

**Отчет**  
**о деятельности Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам за 2010 год**

В связи с внесением изменений на федеральном уровне законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в 2010 году Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам (далее - Госслужба) проведена работа по совершенствованию нормативной базы. Так, с принятием федеральных законов от 26 июля 2010 г. № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и Федеральный закон «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике», от 27 июля 2010 г. № 237-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» внесены изменения в Закон Чувашской Республики от 30 сентября 2001 г. № 43 «О порядке государственного регулирования цен (тарифов) в Чувашской Республике».

Кроме того, в течение 2010 года подготовлено:

9 проектов постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики (о торговых надбавках на лекарственные средства и о тарифах на перевозки пассажиров, о розничных ценах на природный и сжиженный газ);

47 проектов постановлений Госслужбы (об установлении тарифов: на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях - 3, цен на топливо твердое - 1, тарифов на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к категории население - 2, тарифов на услуги по передаче электрической энергии - 4; об установлении сбытовой надбавки гарантирующего поставщика - 1, об установлении размеров платы за технологическое присоединение к электрическим сетям - 6, об установлении тарифов на тепловую энергию, услуги по передаче тепловой энергии и тарифов на горячее водоснабжение - 9; тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения и захоронения твердых бытовых отходов, индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Чувашской Республики - 5; о внесении изменений и отмене постановлений Госслужбы - 16);

6 приказов Госслужбы, в том числе 3 приказа совместно с Минстроем Чувашии по вопросам декларирования повышения тарифов на перевозку пассажиров и багажа речным транспортом и установления системы критериев доступности для граждан платы за коммунальные услуги.

Во исполнение предписания Федеральной антимонопольной службы от 30 декабря 2009 г. о недопущении нарушения антимонопольного законодательства в Чувашской Республике постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 8 февраля 2010 г. № 31 «О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Чувашской Республики» отменено

государственное регулирование цен на хлеб из ржаной и смеси разных сортов муки, на муку ржаную, пшеничную 1 и 2 сортов, на зерно путем установления коэффициентов соотношения уровней цен на сельскохозяйственное сырье и конечную продукцию.

Постановлением Госслужбы Чувашии по конкурентной политике и тарифам от 11 февраля 2010 г. № 1-1/п отменены коэффициенты соотношения уровней цен (торговые надбавки) на хлеб из ржаной и смеси разных сортов муки для розничной торговли. Постановлением Госслужбы Чувашии по конкурентной политике и тарифам от 11 февраля 2010 г. № 2-1/п отменены коэффициенты соотношения уровней цен на хлеб из ржаной и смеси разных сортов муки и муку для хлебопекарных организаций, на муку и зерно – для мукомольных организаций.

Все подготовленные проекты нормативно-правовых актов после рассмотрения на заседаниях Кабинета Министров Чувашской Республики или коллегии Госслужбы были приняты и опубликованы в республиканской газете «Вести Чувашии».

В целях анализа эффективности тарифного (ценового) регулирования Госслужбой проводился мониторинг административно-хозяйственной деятельности организаций по натуральным и стоимостным показателям, утвержденным приказом Республиканской службе по тарифам от 26 июня 2007 г. № 01/06-51 «Об утверждении показателей мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые деятельности на территории Чувашской Республики».

В 2010 году проведен мониторинг 149 хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

В соответствии с действующим законодательством в области государственного регулирования тарифов по результатам экспертизы затрат и на основании коллегиального рассмотрения установлены тарифы на услуги локальных и естественных монополий.

В 2010 году в ходе проведения тарифной компании по установлению тарифов на 2011 год было проведено 18 заседаний рабочих групп по проведению экспертизы обосновывающих материалов.

Принимаемые Госслужбой решения об установлении регулируемых цен и тарифов, в том числе на электрическую энергию для населения, тепловую энергию, поставляемую потребителям, на услуги по передаче тепловой энергии, на услуги по передаче электрической энергии, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронению) твердых бытовых, плату за технологическое присоединение и сбытовую надбавку гарантирующего поставщика, доводятся до сведения потребителей посредством публикации в официальном издании Кабинета Министров Чувашской Республики «Вести Чувашии» и на официальном портале органов исполнительной власти Чувашской Республики в сети Интернет – на сайте Госслужбы. В 2010 году в газете «Вести Чувашии» опубликовано 47 постановлений Госслужбы. Все принятые решения в области государственного регулирования цен размещены на сайте Госслужбы.

В рамках работы по контролю за соблюдением государственной дисциплины цен в 2010 году проверено 64 организации и индивидуальных предпринимателя. В ходе проверок установлены нарушения порядка ценообразования в 8 хозяйствующих субъектах, что составляет 12,5% от всех проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В ходе проведения мероприятий по государственному контролю:

- составлено 28 актов результатов контрольных мероприятий, связанных с применением органами регулирования муниципальных образований предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги;

- вынесено 2 предписания о приведении размера платы граждан за жилое помещение в соответствие предельным индексам, установленным для Калининского сельского поселения Вурнарского района и Аликовского сельского поселения Аликовского района Чувашской Республики;

- составлено 4 акта в рамках осуществления государственного контроля за обоснованностью установления и изменения органами регулирования муниципальных образований тарифов и надбавок на товары и услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, а также применения.

- в рамках работы по контролю за инвестиционными ресурсами, включаемых в регулируемые тарифы на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, проведены:

плановые мероприятия по государственному контролю за обоснованностью установления органом местного самоуправления:

города Алатырь тарифов ООО «Вода», ООО «Сети» на подключение;

города Чебоксары тарифов ОАО «Водоканал» на подключение;

внеплановые мероприятия по государственному контролю за обоснованностью установления органом местного самоуправления города Новочебоксарск тарифов МУП «Водоканал» на подключение, в ходе которого составлен акт и вынесено предписание об отмене решений Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 25 января 2010 г. № С 74-1, 18 февраля 2010 г. № С 75-1.

В соответствии с выданным предписанием Госслужбы решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов от 25 ноября 2010 г. № С 3-18 отменены указанные решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов.

Проведено:

1. 3 мероприятия по контролю в области технологического присоединения к электрическим сетям (2 мероприятия) и подключения к системам коммунальной инфраструктуры (1 мероприятие);

2. 5 мероприятий по контролю в области электроэнергетики организаций, оказывающие услуги по передаче электрической энергии и внеплановая проверка филиала ОАО «МРСК Волги» - «Чувашэнерго», инициированная ФСТ России. Предметом проверки являлась проверка хозяйственной деятельности в части обоснованности величины и правильности применения тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

3. 5 мероприятий по контролю в теплоэнергетике.

Кроме того, руководителем Госслужбы было рассмотрено дело об административном правонарушении, возбужденное прокуратурой Батыревского района Чувашской Республики в отношении общества с ограниченной ответственностью «Уют» Батыревского района Чувашской Республики. По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении за нарушение порядка ценообразования Госслужбой вынесено постановление о признании ООО «Уют» виновным в совершении административного правонарушения по ст. 14.6. Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях и наложении штрафа на юридическое лицо. Сумма взысканного штрафа составила 42,5 тыс. руб.;

4. 16 мероприятий по контролю организаций и индивидуальных предпринимателей потребительского рынка. В ходе проверок установлены нарушения порядка ценообразования в 4 хозяйствующих субъектах, что составляет 25% от всех проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Общая выявленная сумма завышения регулируемых цен составила 10,2 тыс. руб.

В результате рассмотрения 8 возбужденных дел об административном правонарушении вынесено 5 постановлений о наложении административного штрафа на лиц, признанных виновными. Сумма взысканных штрафов составила 85,4 тыс. руб.

### **Электрическая энергия**

За 2010 г. были решены следующие основные задачи в области регулирования тарифов в электроэнергетической отрасли.

Установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для пяти организаций, обратившихся впервые

Представлены в Федеральную службу по тарифам сводные по Чувашской Республике предложения по балансам электрической энергии для формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2011 год, который является основой для расчета регулируемых тарифов на электрическую и тепловую энергию по Чувашской Республике. Общий объем покупки электрической энергии по республике утвержден в размере 4642,40 млн. кВт\*ч, с ростом 101,8% к уровню 2010 г.

Поставку электрической энергии потребителям в 2011 году кроме ОАО «Чувашская энергосбытовая компания» будут осуществлять: ООО «Русэнергоресурс» (поставка ОАО «Северо-западные магистральные нефтепроводы»), ООО «Русэнергосбыт» (поставка ОАО «РЖД» в пределах Чувашской Республики), «Межрегионэнергосбыт» (поставка ООО «Газпромтрансгаз «Нижний Новгород»); ООО «Дизаж М» (поставка предприятиям Концерна «Тракторные заводы» на территории республики); ОАО «Химпром», ООО «Промэнергосбыт» (поставка ОАО «Элара»).

В рамках предельных уровней тарифов, утвержденных приказами Федеральной службы по тарифам, установлены:

- тарифы, на тепловую энергию, производимую электростанциями в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии и поставляемую потребителям республики. Средневзвешенный тариф на тепловую энергию, отпускаемую потребителям, установлен с ростом 14,47%. Тарифы для потребителей установлены отдельно для потребителей, получающих электрическую энергию с коллекторов станций и потребителей, оплачивающих услуги по передаче электрической энергии. Для потребителей, приобретающих тепловую энергию, для последующей реализации населению тариф установлен с ростом 116%.

- сбытовая надбавка гарантирующего поставщика;

- единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Чувашской Республики», которые с 2011 года применяются при расчете оплаты за потребленную электрическую энергию для всех потребителей Чувашской Республики за исключением группы «Население»;

- индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов территориальных сетевых организаций с ОАО «МРСК Волги» на территории Чувашской Республики;

- долгосрочные параметры регулирования для ОАО «МРСК Волги» на территории Чувашской Республики, применяющего метод доходности инвестированного капитала при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии. Параметры регулирования установлены на 2011- 2015 годы. Для данной организации также установлены параметры уровня надежности и качества реализуемых товаров и услуг.

- тарифы на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к категории население, по Чувашской Республике. Тариф на электрическую энергию для населения, проживающего в городских населенных пунктах, установлен в размере 208 коп./кВт\*ч, для населения, проживающего в сельском населенных пунктах - 146 коп./кВт\*ч (рост соответственно 9,47 % и 8,96 %). Для населения, проживающего в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами, тариф на электрическую энергию установлен в размере 146 коп./кВт\*ч.

При этом необходимо отметить, что в настоящее время только в Нижегородской области население за потребленную электрическую энергию оплачивает по двум установленным тарифам: в объемах социальной нормы (50 кВт\*ч на человека) и сверх социальной нормы (\*).

Для прочих потребителей электрическая энергия с 2011 года поставляется по нерегулируемым ценам

### **Технологическое присоединение к электрическим сетям**

Постановлением Госслужбы от 30 ноября 2010 г. № 39-9/и «Об установлении размеров платы за технологическое присоединение к электрическим сетям», зарегистрированным в Минюсте Чувашии 9 декабря 2010 г., регистрационный № 710, с 1 января 2011 года установлены размеры платы за технологическое присоединение к электрическим сетям 19 территориальных сетевых организаций, не включающее в себя строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства при наличии технической возможности.

При установлении размеров платы учитывался вопрос социальной защиты заявителей, подающих заявку:

1) на технологическое присоединение энергопринимающих устройств с максимальной присоединенной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности);

2) в целях временного (на срок не более 6 месяцев) технологического присоединения, принадлежащих им энергопринимающих устройств, для обеспечения электрической энергией передвижных объектов с максимальной присоединенной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые оплачивают технологическое присоединение в размере 550 руб. с НДС при условии, что

расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Постановлениями Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от: 2 августа 2010 г. № 23-4/и, 26 августа 2010 г. № 24-5/и, 25 октября 2010 г. № 33-7/и установлены размеры платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов капитального строительства к электрическим сетям по индивидуальным проектам.

### **Теплоэнергетика**

Постановлениями Госслужбы от 25 февраля 2010 г. № 7-2/т, от 12 мая 2010 г. № 18-3/т, от 18 июня 2010 г. № 22-3/т, от 20 сентября 2010 г. № 5/т/тн внесены изменения в постановление Госслужбы от 30 ноября 2009 г. № 14-5/т. Основанием для вынесения постановлений явились:

- письмо Федеральной службы по тарифам от 7 апреля 2010 г. № 4-735 о необходимости приведения формы приложения к постановлению Госслужбы от 30 ноября 2009 г. № 14-5/т в соответствие пункту 29 Регламента рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденного приказом ФСТ России от 8 апреля 2005 г. №130-э;

- обращения некоторых энергоснабжающих организаций об открытии дел по установлению тарифов на тепловую энергию на 2010 год, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование;

- обращение государственного унитарного предприятия учреждения ЮЛ 34/5 об исключении из приложения к постановлению Госслужбы от 30 ноября 2009 г. № 14-5 /т тарифа на тепловую энергию, установленного для государственного унитарного предприятия учреждения ЮЛ 34/5 в части бюджетных потребителей в соответствии с подпунктом 11 пункта 3 статьи 149 Налогового Кодекса Российской Федерации и прекращение права хозяйственного ведения Янтиковского МП «УЖКХ» муниципальным имуществом (котельными и теплотрассами) согласно постановлению главы Янтиковского района от 31 декабря 2009 г. № 671.

Постановлениями Госслужбы от 18 июня 2010 г. № 21-3/т, от 26 августа 2010 г. № 26-5/т, от 15 октября 2010 № 32-6/т, от 03 ноября 2010 г. № 35-7/т, от 30 ноября 2010 г. № 41-10/т установлены тарифы на 2010 год на тепловую энергию для потребителей некоторых энергоснабжающих организаций в Чувашской Республике для которых ранее не осуществлялось государственное регулирование, а также тариф на услуги по передаче тепловой энергии.

Постановлениями Госслужбы от 25 февраля 2010 г. № 8-2/тн, от 12 мая 2010 г. № 19-3/тн, от 20 сентября 2010 г. № 5/т/тн, от 03 ноября 2010 № 36-7/тн внесены изменения в постановление Госслужбы от 30 ноября 2009 г. № 15-5 /тн в связи с установлением тарифов на тепловую энергию для потребителей некоторых энергоснабжающих организаций, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование.

При формировании тарифов на 2011 год применялся метод индексации установленных тарифов.

При расчете тарифов были учтены сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов, а также основные показатели прогноза социально-экономического развития Чувашской Республики на 2011 год и на период до 2013 года, разработанного Минэкономразвития Чувашии. Предусмотрены следующие прогнозные индексы роста по статьям затрат:

газ природный – 115,0%;

уголь, мазут – 110,1%;

вода на технологические цели – 118,6%;

электрическая энергия на технологические цели – 116,0%;

затраты на оплату труда – 107,9%;

страховые взносы – 34,0% от фонда оплаты труда в соответствии с новым законодательством;

амортизация – 114,5%;

инвестиции – объемы финансирования предусмотрены с учетом утвержденных инвестиционных программ и их проектов;

прибыль и прочие статьи расходов – 107,9%;

Рост тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, на 2011 год не превышает максимальной величины роста тарифов на тепловую энергию в размере 115,0%, установленной приказом Федеральной службы по тарифам от 7 октября 2010 года № 244-э/2 в среднем по Чувашской Республике на 2011 год.

Тарифы на тепловую энергию на 2011 год установлены постановлением Госслужбы от 30 ноября 2010 г. № 42-10/т в разрезе 94 энергоснабжающих организаций республики.

При принятии решений об установлении тарифов на тепловую энергию по группам потребителей руководствовались положениями Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В частности, одним из условий предоставления финансовой поддержки является наличие (соблюдение) графиков, утвержденных уполномоченными и претендующими на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, предусматривающих установление не позднее 1 января 2013 года тарифов на тепловую энергию, горячую и холодную воду, водоотведение, очистку сточных вод для различных групп потребителей коммунальных услуг без учета необходимости покрытия затрат на предоставление коммунальных услуг одной группе потребителей за счет тарифов, установленных для другой группы потребителей. Учитывая вышеизложенное, с учетом постепенной ликвидации перекрестного субсидирования рост тарифов на тепловую энергию в разрезе групп потребителей:

для ООО «Коммунальные технологии» (для потребителей, расположенных на территории г. Чебоксары) предусмотрен в следующих размерах: иные потребители – 100,0%, бюджетные потребители – 115,5%, население – 115,0% по отношению к уровню 2010 года;

для Муниципального предприятия «Управляющая компания ЖКХ» муниципального образования «город Канаш Чувашской Республики» для иных потребителей – 110,3%, для бюджетных потребителей – 110,3%, для населения – 113,8% по отношению к уровню 2010 года.

В 2011 году по сравнению с 2010 годом тарифы для населения на услуги теплоснабжения в среднем увеличились на 14,7%.

Постановлением Госслужбы от 30 ноября 2010 г. № 44-10/гв на 2011 год были установлены тарифы на горячую воду, поставляемую потребителям энергоснабжающими организациями в Чувашской Республике, осуществляющими непосредственное производство горячей воды и оказание услуг по горячему водоснабжению с использованием открытых систем централизованного горячего водоснабжения.

### **Тарифы на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта), на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриреспубликанским маршрутам**

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2010 г. № 512 утверждены тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на 2011 год в следующих размерах:

в городском сообщении:

в автобусе – 12 руб. за поездку (ранее -10 руб., т.е. рост составил 20%); в троллейбусе – 11 руб. за поездку (ранее -10 руб., рост - 10%.);

в пригородном сообщении – 1,79 руб. за км (ранее -1,56 руб. за км, рост - 14,7%);

в междугородном сообщении – 1,87 руб. за км с НДС (ранее -1,56 руб. за км с НДС, рост - 20%).

Стоимость месячных проездных билетов для граждан не увеличена и распространена на одном уровне для всех пассажиров, без деления на категории.

В целях социальной защиты учащихся и студентов предусмотрено увеличение размеров возмещения части затрат родителей (законных представителей), учащихся и студентов на приобретение проездных билетов из республиканского бюджета Чувашской Республики. Из республиканского бюджета Чувашской Республики будет компенсироваться 60% расходов на приобретение проездных билетов данными категориями пассажиров.

Установленные тарифы находятся в пределах действующих аналогичных показателей по регионам Приволжского федерального округа. Стоимость проезда в региональных центрах Приволжского федерального округа на 27 декабря 2010 года – от 9 до 18 руб.

### **Предельные размеры оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов**

Кабинет Министров Чувашской Республики в целях приведения



нормативных правовых актов Чувашской Республики в соответствие Федеральному закону «Об обращении лекарственных средств» принял решение, согласно которому государственное ценовое регулирование осуществляется только на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок сохранены на уровне ранее установленных надбавок:

<b>1. Лекарственные препараты, кроме наркотических и психотропных лекарственных препаратов</b>					
Предельная фактической установленной лекарственных препаратов	оптовая отпускной	надбавка к цене, произведенной производителем	к	до 50 включительно	13,0
				свыше 50 до 500 включительно	11,5
				свыше 500	10,0
Предельная фактической установленной лекарственных препаратов	розничная отпускной	надбавка к цене, произведенной производителем	к	до 50 включительно	30,0
				свыше 50 до 500 включительно	26,0
				свыше 500	20,0
<b>2. Наркотические и психотропные лекарственные препараты</b>					
Предельная фактической установленной лекарственных препаратов	оптовая отпускной	надбавка к цене, произведенной производителем	к	до 50 включительно	15,0
				свыше 50 до 500 включительно	13,5
				свыше 500	11,5
Предельная фактической установленной лекарственных препаратов	розничная отпускной	надбавка к цене, произведенной производителем	к	до 50 включительно	40,0
				свыше 50 до 500 включительно	35,0
				свыше 500	25,0

Утвержденные в Чувашии предельные торговые надбавки укладываются в рамки утвержденных аналогичных показателей в регионах Российской Федерации.

### **Наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях**

В 2010 году был проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности организаций общественного питания, реализующих продукцию общественного питания в общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных, высших учебных заведениях, при применении наценок общественного питания, установленных Кабинетом Министров Чувашской Республики.

Анализ показателей организаций, реализующих продукцию общественного питания в общеобразовательных школах, показал, что в 2009 году не одна из анализируемых организаций не применяла предельный размер наценки общественного питания при общеобразовательных школах в размере 40%. Средний размер применяемой наценки по организациям в 2009 году составил 29,6%.

Фактически применяемый в 2009 году уровень единых наценок общественного питания для 71% анализируемых организаций является

достаточным для получения прибыли. Рентабельность регулируемого вида деятельности составила от 0,03% до 3,7%. В 29% организаций отрицательная рентабельность составила 7,1% - 8,7%.

Стоимость питания учащихся общеобразовательных школ, установленная администрацией города Чебоксары, не позволяла организациям общественного питания применять предельный размер установленной наценки общественного питания.

Анализ показателей организаций, реализующих продукцию общественного питания **в учреждениях среднего профессионального образования**, показал, что в 2009 году 75% анализируемых учреждений не применяли утвержденный предельный размер наценки общественного питания в размере 50%, средний размер применяемой наценки по учреждениям составил 35,9%.

Фактически применяемый в 2009 году уровень единых наценок общественного питания не является достаточным для получения прибыли.

Применение учреждениями среднего профессионального образования при реализации продукции общественного питания более высокой наценки может обеспечить учреждениям получение прибыли. Однако организации не применяли более высокий уровень наценки в целях недопущения удорожания продукции, которое приведет к снижению количества посетителей и, следовательно, выручки.

Анализ показателей организаций, **реализующих продукцию общественного питания в учреждениях высшего профессионального образования**, показал, что в 2009 году ни одно из анализируемых учреждений не применяло предельный размер наценки общественного питания в размере 60%. Средний размер применяемой наценки по учреждениям в 2009 году составил 37,4%.

Фактически применяемый в 2009 году уровень наценок не позволяет организациям получать прибыль. Применение учреждениями высшего профессионального образования при реализации продукции общественного питания более высокой наценки может обеспечить учреждениям получение прибыли, но более высокая наценка не применяется в целях недопущения удорожания продукции.

**Цены на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье**

С учетом того, что максимальный рост регулируемых тарифов на тепловую энергию в 2011 году в Чувашской Республике определен ФСТ России на уровне 115%, Госслужбой установлены цены на уголь, реализуемый населению, с ростом на 15%:

- для отопления - 2760 руб. за 1 тонну (с НДС);
- для прочих нужд - 2990 руб. за 1 тонну (с НДС).

Принимая во внимание, что предприятие не планирует в 2011 году заниматься реализацией дров, действующие цены проиндексированы на прогнозный показатель инфляции на 2011 год, представленный Минэкономразвития России по состоянию на 27 августа 2010 года, - на 6,5%.

В результате предотвращения предприятием завышения регулируемых цен при рассмотрении представленных расчетных и других обосновывающих материалов получен экономический эффект в размере 53,3 тыс. руб.

#### **Тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта**

В 2010 году Госслужбой впервые установлен тариф на перевозку грузов по подъездным железнодорожным путям (подача и уборка вагонов) открытому акционерному обществу «Объединенное железнодорожное хозяйство». В результате предотвращения обществом завышения регулируемых тарифов при рассмотрении представленных расчетных и других обосновывающих материалов получен экономический эффект в размере 1871 тыс. руб.

Открытому акционерному обществу «Чувашметалл» тариф на услугу по эксплуатации подъездных железнодорожных путей не увеличен, тариф на пропуск вагонов по подъездным железнодорожным путям пересмотрен с ростом на 9,3%. В результате предотвращения организацией завышения регулируемых тарифов при рассмотрении представленных расчетных и других обосновывающих материалов получен экономический эффект в размере 168 тыс. руб.

Открытому акционерному обществу «Промтрактор» установлен максимальный тариф на маневровую работу локомотива с ростом на 17%.

#### **Декларирование хозяйствующими субъектами повышения тарифов на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом**

С учетом того, что в 2009 году тарифы на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом не повышались, исходя из уровня инфляции за 2009 год в размере 106,3% и прогнозируемого на 2010 год уровня инфляции размере 110,0% ОАО «Чебоксарский речной порт» продекларировал повышение тарифов на перевозку пассажиров на навигацию 2010 года с ростом в среднем на 15% или на 5 - 13 руб. в зависимости от линий перевозок.

#### **Тарифы на услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов**

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ с 2006 по 2010 годы органами регулирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в пределах предоставленных полномочий в республике являлись: Госслужба и органы местного самоуправления.

На 2010 год тарифы на услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливались органами местного самоуправления в рамках предельных индексов, утверждаемых Госслужбой в среднем по каждому муниципальному образованию.

В среднем по Чувашской Республики на 2010 год относительно 2009 года индекс максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам составил 109,3%.

С введением в действие Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 237-ФЗ полномочия по установлению тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, оказываемые в сфере холодного и горячего водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Соответственно на 2011 год тарифы на услуги организаций коммунального комплекса установлены Госслужбой.

Формирование тарифов на 2011 год проводилось на основании предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод в среднем для каждого субъекта Российской Федерации, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 28 октября 2010 г. № 267-э/2. Так, для Чувашской Республики предельный индекс доведен в размере 118,6%. Предельные индексы установлены с учетом расходов на планируемые инвестиционные программы организаций коммунального комплекса и финансирования части этих программ за счет надбавок к тарифам.

В соответствии с вышеназванным приказом Федеральной службы по тарифам постановлением Госслужбы от 16 ноября 2010 г. № 38-8/в установлены индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по муниципальным образованиям Чувашской Республики на 2011 год.

В рамках установленных предельных индексов постановлением Госслужбы от 30 ноября 2010 г. № 40-10/в утверждены тарифы на услуги 99 организаций коммунального комплекса (160 тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов).

В 2011 году по сравнению с 2010 годом тарифы для потребителей услуг водоснабжения и водоотведения в среднем увеличились по Чувашской Республике на 16,7%, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов – на 12,0%.

В целях рассмотрения предложений по регулированию тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов и повышения их обоснованности на 2011 год приказом Госслужбы от 8 октября 2010 г. № 01/06-393 «О создании рабочей группы по рассмотрению материалов, представленных организациями коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, обосновывающих необходимость изменения тарифов на холодную воду,

водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов» создана рабочая группа.

### **Цены на природный газ**

Исходя из составляющих розничной цены на природный газ для населения республики постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики утверждены розничные цены:

с 1 января 2010 г. в размере 2589,70 руб. за 1000 м<sup>3</sup> с ростом к уровню розничной цены на 5,3%, действующей с 1 октября 2009 г.;

с 1 апреля 2010 г. в размере 2973,42 руб. за 1000 м<sup>3</sup> с ростом к уровню розничной цены на 14,8%, действующей с 1 января 2010 г.

На 2011 год для населения республики утверждены следующие розничные цены на природный газ:

с 1 января в размере 3121,58 руб. за 1000 м<sup>3</sup> с ростом к уровню розничной цены, действующей с 1 апреля 2010 г., на 5,0%;

с 1 апреля в размере 3417,68 руб. за 1000 м<sup>3</sup> с ростом к уровню розничной цены, действующей с 1 января 2011 г., на 9,5%.

### **Предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение**

Начиная с 2006 года Госслужбой один раз в год для каждого муниципального образования Чувашской Республики устанавливались предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение.

На 2010 год предельные индексы утверждены постановлением Госслужбы от 13 октября 2009 г. № 1-1/в.

На 2010 год органами местного самоуправления в соответствии с предельными индексами в зависимости от благоустройства жилого помещения установлена плата за жилое помещение для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда. Также органами местного самоуправления установлена была плата за жилое помещение для собственников помещений в многоквартирных домах, которые на общем собрании не приняли решение об установлении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения.

Диапазон индексов максимально возможного изменения размера платы граждан за жилое помещение на 2010 год составлял от 100,0% до 136,0%.

Следует отметить, что Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 237-ФЗ из полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов исключено полномочие по установлению предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение по муниципальным образованиям.

Таким образом, с 2011 года отменено регулирование платы граждан за жилое помещение при помощи предельных индексов, устанавливаемых Госслужбой в разрезе муниципальных образований для нанимателей жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда.

## **Предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги**

Установление предельных максимальных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2011 год по муниципальным образованиям Чувашской Республики (далее - предельные индексы) обусловлено требованиями статьи 6 Федерального закона от 26 декабря 2005г. № 184-ФЗ.

Индексы максимально возможного изменения размера платы граждан за коммунальные услуги (далее - предельные индексы) на 2010 год установлены постановлением Госслужбы от 13 октября 2009 г. № 1-1/в в разрезе муниципальных образований (городских округов, городских и сельских поселений) республики при неизменном наборе и объеме потребляемых услуг. Диапазон индексов максимально возможного изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2010 год составлял от 114,5% до 126,5%.

Предельные индексы относятся ко всем видам коммунальных услуг: холодному и горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отоплению.

В рамках выполнения поручений Правительства Российской Федерации Госслужбой ежемесячно в течение 2010 года (в апреле месяце - еженедельно) проводился мониторинг информации, связанной с выявлением фактов необоснованного роста размера платы граждан за коммунальные услуги, превышения соответствующих предельных индексов, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и случаев роста совокупного фактического платежа граждан за коммунальные услуги более чем на 25%.

Проведенный мониторинг принятых решений по установлению тарифов и нормативов потребления на коммунальные услуги на 2010 год показал, что фактические предельные индексы в 2010 году относительно 2009 года соответствуют установленным Госслужбой предельным максимальным значениям, при соблюдении требования федерального законодательства о неизменном наборе и объеме потребляемых услуг.

Предельные индексы на 2011 год в разрезе муниципальных образований республики установлены постановлением Госслужбы от 16 ноября 2010 г. № 38-8/в.

Формирование тарифов на 2011 год на услуги организаций коммунального комплекса и теплоснабжающих организаций проводились с учетом поручения Правительства Российской Федерации, предусматривающего рост платежей граждан за коммунальные услуги в 2011 году не более чем на 15%.

В рамках выполнения поручения Правительства Российской Федерации Госслужбой до 1 декабря 2010 г. приняты необходимые решения, исключающие рост платежей граждан за коммунальные услуги в 2011 году более чем на 15 процентов.