструктуры
Чувашской республики**

Общество с ограниченной ответственностью
«Арконпроект»

**Урмарский район
КУДЕСНЕРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

ПРОЕКТ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА

**Описание обоснований проекта генерального плана
Том 2**

Директор ООО «Арконпроект»

В.К.Андреев

ГИП ГУП РТ «Татинвестгражданпроект»

А.В. Рачков

ГАП ЗАО «Агентство градостроительного
развития -1»

А.А. Дембич

ГИП ЗАО «Агентство градостроительного
развития -1»

А.А. Загиров

Часть 1
Описание обоснований проекта генерального плана

Раздел 1.
Анализ состояния, проблем и перспектив комплексного развития территорий

Введение

Цели и задачи разработки «Проекта генерального плана Кудеснерского сельского поселения

- 1. Краткая характеристика поселения**
 - Общие сведения
- 2. Ресурсный потенциал территории Кудеснерского поселения**
 - 2.1 Земельные ресурсы
 - 2.2 Ландшафтно-рекреационный потенциал
 - 2.3 Историко-культурный потенциал
 - 2.4. Сельскохозяйственный потенциал
 - 2.4.1. Анализ современного состояния
- 3. Анализ и прогноз развития основных отраслей хозяйства поселения**
 - 3.1 Агропромышленный комплекс и условия его развития
 - 3.1.1 Растениеводство
 - 3.1.2 Животноводство
 - 3.1.3 Сельскохозяйственная мелиорация
 - 3.2 Промышленность.
 - 3.3 Малое предпринимательство
 - 3.3.1 Кустарные промыслы и ремесла
 - 3.4 Транспорт
 - 3.4.1 Анализ современной автодорожной сети
 - 3.4.2 Стратегия развития сети автодорог
 - 3.4.3 Программа развития сети местных автодорог
 - 3.4.4 Пассажирские перевозки
 - 3.5 Связь и информация
- 4. Население**
 - 4.1 Современное состояние
 - 4.2 Прогноз динамики численности населения Кудеснерского поселения
 - 4.3 Трудовые ресурсы
 - 4.3.1 Формирование структуры занятости
- 5. Формирование бюджета и бюджетной политики**
- 6. Социальная инфраструктура и система межселенного обслуживания**
 - 6.1 Жилищный фонд и политика жилищного строительства
 - 6.2 Культурно-бытовое обслуживание населения. Межселенное обслуживание.
 - 6.2.1 Образование
 - 6.2.2 Здоровоохранение и социальное обеспечение
 - 6.2.3 Сфера досуговой деятельности
 - 6.3 Инженерное обеспечение
 - 6.3.1 Водоснабжение

- 6.3.2 Хозяйственно-бытовая канализация
- 6.3.3 Электроснабжение
- 6.3.4 Теплоснабжение
- 6.3.5 Газоснабжение
- 6.3.6 Связь

7. Основные технико-экономические показатели

Раздел 2.

Обоснование вариантов решения задач территориального планирования и предложений по территориальному планированию

- 2.1. Планировочная организация территории.
 - 2.1.1 Планировочная структура и функциональное зонирование территории.
 - 2.1.2. Система расселения
 - 2.1.3. Архитектурно-планировочная организация населённых пунктов.
 - 2.1.4. Функциональное зонирование территории.
- 2.2. Социальная инфраструктура и система обслуживания.
 - 2.2.1. Расчет учреждений и предприятий обслуживания и размеры их земельных участков
- 2.3. Транспортная инфраструктура.
 - 2.3.1. Автомобильные дороги.
 - 2.3.2. Автомобильный транспорт.
- 2.4. Инженерная инфраструктура.
 - 2.4.1. Водоснабжение.
 - 2.4.2. Хозяйственно – бытовая канализация.
 - 2.4.3. Электроснабжение.
 - 2.4.4. Теплоснабжение.
 - 2.4.5. Газоснабжение.
 - 2.4.6. Объекты связи.

Раздел 3.

Этапы реализации предложений по территориальному планированию, перечень мероприятий по территориальному планированию

- 3.1. Мероприятия по территориальному планированию на 1 очередь.
- 3.2. Мероприятия по территориальному планированию на период реализации генерального плана поселения (перспектива).
- 3.3 Мероприятия, обеспечивающих упрощение процедур осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности.

Часть 1

Описание обоснований проекта генерального плана

Раздел I.

Анализ состояния, проблем и перспектив комплексного развития территорий

Введение

В соответствии с Указом Президента Чувашской Республики № 9 от 30.01.2004г. «О территориальной комплексной схеме градостроительного планирования развития территории Чувашской Республики», Министерством градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики был объявлен конкурс на получение права разработки «Проектов генеральных планов сельских поселений».

В условиях развивающихся рыночных отношений, появления новых правовых, законодательных документов потребовался качественно новый подход к разработке «Проекта генерального плана Кудеснерского сельского поселения Урмарского района». Проект генерального плана Кудеснерского сельского поселения Урмарского района разработан в соответствии с:

- Государственным контрактом Министерства градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики от 25.10.2006г. № 07-16/01 и заданием на разработку проекта генерального плана Кудеснерского сельского поселения;
- Градостроительного Кодекса РФ № 190-ФЗ от 29.12.2004г.(в ред. Изменений от 29.12.2006г.);
- Земельного Кодекса РФ №136-ФЗ от 25.10.2001г.(ред. изменений от 18.12.2006г.);
- Лесного Кодекса РФ №200-ФЗ от 04.12.2006г.;
- Указом Президента Чувашской Республики № 80 от 03.10.2006г. «О дополнительных мерах по завершению государственного кадастрового по завершению государственного кадастрового учета земельных участков и государственного учета объектов недвижимости в Чувашской Республике»;
- Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999г. № 184-ФЗ;
- Инструкции «О порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» (Постановление Госстроя РФ от 27 февраля 2003 г. № 27 СНИП 11-04-2003).

Разработка генерального плана Кудеснерского поселения и населенных пунктов входящих в его административное подчинение, является более детальным продолжением проекта «Территориальная комплексная схема градостроительного планирования развития территории Урмарского района Чувашской Республики», выполненного ФГУП РосНИПИУрбанистики (г. Санкт-Петербург) в 2003г. и утвержденного Указом Президента Чувашской Республики от 30.01.2004г. №9.

В «Генплане» проводится анализ и оценка основных проблем и тенденций развития Кудеснерского сельского поселения и населенных пунктов входящих в его состав, даются предложения по эффективному использованию градостроительного, природного потенциала сельского поселения, как малой системы расселения, а также предпосылки его дальнейшего устойчивого развития.

Данная работа является планировочным документом перспективного развития поселения и количественные показатели его развития по отдельным отраслям не являются директивными при определении конкретных объемов финансирования.

«Генплан» разрабатывается на период до 2025 г., с выделением 1 очереди – 2010 г. Исходные данные приведены на 01.01.2006 г., по ряду разделов – на 01.01.2007 г.

Проектом предлагается, постановочно, ряд задач, решив которые поселение выполнит основную цель проекта – последовательное повышение качества жизни сельского населения и повышение его жизненного уровня.

Для разработки картографической части «Генплана» как основа использовались топографические материалы, выполненные филиалом ФГУП «Средневолжское аэрогеодезическое предприятие» - Экспедиция 138 в масштабе 1 : 10 000.

Цели и задачи разработки «Проекта генерального плана Кудеснерского сельского поселения»

«Генеральный план Кудеснерского сельского поселения» является, прежде всего, правовым документом территориального планирования для принятия управленческих решений по развитию поселения и населенных пунктов входящих в его состав, разработан с учетом нормативно-правовых актов РФ и Чувашской Республики, как в сфере градостроительства, так и в области земельных, имущественных, природоохранных, социально-экономических, экологических и прочих отношений. Эта программа действий в плане управления территорией.

Основной целью и задачей генплана является определение долгосрочной стратегии и этапов территориального планирования развития поселения, условий формирования среды жизнедеятельности на основе комплексной оценки состояния территории, ее потенциала, рационального природопользования, повышение жизненного уровня населения Кудеснерского поселения и качества жизни путем решения основных задач, поставленных перед проектировщиками и решаемых в данном проекте. Выбор оптимального решения архитектурно-планировочной организации и функционального зонирования территории поселения.

Основное противоречие, которое требует разрешения в данном проекте – несоответствие предпосылок для успешного и интенсивного развития поселения и реального социально-экономического положения.

К негативным чертам состояния экономической и социальной сферы следует отнести:

- высокий процент незанятости трудоспособного населения;
- убыточность большинства сельхозпредприятий и промышленных предприятий города и поселения;
- низкую эффективность сельхозпроизводства, (в том числе по причине истощения почв и неиспользуемых сельскохозяйственных земель);
- существующую демографическую ситуацию;
- миграцию населения в республиканские и областные центры;

- диспропорции в обеспеченности культурно-бытовыми услугами различных поселений.
- недостаточное бюджетное финансирование, не развитую инвестиционную политику в поселении.

Исходя из специфики поселения и анализа позитивных и негативных сторон современного состояния экономики поселения и социальной инфраструктуры, сформулированы основные цели и задачи проекта.

Основные стратегические цели:

- зонирование территории сельских поселений с установлением зон различного функционального назначения ограничений на их использование при осуществлении градостроительной деятельности;
- стабилизация численности населения, закрепление трудовых ресурсов, в первую очередь – молодежи;
- основные направления развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур поселения;
- предложения по установлению границ населенных пунктов поселения, территории градостроительной деятельности особого регулирования; предложения по формированию инвестиционных зон и территорий активного экономического развития;

Основные задачи, решение которых обеспечит достижение этих целей:

- зонирование территории поселения с установлением зон различного функционального назначения и ограничений на их использование при осуществлении градостроительной деятельности;
- выявление и оценка природного и экономического потенциала территории и условий наиболее полной и эффективной его реализации;
- основные направления развития и совершенствования местной системы расселения, развития сельского поселения;
- определение приоритетов государственного инвестирования – первоочередных и на расчетный срок;
- выявление инвестиционно - привлекательных зон и объектов, создание схематической инвестиционной карты поселения для привлечения всех видов инвестиций, бюджетных средств для целенаправленного и конкретного их использования;
- формирование эффективной общественной инфраструктуры и концентрация всех имеющихся финансовых ресурсов для их рационального функционирования;
- обеспечение более высокого социального потребления, включающего комфортное жилье, качественные услуги транспорта, связи, в социально-культурной сфере, формирование взаимосвязанного уровня благоустройства населенных пунктов с возможностями самореализации человека и уровня общественной деятельности с благосостоянием конкретного населенного пункта;
- привлечение частных инвестиций в базовую инфраструктуру жизнедеятельности при поддержке из бюджета всех уровней;

- Кудеснерское поселение -

Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

- разработка стратегии развития культуры и спорта села, направленной на поддержку физической культуры и возрождение национальных традиций и обычаев чувашского народа, включающей в себя обеспечение в условиях сельской местности условий доступности населения к общественным и культурным центрам, использование новых организационных подходов (создание культурных комплексов – культурно-образовательных, клубно-досуговых, информационно-компьютерных центров на базе школ, клубов, библиотек; строительство физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивных площадок и т.д.);
- создание предпосылок для перехода к интенсивной урбанизации территории, понимаемой в данном случае не как замена сельского образа жизни городским, а как повышение научно-информационного и социально-культурного потенциала территории, позволяющее использовать во всех сферах хозяйственной деятельности развитие перспективных сельскохозяйственных предприятий, малого предпринимательства и создание новых рабочих мест, как в процессе формирования общественной инфраструктуры, так и качественном текущем содержании и обслуживании объектов;
- обеспечение твердым покрытием проезжей и пешеходных частей сельских улиц, интенсивная работа по благоустройству сел и деревень;
- строительство в ближайшие годы во всех сельских поселениях водопроводных и канализационных систем;
- меры по улучшению экологической обстановки, с выделением территорий, выполняющих средозащитные и санитарно-гигиенические функции;
- меры по защите территории от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- привлечение во все сферы деятельности и подготовка собственных квалифицированных кадров, владеющих основами менеджмента, маркетинга, компьютерными технологиями.

В проекте дается анализ существующих природных условий и ресурсов сельских поселений и населенных пунктов входящих в его административное подчинение; выявлен экономический, социальный, ландшафтно-рекреационный потенциал сельских поселений и населенных пунктов входящих в его административное подчинение; выявляются территории, благоприятные для использования по различному функциональному назначению (градостроительному, сельскохозяйственному, рекреационному); предлагается программа социально-экономического развития; развития транспортно-инженерной инфраструктуры (автодороги, транспорт, водоснабжение, канализация, отопление, газоснабжение); рассматриваются экологические проблемы и пути их решения; даются предложения по планировочной организации и функциональному зонированию территории (расселение и развитие населенных мест, жилищное строительство, организация системы культурно-бытового обслуживания и отдыха, организация системы связи и компьютеризации и др.).

Необходимым условием для решения вышеперечисленных задач является концентрация всех имеющихся финансовых ресурсов – из бюджетов всех уровней (федерального, республиканского, местного) при формировании общественной инфраструктуры (социальной, инженерной, транспортной), а также привлечения наряду с бюджетными, частных инвестиций в базовые инфраструктуры жизнеобеспечения.

1. Краткая характеристика поселения

1. Общие сведения

Кудеснерское поселение входит в состав Урмарского района. Образовано и наделено статусом сельского поселения Законом Чувашской Республики от 24.11.2004 года №37 (Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района и городского округа). Поселение состоит из 5 населенных пунктов входящих в его административное подчинение, в. ч.: деревня Кудеснеры, деревня Избеби, деревня Старые Щедлканы, деревня Новые Щедлканы общей численностью населения – 1965 человека.

Общая площадь поселения – 4340 га (по данным 2006г.), в т.ч.:

- Из общей площади земель сельского поселения:
- | | |
|-----------------------|-----------|
| - земли лесного фонда | – 142 га; |
| - земли водного фонда | – - га; |

Границы территории Кудеснерского сельского поселения установлены указанным Законом Чувашской Республики.

Административным центром Кудеснерского сельского поселения является деревня Кудеснеры Урмарского района Чувашской Республики, в 8 км от железнодорожной станции.

Из общественных зданий в деревне Кудеснеры сосредоточены административно - хозяйственные, культурно - бытовые учреждения и предприятия Кудеснерского поселения.

Основу транспортной сети составляют дороги: республиканского назначения: «Аниш»-Урмары-Тегешево, «Аниш»-Урмары-Янтиково-Канаш-Иберси-Алатырь, Урмары-Арабоси-Кудеснеры.

Инвестиционным потенциалом (инвестиционной привлекательностью) Кудеснерского поселения является сельское хозяйство.

2. Ресурсный потенциал территории Кудеснерского поселения

2.1 Земельные ресурсы

Кудеснерское сельское поселение входит в центральную природно-экономическую зону специализации сельского хозяйства района. Специализация сельского хозяйства поселения – мясо-молочно-зерновая. Развито производство картофеля, овощей, технических культур, кормопроизводство, свиноводство.

Распределение земельного фонда поселения по категориям земель (на 01.01.2007г.)

Таблица

- Кудеснерское поселение –
 Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

Категория земель	Общая площадь, га	Структура, %
Территория поселения, в том числе:	4340	100
- земли гослесфонда	142	3, 2
- земли водного фонда	-	-

**Распределение земель сельхозназначения
 на 01.01.2007 г.**

Таблица

№ п/п	Наименование	Площадь, га
	<i>Все земли сельскохозяйственного назначения делятся на:</i>	
1.	Сельскохозяйственные угодья, (га) в т.ч.:	3736
1.1.	пашня	2801
1.2.	кормовые угодья (пастбища, сенокосы)	263
2.	Водные объекты	22

**Распределение земельного фонда в черте населенных пунктов поселения
 (на 01.01.2007 г.)**

Таблица

№ п/п	Наименование	Площадь, га
	<i>Все земли сельскохозяйственного назначения делятся на:</i>	
1.	Сельскохозяйственные угодья, в т.ч.:	3736
	- пашня	2801
	- кормовые угодья (пастбища, сенокосы)	263
2.	Лесные земли	142
3.	Земли, занятые древесно-кустарниковой растительностью, из них под:	6
4.	Под водными объектами	22
5.	Земли застройки	8
6.	Под дорогами	108
7.	Болота	-
	Итого всех земель, (га):	4022

В настоящее время предусмотрен переход к налогообложению для земельных участков в зависимости от его кадастровой стоимости, что вызовет увеличение доходов в бюджет всех уровней.

За период проведения земельной реформы в республике был принят ряд законодательных актов по регулированию земельных отношений: «О земельной реформе», «О плате за землю» и «Об охране земель и повышения плодородия почв чувашской республики», «О личном подсобном хозяйстве граждан», «О землеустройстве», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и др.; также был принят ряд нормативных актов.

Вопросы купли-продажи и залога земель сельскохозяйственного назначения в силу политических разногласий пока не разрешены на федеральном уровне, этот вопрос в скором времени может быть решен, а пока возрастает значение аренды как механизма перехода земли к наиболее эффективным землепользователям.

В аграрном секторе первый этап земельной реформы не решил всех возложенных на него задач. Не использован экономический потенциал земли как источника инвестиций, не создана система ипотечного кредитования, на селе отсутствует система специализированных земельных банков.

Наибольшая часть крестьян не приняла решение о распределении земельных долей, их земли бесплатно используются сельхозпредприятиями.

На втором этапе земельной реформы, которая превращается в кадастровую реформу, следует рассматривать землю как ограниченный, подверженный деградации природный ресурс, без рационального использования которого невозможно дальнейшее экономическое развитие общества.

В рыночной экономике земля – объект гражданского оборота; земельное право должно быть тесно связано с гражданским правом. Земля рассматривается, как объект недвижимого имущества, как объект права, как жизненное пространство, базис развития всех видов строительства, средство производства в сельском хозяйстве, поэтому формирование земельного рынка – актуальная проблема экономического развития территорий.

Выводы:

За последние десять лет на территории Чувашской Республики созданы основы нового земельного законодательства:

- ликвидирована государственная монополия на землю
- осуществлен переход к многообразию форм собственности на землю
- проведено бесплатное перераспределение земель в пользу граждан
- введено платное землепользование
- передана в частную собственность часть сельскохозяйственных земель
- выполнен значительный объем земельно-кадастровых работ
- созданы объективные условия для оборота земель.

- Наблюдается снижение плодородия сельхозугодий (потеря гумуса); в результате эрозии происходит их уменьшение.
- Населенные пункты поселения не имеет утвержденной черты поселения. Полноценный оборот земель невозможен без утвержденного проекта черты населенных пунктов и регламента их допустимого пользования.

Требуется продолжение земельной реформы, направленной на совершенствование земельных отношений; формирование земельного рынка, увеличение доходной части бюджета.

Необходимо упорядочение земельного законодательства в отношении земель сельхозназначения (сельхозугодья за чертой населенных пунктов) на уровне Республики в связи с утверждением федерального закона об обороте земель сельхозназначения, необходимо принятие республиканских законов и разработать механизм их применения.

Должен быть жесткий контроль за оборотом земель, оформление земельных участков должно быть упрощено.

В результате земельных преобразований пустующие земли, а также земли убыточных хозяйств могут оказаться в муниципальной собственности (администрации района), что может помочь развитию малого предпринимательства, так как земля будет у эффективных землепользователей.

2.2 Ландшафтно-рекреационный потенциал

Ландшафтно-рекреационный потенциал территории определяется следующими факторами:

- лесистостью территории;
- породным составом насаждений;
- увлажненностью;
- развитием эрозионных процессов;
- рельефом;
- наличием водных объектов;
- устойчивостью к рекреационным нагрузкам;
- загрязнением водного бассейна;
- транспортной доступностью.

В Кудеснерском поселении благоприятными предпосылками для развития рекреации являются:

- высокая обеспеченность с/х угодьями на 1 жителя;
- хорошие биоклиматические условия;
- наличие лесных массивов с высококачественным древостоем;
- разнообразный природный состав насаждений: произрастают на значительных площадях мелколиственные – береза; широколиственные – липа; твердолиственные – дуб, клен, ясень и хвойные породы.
- удаленность от источников загрязнения;

- Кудеснерское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

- транспортная доступность: дороги республиканского назначения: «Аниш»-Урмары-Тегешево, «Аниш»-Урмары-Янтиково-Канаш-Иберси-Алатырь, Урмары-Арабоси-Кудеснеры.

- наличие живописных ландшафтов;

Факторами, ограничивающими рекреацию, являются:

- широкое развитие эрозионных процессов;
- недостаточная устойчивость преобладающей части лесных ландшафтов к антропогенным нагрузкам;

В целом, Кудеснерском поселение обладает ограниченно благоприятными природными условиями для организации различных видов рекреационной деятельности (в масштабах поселения), и неблагоприятными для организации крупномасштабных зон отдыха.

Интегральная оценка природных условий для развития различных отраслей хозяйственной деятельности

Таблица

№ п/п	Отрасли хозяйственной деятельности	Факторы, влияющие на степень благоприятности развития отрасли		Интегральная оценка природных условий
		положительные	негативные или ограничивающие	
1	2	3	4	5
1.	Сельское хозяйство	-агроклиматические условия; -высокая обеспеченность с/х угодьями на 1 жителя;	-широкое распространение эродированных и эрозионно-опасных земель	1. Благоприятные
2.	Лесозэксплуатация			
2.1.	Лесодобыча	- широкое распространение липы в лесных массивах	- низкая степень залесенности территории; - отсутствие лесов II группы	2.1. Неблагоприятные
2.2.	Сопутствующие виды лесного хозяйства (пчеловодство)			2.2. Благоприятные
3.	Промысловая охота	-многочисленность популяций промысловых животных и птиц		3. благоприятные
4.	Промышленность	-климатические условия	- высокая степень сельскохозяйстве	4. неблагоприятные

- Кудеснерское поселение –
 Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

		(сравнительно высокая самоочищающая способность атмосферы)	ной освоенности территории; -слабая водообеспеченность территории;	
5.	Рекреация	-биоклиматические условия; -наличие лесных массивов с высококачественным древостоем; - наличие живописных ландшафтов;	- низкая степень залесенности территории и мелкоконтура лесов на преобладающей части территории; - недостаточная устойчивость преобладающей части лесных ландшафтов к антропогенным нагрузкам; - в естественном состоянии, отсутствие крупных водотоков;	5. Ограниченно благоприятны для организации различных видов рекреационной деятельности (в масштабах поселения) Неблагоприятные для организации крупномасштабных зон отдыха

Генеральным планом предусматривается создание единой системы озеленения, способной обеспечить высокий гигиенический комфорт на селитебных, промышленных, сельскохозяйственных территориях чертеж «Генеральный план» (лист 2).

Основным ядром этой системы должна стать существующая рекреационная зона в виде лесов.

Помимо рекреационной функции, зеленая зона будет выполнять функцию укрепления грунтовых масс в комплексе противооползневых и берегоукрепительных мероприятий вдоль рек.

Одним из основных элементов природно-экологического каркаса Кудеснерского сельского поселения являются овраги, простирающиеся по территории поселения. По дну оврагов в большинстве случаев, наблюдаются водотоки. В пределах селитебной части города овраги имеют хорошо задернованные участки, местами с посадками фруктовых деревьев. Система зеленых насаждений оврагов выполняют защитную функцию.

Связующим элементом каркаса является озеленение улиц.

2.3 Историко-культурный потенциал

Историческими памятниками на территории Кудеснерского поселения являются памятники ВОВ в ряде населенных пунктах.

На территории Кудеснерского сельского поселения существуют исторически сложившиеся деревни приведенные в описании выше по тексту, которые были основаны в различные периоды и имеют богатую историю. Таким образом многие деревни в поселении имеют историко-культурное наследие.

На таких территориях может развиваться современное по всем показателям хозяйство, удовлетворяться широкий круг потребностей проживающих людей. И это не будет противоречить сохранению и возрождению традиционной культурной среды, если мы будем относиться к наследию не как к музейному экспонату, а как к достоянию, оставленному предшествующими поколениями не только на хранение, но и на использование и преумножение.

Территория поселения богата разнообразными археологическими памятниками - свидетелями древней и средневековой истории края, истории чувашского народа и его предков.

Для сохранения историко-культурных и археологических памятников необходимо устанавливать охранные зоны объектов и предметы их охраны.

Выводы:

Кудеснерское поселение имеет высокий историко-культурный потенциал по сравнению с другими поселениями республики Чувашия, поскольку обладает малым количеством памятников природы и истории республиканского значения. Однако возможно включить территорию района в межрайонные или республиканские туристские маршруты (транзитом) при условии целенаправленного формирования сервисной инфраструктуры.

На территории Кудеснерского сельского поселения существуют исторически сложившиеся деревни приведенные в описании выше по тексту, которые были основаны в различные периоды и имеют богатую историю. Таким образом многие деревни в поселении имеют историко-культурное наследие.

На таких территориях может развиваться современное по всем показателям хозяйство, удовлетворяться широкий круг потребностей проживающих людей. И это не будет противоречить сохранению и возрождению традиционной культурной среды, если мы будем относиться к наследию не как к музейному экспонату, а как к достоянию, оставленному предшествующими поколениями не только на хранение, но и на использование и преумножение.

Территория поселения богата разнообразными археологическими памятниками - свидетелями древней и средневековой истории края, истории чувашского народа и его предков.

Для сохранения историко-культурных и археологических памятников необходимо устанавливать охранные зоны объектов и предметы их охраны.

Необходимо создание специальных экскурсионных программ, более детальное изучение археологических памятников на территории района и, соответственно, пополнение исторических сведений об истории местности, которую сегодня занимает Кудеснерское поселение.

2.4 Сельскохозяйственный потенциал

2.4.1 Анализ современного состояния

Специализация сельского хозяйства поселения – мясо-молочная-зерновая. Развито производство мяса, овощей, картофеля, технических культур, семеноводство, кормопроизводство. Почвы этой зоны обладают достаточным плодородием. В основном это среднекислые темно-серые и серые лесные почвы, гуммуслированные, и поэтому они могут сильно иссушаться.

Отрицательное влияние на развитие сельскохозяйственного производства оказывает неравномерное распределение атмосферных осадков по годам (смена достаточного и избыточного увлажнения и засухи).

В сельском хозяйстве сформировалось три группы товаропроизводителей:

- 1 сельскохозяйственных предприятия: СХПК им Мичурина;
- 13 крестьянских (фермерских) хозяйств;

Численность занятых в сельскохозяйственном производстве составляет – 168 чел.

В последнее десятилетие уменьшилось количество крупных сельскохозяйственных организаций, способных оптимизировать производство, затраты, внедрять новую технику и технологии.

В связи с этим Правительством Российской Федерации реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК» проводится по двум основным направлениям: ускоренное развитие животноводства, стимулирование развития малых форм хозяйствования.

Уровень обеспечения населения продуктами питания за счет местного производства – это основной показатель эффективности работы АПК, обеспечения продовольственной безопасности. Общепринятый уровень продовольственной безопасности оценивается 70% наполнения рынка продуктами местного производства. В республике стабилизация объемов производства сельскохозяйственной продукции без резких тенденций спада и подъема, сокращение удельного веса убыточных хозяйств возможно благодаря активной бюджетной политике, рационализации кредитной системы с субсидированием части процентных ставок за счет бюджетных средств. Более эффективно стали действовать отдельные инструменты государственного регулирования агропромышленного производства и агропродовольственного рынка, такие как льготный налоговый режим, страхование, лизинг, закупочные и товарные интервенции. Эти меры необходимы для обеспечения нормального воспроизводственного процесса в сельском хозяйстве, для сдерживания инфляции и защиты интересов потребителя.

Значительную часть государственной финансовой поддержки необходимо направить на поддержание соответствующего уровня цен и ценового равновесия, так как

- Кудеснерское поселение -
 Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

всевозрастающий диспаритет цен окончательно разорит собственных товаропроизводителей и приведет к разрушительным последствиям. Мерой поддержки государства должна стать и льготная налоговая политика. Во многих экономически развитых странах сельскохозяйственная продукция не облагается НДС, а существующая система сборов направлена на поддержку инфраструктуры села, сельскохозяйственное образование, науку пр., т.е. в конечном итоге на само же сельское хозяйство

Необходимо снижение тарифов на электрическую и тепловую энергию, транспортные перевозки, однако, цены на энергоносители выросли в последние годы, что делает все отрасли сельского хозяйства убыточными.

Существенной мерой укрепления финансового положения сельхозпредприятий может стать и создание в их составе перерабатывающих цехов, хранилищ, организация собственных фирменных магазинов, кафе-ресторанов и пр. А в дальнейшем, создание агрохолдингов (вертикально интегрированных компаний – цепочка: земля – производство – переработка – реализация через сеть магазинов, кафе и т.п.).

Снижение производства продукции в сельхозпредприятиях привело к наращиванию производства в хозяйствах населения (ЛПХ). Доля продукции хозяйств населения в валовой продукции сельского хозяйства увеличилась.

В ЛПХ идет приток рабочей силы, земельные участки расширяются, объем производства наращивается, однако, уровень товарности остается низким. Натурализация хозяйств населения – следствие снижения уровня жизни, слабой механизации, высокого удельного веса ручного труда.

Основные показатели сельского хозяйства Кудеснерского поселения за 2006 год

Таблица

Показатели	Ед. Измер.	В сельскохозяйственных организациях	Всего
1	2	5	6
Крупный рогатый скот	голов		164
свиньи	голов		460
Овцы и козы			404
лошади			7
птицы			2400
пчелы			190
Валовое производство основных видов продукции в хозяйствах всех категорий	млн. руб.		22,5
зерно	тонн	619,3	
картофель	тонн	320	
овощи	тонн	1948	

- Кудеснерское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

мед		3790	
мясо (скот и птица на убой в живом весе)	тонн	74,5	
молоко	тонн	340	

Для достижения эффективности производства сельскохозяйственной продукции в отраслях растениеводства и животноводства в перспективе предусматривается:

- осуществление мероприятий, направленных на сохранение и постепенное наращивание ресурсного потенциала в сельском хозяйстве (плодородие земель, поголовье скота, племенное животноводство, семеноводство, машинно – тракторный парк, кадры и пр.).
- концентрация средств производства у эффективных собственников;
- развитие интеграционных связей с перерабатывающими и обслуживающими предприятиями;
- реформирование убыточных хозяйств, с привлечением частных инвесторов в эти хозяйства;
- содействие в развитии личных подсобных хозяйств с целью создания тесной интеграции с предприятиями АПК, включая перерабатывающие и агросервисные предприятия;
- создание условий по организации переработки сельхозпродукции (дополнительные мощности по переработке овощей, картофеля, молока и пр.)

Большую роль в развитии этой отрасли, так же как и в других сферах деятельности должно сыграть более активное включение в экономику поселения новых нетрадиционных форм экономической деятельности, в том числе развитие предпринимательской деятельности (сферы малого и среднего бизнеса).

На региональном уровне возможно:

- организовать информационные центры, через которые руководители сельхозпредприятий и фермеры могут отследить достоверную информацию о новых, наиболее эффективных технологиях и методах работы, а также ценовую, прогнозную и статистическую информацию;
- сформировать постоянно действующую консультативную сеть для помощи сельхозпроизводителям в решении оперативных технологических вопросов по планированию севооборотов, оптимальному соотношению применяемых культур, защите растений, по применению удобрений;
- организовать постоянно действующие выездные курсы повышения квалификации работников районного уровня, для чего могут быть использованы школы с компьютерными классами.

- Кудеснерское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

Особенно важно предотвратить отток лучших кадров из сельской местности и уделить внимание закреплению молодых трудолюбивых и способных кадров на селе путем решения комплекса задач социальной сферы.

Необходима поддержка развития первичной переработки сельхозпродукции на местах.

Земельные ресурсы обеспечивают население продовольствием и агропромышленное производство сырьём. В ходе земельной реформы существенно изменилась структура собственности, однако, эти изменения не привели ни к сохранению почв, ни к повышению их плодородия, ни к росту урожайности; уменьшилось содержание гумуса в почве. Потеря плодородия почв от эксплуатации не компенсируется количеством вносимых удобрений; 50% продукции получается за счёт потенциального плодородия почв, а потери не восполняются.

Распределение земель сельхозназначения на 01.01.2007

Таблица

Показатели	Площадь, га	Структура, %
<i>Все земли сельхозназначения</i>		
<i>Сельхозугодья – всего:</i>	3736	100
в том числе:		
Пашня	2801	74,9
кормовые угодья (сенокосы и пастбища)	263	7

В растениеводстве основными культурами, возделываемыми в поселении, являются зерновые, многолетние травы. Используется вся пашня под посевную площадь и пары.

Сложившаяся специализация сельского хозяйства характеризуется следующей структурой посевных площадей (все категории хозяйств), га:

- зерновые и зернобобовые	800
- технические культуры	-
- овощи	101
- картофель	1420

Урожайность низкая и неустойчивая, что объясняется, в основном, потерей плодородия почв в результате нарушения агротехники, мелиоративной неустроенности угодий, недостаточного внесения минеральных и органических удобрений и пр.

Валовое производство продукции растениеводства в динамике в таблице в начале раздела.

Производство животноводческой продукции убыточно, смещается к мелкотоварному, где преобладает ручной труд и отсталые технологии.

Существующее поголовье скота может полностью обеспечиваться кормами местного производства (концентрированные, грубые, сочные, зеленые).

Выводы:

1. Кудеснерское поселение имеет благоприятные условия для развития сельского хозяйства.
Уровень сельскохозяйственного производства в настоящее время удовлетворяет потребности населения Кудеснерского поселения в продуктах питания, кроме яиц. По производству основных видов продуктов на душу населения показатели по району значительно выше средне республиканских.
2. Кризисные явления в экономике страны отразились в наибольшей степени состояния отрасли «Сельское хозяйство»:
 - не упорядочена налоговая политика, не создана система страхования, нет гарантированных закупочных цен и долгосрочных кредитов;
 - не обновляется техника и оборудование;
 - недостаточно проводится работа по подготовке кадров;
 - не внедряются ресурсосберегающие экологически чистые технологии;
 - недостаточно уделяется внимание семеноводству и племенной работе;
 - слабо решается вопрос заготовки, переработки и сбыта сельхозпродукции, создания оптовых рынков и пр.;
 - недостаточно проводятся работы по мелиорации, борьбе с эрозией почв. В поселении уделяется внимание совершенствованию структуры посевных площадей, расширяются посевы бобовых многолетних трав, что ведет к повышению плодородия почвы, начинают применяться приемы биологизации земледелия.

3. Анализ и прогноз развития основных отраслей хозяйства поселения

В настоящее время экономика Кудеснерского поселения имеет агропромышленную направленность. Промышленная, строительная, транспортная и прочие отрасли хозяйственной деятельности имеют подчиненное значение. За период с начала перестройки в сельском хозяйстве поселения, так же, как и по всей стране, наблюдался спад уровня экономической активности.

3.1 Агропромышленный комплекс и условия его развития

Негативные тенденции в агропромышленном комплексе выражены в сокращении поголовья скота, снижении технического, ресурсного потенциала, недостаточной прибыльности отрасли, сокращении посевных площадей. В связи с этим Правительством Российской Федерации реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК 2006-2010 годы» проводится по двум основным направлениям: ускоренное развитие животноводства, стимулирование развития малых форм хозяйствования.

- Кудеснерское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

В последнее десятилетие уменьшилось количество крупных сельскохозяйственных организаций, способных оптимизировать производство, затраты, внедрять новую технику и технологии.

Из-за невыгодных условий товарообмена межотраслевые связи в АПК недостаточно развиты. Тип воспроизводства, который выражается в опережающем выбытии основных фондов по сравнению с их вводом, падении плодородия сельскохозяйственных угодий, низкой производительности труда и его низкой оплате, сокращении финансовых возможностей для обеспечения развития производства, может затруднить решение задачи роста внутреннего валового продукта, обеспечивающего повышение жизненного уровня населения. Актуальность целей и задач, предусмотренных в приоритетном национальном проекте «Развитие АПК», и необходимость создания эффективных методов государственного регулирования отрасли на уровне республики, достижения целевых плановых показателей проекта, увеличения социальной и бюджетной эффективности отрасли вызвали необходимость пересмотра действующей республиканской целевой программы и принятия ее в свете новых требований.

Цель программы - реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК» на территории Чувашской Республики; формирование эффективного высокотехнологичного и конкурентоспособного агропромышленного производства для улучшения продовольственного обеспечения населения с активным продвижением товаров и сельскохозяйственного сырья, произведенного в республике, на российский, межрегиональный и зарубежный рынки;

Задачи - эффективная реализация направлений приоритетного национального проекта «Развитие АПК»; повышение эффективности ведения сельскохозяйственного производства; проведение последовательной политики в рациональном использовании земель сельскохозяйственного назначения; внедрение инновационных энерго- и ресурсосберегающих технологий; внедрение информационных технологий в отраслях агропромышленного комплекса; совершенствование финансово-кредитной политики в агропромышленном комплексе; формирование системы земельно-ипотечного кредитования под залог земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения; ориентация бюджетной политики в агропромышленном комплексе на достижение конечных результатов; формирование благоприятного инвестиционного климата, привлечение инвестиций в агропромышленный комплекс; укрупнение сельскохозяйственных организаций, позволяющее осуществлять эффективное сельскохозяйственное производство, развитие интеграции, обеспечивающей минимизацию посредников; информационное обеспечение агропромышленного комплекса, развитие информационно-консультационной службы; повышение мотивации в закреплении квалифицированных кадров в сельское производство, экологически чистых продуктов питания и создание экологически безопасных условий, как для населения, так и для животного и растительного мира

Для дальнейшего увеличения с/х продукции потребуются в перспективе проведение комплекса природовосстановительных работ и реструктуризации с/х комплекса.

Перечень основных мероприятий программы «Развития АПК»:

- ускоренное развитие животноводства;
- стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном

- Кудеснерское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

- комплексе;
- создание системы земельно-ипотечного кредитования;
 - развитие агропромышленных структур;
 - информационное обеспечение и мониторинг реализации проекта;
 - обеспечение интенсивного развития основных отраслей аграрной специализации, включая кормопроизводство;
 - повышение плодородия почв;
 - ветеринарная защита отрасли животноводства;
 - техническое оснащение и перевооружение сельскохозяйственных товаропроизводителей;
 - развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, включая углубленную переработку сельскохозяйственного сырья;
 - совершенствование финансово-кредитных механизмов в системе агропромышленного комплекса;
- институциональная политика:
- регулирование агропродовольственного рынка;
 - информационное, инновационно-консультационное обеспечение агропромышленного комплекса;
 - кадровое обеспечение агропромышленного комплекса;
 - социальное развитие села

В земельном фонде сельхозпредприятий значительных изменений не предусматривается. Необходимо улучшение существующих угодий, восстановление почвенного плодородия, обеспечение прироста гумуса в почве, защита от эрозии, проведение мелиоративных работ – в результате – повышение продуктивности сельхозугодий – рост урожайности сельхозкультур.

Принятие закона о земле (Земельного Кодекса) дает возможность для совершенствования земельных отношений. Принятие закона об обороте земель сельхозназначения – это продолжение земельной реформы – возможность получения долгосрочных кредитов под залог земли, договорные отношения между пользователями земли, земельных долей и их собственниками, решение вопроса с убыточными хозяйствами и пр.

Особое внимание должно уделяться ресурсосберегающим технологиям, бережному отношению к существующим земельным угодьям.

Основополагающие условия эффективной организации системы агропромышленного производства:

- планирование и программирование продуктивности агропромышленного производства должно основываться на строгом балансе ресурсов, инвестиций и капитала;
- вкладывать ресурсы следует в первую очередь в окупаемое, эффективное и перспективное агропромышленное производство. Только так можно сформировать необходимые капиталы в самих предприятиях и отраслях АПК, которые, концентрируясь, станут обеспечивать расширенное воспроизводство в этих отраслях и переливаться во все сферы аграрной экономики;
- важно уйти от административных методов и рычагов прямого управления агропромышленным производством как абсолютно непригодных в системе

рыночного хозяйства и неспособных учесть законы экономики и перейти на законодательно – правовые и программно – целевые механизмы регулирования развития АПК. Только посредством законов и целевых программ долгосрочного действия можно создать действенную систему сквозного регулирования и достичь стратегической эффективности. На государственном уровне необходимо разработать стимулирующее законодательство, действенные целевые программы с учетом их полного финансового обеспечения, стратегию АПК, и на их базе долгосрочную аграрную политику, а субъекты хозяйствования всех форм и типов должны получить полные экономические права на самостоятельную организацию производства предпринимательства в рамках этого законодательства;

- важно создать благоприятные условия для развития многоукладной аграрной экономики и многообразия форм собственности и хозяйствования и включить их в систему конкурентной состязательности;
- необходимо сформировать законодательно – правовые гарантии поддержки, защиты и неприкосновенности корпоративной и персонифицированной собственности на средства производства, имущество и результаты труда и производства в сельском хозяйстве;
- необходимо признание и включение в практику форм и механизмов мотивации рыночного характера – предпринимательского дохода, накопления капитала и собственности, участие в прибылях, дивидендов на доли собственности, процентов на используемый капитал, арендной платы и др. Только таким образом можно сделать ставку на эффективность и предприимчивость, создать средний и зажиточный слой крестьян – собственников и сформировать базу для укрепления и динамичного развития национального агропродовольственного производства.

Это основополагающие факторы и механизмы стратегического устройства и развития АПК. Их основной смысл сводится к отказу от административных методов управления, признанию приоритета естественных факторов развития аграрной экономики и интересов товаропроизводителей, присущих самой природе сельского хозяйства и подлежащих регулированию только экономико – правовыми рычагами.

Положения тактики государства и сельскохозяйственных товаропроизводителей для достижения эффективности АПК:

- усиление республиканской, хозяйственной и внутрихозяйственной специализации с целью концентрации производства и ресурсов на наиболее эффективных видах производства и сокращении непроизводительных издержек;
- создание продуктовых кооперативно – интеграционных объединений субъектов хозяйствования по технологической цепочке от производства исходного сырья до сбыта готового качественного продовольствия. Эти объединения должны включать в себя также финансово – кредитные структуры и обладать всеми необходимыми правами на хозяйствование, самоуправление и самоопределение в рамках стимулирующего законодательства. Создание условий для свободного рыночного оборота агропромышленной продукции, вместе с тем, регулирование и поддержание сбалансированности продовольственного потребительского рынка и доступности продовольствия населению прежде всего по ценам с помощью государственного реализационного и закупочного субсидирования,

- переход к ценообразованию на агропромышленную продукцию, исходя из конъюнктуры рынка с условием контроля государства нормативов закладываемых затрат, прибылей и рентабельности,
- активное реформирование агропромышленных предприятий, не обеспечивающих требуемой результативности, в гибкие структуры рыночного характера, исходя из местных особенностей и с условием быстрого их финансово-экономического оздоровления, нацеленности на зарабатываемость средств, перехода на самокупаемость и самофинансирование,
- оптимизация земледелия и животноводства в связи с необходимостью интенсификации производства и концентрации ресурсов на наиболее конкурентоспособных предприятиях и наиболее плодородных землях, что требует пересмотра системы ведения хозяйств, вывода из активного оборота низкоэффективных земель и низкопродуктивных пород животных,
- усиление экологизации сельскохозяйственного производства,
- обеспечение экономико – правовых условий и гарантий быстрого развития рыночных форм и механизмов мотивации и стимулирования агропромышленного производства и труда, особенно производительного и эффективного.

3.1.1 Растениеводство

Структура посевных площадей с 2005г. практически не изменилась.

Повышение плодородия.

Прежде всего, необходимо восстановление почвенного плодородия сельхозугодий. Основным направлением в области растениеводства является повышение плодородия почв путем обеспечения сохранения и прироста гумуса в почве, защиты ее от эрозии, улучшения мелиоративного состояния земель, а на этой основе – повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий.

Для решения вышеизложенных проблем в программе «Развития АПК» намечены мероприятия по сохранению и повышению плодородия почв как основного ресурса сельскохозяйственного производства путем окультуривания, снижения кислотности, защиты от эрозии.

Одним из факторов обеспечения воспроизводства плодородия почв является проведение культуртехнических и противоэрозионных работ в сочетании с агрохимическими, агролесомелиоративными и другими мероприятиями.

Учитывая, что многолетние бобовые травы способствуют стабилизации плодородия почв и оставляют после запашки на 1 га с корневыми и пожнивными остатками до 10 т органического вещества, в котором содержится более 120 кг азота (что равноценно 350 кг аммиачной селитры), в программе «Развития АПК» предусматривается увеличение посевных площадей многолетних бобовых трав, что позволит достичь создания бездефицитного баланса гумуса.

Таким образом, в качестве основных факторов интенсификации технологических процессов будут задействованы:

-биологизация земледелия, позволяющая увеличить урожайность сельскохозяйственных культур за счет биологических ресурсов;

-нормативный метод использования минеральных удобрений и средств защиты растений на основе порога вредоносности сорных растений, болезней и вредителей;

-сидеральные культуры в паровом и пожнивном поле как зеленое органическое удобрение.

Для сельскохозяйственных организаций, не имеющих достаточных средств, предусматривается переход на травопольную систему.

Применение новых ресурсосберегающих машин, отвечающих требованиям современной технологии, в частности комбинированных агрегатов, позволяющих за один проход делать весь комплекс предпосевной обработки почвы и посев, новых высокоэффективных средств защиты растений и видов удобрений и ряд других мероприятий позволят снизить себестоимость производства продукции, увеличить урожайность, качество зерна. Поскольку на обработку почвы приходится 30-50 процентов общих издержек, особая роль будет отводиться ресурсосберегающим технологиям (минимальная или нулевая обработка почвы), обеспечивающим сокращение числа почвообрабатывающих операций. Будут скомплектованы почвообрабатывающие и посевные агрегаты, обеспечивающие энерго- и ресурсосбережение, сокращение сроков проведения работ, снижение затрат труда и материальных ресурсов. Предусматривается также переход к прямому севу (нулевая обработка почвы).

Необходимость внедрения в растениеводство энерго- и ресурсосберегающих технологий определяется экономической целесообразностью. Стратегия внедрения энерго-, ресурсо-, влаго- и почвосберегающих технологий производства сельскохозяйственных культур предполагает два основных этапа.

Стратегическое направление развития Кудеснерского поселения - производство продовольственного (сильных, ценных сортов) и фуражного зерна, переработка в населённых пунктах, в самих предприятиях (сушка, переработка в муку, мини-хлебопекарни, мини-цеха по производству комбикормов и пр., сбор и переработка продукции ЛПХ).

Учитывая, что республика находится в зоне рискованного земледелия, предусматривается возделывание тритикале, обладающей повышенной зимостойкостью и позволяющей получать урожайность более 40 ц с 1 га.

Организация семеноводства и внедрение в производство новых высокоурожайных сортов высеваемых культур значительно повысит эффективность производства зерна. Новые высокоурожайные сорта озимых культур займут до 75 процентов от всех ее посевов.

Производство картофеля.

Картофель является одним из основных продуктов питания и сырьем для пищевой промышленности республики. В целях организации интенсивного производства картофеля, снижения затрат на 1 га посевов, повышения урожайности и, в конечном счете, роста доходов сельхозтоваропроизводителей в предусматривается проведение следующих мероприятий:

- применение высококачественного семенного материала;
- комплексная механизация технологических процессов при возделывании картофеля, его уборке и хранении;
- внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий, в том числе гребневой технологии возделывания картофеля.

Овощеводство

Одной из рентабельных отраслей в сельском хозяйстве является овощеводство. Основной целью программы «Развития АПК» является увеличение производства овощей, обеспечение населения экологически чистой продукцией.

Достижение цели обеспечивается решением следующих основных задач:

- внедрение в производство новых высокоурожайных сортов овощей;
- увеличение посевных площадей под овощными культурами;
- повышение урожайности и товарности овощей;
- внедрение современных технологий возделывания овощей – кассетных технологий выращивания рассады, систем капельного орошения, оптимизации системы защиты растений от болезней и вредителей;
- реконструкция существующих теплиц для производства овощей защищенного грунта.

Производство технических культур – рапса, сои, сахарной свеклы.

Производство технических культур к 2010 году будет развиваться в соответствии с современными тенденциями на российском и республиканском рынках и исходя из внутрихозяйственных потребностей сельскохозяйственных организаций. Площадь в структуре посевов под рапс, как хорошего предшественника под зерновые и высокодоходной культуры, будет доведена до оптимального размера в соответствии со спросом на маслосемена.

Производство сои для устранения дефицита протеина в рационах сельскохозяйственных животных и производства ценных пищевых продуктов с последующей переработкой на существующих и вновь создаваемых мощностях в республике будет сосредоточено в хозяйствах, имеющих опыт ее возделывания и переработки.

Благодаря ограничению ввоза сахара в Россию (установлению квот) цены на него остаются стабильно высокими.

Развитие производства сахарной свеклы – одной из молодых отраслей сельскохозяйственного производства в республике – предусматривается за счет:

- сохранения посевных площадей сахарной свеклы;
- увеличения урожайности;
- повышения качества корнеплодов.

Основная цель мероприятий – удешевление производства сахарной свеклы за счет применения более прогрессивных технологий, современных технических средств. В связи с этим сахарную свеклу предусматривается возделывать по интенсивной технологии без применения ручного труда с максимальным использованием таких факторов интенсификации, как минеральные удобрения и средства защиты растений, одноростковые и калиброванные семена.

Возможно привлечение инвестиций (российских и зарубежных) для переработки и производства конопли в районе.

Увеличение производства кормов и улучшение их качества намечается достигнуть за счет совершенствования технологии возделывания кормовых культур на пашне в полевом кормопроизводстве, совершенствования заготовки, хранения и переработки кормов. Кроме того, будет осуществлен комплекс мероприятий по производству кормов с высоким содержанием протеина и обменной энергии.

В связи с этим основными направлениями развития полевого кормопроизводства будут:

-расширение и совершенствование структуры посевных площадей под кормовыми культурами. В структуре кормового клина приоритетное значение будут иметь такие многолетние травы как клевер, люцерна, козлятник, а также однолетние бобово-злаковые смеси с использованием гороха, вики;

- увеличение посевов высокобелковых культур – сои, кормовых бобов;
- возделывание кукурузы на зерно для освоения производства дешевых высокопитательных кормов с использованием раннеспелых гибридов с вегетационным

периодом 80-90 дней;

-расширение посевов промежуточных, пожнивных и поукосных культур на зеленый корм;

-внедрение системы сырьевых конвейеров на основе многолетних и однолетних трав, крестоцветных;

-внедрение индустриальной технологии возделывания кормовой свеклы без затрат ручного труда на основе использования одностебельных семян и пестицидов;

-возрождение прифермских бобово-злаковых культурных пастбищ;

-организация специализированного семеноводства кормовых культур и производство семян многолетних, однолетних трав, промежуточных культур в необходимых количествах;

-заготовка кормов с использованием биодобавок и применением новых видов упаковок.

С увеличением производства высокорентабельных культур: картофеля и овощей необходимо расширение рынков сбыта продукции, а также организовать переработку расширенного ассортимента продукции. Очень важно внедрение новых технологий с использованием высокоурожайных сортов. Расширение орошаемых площадей, получение экологически чистой продукция (биологизации земледелия: сочетание приёмов химизации с биологическими).

В сложных эрозионных ландшафтах района необходимо в севооборотах расширять посевы бобовых трав, применять технологии, способствующие повышению продуктивности полей, сокращению эрозионных процессов, улучшению фитосанитарного состояния посевов.

В проекте посевные площади под кормовыми культурами учтены из расчёта обеспечения потребностей животноводства в грубых, сочных и зелёных кормах; необходимо внедрение высокоурожайных сортов, новых кормовых культур, повышение продуктивности сенокосов и пастбищ. Увеличение продукции растениеводства зависит от биологического потенциала растений, поэтому большое внимание должно уделяться семеноводству трав, зерновых культур, картофеля (получение элитных семян, высоких репродукций, районированных сортов), устойчивых к болезням, вредителям и пр. В результате можно получить высокую и устойчивую урожайность.

3.1.2 Животноводство

Основными направлениями животноводства являются: мясо-молочное скотоводство, свиноводство.

Производство животноводческой продукции (особенно мяса) убыточно, смещается к мелкотоварному, где преобладает ручной труд и отсталые технологии, требуется закупка племенного скота.

Износ животноводческих помещений и оборудования составляет от 30 до 90 %, есть пустующие постройки.

Существующее поголовье скота может полностью обеспечиваться кормами местного производства (грубые, сочные, зеленые), кроме концентрированного для ПТФ.

Согласно программе «Развития АПК на 2006-2010 годы» решение проблемы стабилизации животноводства и переход к устойчивому его развитию будут

осуществляться путем повышения генетического потенциала животных и улучшения условий содержания.

В связи с этим основной целью в области животноводства на период до 2010 года является оптимизация численности и структуры стада, сохранение генофонда племенных животных, создание благоприятных условий инвестиционной политики в отрасли, повышение экономической эффективности хозяйственной деятельности племенных организаций и предприятий, дальнейшее внедрение автоматизированных рабочих мест с программой «Селекс», компьютерных программ для составления сбалансированных рационов кормления животных.

Свиноводство, как одну из скороспелых и быстрокупаемых отраслей животноводства, предусматривается развивать для наращивания объемов производства мяса на базе существующих специализированных свиноводческих хозяйств.

Предусматривается дальнейшее внедрение и распространение энергосберегающих технологий содержания свиней в реконструированных помещениях и быстровозводимых легких ангарах на глубокой подстилке с внедрением сухого типа кормления и использованием белково-витаминных концентратов.

Основные мероприятия Программы по развитию свиноводства в республике предусмотрены в подпрограмме «Развитие свиноводства в Чувашской Республике (2005-2010 годы)» республиканской целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Чувашской Республики на 2004-2010 годы».

Молочное скотоводство.

В целях достижения запланированных в программе «Развития АПК» объемов производства молока предусматривается внедрять энерго- и ресурсосберегающие технологии при круглогодичном беспривязном содержании коров с однотипным кормлением и использованием доильных залов с установками типа «Елочка», «Тандем», «Параллель».

Вместе с увеличением молока надоев важнейшим фактором повышения рентабельности отрасли является улучшение качества молока. С введением нового ГОСТа на молоко актуальность этого фактора станет еще большей. Особое внимание будет уделено повышению доли производства молока высшего сорта. Поэтому предусматривается оснащение ферм отечественным и импортным оборудованием, обеспечивающим высокое качество молока (очистители-охладители молока, лабораторное оборудование, доильное оборудование, комплекс оборудования для кормоприготовления и кормораздачи).

Птицеводство.

С развитием зернового хозяйства предполагается развитие птицеводства, свиноводства. Размещение поголовья по хозяйствам возможно с учетом развития кормовой базы, наличия животноводческих построек.

Необходимо строительство новых и реконструкция существующих животноводческих помещений, отвечающих современным требованиям.

Ветеринарное обслуживание.

Ветеринарное благополучие и перспектива развития отрасли животноводства тесно связаны с деятельностью ветеринарной службы. Благодаря современным разработкам обеспечивается устойчивое ветеринарное благополучие животноводства республики по основным болезням сельскохозяйственных животных, птиц, рыб и пчел.

- Кудеснерское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

В целях дальнейшего повышения эффективности ветеринарной защиты поголовья скота и птицы будут проводиться следующие мероприятия:

- проведение противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (диагностические исследования, специфическая профилактика, карантинные мероприятия и ликвидация очагов особо опасных заболеваний);
- организация систематического контроля за эпизоотической ситуацией в хозяйствах и осуществление системы общей профилактики заболеваний;
- проведение своевременной и качественной диагностики основных инфекционных, инвазионных, массовых незаразных болезней скота;
- осуществление полной вакцинации скота и птицы;
- осуществление постоянного контроля за качеством продукции в соответствии с ветеринарными требованиями;
- осуществление контроля за качеством кормов в период заготовки и полноценностью рационов перед скармливанием;
- проведение профилактических ветеринарно-санитарных мероприятий по предупреждению распространения гриппа птицы.

Сложившаяся специализация сельского хозяйства на производстве мяса, молока, зерна, овощей, картофеля, технических культур и кормов для животноводства соответствует природно-экономическим условиям поселения и сохраняется на перспективу. Однако, следует отметить, что поселение не полностью использует потенциальные возможности и имеет резервы для восстановления и развития сельского хозяйства за счет улучшения существующих сельхозугодий.

Баланс производства и потребление продукции сельского хозяйства

Расчёт потребности в сельскохозяйственной продукции для питания населения поселения произведен, исходя из численности населения на перспективу и норм потребления продуктов на душу населения.

Уровень обеспечения населения продуктами питания за счёт местного производства основной показатель эффективности работы АПК.

К расчётному сроку обеспеченность потребностей населения может быть достигнута по всем видам продуктов питания местного производства кроме молока и яиц.

**Производство основных видов продукции в натуральном выражении
(во всех категориях хозяйств)**

Таблица

Показатели	Ед. измерения	Современное состояние 2006 г.
зерно	тонн	619,3
картофель	тонн	320
овощи	тонн	1948
мед		3790
мясо (скот и птица на убой в живом весе)	тонн	74,5
молоко	тонн	340

Предложения по развитию сельского хозяйства

	2006г.	2010г.	2025г.
	<p>Развитие семеноводства зерновых, картофеля, трав, увеличение посевов технических культур (рапса, конопли) Структура посевных площадей сохраняется; в структуре кормовых культур увеличение посевов высокобелковых культур, многолетних трав новых кормовых культур, применение их в севооборотах</p>	<p>Внедрение ресурсосберегающих экологически чистых технологий возделывания сельхозкультур</p>	<p>Внедрение ресурсосберегающих экологически чистых технологий возделывания сельхозкультур</p>
	<p>Проведение мероприятий, направленных на восстановление почвенного плодородия сельхозугодий. Внедрение опыта биологизации земледелия</p>	<p>Проведение мероприятий, направленных на восстановление почвенного плодородия сельхозугодий. Внедрение опыта биологизации земледелия</p>	<p>Проведение мероприятий, направленных на восстановление почвенного плодородия сельхозугодий. Внедрение опыта биологизации земледелия</p>
	<p>Проведение мелиоративных работ. Защита почв от эрозии. Залужение земель на склонах.</p>	<p>Проведение мелиоративных работ. Защита почв от эрозии. Залужение земель на склонах.</p>	<p>Проведение мелиоративных работ. Защита почв от эрозии. Залужение земель на склонах.</p>
	<p>Переход на биометод в борьбе с вредителями, болезнями растений, с сорняками, особенно в теплицах. Организация переработки торфа в органические удобрения.</p>	<p>Переход на биометод в борьбе с вредителями, болезнями растений, с сорняками, особенно в теплицах.</p>	<p>Переход на биометод в борьбе с вредителями, болезнями растений, с сорняками, особенно в теплицах.</p>
	<p>Рост валового производства продукции растениеводства</p>	<p>Рост валового производства продукции растениеводства</p>	<p>Рост валового производства продукции растениеводства</p>

- Кудеснерское поселение -
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

Незначительное увеличение поголовья скота	Увеличение поголовья крупного рогатого скота	Увеличение поголовья крупного рогатого скота
Совершенствование племенной работы, закупка скота на аукционах. Использование продуктивных кроссов птицы.	Внедрение передовых перспективных технологий, энергосберегающих технологий содержания скота.	Внедрение передовых перспективных технологий, энергосберегающих технологий содержания скота.
Рост валового производства продукции животноводства к отчетному году	Рост валового производства продукции животноводства к отчетному 2002 году	Рост валового производства продукции животноводства к отчетному году
Организация центров ремонта, проката, аренды сельхозтехники (лизинг).	Организация центров ремонта, проката, аренды сельхозтехники (лизинг).	Организация центров ремонта, проката, аренды сельхозтехники (лизинг)
Строительство новых животноводческих помещений, хранилищ, складов. Реконструкция животноводческих помещений, оборудования, переоборудование под хранилища пустующих построек	Строительство новых современных цехов по производству продуктов широкого ассортимента, длительного хранения	Строительство новых современных цехов по производству продуктов широкого ассортимента, длительного хранения
Создание оптовых рынков с учреждением и держателем пакета акций администрациями районов. Организация сбора, заготовки (хранения), переработки сельхозпродукции и ее реализации, расширение ассортимента продукции, улучшение качества продукции, конкурентоспособной при возможном вхождении в ВТО.	Создание агрохолдингов (вертикально-интегрированных компаний - цепочка: земля - производство - реализация через сеть магазинов (кафе, ресторанов)).	Создание агрохолдингов (вертикально-интегрированных компаний - цепочка: земля - производство - реализация через сеть магазинов (кафе, ресторанов)

3.1.3 Сельскохозяйственная мелиорация

Развитие рентабельного сельскохозяйственного производства, получение высоких стабильных урожаев овощей, многолетних и кормовых культур невозможно без проведения мелиорации.

Неустойчивость погодных условий в поселении часто приводит к засухам и вызывает необходимость проведения мероприятий по орошению.

Осушенные сельскохозяйственные угодья, используемые под многолетние насаждения и кормовые культуры, требуют в основном контроля за открытой осушительной сетью.

В дальнейшем осушение не намечается.

В поселении имеются земли, которые ранее орошались и осушались, но в силу неудовлетворительного состояния оросительной сети, отсутствия поливной техники, неводообеспеченности полностью вышли из строя и в связи с этим в настоящее время не проводятся.

Большинство сельскохозяйственных предприятий, имеющих орошаемые земли, из-за финансовых затруднений не эксплуатировали оросительные системы и не ремонтировали их в течение многих лет.

Новое строительство осушительных и оросительных сетей не предусматривается.

Выводы:

1. Поселение имеет благоприятные условия для развития сельского хозяйства, но эта отрасль в силу ряда экономических причин является убыточной.
2. В результате отсутствия четкой государственной аграрной политики, направленной на создание высокоэффективного, рыночно-ориентированного аграрного сектора экономики, для сельского хозяйства характерно наличие следующих недостатков (негативных деградационных процессов), которые необходимо устранить:
 - уменьшение и качественное ухудшение основных фондов сельского хозяйства; выбытие основных средств во много раз превышает их ввод;
 - снижение обеспеченности сельхозтоваропроизводителей оборотными средствами;
 - не обновляется техника и оборудование: лишь небольшая часть хозяйств может закупать сельхозтехнику, в т.ч. по лизингу;
 - недостаточно соблюдается система земледелия, и внедряются новые технологии производства;
 - недостаточно применяются приемы биологизации земледелия, не внедряются ресурсосберегающие экологически чистые технологии;
 - недостаточно проводятся работы по мелиорации, борьбе с эрозией почв, окультуривание почвы.

Следует отметить, что в поселении уделяется мало внимания совершенствованию структуры посевных площадей.

1. недостаточно применение элитного семеноводства и элитного животноводства;
2. снижение производительности труда, преобладание ручного труда;
3. слабо решается вопрос заготовки, переработки и сбыта сельхозпродукции, создание оптовых рынков и пр.;

4. диспаритет цен, неплатежи, неполное финансирование, не упорядочена налоговая политика, не создана система страхования, долгосрочных кредитов, нет гарантированных закупочных цен;
5. неупорядочено земельное законодательство в отношении земель сельхозназначения на региональном уровне;
6. невысокая инвестиционная привлекательность АПК;
7. недостаточно проводится работа по подготовке кадров для села.

Потенциальные возможности Кудеснерского поселения позволяют увеличить производство сельхозпродукции.

3.2 Промышленность

В дальнейшем возникновение и развитие промышленности будет базироваться на действующих сельскохозяйственных предприятиях поселения. Учитывая расположение, развитие транспортной инфраструктуры, а также сельскохозяйственный потенциал в поселении возможно размещение пищевых производств, предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья и ресурсов леса. Значительную роль в промышленных составляющих должно сыграть возникновение и развитие малого бизнеса и возрождение кустарных промыслов и ремесел.

3.3 Малое предпринимательство

В число основных задач социально-экономической политики государства на современном этапе входит улучшение предпринимательского климата. В этой связи разработка Республиканской программы государственной поддержки малого предпринимательства в Чувашской Республике на 2005-2010 обусловлена актуальностью проблем недостаточного уровня развития малого предпринимательства для быстрого создания новых рабочих мест, оживления спроса и предложения на местных товарных рынках, появления самостоятельных источников дохода за счет предпринимательской инициативы у экономически активной части населения и вызвана необходимостью повышения потенциала малого бизнеса для включения механизма рыночного саморегулирования, создания более эффективных условий для реализации мероприятий, направленных не только на развитие малого предпринимательства, но и кредитной кооперации, что обеспечивает комплексность в решении поставленных задач. В то же время Программа разработана исходя из необходимости совершенствования механизмов реализации государственной политики Чувашской Республики в части развития и поддержки малого предпринимательства и более тесной ее взаимосвязи с общими задачами социально-экономического развития республики на долгосрочную перспективу. При этом учитывается имеющийся положительный опыт предшествующих программ.

Целью Программы является обеспечение благоприятных условий для устойчивого развития малого предпринимательства в Чувашской Республике на основе формирования эффективных механизмов его государственной поддержки.

Задачами Программы являются:

совершенствование системы государственной поддержки малого предпринимательства в отраслях реального сектора экономики;

развитие информационной инфраструктуры в целях получения субъектами малого предпринимательства экономической, правовой, статистической и иной информации, необходимой для их эффективного развития;

формирование условий для развития малого предпринимательства в производственно-инновационной и научной сферах;

развитие механизмов финансово-имущественной поддержки малого предпринимательства;

развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для организации и управления малого бизнеса.

Способы и механизмы решения каждой из задач определены в основных мероприятиях Программы (приложение к Программе). Выполнение этих задач должно обеспечить не только простое воспроизводство малых предприятий, но и существенно усилить роль малого бизнеса в социально-экономическом развитии Чувашской Республики, в том числе:

создание дополнительных рабочих мест;

насыщение рынка качественными и доступными по цене товарами и услугами;

увеличение налоговых поступлений в бюджет;

привлечение инвестиций в экономику Чувашской Республики;

привлечение научного и интеллектуального потенциала Чувашской Республики к решению вопросов развития предпринимательской деятельности;

рост доходов и уровня социальной защищенности работников, занятых в предпринимательской сфере;

повышение образовательного уровня участников предпринимательской деятельности;

развитие кооперационных связей промышленных предприятий с субъектами малого бизнеса;

выход продукции малых предприятий Чувашской Республики на межрегиональные рынки в рамках проекта республиканской программы «Государственное стимулирование развития внешнеэкономической и инвестиционной деятельности в Чувашской Республике на 2005-2010 годы».

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, будет осуществляться в 2005-2010 годах.

На территории Кудеснерского поселения малое предпринимательство не развито.

3.3.1 Кустарные промыслы и ремесла

Население в поселении занимается производством мелкого инвентаря: корзин, орудий труда; вышиванием, вязанием.

Восстановление кустарных промыслов помогло бы расширить ассортимент продукции широкого спроса, способствовало бы созданию дополнительных рабочих мест,

росту материального благополучия семей – изготовителей, расширило бы сектор экономических возможностей поселений республики, помогло бы проявить материально-традиционные навыки жителей, как элементы духовной культуры.

3.4 Транспорт

В настоящее время основной вид путей сообщения в поселении – автомобильные дороги, которые обеспечивают связь с другими районами республики, между поселениями, внутренними и внешними связями.

Сеть основных дорог территориального значения обеспечивают выезд на дороги федерального значения «Волга», которая является каркасом транспортной сети Республики, и в перспективе будут эксплуатироваться в качестве Международного и Российского транспортных коридоров.

Ближайшая к Кудеснерскому поселению железнодорожная станция в п. Урмары.

Приоритетные направления и меры по развитию транспортного комплекса направлены на поддержание устойчивости и совершенствования имеющейся сети автодорог и объектов внешнего транспорта.

3.4.1 Анализ современной автодорожной сети

Через поселение проходят дорога республиканского назначения:

- а/д «Аниш»-Урмары-Тегешево;
- «Аниш»-Урмары-Янитиково-Канаш-Иберси-Алатырь»;
- Урмары-Арабоси-Кудеснеры.

Транспортное обслуживание осуществляется автобусными маршрутами. Водный и воздушный транспорт – отсутствует.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования на 01.01.2007 г. – 2,4 км.

В настоящее время АЗС на Урмарском АТП обслуживает транспорт предприятия.

Рост автомобильного парка, увеличение интенсивности движения обостряет проблемы узких мест дорожного движения.

3.4.2 Стратегия развития сети автодорог

Проектные решения

Мероприятия по автодорогам общего пользования намечены в соответствии со следующими работами ОАО ИркутскгипродорНИИ, выполненными по заданию Министерства градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики, архитектуры и дорожного хозяйства ЧР:

- Программа «Модернизация и развитие автомобильных дорог в Чувашской Республике на 2006-2010 годы с прогнозом до 2025 года (вопросы строительства и реконструкции федеральных, республиканских и муниципальных дорог) и подпрограмма "Модернизация и развитие придорожной инфраструктуры на автомобильных дорогах в Чувашской Республике на 2006 – 2010 годы с прогнозом до 2025 года";

- Программа строительства автодорог ЧР, соединяющих сельские населенные пункты с автодорогами общего пользования на период до 2010 г. с прогнозом до 2015г. и подпрограмма строительства и реконструкции автодорог для обеспечения безопасности движения школьных автобусов ЧР.

Целью Республиканской целевой программы "Модернизация Программы и развитие автомобильных дорог в Чувашской Республике на 2006 - 2010 годы с прогнозом 2025 года" и подпрограммы "Модернизация и развитие подпрограммы придорожной инфраструктуры на автомобильных дорогах в Чувашской Республике на 2006 – 2010 годы с прогнозом до 2025 года" является формирование сети автомобильных дорог, адекватной потребностям экономики и населения.

Задачей Программы является повышение транспортной доступности за счет соединения сельских населенных пунктов автодорогами с сетью дорог общего пользования; формирование развитой сети автомобильных дорог, развитие автодорожных коридоров и развитие частно-государственного партнерства, в том числе: формирование развитой дорожной опорной сети республиканских автомобильных дорог, отвечающих современным потребностям развивающейся экономики и требованиям международных стандартов; расширение магистральных коридоров, проходящих через Чувашскую Республику по направлениям "Север - Юг", "Запад - Восток", в целях интеграции в систему автомобильных дорог международного значения Европы и Азии; повышение устойчивости функционирования дорожной сети за счет поддержания уровня транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог; повышение уровня развития придорожного сервиса на дорожной сети.

Перечень основных мероприятий Программы - ускоренное строительство сети автомобильных дорог, соединяющих все населенные пункты Чувашской Республики, в 2006 - 2008 годах; формирование развитой сети автомобильных дорог, развитие магистральных автодорожных коридоров, развитие частно-государственного партнерства; сохранение действующей сети автомобильных дорог, восстановление несущей способности дорожных одежд с учетом современных нагрузок; развитие придорожного сервиса.

3.4.3 Программа развития сети местных дорог

Цель программы – отсутствие транспортного подъезда, обеспечивающего выход на республиканскую сеть автомобильных дорог, сдерживает социально-экономическое развитие территории и Чувашской Республики в целом.

Неразвитость транспортных коммуникаций приводит к уменьшению стоимости земель и недвижимости, снижает инвестиционный рейтинг территории, доступность школ, медицинских и культурных учреждений и предприятий. Уровень качества жизни населения значительно ниже средне республиканского. Дорожное строительство позволит создать новые рабочие места, обеспечить рост объемов производимой продукции сельского хозяйства, дополнительные налоговые поступления в бюджеты всех уровней, и в первую очередь, местный бюджет.

3.4.4 Пассажирские перевозки

В пределах поселения автобусное сообщение организовано. Пассажирские перевозки в поселении осуществляет Урмарское АТП.

Неудовлетворительное состояние проезжей части (износ дорожной одежды, ямочность, трещины, крутые повороты, большие уклоны, сужение дорог), особенно при пересечении малых рек и оврагов представляют опасность на линиях движения автобусов.

3.5 Связь и информация

Кудеснерское поселение участвует в реализации многих Российских, Республиканских и районных программ по информатизации.

Вот некоторые из них:

Республиканская информационно-аналитическая система РИАС «Электронная Чувашия» РИАС представляет собой целостную технологическую, программную и информационную среду создания, хранения, анализа и распространения информации в области финансов, экономики и хозяйственной деятельности в интересах органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления, организаций и населения Чувашской Республики. Предусматривает подключение к единой Республиканской компьютерной сети всех компьютеров администраций районов, предприятий и организаций, школ. Предусматривается возможность подключения компьютеров частных лиц. Создается единая информационная база данных с дистанционным управлением.

Республиканская программа АРИС (Аграрная Российская информационная система. АРИС является официальной информационной системой министерства сельского хозяйства и продовольствия России. Сайт содержит отраслевую информацию, информацию о кредитовании и финансовом оздоровлении сектора, статистические данные по производству сельскохозяйственной продукции, ценам, использованию ГСМ, удобрений, методам повышения эффективности работы предприятий АПК, проблемам присоединения России к ВТО в области технических барьеров в торговле (ТБТ) и санитарных и фитосанитарных мер (СФС)

«Компьютеризация сельских школ 2001»

Предусматривает использование компьютеров и новых Интернет технологий в сфере образования.

Состояние качества телефонных линий – основные помехи при реализации этих программ, поэтому необходимо:

- Увеличить количество телефонных номеров (особенно в сельской местности) за счет прокладки дополнительных телефонных линий, применение современных мини АТС, уплотнителей каналов;
- Улучшить качество телефонных каналов, устанавливаемых на АТС;
- Рассмотреть возможность использования радиоканалов;
- Увеличить количество каналов с прямым выходом в город (применение установок АОН);
- Рассмотреть возможность установки ретранслятора сотовой связи;

Уже наметилось ускорение повсеместной компьютеризации в селах и деревнях поселения. Это способствует продвижению элементов стандарта городского образа жизни

в сельскую местность. Необходимо повысить уровень службы информации в различных областях социальной сферы для информирования населения о принятии программы развития экономики поселения и обо всех мероприятиях, проводимых администрацией сельского поселения.

Информирование необходимо также в области трудоустройства, повышения квалификации, внедрения новых технологий, подготовке кадров. Таким образом, эта отрасль должна занять особое место в хозяйственном комплексе поселения.

4. Население

4.1 Современное состояние

По данным администрации Кудеснерского сельского поселения численность населения на 01.01.07 составила 1965 человек.

Численность населения (чел. на конец года) Кудеснерского поселения за ряд лет представлена ниже:

Динамика изменения численности населения Кудеснерского поселения

Таблица

Периоды (на начало года)	Единица измерения	Кудеснерское поселение
2005г.	чел.	1980
2006г.	чел.	1965

В период с 2005 до 2006 года в численности населения Кудеснерского поселения происходит незначительное снижение.

Плотность населения Кудеснерского сельского поселения составляет 0,3 чел/га (нормативная плотность в поселениях должна быть не менее 40 чел/га.).

Убыль населения Кудеснерского поселения за этот период составила – 15 чел./год.

Миграционная убыль за 2006 год составила 4 человек.

Динамика численности по населенным пунктам, входящим в состав Кудеснерского поселения (чел.)

Таблица

Название населенного пункта		2006 г.
1	с. Кудеснеры	1258
2	д. Нов. Щелканы	99

- Кудеснерское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

3	д. Избеби	320
4	д. Стар. Щелканы	288
	Всего по поселению:	1965

Выводы:

- темпы сокращения численности населения поселения снизились с некоторой тенденцией на стабилизацию;
- сохраняется тенденция увеличения показателей смертности и рождаемости;
- изменения в возрастной структуре происходят в сторону увеличения числа лиц трудоспособного возраста;
- население поселения концентрируется в населенных пунктах с более комфортным уровнем проживания;
- численность населения поселения снижается в основном за счет механической убыли.

4.2 Прогноз динамики численности населения Кудеснерского поселения

Прогноз динамики численности населения поселения определен, исходя из складывающейся демографической ситуации, трудовых ресурсов и из планируемых процессов экономического и социального развития в поселении.

Несмотря на происходящее сокращение населения из-за естественной убыли, можно предполагать, что при обеспечении устойчивого функционирования поселения и при ведении привлекательной инвестиционной политики изменится и динамика численности населения в сторону ее стабилизации с некоторым допустимым снижением численности, не приносящим значительного ущерба трудовым ресурсам поселения.

Благоприятный налоговый климат, созданный на республиканском уровне, позволит создать предпосылки для развития сферы малого бизнеса и увеличения процента трудозанятого населения в поселении, таким образом, часть трудоспособного населения, работающего за территориальными границами Кудеснерского поселения, сможет найти места приложения своего труда, ближе к месту проживания.

В связи с отсутствием полных данных о существующей демографической структуре населения Кудеснерского поселения, конкретные параметры развития их на перспективу не поддаются точному определению. Численность населения принята с учетом складывающейся тенденции уменьшения на сегодняшний день по каждому населенному пункту, с некоторой корректировкой на предполагаемую стабилизацию с учетом потенциальной роли населенных пунктов в местной системе расселения на расчетный срок.

Исходя из сложившейся ситуации в Кудеснерском сельском поселении и предлагаемого Генпланом некоторого увеличения площадей деревень на которых предполагается развитие жилой застройки с обеспечением жителей деревень как развиваемых территорий так и самих деревень поселения в целом объектами инфраструктуры, что создаст их самодостаточность можно предположить, что отток молодого населения из поселения после получения в городах республики специального профильного образования сократится и появятся места приложения труда, стабилизируется рождаемость за счет создания жилищных условий молодым семьям. Руководствуясь вышеизложенным делаем вывод, что вероятная численность населения Кудеснерского сельского поселения на первоочередной и расчетный срок до 2020 года сохранится либо незначительно снизится.

Для решения вопроса обеспечения молодых семей жильем в Кудеснерском сельском поселении необходимо разработать программу «Поддержка молодых семей в решении жилищной проблемы».

На расчетный срок предполагается увеличение удельного веса группы лиц в трудоспособном возрасте, которые подвержены активной трудовой миграции. Планируется, что коэффициент рождаемости не превысит коэффициент смертности по Кудеснерскому поселению – за счет высокой доли лиц старше трудоспособного населения.

4.3 Трудовые ресурсы

4.3.1 Формирование структуры занятости

Поселение обслуживает Районный Центр занятости в пос. Урмары.

Таким образом, на перспективу произойдут следующие изменения в структуре занятости населения поселения:

В результате этого уменьшится количество работоспособного, но не занятого в экономике, населения. Одновременно должно увеличиться количество лиц, получающих образование.

Специфика появляющихся в процессе перестройки новых отраслей и форм деятельности (это происходит уже сегодня) - потребует специальных мер по ориентации большинства трудовых кадров, значительного изменения их производственных и трудовых навыков, особенно среди молодежи сельских поселений. А это, в свою очередь, потребует проведения значительной работы по организации процесса профессионального обучения.

При этом следует отметить, что в процессе перехода к рынку, с формированием новых нетрадиционных отраслей деятельности, в т.ч. в области финансов, менеджмента, операций с недвижимостью и пр., огромное значение будет иметь уровень подготовки кадров, на что должна быть нацелена деятельность руководящих кадров поселения.

Этот процесс потребует времени, создание определенных структур по его организации, создание широкой сети образовательных учреждений, а также значительных капиталовложений, по этапам.

Часть трудоспособного населения в трудоспособном возрасте учится в образовательных учреждениях различного уровня, проходит службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, отбывает наказание в ИТУ, является инвалидами. При такой ситуации на рынке труда основными направлениями активной политики занятости должны стать:

- развитие качества рабочей силы путем принятия мер по профессиональному обучению и переподготовке специалистов с тем, чтобы повысить конкурентоспособность безработных и незанятого населения на рынке труда;
- организация общественных работ в период проведения весенне-полевых работ и уборки урожая сельскохозяйственных культур с тем, чтобы полнее использовать имеющийся резерв рабочей силы в напряженное для поселения время;
- организация временных дополнительных рабочих мест сверх штатной численности с частичным возмещением расходов работодателей;
- проведение "Молодежной практики" для завершивших профессиональное обучение различного уровня с их трудоустройством;
- организация трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время с частичным возмещением расходов работодателей в счет погашения задолженности по уплате страховых взносов в фонд занятости;
- квотирование рабочих мест для трудоустройства слаботрадиционных категорий безработных граждан;
- налаживание непосредственных контактов с работодателями различных форм собственности, использующими различные формы договорных условий для более полного трудоустройства незанятого населения.

На данный момент по федеральной Программе подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации обучается 1 чел.

Местами дополнительного приложения труда населения Кудеснерского сельского поселения на расчетный и основной сроки могут быть агропромышленный комплекс и обслуживающая сфера за счет их развития.

Для создания дополнительных рабочих мест населению, обеспечения дополнительными видами услуг, улучшения престижности сельского труда и сельской жизни в целом, администрации Кудеснерского сельского поселения необходимо разработать программу «Населенный пункт с лучшей организацией труда по Кудеснерскому сельскому поселению Урмарского района ЧР».

Выводы:

- наблюдается сокращение численности населения поселения, в основном за счёт механической убыли;
- миграционный отток также имеет значительную величину и влияет на процесс формирования населения;
- уезжают молодые кадры, не нашедшие себе применения в Кудеснерском поселении, и квалифицированные кадры - в связи с низким уровнем зарплаты;
- дефицит квалифицированной рабочей силы в перспективе может стать главным и основным препятствием для подъема сельскохозяйственного производства. В связи с этим, ускоренное развитие и укрепление интеллектуального потенциала трудовых ресурсов села, повышение его творческой отдачи является настоятельной необходимостью;
- имеет место высокий процент скрытой безработицы в поселении, что вынуждает часть трудоспособного населения выезжать на заработки.
- сокращению безработицы в перспективе будет способствовать развитие сферы рекреации и туризма, а также развитие сферы бытового обслуживания (строительство миникомплексов вдоль автодорог, создание сети «домов быта» на территории района, развитие предприятий розничной торговли и общественного питания в зонах отдыха и рекреации и пр.);

Со стороны местной администрации необходимо проведение комплекса мер социального, нормативного, законодательного и экономического характера для стабилизации населения на селе и закрепления молодых и высококвалифицированных кадров.

5. Формирование бюджета и бюджетная политика

Система бюджетных правоотношений в Кудеснерском поселении регулируется Бюджетным Кодексом Российской Федерации, и принятыми в соответствии с ним федеральными и республиканскими законами о бюджете на соответствующие годы и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Анализ доходной части бюджета.

Скрытый налоговый потенциал Кудеснерского поселения высок, если считать особенностью Кудеснерского поселения то, что он имеет сельскохозяйственное назначение.

Это создает большие трудности для эффективного сбора налогов, так как:

- производство сельхозпродукции имеет большое количество налоговых льгот (10% НДС, нет налога с продаж сельхозпродукции, 1,5% налог на имущество);
- у сельхозпроизводителей сложно контролировать реальные доходы, затраты, прибыли и убытки и, соответственно, им проще уходить от налогов;
- индивидуальные и домашние хозяйства имеют очень большой вес в сельском хозяйстве поселения, при этом они являются типичными представителями

неформальной экономики и практически полностью находится вне налогового поля, причем их доля с каждым годом возрастает.

Выход здесь видится в том, чтобы местные власти способствовали развитию, например, сбытовой кооперации индивидуальных хозяйств. Такие кооперативы могли бы заняться реализацией продукции индивидуальных хозяйств по выгодным для них ценам. Это бы отсекло различных посредников, занимающихся скупкой и реализацией сельхозпродукции, которые сейчас присваивают себе значительную часть добавленной стоимости и вывозят ее за пределы поселения.

Для сельхозпредприятий внедрение упрощенной системы налогообложения (Единый сельскохозяйственный налог) согласно федеральному закону N 147-ФЗ "О внесении изменений в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации" от 11 ноября 2003 г., по которому ставка налога составляет 6% от дохода реализованного товара (работ, услуг), позволит повысить налоговую платежеспособность сельскохозяйственных предприятий.

Анализ расходной части бюджета. В 2006 году 78,18 % бюджета поселения использовалось на финансирование социальной сферы. Это, в основном, содержание учреждений образования, здравоохранения и культуры, содержание жилищно-коммунального хозяйства и социальная политика.

В целом можно констатировать, что расходы поселения связаны с поддержанием жизнеспособности поселения. Увеличение расходной части бюджета, в частности социальной сферы и сельского хозяйства, покрывается за счет трансфертов передаваемых из бюджета Республики Чувашия.

Для выполнения задач развития муниципальное образование должно обладать достаточными ресурсами как финансовыми, так и материальными, а также иметь достаточно развитую систему управления ими.

В рамках повышения эффективности и рационализации использования муниципальных средств предпринято ряд важных мер. Осуществляется рационализация расходов, а не механическое их сокращение, приняты решения об оптимизации бюджетных расходов. Введен контроль над использованием бюджетных средств. Переход на казначейскую систему исполнения бюджета района обеспечивает стабильность финансирования расходов.

Выводы:

Для укрепления и развития бюджета муниципального образования необходимо в первую очередь расширение налогооблагаемой базы поселения, в том числе:

- всемерное развитие предприятий сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности усиленное развитие розничного товарооборота повышение заработной платы производственному персоналу.
- направление часть средств на ликвидацию диспропорции (диспаритета) цен продукции сельского хозяйства.
- организация целевых учебных программ по повышению уровня знаний и практических навыков ведущих специалистов и руководителей производств.

- выработка документов по нормативно-правовому сопровождению деятельности руководителей производств.
- установление временных льгот для новых развивающихся производств и др.
- внедрение новой схемы межбюджетных отношений, в том числе с установлением бюджета сельских администраций.

В целях повышения доходной части бюджета необходимо:

- повышение эффективности системы налогообложения;
- улучшение налогового «климата»;
- стимулирование развития малого бизнеса;
- стимулирование повышения потребления населения;
- повышение эффективности жилищно-коммунальной сферы;
- создание сбытовой кооперации;
- привлечение внебюджетных источников;
- эффективное использование административных ресурсов;
- формирование рынка недвижимости;
- создание службы, отвечающей за востребованность инвестиционно-привлекательных учреждений во всех областях хозяйственной деятельности.

В целях оптимизации расходной части бюджета необходимо:

- оптимизация расходной части в социальной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве, муниципальном имуществе;
- оптимизация расходов на инженерную инфраструктуру;
- оптимизация расходов на административное управление;
- рациональное и целесообразное использование бюджетных средств;
- проведение оценки состояния муниципального имущества: инвентаризация муниципального имущества с целью оценки технического состояния, износа и реализация с аукциона нерентабельного и не ликвидного имущества.

6. Социальная инфраструктура и система межселенного обслуживания

6.1 Жилищный фонд и политика жилищного строительства

Существующее положение

Жилищный фонд на 01.01.2007г. по данным администрации Кудеснерского сельского поселения составляет 44600 м² общей площади. Средняя жилищная обеспеченность – 22,6 м² общ. пл./человека.

В общем объеме жилищного фонда частный индивидуальный фонд составляет практически 100 % всей площади, что составляет 44600 м².

Существующий жилой фонд по формам собственности в Кудеснерском поселении (м²)

Таблица

Наименование населенного пункта	Частный жилой фонд	Муниципальный жилой фонд	Ведомственный жилой фонд	Итого жилого фонда, м ²
1	2	3	4	5
д. Кудеснеры	27500			27500
д. Новые Щелканы	3000			3000
д. Избеби	7700			7700
д. Старые Щелканы	6300			6300
ИТОГО по поселению:	44600			44600

Дома в Кудеснерском поселении в основном кирпичные – 72 %, доля деревянных домов составляет 28 %.

В целом по поселению отмечается крайне низкий уровень инженерного благоустройства.

Положительным является лишь обеспеченность жилого фонда газом и теплом.

Сравнительная характеристика обеспеченности жилищного фонда инженерным оборудованием (%)

Таблица

Оборудование жилищного фонда	Кудеснерское поселение
Водопроводом	21
Канализацией	9
Газом	70

Строительство нового жилья ведется в основном за счет средств населения, строительство жилья за счет муниципального бюджета невелики. Стоимость строительства 1 м² жилья в поселении по состоянию на 01.01.2007 г. составляет 10,800 тыс. рублей. В 2006 г. стоимость 1 м² жилья составляет порядка 14,5 тыс. рублей.

Существующие темпы жилищного строительства не покрывают полностью потребности населения в жилье, 100% всего вводимого жилья составляет индивидуальный частный жилой фонд.

В списках на улучшение жилищных условий состоит 8 семей.

Для ускорения решения этой проблемы в настоящее время в Республике Чувашия внедряются механизмы, позволяющие почти повсеместно задействовать в процессе строительства жилья внебюджетные фонды.

В республике начала действовать программа "Жилище", основной целью программы является государственная поддержка решения жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Всё большую роль в воде нового жилья, стала играть строительстве населением индивидуального жилья за счет средств ипотечного кредитования.

С улучшением экономической обстановки в поселении и повышением доходов населения введение ипотечного кредитования будет являться стимулирующим фактором для приобретения жилья и повышения качества жизни, а также закрепления населения в поселении.

Генеральным планом Кудеснерского сельского поселения предполагается прибавление жилого фонда за счет увеличения площади деревень на 43 га со строительством индивидуальных жилых домов усадебного типа, в которых разместятся жители поселения улучшившие свои жилищные условия и возможные мигранты и переселенцы как с соседних районов Чувашии так и с прилегающих республик. Данный прогноз возможно позволит несколько стабилизировать численность и как следствие увеличить плотность населения в Кудеснерском поселении.

Основополагающей задачей в реформе жилищно-коммунального хозяйства является полное обеспечение жилого фонда инженерной инфраструктурой и ее модернизацией. Данные мероприятия позволят получить населению необходимые условия для проживания и снизить стоимость их услуг, а также администрации поселения сэкономят ресурсы, что скажется положительным моментом для ее бюджета.

Выводы:

1. Темпы индивидуального строительства достаточно высоки;
2. Темпы строительства социального жилья существенно ниже, чем требует сложившаяся ситуация;
3. Низок темп ликвидации ветхого и аварийного фонда;
4. Низок уровень инженерного благоустройства;
5. Строительная база развита слабо, нуждается в укреплении и совершенствовании;
6. Возможности бюджетного финансирования ограничены, а уровень ипотечного кредитования низок;
7. Высока доля брошенного жилья в сельской местности;
8. Широкий разброс обеспеченности жилой площадью по поселению.

6.2 Культурно - бытовое обслуживание населения. Межселенное обслуживание.

Уровень обслуживания и спектр предоставляемых услуг учреждениями культурно-бытового назначения постепенно меняется с введением рыночной экономики, однако еще недостаточно развит. Дефицит бюджетных средств не позволяет полностью решить проблемы культурно-бытового обслуживания. Темпы прихода частных инвесторов в сферу обслуживания невелики, что во многом объясняется низкими доходами населения, кризисным положением на ряде предприятий, высокой степенью безработицы, отсутствием свободных помещений для развития сферы обслуживания.

В новых экономических условиях стали неизбежными реконструкция и перемены в структуре и функционировании социальной сферы. Наряду с вопросами развития экономической базы поселения одной из приоритетных проблем становится проблема усовершенствования системы общественного обслуживания населения с учетом развития рыночной экономики.

На современном этапе социально-экономического развития необходима оптимизация сети объектов межселенного обслуживания групповых систем расселения.

Система межселенного обслуживания (с.м.о.) формируется с учетом следующих факторов:

- сложившихся коммуникационных связей между поселениями;
- экономического и социально-культурного потенциала поселений;
- особенностей системы расселения по территории;
- уровнем развития транспортной сети;
- проектной планировочной структуры.

Важным в системе культурно-бытового обслуживания становится поддержание устойчивого функционирования учреждений и предприятий социальной сферы с предоставлением полноценных услуг каждому жителю поселения. Дальнейшее развитие культурно-бытового обслуживания в перспективе позволит увеличить диапазон предоставляемых услуг населению.

При организации системы обслуживания населения поселения необходимо учитывать тенденцию стабилизации населения, при вероятном незначительном его сокращении на перспективу. В тоже время рациональная полноценная система межселенного обслуживания на современном уровне с привнесением элементов урбанизации позволит стабилизировать население и закрепить молодые кадры на селе.

Дефицит бюджетных средств пока не позволяет полностью решить проблемы культурно-бытового обслуживания.

Проектная с.м.о. базируется на следующих основных принципах:

- отказ от традиционного отраслевого подхода к развитию социальной сферы в пользу территориального подхода и применение комплексного метода при создании системы культурно-бытового обслуживания;
- формирование многофункциональных комплексов взамен отдельных ведомственных объектов социальной сферы, что позволяет рационально использовать как земли поселений, так и рабочие площади объектов при

меньших затратах и с более высоким качественным уровнем оказываемых услуг.

При решении проблемы совершенствования культурно - бытового обслуживания населения в условиях современного развития необходимо выделить так называемые социально-нормируемые отрасли, деятельность которых определяется государственными задачами и высокой степенью социальной ответственности перед обществом. Соблюдение норм обеспеченности учреждениями этих отраслей требует строго контроля.

Развитие других отраслей будет происходить по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг будет зависеть от уровня жизни населения, который, в свою очередь, определится уровнем развития экономики страны и региона.

К социально-нормируемым отраслям следует отнести следующие: детское дошкольное воспитание, школьное образование, здравоохранение, социальное обеспечение, в большей степени учреждения культуры и искусства, частично учреждения спорта и учреждения досуговой деятельности.

Проектные предложения по совершенствованию сложившейся системы с.м.о. соотнесены с разработанными в поселении проектами, являющимися, по сути, пилотными программами реструктуризации социальной сферы (организация школьного обучения, размещение офисов врачей общей практики и др.).

6.2.1 Образование

Образовательными учреждениями на территории сельского поселения является основная школа в д. Кудеснеры - обучается 109 ученика с педагогическим коллективом из 75 учителей, МОУ «Мусирминская СОШ» в д. Избеби – обучаются 19 детей.

Проектная емкость действующей в д. Кудеснеры школы составляет на 1.01.2007 г. 264 места, проектная емкость действующей в д. Избеби школы составляет на 1.01.2007 г. 320 места.

Воспитание детей и молодежи на территории сельского поселения определяется как целенаправленная деятельность, осуществляющая в школе, дошкольном учреждении, ориентированная на создании условий для развития духовности обучающихся на основе общечеловеческих и отечественных ценностей; оказание им помощи в жизненном самоопределении, в нравственном, гражданском и профессиональном становлении; создание условий для самореализации личности. В школе наметились положительные тенденции для обновления и совершенствования воспитательного процесса, повышения его эффективности.

Налажена система подготовки спортивного резерва и участия спортсменов в районных и республиканских спортивных соревнованиях.

В целях пропаганды здорового образа жизни и организации досуга населения традиционными стали спортивные соревнования на призы депутатов Госсовета Чувашской Республики, в дни массовых мероприятий «Проводы Русской Зимы», «Акатуй», праздников деревень.

Обеспеченность школы поселения учебниками как федерального так республиканского комплекта в рамках нормативной.

С 2001 г. средняя общеобразовательная школа поселения принимает участие в эксперименте по введению ЕГЭ, в них участвуют учащиеся 11 классов. Благодаря этому

эксперименту совмещается итоговая аттестация и вступительные испытания в вузы, выпускникам предоставляются возможности для выбора учебного заведения, участия в конкурсе в нескольких вузах. Введенный эксперимент по ЕГЭ позволяет получить информацию о качестве знаний выпускников и о работе педагогов школы.

На базе Чувашского республиканского института образования ведется обучение руководителей и учителей предметников средних и основных общеобразовательных школ по использованию новых информационных технологий в управлении и обучении.

Основные направления развития сети общеобразовательных учреждений на перспективу.

Перспективная потребность вместимости общеобразовательных учреждений зависит от численности детей, которая колеблется в зависимости от изменения рождаемости. В настоящей работе был произведен сугубо ориентировочный расчет численности детей по возрастам, на основе динамики изменения возрастных групп приведенной в расчете предположительной численности населения.

В настоящее время реорганизация существующей сети школ производится в соответствии с разработанным в поселении планом мероприятий по реализации Республиканской программы реструктуризации сети общеобразовательных школ Кудеснерского поселения на 2003-2005 г.г. и на период 2010 г.

Целью программы является – создание необходимых условий для обеспечения доступности и высокого качества общего образования учащихся сельских средних школ.

Программа предусматривает создание сети опорных или базовых школ, обеспеченных кадрами, современным спортзалом, столовой, бассейном, покупку автобусов, строительство новых школ, соответствующих сети автомобильных дорог и др.

Срок реализации программы: 1 этап – 2003-2005 г., 2 этап – 2006-2010 г.

Приоритетным направлением деятельности образования является «Создание единого образовательного пространства поселения, как культурной и педагогической среды для формирования творческой личности школьников», Образовательная школа поселения участвует в инвестиционных программах, обеспечивающих развитие образования:

- инвестиционная программа ЧР по капитальному строительству;
- проект оснащения сельских школ федеральными и региональными комплектами учебников;
- программа Мирового Банка развития и реструктуризации системы образования;
- «Проект газификации сельской школы»;
- «Компьютеризация сельских и поселковых школ»;
- Программа «Школьный автобус» и «Дорога к школе», которая предусматривает ремонт автодорог;
- Программа «Новая школа», и ее развитии «Сельская школа», основными направлениями которой являются – организация и материально техническое кадровое обеспечение сельских школ, повышение качества и эффективности образовательного процесса.

Анализ состояния и предложения по реструктуризации школы в Кудеснерском поселении

№ п/п	Муниципальные образования	Местоположение	Вместим. по проекту	Фактическая загрузка
-------	---------------------------	----------------	---------------------	----------------------

Таблица

- Кудеснерское поселение -
 Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

	школьные округа			
1	2	3	6	7
1	Основная школа	д. Кудеснеры	264	109
2	МОУ «Мусирминская СОШ»	Д. Избеби	320	19

По существующим нормативам, из расчета проживания в Кудеснерского сельском поселении 1965 человек, необходимая обеспеченность населения в учебных местах составляет 354. Норма обеспеченности в общеобразовательных школах на 1000 человек в поселениях-новостройках составляет 180 мест. Существующая обеспеченность учебными местами в общеобразовательных школах в поселении составляет 165 %, что является профицитом.

Для мобильной доставки учащихся в школы поселении имеется школьный автобус.

Также принимая во внимание, что в связи с принятием Федеральных национальных проектов по улучшению качества жизни населения страны, а как следствие и прироста его численности можно сказать о демографических изменениях страны, в том числе приросте молодого поколения и в данном поселении. Ориентировочный срок, когда подрастающему молодому поколению необходимо будет, дополнительная обеспеченность мест в общеобразовательных школах составит 7-8 лет. Учитывая вышеизложенное в части резерва емкости существующих учреждений и прогнозов возможного перспективного прироста молодого поколения можно сделать вывод о существующем недостатке мест в общеобразовательных школах в настоящее время и на перспективу.

Дошкольное образование

В Кудеснерском поселении функционируют одно дошкольное образовательное учреждение. Детский сад «Солнышко» проектная емкость 90, фактическая загрузка 58 мест.

Система дошкольных учреждений в настоящее время не может быть строго регламентирована, как школьное образование. Эта система в дальнейшем может принимать различные формы, в том числе и в виде платных небольших учреждений по подготовке детей к школе. Для организации таких объектов могут использоваться помещения незагруженных школ.

Расчет норматива по детским дошкольным учреждениям принят условно, по аналогии с настоящим периодом, и может быть несколько скорректирован в зависимости от экономической ситуации в поселении, от изменения процента безработицы и степени трудоустройства родителей.

Расчет норматива обеспечения дошкольными учреждениями и общеобразовательными школами в Кудеснерском поселении

Таблица

Показатели	Исходный год
Дети в возрасте до 16 лет, %	290

- Кудеснерское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

В том числе:	
Дети от 0 до 6 лет	104
от 0 до 3 лет	58
от 3 до 6 лет	46
6-летки	12
Школьники 7-13 лет	69
Подростки 14-15 лет	22
<i>Дошкольные учреждения:</i>	
0-3 года	21
3-6 лет	35
6-летки	12
Итого детей, посещающих дошкольные учреждения	57
<i>Общеобразовательные школы:</i>	
школьники 1-9 кл. в возрасте 7-15 лет, чел	105
шестилетки, обучающихся в школе	12
Школьники 9-11 кл.	25
Всего подлежит обучению в общеобразовательной школе, чел	108
Из них в специализированных школах, чел.	

Норма обеспеченности местами в детских дошкольных учреждениях на 1000 человек составляет 180 мест.

По существующим нормативам, из расчета проживания в Кудеснерском сельском поселении 1965 человек. Необходима обеспеченность населения Кудеснерского поселения в местах для детей в количестве 354. В процентном отношении существующая обеспеченность составляет 21 %.

Вместе с тем предполагая, что многие дети дошкольного возраста в поселении воспитываются в семье людьми пенсионного возраста ввиду отсутствия объективной необходимости, а также резерва мест в детском учреждении, можно предположить, что дополнительное строительство детских дошкольных учреждений не требуется. На расчетные сроки данный вопрос необходимо рассматривать в комплексе и при его актуальности.

Послешкольное трудовое обучение

В опорных населенных пунктах для подростков, получивших полное или неполное среднее образование и не продолживших обучение в техникумах или ВУЗах, целесообразно организовать кратковременные курсы по наиболее востребованным в поселении специальностям (шофер, механизатор и т.д.). Для этих целей могут быть использованы школьные помещения в вечернее время.

Закреплению молодежи на селе будет способствовать ежегодное проведение в конце учебного года (февраль – март) социологического опроса выпускников 9-х и 11-х классов с целью выяснения их дальнейших жизненных планов и потребностей. Анализ результатов, полученных за несколько лет, позволит целенаправленно формировать систему послешкольного образования.

6.2.2 Здоровоохранение и социальное обеспечение

На сегодняшний день в поселении действуют: фельдшерско-акушерский пункт в д. Кудеснеры, фельдшерско-акушерский пункт в д. Избеби.

Медицинское обслуживание населения Кудеснерского сельского поселения осуществляется двумя амбулаторно - поликлиническими учреждениями включая офисы врача общей практики. Для оказания населению мобильной экстренной медицинской помощи в Кудеснерском сельском поселение необходимо приобретение автомашины скорой помощи. Норматив обеспеченности составляет 1 автомобиль скорой помощи на 5000 сельского населения.

По градостроительным нормативам потребность населения в больничных койках определяется органами здравоохранения и указывается в задании на проектирование. Общий норматив стационарных учреждений здравоохранения усреднено составляет 9-10 коек на 1000 человек населения.

Развитие вопросов здравоохранения в поселении являются: качественная реконструкция амбулаторно поликлинических учреждений, оснащение их современным медицинским оборудованием, повышение квалификации врачебного персонала, внедрение новых организационных форм профилактики, диагностики, диспансеризации и лечения.

Проводится целевая диспансеризация населения поселения, определение групп и категорий населения по основным показателям здоровья.

В поселении получает практическую реализацию республиканская целевая программа развития медицинской помощи сельскому населению Чувашской Республики на 2002-2006 годы, направленная на укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений в поселениях. Республикой через Минздрав ЧР району и поселению передается медоборудование.

Расширяется система медицинского обслуживания населения в соответствии с подпрограммой «Семейная медицина» выше приведенной программы.

Для совершенствования системы здравоохранения поселения в первую очередь необходимо укомплектование квалифицированными кадрами лечебно-профилактических учреждений и укрепление материально-технической базы.

Рост заболеваемости и снижение рождаемости, а также высокие, несмотря на некоторое снижение, показатели по смертности требуют организации полноценной профилактической работы по предупреждению заболеваемости, особенно среди детей.

От качества медицинского обслуживания и от работы системы здравоохранения в целом во многом зависит и динамика демографических процессов на селе – как

непосредственно за счет улучшения показателей по заболеваемости, смертности и рождаемости, так и опосредованно – за счет сокращения утечки лучших молодых кадров.

В настоящее время организация здравоохранения на селе получила новое направление – в Чувашской республике реализуется программа Международного банка реконструкции и развития: взамен сельских врачебных амбулаторий и ФАП создаются офисы врача общей практики (офис ВОП), где за счет применения новейшего оборудования и стационарных технологий можно проводить полное обследование пациента, ограничиваясь дневным стационаром. Эти учреждения призваны стать основой службы семейной медицины.

6.2.3 Сфера досуговой деятельности

Сфера культурно - досуговой деятельности, наряду с блоком жизнеобеспечения, является одним из важнейших социальных факторов, определяющих качество жизни населения. В системе приоритетов молодежи качество сферы досуговой деятельности, как правило, идет сразу после возможности трудоустройства, опережая уровень комфортности условий проживания. Развитие этой сферы, обеспечивающее не только удовлетворение культурных запросов, но и формирование их – одно из средств уменьшения оттока молодежи из села.

Потребности в сфере досуга определяются возрастом, семейным положением, уровнем образования, исторически сложившимися национальными традициями и жизненным укладом, а также культурно - досуговой инфраструктурой, сложившейся или формирующейся в поселении.

Возможности удовлетворения потребностей населения поселения определяются балансом свободного времени, материальными условиями, широтой выбора и качеством предлагаемых услуг.

В сфере досуговой деятельности весьма условно можно выделить несколько взаимосвязанных отраслей:

- культурно – просветительную и развлекательную деятельность;
- спортивно – оздоровительную деятельность;
- туристско – экскурсионную деятельность;
- длительный отдых, в том числе лечебно-оздоровительную деятельность и детский отдых;
- кратковременный массовый отдых;
- любительский промысел, охота и рыболовство;

Частично эти потребности удовлетворяются за пределами рассматриваемой территории (например, санаторно-курортное лечение), частично – на базе объектов разного профиля в пределах населенных пунктов, частично – в условиях природных ландшафтов.

Нормативная обеспеченность по учреждениям культуры и искусства составляет 50-60 кв.м площади пола на 1000 человек.

Нормативная обеспеченность для спортивных залов общего пользования составляет 70-80 кв.м площади пола на 1000 жителей.

Исходя из существующей численности объектов культуры, искусства и спорта, предполагая об их обеспеченностью необходимыми площадями для населения, как в настоящее время так и на перспективу строительство дополнительных объектов не требуется.

На расчетные периоды наиболее важными направлениями является оптимизация работы существующей сети учреждений с учетом проектируемой системы расселения, в частности по следующим направлениям:

- реорганизация работы сети для повышения эффективности и экономичности ее работы, в частности увеличение числа образовательно-культурных центров, объединяющих различные по видам учреждения (общеобразовательные, просветительные, физкультурно-спортивные) в единое целое;
- расширение сети кружков по различным видам физкультуры и спорта, как на платной так пи бесплатной основе;
- поддержание в нормальном состоянии сооружений, строений и помещений, с возможной заменой зданий приходящих в негодность;
- оснащение учреждений современным оборудованием, например применения современных тренажеров и компьютеризация процесса тренировок

Конкретные мероприятия по данным направлениям должны решаться местными органами власти, с учетом складывающихся возможностей по финансированию этих мероприятий, как за счет поселковых, так и за счет республиканских, бюджетных и внебюджетных ассигнований.

Культурно-просветительная и развлекательная деятельность.

Социально – экономическое развитие общества неразрывно связано с созданием и сохранением культурных ценностей.

В этой сфере в поселении действуют:

- Модельная библиотека в д. Кудеснеры;
- Дом культуры в д. Кудеснеры;
- Музей в д. Кудеснеры;
- Сельский клуб в д. Избеби;
- Музей в д. Старые Щелканы.

Сельские ДК и клубы. Большая часть клубов размещается в кирпичных зданиях. Практически все клубные здания нуждаются в ремонте, причем около 50% - в капитальном. Во многих случаях клубные помещения размещаются в одном здании с другими объектами.

Для реализации творческих способностей населения имеется четыре формирования самодеятельного народного творчества, в том числе ансамбль песни и танца, хореографический ансамбль, фольклорный ансамбль, вокально-инструментальный ансамбль.

Библиотеки. Библиотечный фонд в настоящее время составляет 20000 ед. число читателей более 1002 человека.

Библиотека оснащена базовым компьютерным оборудованием (компьютерные центры, имеющие выход в Интернет), электронным каталогом, справочно-правовыми системами, а также электронными изданиями лучших книг.

Особое место в культурно-просветительной сфере занимает система **внешкольных образовательных учреждений**, обеспечивающая условия для выявления индивидуальных

особенностей и склонностей ребенка и для развития его творческого потенциала в различных сферах деятельности.

Растущий спрос на различные виды дополнительного образования и внешкольного обучения, в том числе интерес к обучению народным ремеслам, возможно удовлетворить путем организации досуговых центров и ремесленных мастерских в помещениях, высвобождающихся в процессе реструктуризации школ.

Другим существенным аспектом в этой сфере является необходимость создания условий для совместной досуговой деятельности родителей и подростков. Организация «семейного досуга» - одна из функций клубных учреждений, где в самодеятельных творческих мастерских занимаются люди разных возрастов.

Спортивно-оздоровительная деятельность

Спортивно-оздоровительная деятельность осуществляется в рамках школьных занятий физкультурой и форме любительского спорта. Традиционными для поселения видами спорта являются легкая атлетика, футбол, волейбол, атлетическая гимнастика, вольная борьба.

Специальных спортивно юношеских летних лагерей на территории поселения нет, детей отправляют в межрайонные спортлагеря в соседние районы.

Водно-оздоровительные процедуры для детей проводятся в летнее время на искусственных водоемах. Плавательного бассейна в поселении нет.

Зимние виды спорта – на любительском уровне.

Туристско-экскурсионная деятельность.

В настоящем разделе туризм рассматривается как один из видов рекреационной деятельности населения поселения.

Туристическая деятельность разнообразная по целям, способам передвижения, продолжительности похода или экскурсий.

Спортивно-оздоровительный туризм. Для пешеходного и велосипедного летом и для лыжного – зимой благоприятны все лесные ландшафты (для лыжного – и открытые холмистые пространства). Характер рельефа позволяет проложить маршруты различной степени сложности.

Коллективные садоводства являются единственным видом семейного отдыха, для которого выделяются специальные территории. Садоводства выполняют также функции подсобного хозяйства и второго жилища на время летнего сезона.

Лечебно-оздоровительные учреждения.

Учреждений такого рода на территории нет. Тем не менее, потребность в оздоровительных учреждениях круглогодичного действия с возможностью отдыха и лечения с отрывом и без отрыва от производства (профилакториев) имеется.

Детский отдых.

Организованного детского отдыха в поселении нет.

Наиболее распространенной и устоявшейся формой длительного отдыха старшеклассников в поселении, как и вообще в сельской местности, являются лагеря труда и отдыха при школах (как правило, с организацией досуга и питания), где работа в сельхозпредприятиях сочетается с туристическими походами и поездками, играми, состязаниями и пр.

Кратковременный массовый отдых.

Кратковременный массовый отдых в поселении, как это характерно для сельской местности вообще, носит организованный характер и имеет формы различных народных праздников, гуляний, ярмарочных представлений и т. д., проводимых как в поселениях, так и «на природе».

В Кудеснерском поселении есть определенные традиции проведения таких празднеств.

Театрализованный праздник «Проводы зимы» проводится обычно 8 марта в центре поселения – на стадионе или на центральной площади; летний праздник «Акатуй» - на просторной поляне.

В их организации принимают участие все культурно-просветительные и спортивные учреждения, включая общеобразовательные и спортивные школы.

Специальных объектов, удовлетворяющих потребности населения в кратковременном отдыхе вне поселений, в естественных природных условиях, в поселении нет. В качестве таких объектов могут выступать: лесопарки, благоустроенные пляжи, спортивно-оздоровительные базы с прокатом спортивного инвентаря (лыж, саней, велосипедов) и с простейшими бытовыми помещениями – камера хранения, комната для переодевания, туалет (без ночлега).

Любительский промысел, охота и рыболовство.

Существует ряд рекреационных занятий, не требующих создания специальных учреждений и обустройства – в частности, собирательская деятельность – сбор грибов и ягод, лекарственных растений. Задача состоит в том, чтобы по возможности уберечь традиционные места сбора, чаще всего это лесные участки – от уничтожения.

6.3 Инженерное обеспечение

6.3.1 Водоснабжение

Существующее положение

Основным источником водоснабжения в поселении являются подземные воды. Забор воды осуществляется посредством артезианских скважин.

В настоящее время в поселении эксплуатируется 5 артезианских скважин.

Из-за высокого физического износа сетей и водоразборных колонок, все они введены в эксплуатацию до 1970-1992гг, ежегодно увеличивается число аварийных ситуаций, а порою часть из них вообще выводится из эксплуатации. Износ сетей достигает 60%. Водопроводные сети имеются во всех населенных пунктах поселения. Однако, степень охвата водопроводными сетями того или иного населенного пункта недостаточна, также как и недостаточна производительность водозаборных сооружений. Установленная производственная мощность последних используется только на 40-45%. Насосных станций в поселении нет, нет и водоочистных сооружений.

Установленные лимиты водопотребления и водоотбор за 2006г. по отдельным населенным пунктам.

Таблица

Наименование населенного	Уста-нов-лен-	Фактический водоотбор за 2006г. (м ³ /сут)	Протяже-нность	Колич-ество	Обеспече-нность
--------------------------	---------------	---	----------------	-------------	-----------------

- Кудеснерское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

		Всего	в том числе				
			хоз питьевое	с/х и производ ственное			
1	2	3	4	5	6	7	8
д. Кудеснеры	400	400	200	200	6,2	27	20
д. Избеби	300	300	200	100	3,6	17	15
д. Ст. Щелканы					2,3	13	15
Итого по Кудеснерскому поселению:	700	700	400	300	12,1	57	

Схема водоснабжения

Источником водоснабжения населенных пунктов приняты подземные воды.

Во всех населенных пунктах поселения намечаются системы водопровода, обеспечивающие потребности в воде населения поселения, общественно-коммунальных объектов, сельскохозяйственных предприятий, объектов отдыха и т.д.

Приоритетным является развитие сетей водоснабжения в сельских населенных пунктах, где имеются школы, медицинские учреждения, объекты соцкультбыта и т.д.

Животноводческие комплексы, фермы, могут обеспечиваться подземными водами, а в отдельных случаях и поверхностными водами, от собственных локальных систем, либо могут подключаться к сетям близлежащих населенных пунктов. Практически во всех населенных пунктах предполагается расширение существующих водозаборов. Последнее может быть осуществлено, с одной стороны, за счет увеличения водоотбора на существующих скважинах по результатам обследования их и проведения на них гидрорежимных наблюдений, либо за счет бурения дополнительных эксплуатационно-разведочных скважин.

Водоснабжение каждого поселения решается в основном локально. Количество скважин, необходимых для обеспечения водой, уточняется на следующих стадиях проектирования.

6.3.2 Хозяйственно-бытовая канализация.

Существующее положение

В поселении системы канализации, очистных сооружений нет.

6.3.3 Электроснабжение

Существующее положение

Электроснабжение Кудеснерского поселения осуществляется от Урмарской районной подстанции.

6.3.4 Теплоснабжение

Существующее положение

Теплоснабжение потребителей Кудеснерского поселения децентрализованное и осуществляется от ряда мелких сельскохозяйственных, промышленных и отопительных котельных.

Износ тепловых сетей – 50%.

Планируется капремонт теплотрассы в д. Кудеснеры от котельной до здания Дома культуры.

Отопление индивидуальной жилой застройки осуществляется на 70 % от котлов, остальные от печи.

8.3.5 Газоснабжение

В настоящее время газоснабжение потребителей Кудеснерского поселения осуществляется природным и сжиженным газом. Газоснабжение жилых домов осуществляется от АГРС «Урмары», расположенной в пос. Урмары.

В настоящее время работы по газификации закончены, все населенные пункты поселения охвачены газоснабжением.

Применение газа намечается в сельском хозяйстве, жилищно-коммунальном секторе, а также в качестве топлива для котельных и автономных систем отопления жилого фонда.

Использование природного газа улучшит условия проживания населения, позволит использовать газ как топливо для котельных, значительно снизить расходы на тепло- и энергоснабжение.

6.3.6 Связь

Телефонизация

В настоящее время в поселении функционирует одна телефонная станция в деревне Кудеснеры на 100 номеров.

Тип прокладки – в основном воздушная прокладка кабелей.

Общее количество установленных телефонов в поселении составляет 110 номеров.

Предусматривается дальнейшая цифровизация местной телефонной связи, а также развитие телефонной сети предполагается путем расширения таких услуг связи как сотовая связь, интернет.

Электрическая телефонная связь объединяет междугороднюю, сельскую телефонную связь и радиосвязь. Имеется автоматическая линия связи с выходом в любую точку России.

Все большее количество сельских жителей обрели потребность в сотовой телефонной связи. На 01.01.2007г. число абонентов сотовой связи в Кудеснерском поселении составляет – 1150 человек.

Радиофикация

В поселении нет программного радиовещания.

Телевидение

Прием программ телевизионного вещания в Кудеснерском поселении осуществляется через систему спутникового телевидения. В настоящее время осуществляется двадцати программное телевидение – ОРТ, НТВ, РТР, Культура, и др. . На канале РТР в вечернее время транслируется Чувашское телевидение.

7. Основные технико-экономические показатели

Таблица

№№ п/п	Показатели	Единица измерени я	Современное состояние
1	2	3	4
1	Территория		
1.1	Всего:	га.	4340
	в том числе:		
	- земли лесного фонда	"-	142
	- земли водного фонда	"-	-
2	Население		
2.1	Численность сельского населения	чел.	1965
3	Жилищный фонд		
3.1	Всего:	м ² общей площади	44600
3.2	Из общего жилого фонда в государственной и собственности	м ² общей площади	-
3.3	Из общего жилого фонда в муниципальной и ведомственной собственности	"-	-
	Из общего жилищного фонда в частной собственности	"-	44600
3.4	Обеспеченность населения общей площадью квартир	м ² /чел.	22,6
3.5	Обеспеченность жилищного фонда		
	- водопроводом	% от общего жилищно го фонда	21
	- канализацией	"-	9
	- газом	"-	70
5	Объекты социального и культурно- бытового обслуживания		
5.1	Детские дошкольные учреждения проектной емкостью – всего/1000 чел.	мест	90/58
5.2	Общеобразовательные школы проектной емкостью - всего/чел.	"-	264/109 19
6	Транспортная инфраструктура		
6.1	Протяженность автомобильных дорог	км.	26,515
	в том числе:		
	- республиканского значения	"-	13
	- местного значения	"-	2,4

Раздел 2. Обоснование вариантов решения задач территориального планирования и предложений по территориальному планированию.

2.1. Планировочная организация территории.

2.1.1 Планировочная структура и функциональное зонирование территории.

Планировочная структура:

При разработке генерального плана Кудеснерского поселения на архитектурно-планировочное решение основное влияние оказали: сложившаяся застройка, внешние транспортные связи, рельеф местности, природное окружение села.

В основу организации поселения положены принципы создания наилучших условий для труда, быта и отдыха населения и отвечающих санитарно-гигиеническим, техническим и эстетическим требованиям, целесообразное размещение по их функциональному назначению и архитектурной выразительности в композиции поселения. Максимальное сохранение исторически сложившейся структуры поселения.

Архитектурно-композиционным ядром Кудеснерского поселения является деревня Кудеснеры. В нем пространственно объединены ведущие объекты общественного назначения. Вокруг деревни Кудеснеры расположены населённые пункты: д. Избеби, д. Старые Щелканы, д. Нов. Щелканы. В них размещены подцентры с набором общественных зданий необходимых для полноценной жизнедеятельности.

2.1.2 Система расселения

В соответствии с проектными решениями «Территориальной комплексной схемы градостроительного развития республики Чувашия» принятая на территории республики система расселения строится по ранговому принципу:

- республиканский опорный центр
- опорные центры зональных систем расселения
- центры групповых систем расселения
- центры местных систем расселения

Деревня Кудеснеры является центром местной системы расселения в структуре районной системы расселения с одноимённым названием и определена как «точка роста» с:

- демографическим потенциалом
- транспортными условиями
- состоянием социальной и инженерной инфраструктур
- объектами межселенных функций

Кудеснерское поселение состоит из 4 населённых пунктов с общей численностью населения 1965 человек. В самом крупном населённом пункте д. Кудеснеры проживает 1258 человек.

2.1.3 Архитектурно-планировочная организация населённых пунктов.

В основу архитектурно-планировочной организации населённых пунктов Кудеснерского поселения были положены следующие принципы:

- Взаимосвязанное расположение всех архитектурно-планировочных элементов, образующих каждый населённый пункт в единый рационально-организованный организм.
- Чёткое функциональное зонирование (членение села на зоны промышленные, жилые и общественные).
- организация санитарно-защитных зон, соблюдение природоохранных, и санитарно-гигиенических требований.
- Целесообразная транспортная схема обеспечивающая удобную и скоростную связь между населёнными пунктами.
- Максимальное сохранение исторически сложившейся застройки.
- Полное освоение резервов в границах населённых пунктов.

2.1.4 Функциональное зонирование территории.

Проектом предусмотрено чёткое функциональное зонирование Кудеснерского поселения.

Деревня Кудеснеры – административно-бытовой и культурный центр;

При проектировании был произведен комплексный учёт архитектурно градостроительных традиций природно-климатических ландшафтных, национальных бытовых, охраны окружающей среды памятников истории и культуры. Упорядочение планировочной структуры и сети улиц, системы общественного обслуживания.

В пределах Кудеснерского поселения выделены следующие функциональные зоны и территории:

- зона населённых пунктов.
- зона транспортной и инженерной инфраструктуры.
- зона преимущественного сельскохозяйственного использования.
- зона преимущественного лесохозяйственного использования.

- зона охраняемых территорий.

1. Зона населенных пунктов включает в себя:

- территории в пределах населённых пунктов и резервы предложенные проектом для развития.

2. Зона транспортной и инженерной инфраструктуры включает в себя:

- территории занятые автодорогами республиканского и местного значения а также территории транспортной инфраструктуры (заправочные станции, остановки и т.д.).

- электрические сети, водопроводы, газопроводы и инженерные сооружения также входят в инженерную инфраструктуру.

- проектом предусмотрено расширение зон транспортной и инженерной инфраструктуры.

- при выборе участков и трасс различных коммуникационных коридоров стремились к минимальному изъятию территорий лесных и сельскохозяйственных угодий.

3. Зона преимущественного сельскохозяйственного использования включает в себя сельхозугодья.

4. Зона преимущественного лесохозяйственного использования включает в себя леса.

5. Зона охраняемых территорий включает в себя:

- защитные и противозерозионные леса;

- защитные лесные полосы автодорог;

- водоохранные и прибрежные зоны водотоков и водоёмов;

- зоны санитарной охраны.

6. Зона рекреационного назначения.

Учитывая значимость и возможность природного комплекса Кудеснерского поселения проектом предлагается организация зон кратковременного и длительного отдыха для взрослых и детей.

2.2. Социальная инфраструктура и система обслуживания.

2.2.1. При разработке генерального плана Кудеснерского поселения развитие социальной инфраструктуры и системы обслуживания предусматривалось согласно представленных ниже расчетов.

2.3. Транспортная инфраструктура.

2.3.1. Автомобильные дороги.

Улично-дорожная сеть в Кудеснерском поселении представлена в увязке с планировочной структурой и обеспечивает транспортные связи со всеми функциональными зонами деревень поселения а также с соседними поселениями республики.

Протяженность дорог с твердым покрытием – 13 км.

На расчетные сроки необходимо улучшать качество автомобильных дорог в деревнях в части их покрытия асфальтобетоном в т.ч. проводить текущие ремонтные работы, а также в перспективе проложить дороги к территориям застраиваемых жилыми домам.

В целях упорядочения деятельности по эксплуатации и развитию сети автомобильных дорог в Чувашской Республике кабинет министров Чувашской республики принял постановление № 314 от 15. 12. 2003 года об автомобильных дорогах общего пользования:

- республиканские дороги – собственность Чувашской Республики включая основные республиканские и прочие республиканские дороги.

- дороги местного значения являются собственностью муниципальных образований.

Опорная сеть – республиканские дороги утверждаются 1 раз в 5 лет.

По территории Кудеснерского поселения проходят дороги общего пользования:

республиканского значения:

- а/д «Аниш»-Урмары-Тегешево;
- «Аниш»-Урмары-Янтиково-Канаш-Ибреси-Алатырь;
- Урмары-Арабоси-Кудеснеры.

Проектные решения:

Все дороги, ведущие к населённым пунктам, асфальтированные.

Предлагаемая плотность сети автодорог общего пользования с твёрдым покрытием позволяет осуществлять быструю транспортную доступность между населенными пунктами.

В поселении имеются грунтовые дороги эпизодического пользования.

В зимнее время возникает проблема очистки дорог от снега в населённых пунктах.

В период снежных заносов и весенней распутицы ограничены возможности оказания первой медицинской помощи и подъезда в экстренных ситуациях.

Мероприятия по автодорогам общего пользования разработаны ОАО «Дорожный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «Иркутскгипродорнии», на основании задания Министерства градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики, на основании постановления Кабинета Министров Чувашской Республики № 227 от 13 сентября 2006г.:

- Программа «Модернизация и развитие автомобильных дорог в Чувашской Республике на 2006-2010 годы с прогнозом до 2025 года (вопросы строительства и реконструкции федеральных, республиканских и муниципальных дорог) и подпрограмма "Модернизация и развитие придорожной инфраструктуры на автомобильных дорогах в Чувашской Республике на 2006 – 2010 годы с прогнозом до 2025 года";

- Программа строительства автодорог ЧР, соединяющих сельские населенные пункты с автодорогами общего пользования на период до 2010 г. с прогнозом до 2015г. и подпрограмма строительства и реконструкции автодорог для обеспечения безопасности движения школьных автобусов ЧР.

В результате реализации этих программ населённые пункты получили постоянную круглогодичную транспортную связь с райцентром между собой и возможность выезда на основные трассы.

2.3.2. Автомобильный транспорт.

Транспортное обслуживание Кудеснерского поселения осуществляют автобусы ПАТП, филиал РГУП Чувашавтотранс, а также автобусы Чебоксарского, Новочебоксарского АТП и автобусы частных предпринимателей с лицензиями на перевозки.

Пригородные маршруты связывают Янтиковского поселения с основными городами республики и с другими поселениями регулярными автобусными сообщениями по дорогам с твёрдым покрытием имеющих IV техническую категорию.

На маршрутах помимо муниципальных автобусов работают коммерческие и маршрутные такси.

Основные проблемы:

- зимнее содержание дорог;
- высокий износ автопарка;
- техническое состояние дорог.

Проектом предусматривается:

- организация пригородного автобусного сообщения между райцентром и всеми населёнными пунктами.
- ремонт дорожной одежды

Техническое обслуживание автотранспорта.

Анализ дорожной сети и населённых пунктов поселения выявил основные узлы в которых можно рекомендовать размещение предприятий автосервиса, с учетом роста интенсивности движения. При этом количество станций тех. обслуживания и постов на них, количество АЗС и прочих сооружений будет регулироваться конкуренцией в условиях рыночной экономики.

В соответствии со СНиП 2.07.01-89 следует предусмотреть станции технического обслуживания автомобилей из расчёта 1 пост на 200 легковых автомобилей. Автозаправочные станции из расчёта 1 топливораздаточная колонка на 1200 легковых автомобилей.

Рынок транспортных услуг превышает расчётные потребности по действующим нормативам. Причина этого – новые условия для развития частного предпринимательства и конкуренции между предпринимателями.

Предусматривается сформировать систему технического обслуживания и контроля автотранспортных средств и придорожного сервиса в соответствии с международными требованиями.

Предложения по увеличению источников финансирования.

Приоритетными местами для развития частного бизнеса являются придорожные зоны:

- для развития сети фирменных магазинов с/х продукции по трассе;
- для развития предприятий по переработке продуктов в соответствии с экономической ситуацией (мясомолочное производство, куры, переработка овощей, фруктов, мёд, грибы);
- ремонт автотранспорта на базе существующих предприятий;
- организация предприятия общественного питания.

Так как администрация заинтересована в привлечении инвестиций, предприниматель может рассчитывать на льготное финансирование, налогообложение, кредиты, вопросы землеотводов, утверждение пакетов документов, инженерное обеспечение.

Дополнительные мероприятия обеспечивающие выполнение программы развития транспортной инфраструктуры:

- тендерные торги подрядных организаций;
- конкурсы на лучшее содержание территориальных дорог и сооружений на них;
- информационное обеспечение (радио, телевидение, интернет, газеты);
- развитие рекламного и информационного комплексов по трассе;
- реконструкция существующих и строительство новых сооружений линейной автотранспортной службы;
- строительство на средства предпринимателей и сельской администрации инвестиционных комплексов, включающих автобусный павильон, пункт общественного порядка, автостоянку, телефон, предприятия торговли и общественного питания, наглядную аннотацию.

Безопасность дорожного движения.

Риск возникновения чрезвычайной ситуации на транспорте.

Основные причины ДТП – из-за неудовлетворительного состояния дорожных условий:

- низкое сцепление покрытия проезжей части. особенно в зимнее время, отсутствие ограждений на опасных участках с высокими уклонами перед мостами;
- неровное покрытие, трещины, ямы;
- высокая интенсивность движения и пропуск транзитного транспорта по территории населённых пунктов;
- несоответствие параметров дороги (в том числе радиусов кривых в плане) её техническим критериям;
- в зимнее время – сужение проезжей части и наличие снежных валов, ограничивающих видимость.

Перечень мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций на автотранспорте и обеспечению безопасности движения:

- улучшение качества зимнего содержания дорог, особенно на участках с уклонами перед мостами;

- устройство дорожных ограждений, разметка проезжей части, установка снегозащитных сооружений и дорожных знаков;
- создание систем дорожного сервиса для отдыха водителей;
- работа служб ГИБДД за соблюдение правил дорожного движения, особенно на подъездах к населённым пунктам, при отсутствии обходов, применение средств регулирования движения и информации для предотвращения дорожно-транспортных происшествий и чрезвычайных ситуаций;
- в проектах планировки населённых пунктов при размещении новых районов жилой застройки резервировать трассы для пропуска основных потоков грузового транзитного транспорта;
- информационные стенды, информирующие о возможных объездах, дублирующих трасс.

2.4. Инженерная инфраструктура.

2.4.1. Водоснабжение.

Проектные решения:

В населённых пунктах Кудеснерского поселения намечается система водопровода обеспечивающая потребность в воде, соответствующей требованиям СанПин 2.1.4. 1074-01. «Питьевая вода» жилые здания, общественно-коммунальные, сельскохозяйственные объекты, объекты отдыха и промышленные предприятия, требующие воду питьевого качества.

Данные нормы включают расходы воды на хозяйственно-питьевые нужды в жилых и общественных зданиях, нужды домашнего скота и местной промышленности, поливку улиц.

Расход воды на производственные нужды сельскохозяйственных предприятий по данным специальной литературе принят 200 м³/сут. на одно хозяйство.

Расходы воды для целей пожаротушения. количество пожаров, устанавливаются в зависимости от численности населения на следующей стадии проектирования.

Источники водоснабжения.

Возможными источниками водоснабжения могут быть поверхностные и подземные воды.

Основными источниками водоснабжения приняты подземные воды.

Схема водоснабжения.

В населённых пунктах предусматривается централизованная система водоснабжения. Источником водоснабжения, как указывалось выше, приняты подземные воды. Количество подземных арт-скважин для целей водоснабжения уточняются в следующей стадии проектирования.

Водоснабжение каждого населённого пункта решается в основном локально.

В зависимости от потребных расходов воды на территории поселения рекомендуется принять следующие схемы водоснабжения:

а) для населённых пунктов с малым расходом воды и количеством скважин не более 2-3 состав сооружений следующий:

- водозаборные скважины;
- водопровод от скважин до разводящих уличных водопроводных сетей;
- водонапорная башня или подземный резервуар;
- пожарные открытые водоёмы.

б) для населённых пунктов с количеством скважин >3 (большим потребным расходом воды)

- водозаборные скважины с погружными насосами;
- сборный подземный резервуар;
- насосная станция II подъёма;
- водопроводы и разводящая уличная сеть;
- водонапорная башня или подземный контр резервуар;
- открытые пожарные гидранты.

В каждой системе предусматриваются обеззараживающие установки.

Разводящая водопроводная сеть проектируется по кольцевой и тупиковой схемам.

Зоны санитарной охраны.

Для предохранения источников хозяйственно – питьевого водоснабжения от возможных загрязнений на всех скважинах предусматривается организация водоохраных зон в составе 3 поясов:

- в первый пояс зон санитарной охраны включается территория в радиусе 30 -50 м вокруг скважины территория первого пояса ограждается и благоустраивается, запрещается пребывание лиц не работающих на головных сооружениях.

- в зону второго и третьего поясов на основе специальных изысканий включаются территории, обеспечивающие надёжную санитарную защиту водозабора в соответствии с требованиями СанПин 2.1.4.1110-02 зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения – Минздрав России 2002г. На территории второго и третьего поясов устанавливается ограниченный санитарный режим.

Для всех водопроводных сооружений устанавливаются зоны строгого режима с целью обеспечения санитарной надёжности их. На территории зон должны быть проведены все мероприятия в соответствии с требованиями СанПин 2.1.4.1110-02.

2.4.2. Хозяйственно – бытовая канализация.

В населённых пунктах Кудеснерского поселения централизованная система канализации отсутствует.

Сточные воды от населения поступают в выгребы и колодцы, а затем используются для удобрения на поля и приусадебные участки.

Хозяйственно – бытовая канализация каждого населённого пункта в основном намечается локальной Системы канализации населённых мест рекомендуется раздельными, с независимым отводом хозяйственно бытовых и дождевых вод.

В хозяйственную предусматривается приём сточных вод от жилой застройки, сельхозпредприятий.

Сточные воды от мытья и дезинфекции машин и доильных установок перед выпуском в канализацию должны проходить предварительную очистку в грязеотстойниках с бензоуловителями.

В хозяйственную канализацию не принимается навозная жижа которая должна собираться в водонепроницаемые жижеборники и компостироваться. В перспективе целесообразно устройство специальных установок по обработке и сушке навоза с дальнейшим использованием для целей удобрения полей.

Очистка сточных вод – полная биологическая с системой очистки. Ил образующийся для удобрений или складировать на площадке с дальнейшей обработкой.

Общая принципиальная схема канализации населённого пункта представляется в следующем виде: сточные воды по уличным коллекторам поступают к главной насосной станции которая перекачивает их на очистные сооружения.

Площадки очистных сооружений должны располагаться ниже по течению реки относительно населённого пункта, на спокойном рельефе.

2.4.3. Электроснабжение.

Электрические нагрузки. Проектная схема.

Электрические нагрузки жилищно-коммунального сектора рассчитываются по удельным нормам электропотребления на одного жителя. Нормы предусматривают электроснабжение жилых и общественных зданий, предприятий коммунально-бытового обслуживания наружным освещением, системами водоснабжения и теплоснабжения и составит на I этап – 3,942 млн.кВтч в год и на II этап – 5,04 млн. кВт.ч.

Рост электрических нагрузок на расчётные периоды обусловлен необходимостью создания комфортных условий для проживания населения и благоустройством жилого фонда. Основной проблемой является изношенность электрических сетей. Поэтому необходимо осуществить её реконструкцию. Прохождение трасс высоковольтных линий смотри чертёж «Схема транспортной и инженерной инфраструктуры».

2.4.4. Теплоснабжение.

Теплоснабжение потребителей децентрализованное.

Имеющиеся в поселении котельные работают на газовом топливе, отапливает общественные здания. Остальные потребители имеют индивидуальные газовые котлы.

Потребителями тепловой энергии являются:

- жилищно-коммунальный сектор;
- сельскохозяйственное производство;
- прочие потребители.

Теплоснабжение Кудеснерского поселения осуществляется от источников работающих на природном газе и на расчётный период теплоснабжение новых потребителей начинается от этих же источников с использованием новых энергосберегающих технологий и быстровозводимых (транспортабельных) котельных для обслуживания соцкультбыта и сельскохозяйственного производства.

2.4.5. Газоснабжение.

Согласно программы газификации республики Чувашии газифицированы населенные пункты поселения. Прохождение трасс магистрального, а также межпоселкового газопроводов показаны на чертеже «Схема транспортной и инженерной инфраструктуры».

2.4.6. Объекты связи.

За счёт частных инвестиций и государственных вложений в Кудеснерском поселении существует телефон, сотовая связь, Интернет. Имеются индивидуальные установки спутникового телевидения.

Раздел 3. Этапы реализации предложений по территориальному планированию, перечень мероприятий по территориальному планированию.

3.1 Мероприятия по территориальному планированию на 1 очередь.

Проектом предлагается:

1. Не вносить существенных изменений в сложившуюся систему расселения.
2. Объединить центр поселения с входящими населенными пунктами общей транспортной и инженерной инфраструктурами.
3. Определиться с зонированием территории поселения с учетом зон ограничений, которые существенно влияют на дальнейшее развитие поселения.

3.2. Мероприятия по территориальному планированию на период реализации генерального плана поселения (перспектива).

В основу архитектурно-планировочной организации поселения положены следующие принципы:

Создание единого функционального организма поселения путем объединения всех архитектурно-планировочных элементов в единый рационально-организованный организм.

- Организация четкого функционального зонирования территории поселения с учетом зон ограничений, природных условий, границ земель различных категорий.
- При перспективном развитии населенных пунктов поселения учитывать предложенное проектом зонирование территории на зоны – производственную, жилую, общественную.
- Организация санитарно-защитных зон с сокращением их в перспективе с учетом проведения необходимых мероприятий.
- Соблюдение природоохранных и санитарно-гигиенических требований на территории поселения.
- Развитие транспортной и инженерной инфраструктуры.
- Сохранение памятников истории и культуры, природоохранных зон, исторически сложившейся застройки и структуры поселения.
- Освоение резервных территорий в границах поселения.

- Кудеснерское поселение –

Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

- Развитие общественной инфраструктуры путем строительства в населенных пунктах объектов культуры образования, медицины, спорта, торговли и бытового обслуживания.
- Разработка регламента и правил застройки сельских поселений и населенных пунктов входящих в поселение.

3.3. К числу первоочередных мероприятий, обеспечивающих упрощение процедур осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности, проведения землеустройства относятся:

- Разработка и утверждение Правил землепользования и застройки Кудеснерского поселения, проектов планировки территории массового жилищно-гражданского строительства.
- Создание информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.
- Разработка комплексных целевых программ развития транспортной и инженерной инфраструктур.

- Кудеснерское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

**Министерство градостроительства и
развития общественной инфраструктуры
Чувашской республики**

Общество с ограниченной ответственностью
«Арконпроект»

Урмарский район КУДЕСНЕРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

ПРОЕКТ

ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА

**Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны
Том 3**

Директор ООО «Арконпроект»

В.К.Андреев

ГИП ГУП РТ «Татинвестгражданпроект»

А.В. Рачков

ГАП ЗАО «Агентство градостроительного
развития -1»

А.А. Дембич

ГИП ЗАО «Агентство градостроительного
развития -1»

А.А. Загиров

Охрана окружающей среды и безопасность жизнедеятельности.

1. Природно-экологический каркас территории.
2. Мероприятия по совершенствованию отдельных параметров качества окружающей среды.
 - 2.1. Для охраны водного бассейна малых рек и других водоемов
 - 2.2. В отношении рельефа местности и геологических условий
 - 2.3. По охране воздушного бассейна
 - 2.4. По производственным объектам
 - 2.5. По передвижным источникам
 - 2.6. По защите территорий поселения от радиации и электромагнитных излучений
3. Меры по защите от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
4. Принципы и задачи защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
5. Мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
6. Защита территорий от чрезвычайных ситуаций.

Охрана окружающей среды и безопасность жизнедеятельности.

1. Природно-экологический каркас территории.

Важнейшую роль, в решении задачи обеспечения условий устойчивого развития поселения, выполняют территории природного комплекса – сохранившиеся лесные массивы, долины рек, овражные комплексы, поселковые озелененные пространства, природоохранные, рекреационные зоны, участки ценного природного ландшафта. В общей планировочной структуре поселения эти элементы являются основой природно-экологического каркаса.

Генеральным планом определены границы природно-рекреационных территорий в плане поселения, проведены их планировочная классификация и установлены требования по функциональному использованию территорий в соответствии с действующими законодательными и нормативными документами.

Основные планировочные задачи, решаемые в проекте по созданию определенного природного комплекса поселения, следующие:

- формирование единой системы природно – экологического каркаса территории;
- сохранение, обогащение и рациональное использование природных ландшафтов;
- сохранение ценных в научно- познавательном, экологическом отношении ландшафтов, природных достопримечательностей – системы «особо охраняемых природных территорий» (ООПТ). В целях их сохранения они изымаются полностью или частично из хозяйственного использования и гражданского оборота постановлениями федеральных органов местного самоуправления;
- сохранение и увеличение площади зеленых насаждений для улучшения экологической обстановки в поселении;
- обеспечение нормативных требований по озеленению поселковых территорий.

Общая площадь поселения - 4340 га (по данным 2006г.), в т.ч.: - земли лесного фонда - 142 га;

В случае ожидаемой на территории возрастающей рекреационной нагрузки для отдыха жителей г. Чебоксары (наличие природных факторов, близость дороги):

- через поселение проходят дороги республиканского назначения (8 (14) А);
- хорошие биоклиматические условия;
- наличие лесных массивов с высококачественным древостоем;
- разнообразный природный состав насаждений
- наличие водоемов;
- наличие живописных ландшафтов;

Факторами, ограничивающими рекреацию, являются:

- широкое развитие эрозионных процессов;
- недостаточная устойчивость преобладающей части лесных ландшафтов к антропогенным нагрузкам;

В целом, Кудеснерское поселение обладает ограниченно благоприятными природными условиями для организации различных видов рекреационной деятельности (в масштабах поселения), и зон отдыха.

- Кудеснерское поселение -

Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

В целях сохранения природных комплексов и рациональной организации территории поселения, на базе схемы территориального планирования Чувашской Республики, должны быть разработаны специальные проекты, с выделением зон активной рекреационной деятельности, охраняемого ландшафта, зон кратковременного отдыха и т.п.

Зеленые насаждения поселений разделяются на:

- насаждения общего пользования (парки, скверы, бульвары и т.д.);
- насаждения ограниченного пользования (зеленые насаждения на участках домовладений, школ, детских садов, больниц и т.д.);
- озеленение улиц и магистралей;
- насаждения специального назначения.

Обеспеченность зелеными насаждениями общего пользования на расчетный срок принимается по СНИП 2.07.01 – 89* и должны составить 12 кв.м / чел.

Особое внимание необходимо уделить насаждениям специального назначения. К насаждениям специального назначения принято относить ботанические сады, оранжереи, питомники, озеленение санитарно-защитных зон, крутых склонов и водоохраных зон.

В генеральном плане поселений определены границы санитарно-защитных зон (СЗЗ) предприятий, коридоры инженерных коммуникаций, дорог:

СЗЗ от инженерных коммуникаций и сооружений:

- ЛЭП 500 кВт – СЗЗ 30м, ЛЭП 220 кВт – СЗЗ 25 м, ЛЭП 110 кВт – СЗЗ 20м, ЛЭП 10 кВт – СЗЗ 10 м;
- межпоселковый газопровод – СЗЗ 10,8 м;
- линии связи – СЗЗ 10 м;
- нефтепровод – СЗЗ 500 м;
- водонапорная башня – СЗЗ 15 м,
- баки и цистерны для хранения горючего – СЗЗ 100 м,
- трансформаторные подстанции – СЗЗ 15 м,
- котельные – СЗЗ 50 м;

СЗЗ от объектов промышленности, с/х комплекса и прочего назначения:

- скотомогильники – СЗЗ 1000м;
- свинофермы – СЗЗ 500м;
- фермы крупного рогатого скота, овцеводческие, коневодческие, птицеводческие фермы – СЗЗ 300 м;
- машинно-транспортные мастерские – СЗЗ 100м;
- кладбища – СЗЗ 50 м.

В соответствии с нормативными требованиями и сложившейся планировочной ситуацией, предусмотрено их озеленение. По СНИП 2.07.01 – 89* в СЗЗ со стороны селитебной территории должна быть предусмотрена полоса древесно - кустарниковых насаждений. Степень озеленения СЗЗ зависит от ее размера:

- до 300 м – 60%
- свыше 300 м – 50 %

Участки зеленых насаждений СЗЗ, прилегающие к жилой застройке проектируются по типу скверов и бульваров, предназначенных для транзитного движения пешеходов. Для достижения оптимальных условий проветривания и очистки воздуха создаются коридоры

- Кудеснерское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

проветривания. Автомобильные и железные дороги прокладываются в озелененных коридорах. Вдоль центральных улиц в селитебных зонах предусмотрены линейные посадки, пешеходные аллеи, дорожки.

При создании защитных зеленых полос рекомендуется применять крупномерный посадочный материал, быстрорастущие породы деревьев с плотной кроной.

Экологическая эффективность защитных зеленых насаждений приведена ниже в табл. уровней снижения загрязнения воздушного бассейна в зависимости от характера зеленых насаждений.

Структура защитной полосы	Ширина защитной полосы, м	Снижение уровня загрязнения, %		
		Общий	В т.ч. за счет ждений	
Однорядная полоса деревьев	5	5-10	4-7	
Однорядная полоса кустарников	5	7-10	5-7	
Двухрядная посадка деревьев высотой 10-12 м с кустарником	10	10-30	8-10	
Двухрядная посадка деревьев кустарником	10	25-30	20-25	
Четырехрядная полоса деревьев высотой 12-15 м с кустарником	25	35-45	25-30	
Многорядная полоса древесно-кустарниковых насаждений высотой 15-30м при полноте:	0,5 -0,6	30	40-45	30-40
	0,7-0,8	30	55-60	45-50
	0,8-1,0	30	70-75	60-70

Кроме того, зеленые насаждения значительно снижают уровень шума на территории жилой застройки: небольшие скверы и внутриквартальные посадки – на 4-7 дБа, плотные посадки кустарниковых и древесных пород с развитой кроной шириной 30 -40 м на 17-23 дБа. При формировании линейных зеленых полос необходимо учитывать размещение коридоров существующих и проектируемых инженерных коммуникаций.

Организация озеленения промышленных объектов определяется особенностями функционально - технологического назначения объекта. Площадь участков озеленения в пределах площадки предприятия ориентировочно принимается 3 кв.м на 1 работающего. Предельный уровень озеленения должен составлять 10-15% от производственной территории (Санитарные нормы проектирования промышленных предприятий СН245-71).

В целом, проектируемый природный каркас связывает в единую систему основные средоформирующие природные и искусственно-созданные ландшафтные комплексы по территории поселения и позволяет включить их в общую систему природного каркаса системы расселения по территории Чувашской Республики. Данный каркас, при его полноценной реализации, способен осуществить необходимые средозащитные функции и комфорт среды обитания.

Приоритетными градостроительными задачами, обеспечивающими сохранение и развитие территорий природно – экологического каркаса, являются:

- установление границ и линий градостроительного регулирования для всех категорий природного комплекса;
- классификация и зонирование территорий природного комплекса по режимам градостроительной деятельности;
- поэтапное обеспечение территорий природного комплекса градостроительной проектной документацией;
- соблюдение установленных режимов разрешенных и запрещенных видов деятельности на территориях природного комплекса при размещении и проектировании объектов строительства.

по данным распределения земельного фонда в черте населенных пунктов поселения (на 01.01.2007 г.):

Лесные земли	142 га
Земли, занятые древесно-кустарниковой растительностью, из них под:	6 га
Под водными объектами	22 га

2. Мероприятия по совершенствованию отдельных параметров качества окружающей среды.

Значительная часть сельскохозяйственных земель поселений подвержены водной эрозии. В 1973г. была разработана «Генеральная схема противоэрозионных мероприятий по Чувашской АССР», откорректированная в 1988г. институтом Волговетгипрозем, включающая комплекс противоэрозионных мероприятий:

- агротехнических;
- организационно-хозяйственных;
- гидротехнических;
- лесомелиоративных.

Мероприятия были рассчитаны до 2005 г., но в связи с экономическим кризисом приостановлены. Работы были возобновлены в 1999г., но сегодня требуют очередной серьезной корректировки, в связи с разработкой новой схемы территориального планирования Чувашской

Республики и меняющимся характером использования земель различными собственниками (Федеральными, республиканскими, муниципальными и частными).

Для охраны почв от загрязнения необходимо предусмотреть локализацию существующих свалок и рекультивацию территорий неиспользуемых коммунально-складских и промышленных предприятий, сильно деградированных участков почв сельхозугодий.

Для охраны водного бассейна малых рек и других водоемов предусматривается:

- установление и организация зон санитарной охраны водозаборных сооружений (источников питьевого водоснабжения);
- прекращение сброса неочищенных сточных вод в природные водоемы;
- обеспечение нормативов предельно-допустимых сбросов за счет строительства новых и реконструкции локальных очистных сооружений на действующих предприятиях;
- прекращение сброса загрязненных вод путем строительства очистных сооружений поверхностного стока;
- благоустройство территории водоохранных зон и прибрежных защитных полос водоемов в границах населенных пунктов.

В отношении рельефа местности и геологических условий проектом предусматривается:

- разработка схемы геоморфологических элементов земной поверхности в границах населенных пунктов и участков интенсивного землепользования (уступов, склонов, скатов холмов и террас, карста, болот, долин рек и ручьев) в целях их сохранения и учета при территориальном планировании и в ландшафтной архитектуре;
- увеличение озелененности холмистого рельефа и отдельных холмов и гряд при функционально – планировочной организации осваиваемой территории;
- учет сложных инженерно – геологических условий и картирования территории поселения по степени благоприятности для его освоения и рационального использования геологической среды;
- постоянное геотехническое сопровождение проектных, строительных и реконструктивных работ по территории поселения.

По охране воздушного бассейна проектом предусматривается:

- по объектам теплоэнергетики планируется: реконструкция действующих котельных и перевод их на газовое топливо;
- запрещение размещения котельных, работающих на газовом топливе в подвальных помещениях жилых и общественных зданий;
- совершенствование технологического оборудования и оснащение источников выбросов пылегазоочистными установками;
- организация нормативно требуемых санитарно-защитных зон;
- установление для всех источников предельно-допустимых выбросов, не превышающих предельно-допустимых концентраций в атмосфере поселения.

По производственным объектам планируется:

- техническая реконструкция, перепрофилирование либо ликвидация и перебазирование вредных производств из жилых и общественных зон поселения;
- установление для всех производств нормативов предельно – допустимых выбросов, не приводящих к превышению предельно – допустимых концентраций в атмосфере населенных пунктов.

По передвижным источникам планируется:

- совершенствование транспортно-планировочной структуры и развитие улично-дорожной сети поселения;
- подготовка проектов по строительству «обводных» участков транзитных дорог, пересекающих жилые зоны населенных пунктов;
- защиту жилой застройки от выхлопных газов зелеными насаждениями;
- установление для всех источников нормативов предельно-допустимых выбросов, не приводящих к превышению предельно-допустимых концентраций в атмосфере населенных пунктов.

В обеспечение снижения шумового воздействия транспортных средств на жилую застройку предусматривается формирование буферных зеленых зон между жилой застройкой и транспортными магистралями с интенсивным движением. В случае невозможности обеспечить допустимый уровень шума за счет зеленых насаждений предусматривается установка шумозащитных экранов.

По защите территорий поселения от радиации и электромагнитных излучений планируется:

- составление и ведения радиационно-гигиенического паспорта поселения;
- радиационное обследование территории общего пользования и объектов социальной сферы с экстренной ликвидацией выявленных источников загрязнения;
- дезактивация участков радиационного загрязнения;
- организация санитарно-защитных зон и зон ограничения застройки от источников электро-магнитного излучения (ЭМИ);
- обеспечение постоянного контроля предельно – допустимых уровней ЭМИ от источников электромагнитных излучений;
- постепенный перевод воздушных линий электропередач в кабельные линии.

В основу планирования охраны окружающей среды положена методология оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), которая опирается на широко применяемый сегодня «нормативный» подход.

Суть этого подхода заключается в сопоставлении расчетного показателя намечаемой деятельности с официально установленным допустимым нормативом: предельно-допустимой концентрацией (ПДК), предельно-допустимым выбросом (ПДВ) или иным воздействием на окружающую среду, размером санитарно-защитной зоны и т.д.

В проекте были использованы следующие нормативы:

- нормативы качества окружающей среды;
- нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, среди которых:
 - 1) нормативы допустимой антропогенной нагрузки;
 - 2) нормативы предельно допустимых концентраций;
 - 3) нормативы допустимых физических воздействий;
 - 4) технологические и гигиенические нормативы.

Хозяйственная и экономическая деятельность человека всегда в той или иной степени связана с экологическими потерями, которые усугубляются при неразумном, расточительном отношении к природным ресурсам. Происходит деградация природных ландшафтов, в связи с чем большое количество видов растений и животных оказываются под угрозой исчезновения. Сохранение окружающей среды, обеспечивающего условия жизни человека, его благополучия и самой возможности существования, является стратегической задачей.

- Кудеснерское поселение -

Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

Анализ экологической ситуации и реализуемых мер в поселении и районе, дает основание считать, что принимаемые меры позволяли предотвратить кризисное ухудшение экологического состояния окружающей среды поселения, района и создать предпосылки для его постепенной стабилизации по мере реализации намеченных и намечаемых на 2007-2010 годы мероприятий.

Основные цели и задачи.

Основными целями, которые должны быть достигнуты в результате природоохранной работы в период 2007-2010 годов, являются:

- снижение загрязнения атмосферного воздуха предприятий, выбросами автомобильного транспорта;
- улучшение экологического состояния водных ресурсов, защита их от загрязняющих неорганизованных сточных вод и рациональное использование водных ресурсов;
- обеспечение защиты земельных ресурсов от загрязнений, почв от эрозии за счет внедрения комплекса противоэрозионных мероприятий и новой технологии;
- улучшение организации сбора, вывоза, переработки и захоронения отходов производства и потребления, включая биологические;
- благоустройство, воспроизводство и охрана алей, скверов, парков, памятных посадок, лесов и их пользование;
- воспроизводство и охрана особо охраняемых природных территорий;
- осуществление государственной экологической экспертизы проектов, мероприятий намеченных к реализации на территории района и объектов после строительства и капитального ремонта независимо форм собственности и подчиненности;
- совершенствование экологического воспитания населения - одна из главных задач социальной политики.

Экологическое воспитание и образование.

В целях обеспечения потребностей народного хозяйства в грамотных специалистах в экологической области, обладающих необходимыми знаниями, опытом способных эффективно решать проблемы, связанные с воздействием человека на окружающую среду, правильно оценивать возможные негативные последствия своих действий и предотвратить их в интересах здоровья и благополучия людей следует проводить безотлагательные мероприятия.

- необходимо качественно улучшить экологическое воспитание подрастающего поколения начиная с дошкольного учреждения и формировать первичные знания об окружающем мире и понимании ценностей природы дошкольников;

- формировать у школьников ответственное отношение к окружающей среде, как главному богатству человечества. Для этого активно использовать все имеющиеся в районе природные ресурсы, возможности особо охраняемых природных территорий - углублять природоохранную подготовку и обеспечивать экологическую компетентность руководителей и специалистов народного хозяйства, используя возможности курсов повышения квалификации, семинаров и т. д.

- улучшать формирование экологической культуры населения, поднимая при этом ответственность за экологические правонарушения.

3. Меры по защите от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

К источникам наиболее вероятных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кудеснерского поселения относятся:

1. Природные чрезвычайные ситуации:

- весенние наводнения;
- штормовые ветры;
- торфяные пожары.

2. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации – массовые инфекционные заболевания.

На территории поселения к объектам, являющимся потенциально возможным источником биолого-социальных чрезвычайных ситуаций, относятся скотомогильники (в поселении 3 скотомогильника (возле д. Кудеснеры на расстоянии 1,5 км, от фермы 1 км, от дороги 0,5 км, от водоема 0,5 км, от пастбища 1 км; возле д. Избеби на расстоянии 2 км, от пастбища 1,5 км, от водоема 120 м, от дороги 0,7 км; возле д. Стар. Щелканы на расстоянии 2 км, от пастбища 80 м, от водоема 100 м, от дороги 0,2 км.)

3. Техногенные чрезвычайные ситуации:

- аварии на потенциально опасных объектах (ПОО);
- взрывы и пожары на взрывопожароопасных объектах;
- проникновение опасных химических веществ в природные источники отбора питьевой воды.

На территории поселения к объектам, являющимся потенциально возможным источником техногенных чрезвычайных ситуаций, относятся: склад возле хмельника д. Кудеснеры.

4. Паводковые наводнения .

В результате паводковых наводнений, в зависимости от уровня подъема воды затоплению могут подвергнуться:

- жилые территории;
- производственные объекты;
- объекты инженерной инфраструктуры;
- транспортные коммуникации.

Прямых санитарных потерь от наводнения не ожидается (возможны единичные случаи переохлаждения организма), но проведение эвакуации населения и подготовка стационаров потребует значительных материальных и организационных усилий, что уменьшит возможности по оказанию медицинской помощи населению.

Помимо этого непоправимый урон может быть нанесен экологии, культурно-историческому комплексу поселения.

5. Штормовые ветры (ураганы).

После штормового ветра (урагана) в поселении может возникнуть сложная инженерная обстановка, вызванная обрывом линий электропередач, связи, разрушением кровли, остекления зданий, сооружений, образовавшимися завалами из поваленных деревьев, мелких строительных конструкций, мусора на проезжей части и тротуарах.

Возможны санитарные и единичные случаи безвозвратных потерь, вызванные травмами механического характера. Санитарные потери возможны вследствие нанесения травм

падающими деревьями, кровлей крыш и т.п. При этом наиболее часто встречаются закрытые травмы головы, переломы верхних и нижних конечностей, травмы внутренних органов. Потери при этом могут достигать нескольких десятков человек.

6. Торфяные пожары.

Торфяные пожары представляют опасность не только тем, что сгорает торф, но и тем, что дым может быть причиной нарушения нормальной жизнедеятельности населения и ухудшения видимости на транспортных магистралях, вызывают сложную пожарную и инженерную обстановку. Возможны санитарные и единичные случаи безвозвратных потерь.

При выраженной задымленности воздуха возможны обострения хронических заболеваний, в основном со стороны сердечно-сосудистой системы и системы органов дыхания.

Горение торфа может охватывать площади в несколько десятков квадратных километров с населением несколько тысяч человек.

При локализации очагов горения потребуются значительное количество состава для ведения пожарной разведки и окарауливания очагов, инженерной техники, пожарных, поливомоечных машин, автоцистерн, доступных водоемов.

7. Массовые инфекционные заболевания.

При возникновении крупномасштабных ЧС на территории поселения возможно произойдет ухудшение санитарно – эпидемической обстановки. Вероятно возникновение вспышек инфекционных заболеваний, в том числе и особо опасных (легочная чума, холера, сибирская язва, туляремия, брюшной тиф).

С возникновением эпидемических очагов в районах стихийных бедствий обстановка будет иметь ряд особенностей:

- массовое заражение людей и формирование множественных очагов заболевания;
- длительность действия очага за счет продолжительности заражающего действия невыявленных источников;
- сокращение инкубационного периода болезни; наличие различных клинических форм инфекционных болезней;
- скученность людей будет способствовать интенсивному распространению респираторных инфекций (паразитарные тифы, вирусная пневмония, дифтерия);
- опасность передачи инфекции за пределы зоны ЧС.

Санитарные потери среди населения будут зависеть от своевременности и полноты проведения комплекса санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, от вида возбудителя и могут составить от 0,3 % до 1% населения.

8. Аварии на потенциально опасных и взрывопожароопасных объектах.

При возникновении аварий на химически опасных объектах на территории поселения может возникнуть сложная химическая и медицинская обстановка.

Опасность поражения может распространяться на жилые зоны, расположенные вблизи источника поражения, или на большие территории, что связано с попаданием зараженных веществ с поверхностным стоком в проточные водоемы или систему водоснабжения поселения.

Источниками ЧС в Кудеснерском поселении являются также газопровод, транспортные магистрали, по которым перевозятся взрывопожароопасные вещества, с целью уменьшения степени воздействия данных объектов на жилые зоны поселений этим объектам устанавливаются соответствующие санитарно-защитные зоны и зоны безопасности.

- межпоселковый газопровод – СЗЗ 10,8 м;
- транспортные магистрали.

4. Принципы и задачи защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Предлагаемые подходы к организации защиты населения и территорий (ЗНТ) разрабатываются с учетом положений Конституции РФ, Федеральных законов, Постановлений Правительства РФ, Постановлений и Распоряжений Правительства Чувашской Республики, приказов МЧС России и др. нормативно-правовых документов по вопросам обеспечения безопасности населения и территории.

Основные положения в организации защиты населения и территорий сохраняют преемственность подходов к обеспечению безопасности человека и среды его обитания в военное время, а также предусматривают возможность использования в целях защиты населения и территорий в мирное время созданных органов управления и средств гражданской обороны (ГО).

Основаниями для подготовки и осуществления мероприятий по защите населения и территории поселения от ЧС природного и техногенного характера являются:

1. Риск для человека подвергнуться воздействию поражающих факторов современных аварий, опасных природных явлений и иных бедствий, в т.ч. вызванных террористическими актами.

2. Право на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения ЧС.

Защита населения и территорий является одним из направлений обеспечения безопасности человека и устойчивого функционирования объектов и отраслей экономики при ЧС природного и техногенного характера. Она организуется и проводится в условиях когда, несмотря на принимаемые меры превентивного характера, возникает реальная угроза жизни и здоровью людей.

Защита населения при ЧС осуществляется с целью предотвращения или максимального снижения его поражения (потерь).

Защита населения организуется и проводится в соответствии с рядом принципов. Основными из них являются:

1. Защита населения при ЧС имеет приоритетное значение перед другими сферами деятельности различных органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы.

2. Мероприятия по подготовке к защите населения и территорий проводятся заблаговременно, по территориально - производственному принципу, независимо от условий возникновения ЧС природного или техногенного характера.

3. Мероприятия по подготовке к защите населения и территорий в условиях ЧС планируются и осуществляются, дифференцировано, в зависимости от складывающейся в ЧС обстановки, вида, продолжительности и степени опасности, особенности расселения, природно-климатических и других местных условий.

4. Объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по защите населения и территорий определяются исходя из принципа разумной достаточности, с учетом экономических возможностей по их реализации и изменений потенциально опасных технологий и производств.

5. Мероприятия по защите населения и территорий проводятся с учетом рационального расходования ресурсов, максимального использования имеющихся вновь создаваемых производств, зданий и сооружений, технических средств и имущества, с целью защиты населения и в интересах экономики. При этом личность не должна являться пассивным объектом защиты. Граждане обязаны участвовать в проводимых мероприятиях по защите населения от ЧС, а также проходить обучение (подготовку), правилам поведения (действий) при ЧС, использования индивидуальных средств защиты, оказания помощи и взаимопомощи при ЧС.

6. Защита населения от поражающих факторов при ЧС достигается в результате комплексного применения различных способов и средств защиты и проведения мероприятий, обеспечивающих жизнедеятельность населения в условиях ЧС.

5. Мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Наблюдение и контроль за организацией защиты населения.

Наблюдение и контроль за состоянием и зараженностью окружающей среды, продуктов питания, воды, пищевого сырья, сельскохозяйственных животных и растений радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами, другими опасными веществами и микроорганизмами осуществляются:

1. Созданием и поддержанием в постоянной готовности системы мониторинга и прогнозирования для решения задач предупреждения ЧС природного и техногенного характера.

2. Организацией сбора, обработки и передачи информации населению о состоянии окружающей среды, а также загрязнении продуктов питания, пищевого сырья и воды радиоактивными, химическими веществами и бактериальными средствами, другими опасными веществами и микроорганизмами.

Организация управления и оповещения.

Первоочередным в полном комплексе мероприятий по защите поселения и территории поселения от ЧС природного и техногенного характера является управление этими мероприятиями и обеспечение своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Оповестить население означает: своевременно предупредить его об опасности, создавшейся обстановке, а также проинформировать о порядке поведения в таких условиях. Процесс оповещения включает доведение в сжатые сроки до органов управления, должностных лиц и сил единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также населения на территории города заранее установленных сигналов, распоряжений и информации относительно возникающих угроз и порядка действий в создавшихся условиях. Ответственность за организацию и практическое осуществление оповещения несут руководители органов муниципальной власти муниципального района и органы самоуправления поселения.

Следует подчеркнуть, что промедление с задействованием системы оповещения в значительной мере снижает эффективность и может привести к неоправданным жертвам и потерям среди населения.

Требования и нормы по системам управления, оповещения при выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС наиболее чувствительны для органов республиканской и муниципальной власти, инвесторов-застройщиков в части затрат на их реализацию (градостроительные и планировочные решения, организация систем управления и связи, оповещения; применение специализированных комплексов технических средств в системе централизованного оповещения, эффективное использование других современных сетей и технологий и другое).

В тоже время они относятся к наиболее жестким правовым и техническим нормам в сфере капитального строительства. Нарушение этих требований и норм при проектировании, строительстве может повлечь за собой как административную ответственность, так и привлечения к уголовной ответственности виновных должностных лиц и организаций в случае нанесения ущерба или гибели людей.

Инженерная защита населения.

Инженерная защита населения - комплекс мероприятий по укрытию и обеспечению жизнедеятельности населения в защитных сооружениях Гражданской обороны при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера с целью предотвращения и максимального снижения его поражения (потерь). Укрытие населения в защитных сооружениях ГО (ЗС ГО) - один из способов защиты населения от ЧС природного и техногенного характера. Оно осуществляется в тех случаях, когда, несмотря на принимаемые меры превентивного характера, возникает реальная угроза жизни и здоровья людей, а использование других способов защиты невозможно или малоэффективно (нерационально).

Материальную основу системы инженерной защиты населения составляют созданные в процессе строительства объекты систем инженерной защиты населения: ЗС ГО, законсервированные и не используемые в текущем производстве мобилизационные мощности ЗС ГО.

Эвакуация производственного персонала и населения.

Эвакуация производственного персонала и населения планируются в случае угрозы жизни и здоровья людей. При частичной эвакуации из опасных зон выводится персонал предприятия и население жилых кварталов, оказавшихся в зонах заражения или крупномасштабных разрушений.

При заражении радиоактивными и химически опасными веществами или угрозе заражения ими всех объектов производственной территории и жилых кварталов на обширных территориях осуществляется полная эвакуация рабочих, служащих всего предприятия и населения в незараженные районы.

Эвакуация населения при радиационных авариях производится лишь при необходимости и в зависимости от складывающейся радиационной обстановки, метеорологических условий и защищенности персонала и населения.

Решающим условием является проведение мероприятий в короткие сроки, что возможно лишь при заблаговременном планировании, осуществлении оповещения и сбора эвакуируемых, организации транспортного и медицинского обеспечения, службы охраны общественного порядка и управления эвакуацией. Эвакуация может осуществляться на основании данных

прогноза о возможном направлении и глубине распространения облаков зараженной атмосферы, возможных наибольших разрушений, пожаров, затоплений и т.д.

В зависимости от масштабов аварии, разрушений, метеорологических условий первоначальный вывод рабочих, служащих и населения производится только из зон заражения и крупномасштабного разрушения в ближайшие пункты сбора, расположенные в местах, не подвергшихся заражению и разрушениям.

Для организованного проведения эвакуации заблаговременно создаются эвакуационные комиссии, осуществляющие отправку и регистрацию рабочих, служащих и населения в районе эвакуации.

Эвакуация проводится с использованием автомобильного транспорта или пешим порядком. При эвакуации автомобильным транспортом используются автобусы, специально оборудованные для перевозок людей, грузовые автомобили и прицепы предприятий, а также транспорт местных органов власти и смежных предприятий. Кроме того, для эвакуации используется личный транспорт. При отсутствии в районе, на предприятии достаточного количества транспортных средств, основным способом эвакуации является комбинированный способ, при котором в районе эвакуации часть рабочих, служащих и населения вывозится имеющимся транспортом, остальные - выдвигаются в районы пешим порядком. В ряде случаев часть эвакуируемых может доставляться для временного размещения у знакомых и родственников.

Для встречи прибывающих, в районе эвакуации, эвакуационные комиссии развертывают приемные пункты. Численность эвакуационных комиссий и приемных пунктов определяется начальником гражданской обороны муниципального района, предприятия, организации.

Для охраны производственных объектов из состава подразделений вневедомственной охраны, сил охраны общественного порядка выставляются дополнительные контрольно-пропускные пункты, посты и патрули в районе ЧС.

Охрана жилых домов, из которых эвакуировано население, осуществляется силами подразделений охраны общественного порядка.

Медицинская защита.

Медицинская защита организуется и проводится с целью предотвращения или максимального уменьшения тяжести поражения рабочего персонала и населения, своевременного оказания помощи пострадавшим и их лечению, обеспечения эпидемического благополучия в районах ЧС. Она осуществляется:

1. Планированием и использованием существующих сил, средств и больничной базы органов здравоохранения независимо от их ведомственной принадлежности.
2. Развертыванием в зоне ЧС необходимого количества медицинских учреждений.
3. Своевременным применением профилактических препаратов.
4. Заблаговременным созданием и подготовкой медицинских формирований.
5. Заблаговременным накоплением медицинских средств индивидуальной защиты, специального имущества и техники, поддержанием их в постоянной готовности к использованию по назначению.
6. Подготовкой медперсонала и всеобщим медико-санитарным обучением населения.
7. Санитарно-эпидемическим обеспечением населения при возникновении ЧС.

- Кудеснерское поселение -
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

При химических авариях - большое значение имеет применение групповых антидотов, снижающих раздражающий эффект (медифен), купирующих отек легких (аскотиолгулутоксин), снижающих поражения угарным газом (ацизол).

Медицинская помощь оказывается в два этапа: непосредственно в очаге заражения (первая медицинская помощь - само- и взаимопомощь, привлечение к оказанию первой медицинской помощи личного состава команд газоспасателей, санитарных дружин, санитарных постов и спасательных команд) и в медицинских учреждениях (специальная медицинская помощь).

Радиационная, химическая и биологическая защита.

Радиационная, химическая и биологическая защита населения и персонала объектов проводится с целью исключения или максимального ослабления воздействия на их здоровье ионизирующих излучений, активных химически опасных веществ (АХОВ) и сохранения их работоспособности и жизнеспособности.

Радиационная, химическая и биологическая защита населения включает следующие мероприятия:

- прогнозирование радиационной и химической обстановки в районе аварии;
- выявление и оценка радиационной, химической и биологической обстановки;
- организация и осуществление дозиметрического и химического контроля;
- использование средств индивидуальной защиты;
- организация и проведение специальной обработки обеззараживания техники, оборудования, местности.

Проведение аварийно - спасательных и других неотложных работ.

Аварийно - спасательные и другие неотложные работы при ЧС проводятся с целью своевременного оказания спасения и помощи пострадавшим в очагах поражения, районах аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Спасательные и другие неотложные работы (СДНР) включают:

- разведку очагов поражения и районов бедствия;
- организацию и осуществление поисковых работ;
- оказание экстренной медицинской помощи;
- эвакуацию населения из опасных районов;
- обеспечение общественного порядка;
- организацию и проведение психологической реабилитации пострадавших и населения;
- проведение санитарно-гигиенических и противозидемических мероприятий в районе ЧС;
- локализацию и тушение пожаров.

6. Защита территорий от чрезвычайных ситуаций.

Защита территорий Кудеснерского поселения - это комплекс мероприятий, направленных на снижение негативных последствий ЧС на объекты производственного, жилого и социального назначения, а также окружающую среду. Эти мероприятия включают:

- Кудеснерское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

1. Комплекс инженерно - технических мероприятий по оборудованию территории и акватории города специальными сооружениями (гидротехническими, противопожарными и т.д.);

Для обеспечения пожарной охраны поселения, согласно НПБ 101-95: «Нормы проектирования объектов пожарной охраны», и 1.2., 1.4. необходимо размещение пожарного депо на один спецавтомобиль (автолестница, автоподъемник) в Кудеснерском поселении (общей численностью населения – 1965 человека, общая площадь поселения - 4340 га), учитывая радиус обслуживания пожарного депо 3 км.

2. Подготовку в осуществлении мероприятий по защите населения и территории с целью эффективного их выполнения (подготовка объектов для эвакуации, усовершенствование транспортных магистралей, резервирование источников водоснабжения, строительство убежищ ГО и т.д.);

3. Надзор за состоянием имеющихся ОПО, инженерными сооружениями (плотины, дамбы, каналы и др.), В соответствии с Федеральными законами РФ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 г. и «О безопасности гидротехнических сооружений» от 23.07.1997 г. необходимо организовать работу по разработке деклараций безопасности ОПО и ГТС.

В период паводковых наводнений объектом специального контроля являются:
плотина д. Старые Щелканы 4 га, объем 0,119 тыс. м³, 1989 г.

Наличие факторов природного и техногенного характера

Район/поселение	Транзитные дороги	ЛЭП	АЗС	наводнения	оползни	скотомогильники	Промпредприятия (Химсклады, химпредприятия и пр.)	нефтепровод	прочее
Урмарский район Кудеснерское поселение	8 (14) А	+	-	-	-	3 Возле д. Кудеснеры на расстоянии 1,5 км, от фермы 1 км, от дороги 0,5 км, от водоема 0,5 км, от пастбища 1 км; Возле д. Избеби на расстоянии 2 км, от пастбища 1,5 км, от водоема 120 м, от дороги 0,7 км; Возле д. Стар. Щелканы на расстоянии 2 км, от пастбища 80 м, от водоема 100 м,	Склад возле хмельника д. Кудеснеры.	-	-

от дороги 0,2 км.