

**Д О К Л А Д**  
**Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике**  
**о соблюдении и защите прав и законных интересов детей**  
**в Чувашской Республике в 2010 году**

*Сила Чувашии в ее людях, а здоровье нации зависит от нашего отношения к детям. Это очень простая, но и глубокая мысль. Откликаясь на Послание главы государства Дмитрия Анатольевича Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации, хочу подчеркнуть, что государственная политика поддержки и защиты детства в республике будет не только продолжена, но и усилена.*

(из Послания Президента Чувашской Республики Михаила Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики на 2011 год «В молодежь надо верить!»)

**Введение**

Институт уполномоченных по правам ребенка действует в Российской Федерации уже больше 10 лет.

В целях создания эффективной системы защиты прав и интересов детей Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым подписан Указ от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

На сегодняшний день 68 регионов Российской Федерации имеют своих уполномоченных по правам ребенка.

В целях реализации и обеспечения основных гарантий, прав и законных интересов детей в Чувашской Республике, их соблюдения государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами Указом Президента Чувашской Республики от 9 октября 2009 г. № 67 учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике (далее – Уполномоченный) регламентирована Законом Чувашской Республики «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике» (в редакции Закона Чувашской Республики от 28 мая 2010 г. № 21), в соответствии с которым Уполномоченный осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Основными функциями Уполномоченного являются осуществление приема граждан, проведение проверок сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов детей органами исполнительной власти Чувашской Республики, должностными лицами, организациями и получение от них соответствующих разъяснений; взаимодействие с органами опеки и попечительства и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав; участие в разработке нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы соблюдения прав и законных интересов детей, и осуществление иных полномочий.

В основу настоящего доклада положен анализ индивидуальных и коллективных обращений граждан, поступивших за время деятельности Уполномоченного в ходе личного приема и по телефону, обращений, направленных почтой в адрес Уполномоченного, поступивших в ходе рабочих поездок в районы Чувашской Республики, информации, предоставленной органами исполнительной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, сведений, полученных в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях и круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и интересов детей, посещений различных государственных учреждений для несовершеннолетних.

Следует отметить, что институт Уполномоченного по правам ребенка нашел свое развитие и на уровне муниципальных образований Чувашской Республики. В целях обеспечения эффективного общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов детей в 21 районе (городе) Чувашской Республики осуществляют свою деятельность территориальные представители Уполномоченного из числа социально активных граждан, пользующихся заслуженным авторитетом и имеющих определенный опыт работы с детьми.

Для совершенствования деятельности Уполномоченного в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних были заключены соглашения о взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике, Управлением Роспотребнадзора по Чувашской Республике, Чувашским региональным отделением Ассоциации юристов России, Чебоксарским кооперативным институтом (филиалом) АНО ВПО Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации», ФГОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» и ФГОУ ВПО «Российский государственный социальный университет» в г. Чебоксары.

Уполномоченный является членом Ассоциации уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и участвует в работе съездов и семинаров, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также принимает участие в международных конференциях по вопросам защиты прав детей.

Уполномоченный как член Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляет контроль за деятельностью детских домов, школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других специализированных детских учреждений; в составе Межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Чувашской Республике инспектирует деятельность детских оздоровительных лагерей.

В целях формирования общественного мнения о признании неотъемлемых прав детей и необходимости их соблюдения Уполномоченный ведет активную общественно-просветительскую работу, принимает участие в работе конференций и круглых столов, сотрудничает с общественными организациями, проводит пресс-конференции.

Уделяя особое внимание детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, он организовывает мероприятия для данной категории детей, активно привлекает представителей бизнеса к оказанию благотворительной помощи, сам оказывает адресную помощь.

Кроме того, осуществляет взаимодействие с ФГУ «Новотроицкая воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Марий Эл» в целях мониторинга ситуации по внедрению ювенальной пробации – системы непрерывного социального сопровождения и реабилитации несовершеннолетних, совершивших преступления в Чувашской Республике.

### **Общий анализ обращений граждан к Уполномоченному**

Обращения граждан к Уполномоченному являются основным источником информации, работа с ними позволяет определять наиболее актуальные проблемы в сфере реализации прав детей, выявлять их причины, предлагать возможные пути их решения.

Прием граждан Уполномоченным был организован при содействии главного федерального инспектора по Чувашской Республике Р.К. Тихонова и осуществлялся еженедельно в общественной приемной полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе по Чувашской Республике.

За прошедший период Уполномоченным было проведено 54 личных приема граждан.

Территориальные представители Уполномоченного также еженедельно осуществляли прием населения по вопросам защиты прав и законных интересов детей в районах и городах Чувашской Республики, в том числе с выездом в сельские поселения.

В целях обеспечения доступности информации для населения о деятельности территориальных представителей Уполномоченного и графиках их приема на сайтах администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики были созданы соответствующие баннеры.

В адрес Уполномоченного и его территориальных представителей поступило 710 обращений от граждан, из них:

476 обратились на личном приеме (67% от всех обращений);

86 – письменно (12%), в том числе 13 – электронным письмом;

148 человек, или 21%, воспользовались телефонной связью.

Подавляющее большинство обращений поступило от родителей несовершеннолетних (50%), обращения родственников составили 20%, опекунов, попечителей и приемных родителей – 8%, 2,6% – составили обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (19 человек), 2,5%, или 18 обращений, поступило от самих несовершеннолетних. Помимо индивидуальных поступило 3 коллективных обращения.

Анализируя географию обращений, необходимо отметить, что подавляющее их большинство (33%) поступило от жителей г. Чебоксары, по 8% обращений поступило от жителей г. Шумерли и Шумерлинского района, г. Канаша и Канашского района, Мариинско-Посадского района, 5% – от жителей Цивильского района, 4% составили обращения от жителей г. Новочебоксарска (диаграмма 1).

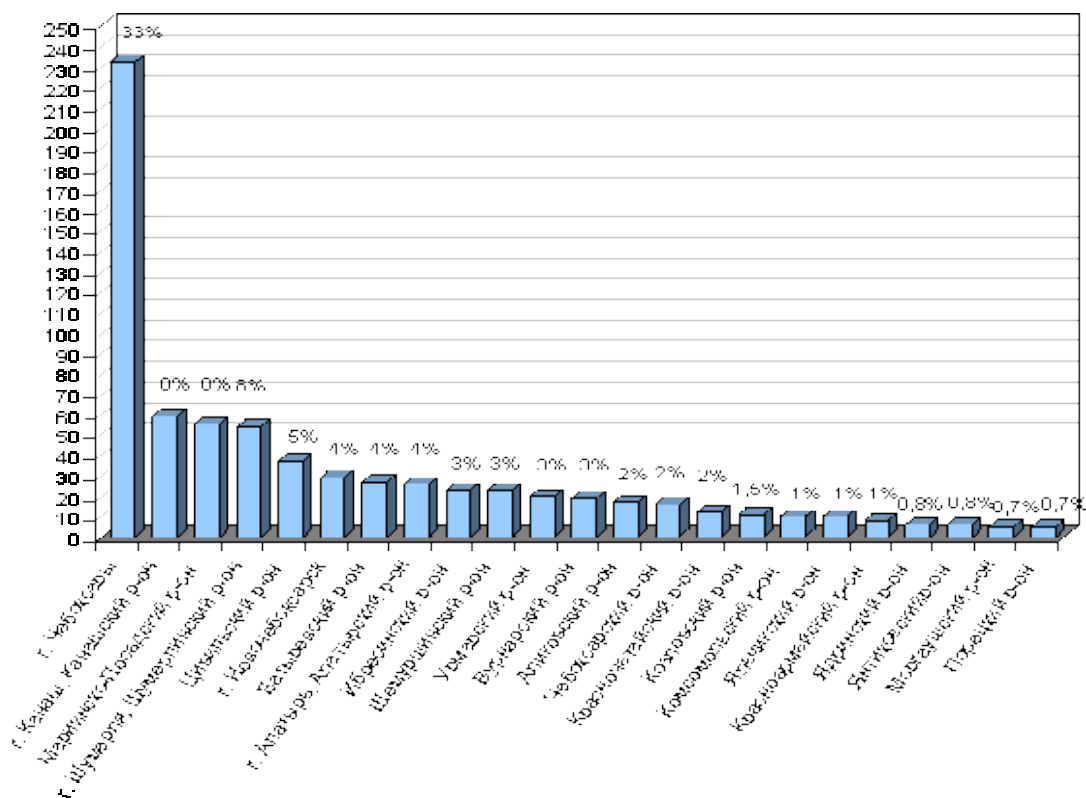


Диаграмма 1. Распределение обращений граждан по муниципальным районам и городским округам Чувашской Республики

В приведенной ниже диаграмме 2 и табл. 1 отражены удельный вес обращений различных тематик в общей структуре обращений, поступивших к Уполномоченному и его территориальным представителям в 2010 году, и распределение обращений жителей по тематике.

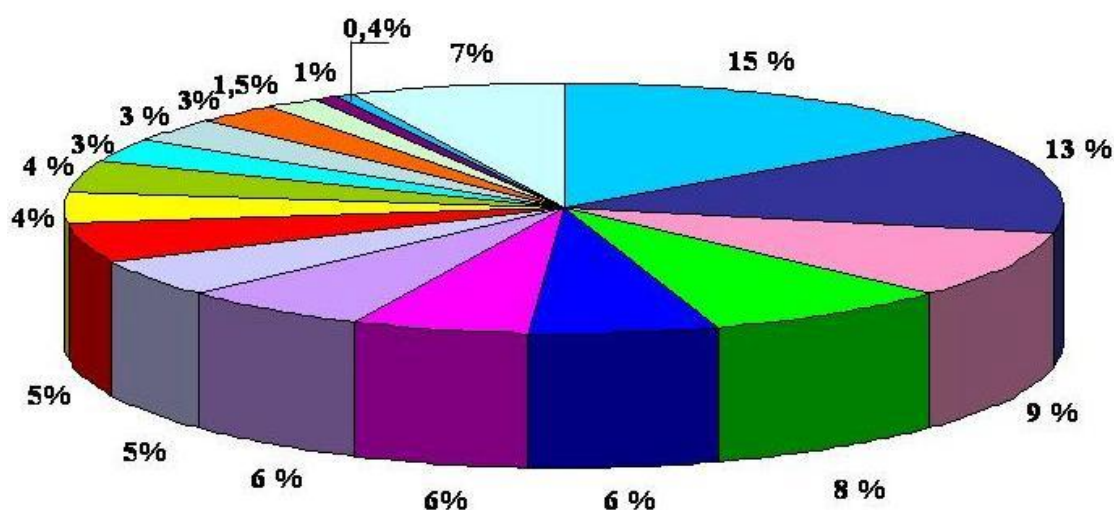


Диаграмма 2. Удельный вес обращений по тематике в общей структуре обращений

Таблица 1

Тематика обращений	Количество обращений к УПР	Количество обращений к представителям УПР	Всего обращений	% от общего числа
1	2	3	4	5
Жалобы на нарушения жилищных прав детей (прекращение права пользования жилым помещением и выселение без предоставления другого жилого помещения собственниками жилья; отказ в улучшении жилищных условий; выселение из муниципального, служебного или ведомственного жилья; нарушения прав детей, проживающих с родителями в общежитиях)	57	48	105	15
Обращения по вопросам образования и воспитания (дошкольного, школьного)	30	66	96	13
Жалобы на уклонение родителей от исполнения алиментных обязательств	34	27	61	9
Обращения по вопросам социального обеспечения (использование материнского капитала, получение пенсии по случаю потери кормильца; выплата денежных средств на детей, находящихся под опекой (попечительством))	16	40	56	8
Обращения за юридической помощью в области защиты прав несовершеннолетних	19	27	46	6
Обращения по вопросам установления опеки и попечительства, приемной семьи, усыновления, в том числе жалобы на действия (бездействия) органов опеки и попечительства	25	18	43	6
Жалобы на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, лишение родительских прав, отмена опеки	19	21	40	6

1	2	3	4	5
Жалобы на безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних	3	34	37	5
Обращения по вопросам здравоохранения	15	18	33	5
Споры об определении места жительства ребенка; нарушение права отдельно проживающего родителя, а также прав других родственников на общение с ребенком, участие в его воспитании	10	18	28	4
Жалобы на действия (бездействия) органов прокуратуры, МВД, комиссий по делам несовершеннолетних, судебных приставов	16	10	26	4
Жалобы на нарушения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также выпускников детских домов и приравненных к ним лиц (вопросы жилья, трудоустройства)	9	15	24	3
Обращения по вопросам регистрации, получения гражданства и паспортизации несовершеннолетних	12	11	23	3
Обращения по вопросам оказания материальной помощи, возмещения расходов на лечение	8	14	22	3
Обращения по вопросам труда и заработной платы	10	0	10	1,5
Жалобы на нарушения имущественных и наследственных прав ребенка	5	3	8	1
Обращения по вопросам восстановления в родительских правах	2	1	3	0,4
Иные (единичные) обращения, среди которых можно выделить содействие в разрешении различных конфликтных ситуаций, ходатайства об изменении меры пресечения, деятельность сект и др.	29	20	49	7
Всего	319	391	710	100

В 263 случаях (37%) была оказана реальная помощь в решении проблемы, по 92 обращениям (13%) достигнут частично положительный результат или принято иное решение по существу дела, по 281 обращению (40%) заявители получили разъяснения и рекомендации о формах и методах дальнейших действий по вопросам реализации прав несовершеннолетних, 46 обращений (6%) пе-

реадресованы и направлены в органы исполнительной власти Чувашской Республики по подведомственности. В 28 случаях (4%) обращения имели отрицательный результат или в их принятии к рассмотрению было отказано.

### **Нарушение жилищных прав несовершеннолетних**

Каждое седьмое обращение граждан к Уполномоченному (15% от общего числа обращений) содержит просьбу о содействии в решении жилищного вопроса.

При этом почти две третьих жалоб по данной тематике связаны с улучшением жилищных условий, отказами от регистрации в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий либо продвижением в очереди на жилье. В основном это семьи с несовершеннолетними детьми, не имеющие возможности улучшить условия с помощью жилищных программ, реализуемых региональными и федеральными властями на возмездной основе.

Треть обращений по жилищному вопросу составили жалобы, связанные с выселением в судебном порядке семей с детьми из единственного для них жилого помещения собственниками жилья без предоставления другого жилого помещения и снятием их с регистрационного учета.

Типичный пример: брак между супругами расторгнут, женщина и ребенок имели регистрацию по месту жительства, но квартира принадлежала на праве собственности бывшему мужу и его родственникам, которые по решению суда выселяют женщину и ребенка на основании статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации, которая, укрепив статус собственника, сделала весьма уязвимыми права несовершеннолетних.

В статье 31 Жилищного кодекса Российской Федерации прописаны определенные возможности защиты жилищных прав детей, такие как сохранение права пользования жилым помещением для лиц, подлежащих выселению, при отсутствии у них иного жилого помещения, тяжелое материальное положение, исключающее возможность найма или покупки жилого помещения, и другие обстоятельства.

В ноябре 2007 г. Верховный Суд Российской Федерации в обзоре законодательства и судебной практики указал, что несовершеннолетние дети не подлежат выселению, так как они не могут быть «бывшими» членами семьи для собственника жилого помещения. Однако для реальной защиты прав несовершеннолетних пользователей жилых помещений позиции Верховного Суда Российской Федерации совершенно недостаточно.

Уполномоченный рекомендовал обратившимся активно предъявлять встречные иски и требовать предоставления отсрочки выселения, и чем больше она будет, тем больше времени матери с детьми могут получать социальную поддержку.

Возникновение в правоприменительной практике подобных проблем свидетельствует о необходимости совершенствования жилищного и гражданского законодательства Российской Федерации в этом направлении.

***Уполномоченный считает, что судам при рассмотрении жилищных споров необходимо индивидуально подходить к каждой ситуации, обращать внимание на тонкости конкретного случая и при принятии решения неукоснительно соблюдать права ребенка на жилье.***

## Нарушение прав детей на образование

На втором месте по количеству обращений к Уполномоченному вопросы образования, прежде всего дошкольного, и воспитания детей – 13% от общего числа обращений.

Несмотря на гарантированное законодательством Российской Федерации право на общедоступность и бесплатность дошкольного образования в Чувашской Республике сохраняется проблема устройства детей в детские дошкольные образовательные учреждения.

На конец 2010 года в республике зарегистрировано более 82,2 тыс. детей в возрасте от 1 до 7 лет, из них более 17 тыс. детей остро нуждались в устройстве в дошкольное образовательное учреждение, а 30 тыс. детей состоят в очереди практически с момента рождения, большинство из которых в гг. Чебоксары (17808) и Канаше (2342).

Численность детей, нуждающихся в определении в дошкольные образовательные учреждения, увеличилась с начала 2010 года на 15%. Между тем численность детей, охваченных услугами учреждений дошкольного образования, к концу 2010 года выросла всего на 2,3%.

В ряде случаев, когда обратившиеся к Уполномоченному являлись одиночными матерями из числа детей-сирот или единственными кормильцами в семье, вопросы устройства в детские дошкольные образовательные учреждения удалось решить положительно.

*Уполномоченный поддерживает реализацию в Чувашской Республике пилотного проекта «Предоставление пособий гражданам, имеющим детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не посещающих образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования» и другие принятые меры для решения социальной проблемы, связанной с нехваткой мест в дошкольных образовательных учреждениях.*

*Однако необходимо обратить внимание на то, что при анализе возможности возврата помещений под детские дошкольные образовательные учреждения нужно учитывать деятельность перепрофилированных организаций, занимающих на сегодняшний день здания бывших детсадов, – не затрагиваются ли при их передаче интересы тех же несовершеннолетних.*

Например, Канашский социальный приют находится в здании бывшего детского сада, ежедневно обслуживает несовершеннолетних г. Канаша, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, и осуществляет их социальную реабилитацию, в том числе в условиях стационара. Перемещение такого социально значимого учреждения в другое менее комфортабельное помещение означало бы ущемление прав самой незащищенной категории детей.

## О нарушении прав несовершеннолетних родителями

По данным Управления Судебного департамента в Чувашской Республике – Чувашии, в 2010 году судами рассмотрено и удовлетворено на 14% меньше дел о расторжении брака супругов, имеющих детей, чем в 2009 году (2010 г. – 2519, 2009 г. – 2923); на 5% снизилось число дел об удовлетворении требований о взыскании алиментов на содержание детей (2010 г. – 1527, 2009 г. – 1610); на 13%



реже родители разрешали споры, связанные с воспитанием детей, в судебном порядке (2010 г. – 72, 2009 г.– 83) (приложение № 1).

Вынесенное и вступившее в законную силу решение суда не всегда является гарантией его исполнения. Об этом свидетельствует большое количество жалоб к Уполномоченному на нарушение прав несовершеннолетних в результате неисполнения судебных решений по взысканию алиментов: 61 обращение, или 9% от общего числа обращений.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике, на исполнении в структурных подразделениях в 2010 году находилось 15818 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, из них окончено 6652 (приложение № 2).

Из 9166 исполнительных производств по состоянию на конец 2010 года только в отношении 1564 исполнительных производств оплата алиментных платежей должниками производится в добровольном порядке (17%).

В рамках соглашения о взаимодействии Уполномоченный и сотрудники Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике ежемесячно ведут совместный прием граждан по проблемам невыплаты алиментов, организуют горячие линии по вопросам взыскания алиментов и осуществляют совместные рейды по злостным неплательщикам алиментов.

Уполномоченный отмечает, что часто взыскание алиментов осложняется тем, что в современных условиях недобросовестный родитель может иметь неограниченное число источников дохода, и на практике ни налоговая инспекция, ни судебный пристав-исполнитель, ни взыскатель алиментов не в состоянии их выявить и определить реальный доход должника. В подобных случаях взыскателям рекомендовалось обращаться в суд для определения алиментов не в долях к заработку, а в твердой денежной сумме.

Взаимодействие Уполномоченного с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике способствовало восстановлению права на участие в содержании со стороны одного из родителей более 20 детей.

Споры между родителями, связанные с воспитанием детей, составили 4% от общего количества обращений к Уполномоченному. Это, как правило, разногласия по поводу места жительства детей и отказ одного из родителей от предоставления возможности другому родителю общаться с ребенком. Часто при этом допускается психологическое воздействие, а порой и давление на детей.

Имели место обращения матерей о насильственном удержании малолетних детей их отцами, проживающими отдельно.

В адрес Уполномоченного обратилась молодая мама с просьбой оказать содействие в поиске и возвращении восьмимесячного ребенка. Бывший супруг – дагестанец увез его на малую Родину и скрывал его местонахождение. Решением суда проживание и воспитание ребенка определено с матерью с сохранением за отцом права общения с сыном и возложением на него обязанности участвовать в его содержании, однако отцом ребенка решение суда не исполнялось. По результатам проверки Прокуратурой Чувашской Республики в Прокуратуру Республики Дагестан была направлена информация о необходимости принятия мер в соответствии с решением суда. В свою очередь, в целях защиты прав малолетнего ребенка Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам ребенка в

Республике Дагестан с просьбой оказать содействие матери по возвращению ребенка. Вскоре мать с сыном вернулись в Чувашию.

Обращения бабушек и дедушек детей об устранении со стороны родителей препятствий к общению с внуками также довольно часто имеют место.

Когда семейные конфликты перерастают в судебные разбирательства, жители Чувашской Республики обращаются к Уполномоченному для получения бесплатной квалифицированной юридической помощи по вопросам защиты прав несовершеннолетних: 6% от общего количества обращений.

***Уполномоченный считает, что семейные конфликты, в которых всегда пострадавшей стороной оказываются дети, достигают таких масштабов от нежелания и неумения родителей договориться на их начальном этапе, поэтому необходимо усилить деятельность психологических служб в этом направлении.***

В Тюменской области, например, в рамках социального проекта, направленного на профилактику разводов, психологи работают с населением непосредственно в судах и загсах.

### **Некоторые аспекты защиты прав несовершеннолетних**

Вопросы социального обеспечения (7% от общего числа обращений) чаще всего касались темы использования материнского (семейного) капитала. Уполномоченным разъяснялись порядок и возможность его использования в соответствии с законодательством.

В структуре обращений по вопросам охраны здоровья (5%) преобладали жалобы на обслуживание в детских поликлиниках и стационарных лечебных учреждениях (г. Чебоксары). Четыре обращения были по фактам смерти детей в роддомах и лечебных учреждениях (г. Чебоксары, Яльчикский, Батыревский и Вурнарский районы). Также имели место обращения по вопросу оказания высокотехнологичной медицинской помощи. По каждому случаю были направлены обращения в компетентные органы для проведения проверок, приняты соответствующие меры.

3% от обращений граждан составили жалобы на нарушение прав несовершеннолетних в связи с отказом в регистрации их по месту жительства родителей. Отказ, как правило, мотивировался тем, что площадь жилого помещения на одного члена семьи составляет меньше учетной нормы, а также несогласием членов семьи или имеющимся долгом по коммунальным платежам. Уполномоченный указывал на неправомерность данных действий и разъяснял, что в соответствии с действующим жилищным законодательством на вселение к родителям их несовершеннолетних детей не требуется согласия ни наймодателя, ни других членов семьи нанимателя. Также разъяснялось, что местом жительства несовершеннолетних признается место жительства их законных представителей – родителей. В результате права всех несовершеннолетних были восстановлены.

## Обеспечение гарантий права ребенка жить и воспитываться в семье

*Ключевую роль в воспитании достойного поколения играет семья – основа общества, я бы даже сказал, основа всей жизни.*

(из Послания Президента Чувашской Республики Михаила Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики на 2011 год «В молодежь надо верить!»)

Основное внимание Уполномоченного было обращено на реализацию в Чувашской Республике основополагающего права детей жить и воспитываться в семье и вопросам профилактики социального сиротства.

Уполномоченный отмечает, что в Чувашской Республике разработана соответствующая нормативная правовая база, регулирующая вопросы обеспечения конституционных прав и законных интересов детей, ежегодно принимается социально направленный бюджет и реализуется ряд программ и проектов, нацеленных на улучшение положения различных категорий семей с детьми.

На создание условий, повышающих качество жизни семьи и детей, направлены законы Чувашской Республики «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «Об опеке и попечительстве». Ведется комплексная работа по улучшению положения детей, нуждающихся в государственной поддержке, на основе республиканской целевой программы «Дети Чувашии» на 2010–2020 годы и муниципальных программ.

По предварительным данным Чувашстата, в 2010 году в Чувашской Республике по сравнению с 2009 годом отмечается увеличение рождаемости на 0,8%. За последние 19 лет это самый высокий показатель рождаемости, он выше уровня 1995 года на 23,3%, 2000 года – на 36,6%, 2005 года – на 25,7% (табл. 2).

Естественное движение населения характеризуется следующими данными:

Таблица 2

	Человек		На 1000 населения		
	2010 г.	2009 г.	2010 г.	2009 г.	2010 г. в % к 2009 г.
Количество родившихся	16227	16103	12,7	12,6	100,8
Количество умерших	18175	17492	14,2	13,7	103,6
из них дети в возрасте до 1 года	89	107	5,51*	6,71*	82,1
Естественный прирост (+), убыль (-)	-1948	-1389	-1,5	-1,1	x
Зарегистрировано:					
браков	9369	9027	7,3	7,1	102,8
разводов	4336	5053	3,4	4,0	85,0

\* На 1000 родившихся живыми.

Число зарегистрированных в органах загс браков в 2010 году увеличилось по сравнению с 2009 годом на 342, или на 3,8%, количество разводов уменьшилось на 717, или на 14,2%.

В 2010 году показатель младенческой смертности составил 5,5 на 1000 родившихся живыми, что на 17,9% лучше аналогичного показателя прошлого года (Россия – 7,5, ПФО – 6,8). По данному показателю Чувашская Республика занимает 1-е место среди регионов Приволжского федерального округа и входит в первую десятку лучших субъектов Российской Федерации.

Однако, несмотря на увеличение рождаемости в Чувашской Республике, общее количество детей с каждым годом снижается. По состоянию на 1 января 2010 г. в Чувашской Республике проживало 242185 детей (2008 г. – 251694, 2009 г. – 240261), из них 123756 мальчиков и 118429 девочек.

Тем не менее предпринятые государством меры способствовали увеличению рождаемости в Чувашской Республике за счет рождения в семьях вторых и последующих детей и увеличению количества многодетных семей. По данным Минздравсоцразвития Чувашии, в 2010 году в Чувашской Республике было зарегистрировано 8147 многодетных семей (2009 г. – 7998, 2008 г. – 8005), из них имеющие 3-х детей – 6815, 4-х детей – 956, 5-х детей – 252, более 5 детей – 124 (приложение № 3).

По мнению Уполномоченного, для преодоления демографического кризиса необходимо создать условия для рождения в каждой семье не менее троих детей.

Учитывая жалобы более 30 многодетных родителей, поступившие в адрес Уполномоченного, и проблемы, обсуждавшиеся в ходе круглых столов с участием многодетных семей, Уполномоченный пришел к выводу, что на сегодняшний день мало кто из многодетных родителей может обеспечить социально приемлемые условия для воспитания детей.

Наиболее часто встречающиеся вопросы касаются недоступности каждому ребенку в многодетной семье бесплатного питания в школах и компенсации проезда на общественном транспорте.

Не все многодетные семьи, в которых воспитываются трое и более детей, имеют равные условия для реализации права на жилье. В соответствии с Законом Чувашской Республики «О регулировании жилищных отношений» к иным категориям граждан, имеющим право на получение жилых помещений по договорам социального найма, отнесены многодетные семьи, имеющие пять и более несовершеннолетних детей.

В настоящее время принят Закон Чувашской Республики «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике», направленный на имущественную поддержку многодетных семей, в том числе предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

*Уполномоченный поддерживает данные инициативы, принятые в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Д.А. Медведева, однако в целях усиления государственной поддержки многодетных семей и создания благоприятных условий для повышения качества их жизни предлагает предусмотреть возможность предоставления многодетным семьям натуральных льгот, таких как:*

*бесплатное питание в школах;*

*бесплатный проезд детей на всех видах пассажирского транспорта; первоочередное устройство детей в детские дошкольные образовательные учреждения;*

*бесплатное или на льготных условиях обучение детей в музыкальных, художественных школах и школах искусств.*

*Для решения жилищных проблем всех многодетных семей было бы целесообразным создание льготных условий по ипотечному кредитованию, а для более эффективной реализации демографической политики в Чувашской Республике – введение республиканского «материнского капитала» при рождении третьего и последующих детей по примеру Ульяновской области.*

Именно семья берет на себя главную заботу о здоровье и воспитании детей, здесь закладываются основы для свободного развития личности, прививаются моральные и нравственные ценности. Уполномоченный считает, что усиление мер поддержки многодетных и других категорий семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, станет эффективной мерой профилактики социального сиротства в Чувашской Республике.

В целях предупреждения безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних и профилактики социального сиротства в Чувашской Республике первоочередное внимание уделяется расширению профилактической работы с семьями, воспитывающими несовершеннолетних детей, находящихся в социально опасном положении.

Положительной оценки в этом направлении заслуживает деятельность в Чувашской Республике системы социальных служб, которая состоит из 5 центров социальной помощи семье и детям, 4 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 1 социального приюта для детей и подростков, 1 реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями и 9 отделений по работе с семьей и детьми.

По данным Минздравсоцразвития Чувашии, в 2010 году в указанных учреждениях были поставлены на учет 1936 семей, находящихся в социально опасном положении (2009 г. – 1822), в которых воспитываются 3135 детей (2009 г. – 3581), прошли реабилитацию в условиях стационарного пребывания 1564 несовершеннолетних (2009 г. – 1460), в том числе 658 безнадзорных детей (2009 г. – 587).

Неотъемлемой частью социальной реабилитации, которую проводят специализированные учреждения для несовершеннолетних, является работа по сохранению для ребенка семейного окружения. В результате совместной работы с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2010 году в связи с улучшением ситуации в семье 1391 ребенок, прошедший реабилитацию в указанных учреждениях, возвращен в родную семью (2009 г. – 1310) (приложение № 4).

В сентябре 2009 г. на базе РГУ «Центр социальной помощи семье и детям Калининского района г. Чебоксары» Минздравсоцразвития Чувашии открылось кризисное отделение для женщин. За 2010 год 404 женщины, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, смогли получить услуги консультационного характера.

Уполномоченный уверен, что функционирование данного отделения поможет женщинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, своевременно получать комплексную поддержку.

Право жить и воспитываться в семье – одно из основополагающих прав ребенка, необходимое для его полного и гармоничного развития. Инициирование вопроса о лишении родительских прав со стороны органов опеки и попечительства должно применяться лишь в тех случаях, когда другие меры воздействия полностью исчерпаны.

О таких случаях свидетельствуют 11% от общего количества обращений к Уполномоченному о безнадзорности детей и неисполнении родителями обязанностей по воспитанию детей, требующих немедленного реагирования и личного участия «детского» омбудсмена в проверке достоверности фактов нарушения прав ребенка.

По сведениям Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в 2010 году выявлено и поставлено на профилактический учет 1340 безнадзорных детей и 1782 семьи, не обеспечивающие надлежащих условий для воспитания 2992 детей.

По данным Управления Судебного департамента в Чувашской Республике – Чувашии, за 2010 год было инициировано 448 исков о лишении родительских прав, из них 84%, или 378, были удовлетворены. Эти цифры несколько ниже, чем в 2009 году: 522 иска инициировано, 455 удовлетворено (87%) (приложение № 5).

Несмотря на снижение количества удовлетворенных исков, лишение родителей родительских прав является основной составляющей социального сиротства в Чувашии.

Из 574 детей, выявленных органами опеки и попечительства в течение 2010 года, только 108 остались сиротами. Остальные 82% от выявленных с учетом 19 оставшихся неустроенными к началу 2010 года остались без попечения родителей по причине: лишения родительских прав – 417 детей; ограничения в родительских правах – 25 детей и отказа от воспитания – 43 ребенка.

Когда сохранение кровной семьи невозможно, приоритетной с точки зрения интересов ребенка, безусловно, является семейная форма устройства.

Уполномоченный отмечает позитивные тенденции по развитию семейных форм устройства детей-сирот в Чувашской Республике.

По данным Минобразования Чувашии, из выявленных в течение 2010 года 574 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2009 г. – 709), и с учетом оставшихся неустроенными к началу 2010 года – 593 ребенка (2009 г. – 729):

24 ребенка усыновлены (2009 г. – 32);

65 – определены в приемную семью (2009 г. – 85);

378 – переданы под опеку (2009 г. – 439);

17 – возвращены кровным родителям (2009 г. – 18);

89 – направлены в учреждения всех типов ведомственной принадлежности (2009 г. – 125);

5 – поступили на обучение в учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования на полное государственное обеспечение (2009 г. – 7);

2 – выбыли по иным основаниям (2009 г. – 4);

13 – остались временно неустроенными (2009 г. – 19).

Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Чувашской Республике на 1 января текущего года составляет 4663 ребенка (2008 г. – 4150 детей, 2009 г. – 4752), из них:

636 – воспитываются в домах ребенка, детских домах и школах-интернатах;

2338 – находятся под опекой и попечительством;

785 – воспитываются в приемных семьях;

891 – усыновлен или удочерен, в том числе иностранными гражданами – 385;

13 – остались временно неустроенными на конец 2010 года (приложение № 6).

Политика деинституционализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводимая в Чувашской Республике, позволила повысить долю детей, переданных на воспитание в семьи, с 76% в 2005 году до 86% в 2010 году (для сравнения: в Пермском крае эта доля составляет 93%, в Республике Башкортостан – 75,4%). Основным механизмом развития семейных форм устройства детей указанной категории является создание условий, мотивирующих и стимулирующих граждан на прием в семью ребенка-сироту.

С этой целью в 2010 году были увеличены суммы ежемесячных выплат на содержание подопечных и приемных детей (размер пособия на ребенка в возрасте до 2 лет составляет 4876 рублей, от 2 до 7 лет – 5072 рубля, от 7 до 18 лет – 5570 рублей), а также заработная плата приемных родителей: 3295 рублей/мес. – на воспитание 1–2 детей, 4680 рублей/мес. – на воспитание 3 и более детей.

Тем не менее необходимо отметить, что в Чувашской Республике снижается численность детей, переданных на усыновление. В 2008 году 107 детей было передано на усыновление, в 2009 году – 90 детей, в 2010 году – 80 детей.

Кроме того, в общей численности усыновленных детей в Чувашской Республике с 2006 года (456 чел.) доля международного усыновления составляет 46%, то есть 210 детей из Чувашской Республики воспитываются в семьях США (172 чел.), Италии (19 чел.), Испании (14 чел.), Франции (3 чел.), Швеции (1 чел.) и Германии (1 чел.) (приложение № 7).

При этом по состоянию на 31 декабря 2010 г. в Чувашской Республике на учете в органах опеки и попечительства и региональном банке данных о детях состоят 154 человека – кандидата в усыновители, большинство из которых иностранные граждане – 101 человек.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации приоритетной формой устройства детей в семью является усыновление, и для 21 ребенка-инвалида, усыновленного иностранными гражданами, это стало единственным шансом обрести семью, но проблемой международного усыновления на сегодняшний день является отсутствие соглашений, позволяющих отслеживать судьбу усыновленных иностранными гражданами малолетних россиян.

В связи с участвовавшими случаями жестокого обращения с детьми, в частности усыновленными американскими гражданами, заключение Российской Федерацией международных договоров с иностранными государствами о сотрудничестве в области усыновления в настоящее время приобрело особую актуальность. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахов считает, что необходимо приостановить международное усыновление до заключения Россией с иностранными государствами соответст-

вующих договоров. Он так объяснил свою позицию: «У нас мало своих детей. Мы их должны оставлять здесь и определять в подготовленные приемные российские семьи. Сопровождать и помогать этим семьям, а мы вместо этого отдаем их за рубеж без всякого юридического сопровождения».

Однако согласно опросу исследовательского холдинга РОМИР, проведенному чуть больше года назад, россияне не стремятся усыновлять детей, идею усыновления поддерживает большая часть наших сограждан, однако на это решились бы не более 4% опрошенных.

***Исходя из приоритетности усыновления детей российскими гражданами, в Чувашской Республике необходимо разработать более эффективную систему материального и морального стимулирования российских усыновителей, предусматривающую выплату республиканского «материнского капитала» при усыновлении детей.***

Например, в Калининграде выплачивают 615 тыс. рублей усыновителям ребенка, в Республике Башкортостан с 1 января 2011 г. для семей-усыновителей вводится единовременная материальная помощь в размере материнского капитала, в Пермском крае из регионального бюджета усыновителям единовременно выплачивается сумма в 100 тыс. рублей, в Новосибирской области проводится программа «Шаг навстречу» по пропаганде российского усыновления и введен День усыновителя.

В связи с активным развитием семейных форм жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, за последние 5–6 лет количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах и школах-интернатах уменьшилось более чем на половину: с 1173 чел. в 2003 году до 636 чел. в 2010 году, что позволило ликвидировать 3 специальные (коррекционные) школы-интерната, 1 детский дом и преобразовать 2 школы-интерната в детские дома. Практика преобразования школ-интернатов в детские дома способствует социальной адаптации в обществе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

***Уполномоченный считает, что сокращение количества детских домов и интернатных учреждений целесообразней проводить за счет перепрофилирования их в центры сопровождения приемных семей, где будет осуществляться квалифицированная консультативная помощь семьям, взявшим ребенка на воспитание.***

В Пермском крае из 51 интернатного учреждения в 2006 году к 2009 году осталось 15, но при этом 18 из их числа были перепрофилированы в центры сопровождения замещающих семей.

С целью развития процессов передачи воспитанников детских домов в семьи граждан с 2008 года в Чувашии успешно функционирует Центр сопровождения приемных семей. Центр осуществляет психолого-педагогическую подготовку, сопровождение и правовое консультирование семей, принимающих на воспитание детей-сирот.

В 2010 году аналогичный Центр сопровождения приемных семей открылся на базе Канашского детского дома им. В.И. Чапаева.

Важным направлением деятельности центров является профилактика возврата детей из замещающих семей в интернатные учреждения, так называемого «вторичного сиротства», и результатом стало снижение количества возвратов детей в 2010 г. – 21 человек, или 0,5% от общего количества детей, переданных на воспитание в семьи (в 2008 г. – 26, в 2009 г. – 41).



***Уполномоченный считает, что данный опыт необходимо внедрять на всей территории Чувашской Республики. Кроме того, центры должны оказывать содействие не только семьям, желающим взять на воспитание детей-сирот, но и родителям, желающим восстановиться в родительских правах.***

В течение года двое родителей обратились к Уполномоченному по вопросу восстановления в родительских правах. При содействии Уполномоченного права одного из родителей были восстановлены. Всего за 2010 год 56 детей были возвращены кровным родителям в связи с восстановлением их в родительских правах (2008 г. – 50, 2009 г. – 54).

Вместе с тем проблема устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан еще остается сложной и требует совершенствования механизма всей проводимой в этом направлении работы.

Государственные органы должны обеспечивать соблюдение законности в процессе жизнеустройства детей, оптимальный выбор его формы, поддержку граждан, взявших детей на воспитание, и контроль за ними. Большой объем работы в этом направлении возлагается на органы опеки и попечительства.

По рекомендации Министерства образования и науки Российской Федерации, озвученного в письме от 25 июня 2007 г. № АФ-226/06, на одного специалиста по опеке и попечительству должно приходиться не более 2000 городского детского населения и 1500 сельского детского населения. На сегодняшний день в Чувашской Республике работают 42 специалиста в данной области (в том числе в г. Чебоксары – 12, г. Новочебоксарске – 4, г. Канаше – 2, гг. Алатыре и Шумерле – по одному, в Чебоксарском районе – 2, в остальных районах по одному) при рекомендованной норме 138 человек. В Чувашской Республике кадровое обеспечение органов опеки и попечительства остается на уровне 90-х годов и не соответствует современным требованиям.

Данное обстоятельство находит свое отражение и в количестве жалоб на действия (бездействия) органов опеки и попечительства и обращений к Уполномоченному по вопросам правовых аспектов семейного устройства детей-сирот, которые составили 6% от общего количества обращений.

Личное взаимодействие Уполномоченного со специалистами, осуществляющими функции органов опеки и попечительства, при посещении районов и городов Чувашской Республики указывает на то, что большая загруженность, отсутствие соответствующих условий и недостаточность финансирования не позволяет надлежащим образом осуществлять все возложенные на них обязанности. А в районах республики эта ситуация усугубляется отдаленностью проживания детей от районного центра.

***Уполномоченный обращает внимание на необходимость внесения соответствующих изменений в Закон Чувашской Республики «Об опеке и попечительстве», устанавливающих соотношение количества специалистов органов опеки и попечительства и:***

***общей численности детского населения Чувашской Республики;  
количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства.***

Увеличение числа специалистов органов опеки и попечительства позволяет надеяться на серьезное улучшение работы в области защиты прав и интересов детей и усиление внимания к этим вопросам.

На прошедшем в конце 2010 года всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка активно обсуждался вопрос о необходимости реформирования органов опеки и попечительства вплоть до выделения их в отдельное ведомство с расширением функций и форм по работе с приемными семьями.

Тем не менее Уполномоченный имел возможность неоднократно убеждаться в высоком профессионализме многих специалистов по охране прав детей, в их преданности своему делу, последовательности и настойчивости в отстаивании интересов несовершеннолетних.

### **Защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа**

Приоритетным направлением деятельности Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В настоящее время в Чувашии функционируют 18 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в ведении Минздравсоцразвития Чувашии – 3 учреждения: 2 дома ребенка и 1 детский дом-интернат для умственно отсталых детей, в ведении Минобразования Чувашии 15 учреждений: 5 – для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 8 школ-интернатов – специального (коррекционного) типа, 1 – санаторного типа, 1 – специализированная школа закрытого типа.

Посещение детских домов и школ-интернатов Уполномоченным и его территориальными представителями с целью упреждения случаев нарушения прав и законных интересов детей позволило сделать вывод, что во всех этих учреждениях созданы безопасные и комфортные условия для проживания воспитанников, имеются оборудованные медицинские кабинеты, в плановом порядке осуществляется диспансеризация детей, питание организовано в соответствии с санитарными нормами и правилами. Жалоб со стороны воспитанников на наличие конфликтных ситуаций между детьми и работниками учреждений не поступало, чрезвычайных происшествий не имелось.

Однако поступающие от лиц из числа детей-сирот обращения указывают на нарушения прав детей, находящихся в специализированных детских учреждениях. Наиболее распространенными и характерными являются нарушения жилищных прав. Прежде всего это ненадлежащий контроль за сохранностью жилых помещений, несвоевременная регистрация собственности, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, помещений.

Например, на личном приеме к Уполномоченному обратился молодой человек из Чебоксарского района, имеющий статус лица из числа детей-сирот. Бывший воспитанник Канашской школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, столкнулся с тем, что закрепленное за ним жилое помещение стало непригодным для проживания и требует капитального ремонта, при этом за ним числится значительный долг за содержание жилья и коммунальные услуги. Также выяснилось, что после определения его в интернатное учреждение в нарушение статьи 2 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» не была осуществлена государственная регистрация права собственности на квартиру.

После вмешательства Уполномоченного в закрепленной квартире проведен капитальный ремонт с заменой окон и дверей за счет средств сельского поселения, на балансе которого находится дом. Управляющей компанией был произведен перерасчет коммунальных платежей, несколько уменьшивший сумму долга, но реструктурировать долг полностью не удалось.

Данные факты указывают на недостаточность мер по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимаемых руководителями интернатных учреждений, являющихся в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации опекунами воспитанников.

***По мнению Уполномоченного, Кабинету Министров Чувашской Республики необходимо принять дополнительные меры по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:***

***определить порядок закрепления жилья;***

***разработать механизм обеспечения сохранности жилья;***

***установить ответственность за сохранение закрепленного жилья и предоставление его в случае, если оно было утрачено.***

Не менее актуальным на сегодняшний день является вопрос о накоплении за период пребывания ребенка в учреждении общественного воспитания долга по оплате закрепленного за ним жилого помещения и коммунальных услуг.

Доходами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могут являться пенсии, алименты и иные социальные выплаты. Вместе с тем их целевое назначение определено законодательством и направлено на удовлетворение повседневных потребностей и нужд ребенка. Расходы на оплату коммунальных услуг не предусмотрены в структуре указанных денежных средств.

***Учитывая сложившуюся ситуацию, Уполномоченный предлагает предусмотреть в законодательстве Чувашской Республики нормы, касающиеся освобождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, имеющих закрепленное жилое помещение, на время пребывания в государственных и негосударственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нахождения на воспитании в семье, а также на время обучения по очной форме в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования от расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (за исключением случаев сдачи указанными лицами или их законными представителями жилого помещения в поднаем).***

Депутаты Свердловской областной Думы законодательно освободили детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы за закрепленное жилье и коммунальные услуги. В Архангельской области выпускники интернатных учреждений, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, находящиеся на полном государственном обеспечении и проживающие в ранее закрепленном жилом помещении, освобождаются от платы за жилое помещение и коммунальные услуги. В Калужской области лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от 18 до 23 лет выплачивается компенсация на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Основным критерием эффективности деятельности интернатных учреждений является степень подготовленности воспитанников к самостоятельной

жизни. Однако анализ поступающих в адрес Уполномоченного обращений указывает на низкий уровень социализации и правовой грамотности выпускников детских домов и интернатов.

По данным Российского исследовательского центра по правам человека, только в течение первого года после выхода из детского дома 30% бывших воспитанников становятся бездомными, 20% – оказываются в местах лишения свободы, а 10% – оканчивают жизнь самоубийством.

В целях подготовки выпускников детских домов и школ-интернатов к самостоятельной жизни, оказания профессиональной помощи в юридических, бытовых, экономических, психологических вопросах в конце 2009 года при поддержке благотворительного фонда «Хевел» на базе Чебоксарского детского дома в режиме экспериментальной площадки создана Служба постинтернатной адаптации, жизнедеятельность в которой построена по принципу полного самообслуживания. В Службе допускается временное (от 3 мес. до 1 года) проживание выпускников, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте до 23 лет.

За незначительный промежуток времени в Службу обратились 119 выпускников интернатных учреждений (в 2009 г. – 44, в 2010 г. – 75), что указывает на актуальность организации поддержки молодых людей после их выпуска из детского дома и подчеркивает необходимость создания в Чувашской Республике системы постинтернатного сопровождения выпускников.

***В целях создания системы постинтернатного сопровождения выпускников, повышения эффективности процесса их социальной адаптации Уполномоченный предлагает Кабинету Министров Чувашской Республики:***

***совершенствовать работу образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создавая в учреждениях условия пребывания детей, максимально приближенные к семейным; внедрять программы подготовки к самостоятельному проживанию, программы личностного и профессионального самоопределения, правового просвещения воспитанников;***

***разработать проект республиканской целевой программы постинтернатного сопровождения выпускников детских домов;***

***обеспечить межведомственное взаимодействие в системе сопровождения выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.***

В интересах подопечных и приемных детей к Уполномоченному обратились 57 человек – опекунов (попечителей), приемных родителей за консультативной и практической помощью в основном по вопросам жилья и оплаты коммунальных услуг. Но существует еще одна проблема.

С переходом на одиннадцатилетнее обучение дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которым до окончания общеобразовательного обучения исполняется 18 лет, в соответствии с Законом Чувашской Республики «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» утрачивают право на материальное обеспечение и попадают в менее защищенное положение по сравнению с остальными школьниками.

***В целях защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших 18-летнего возраста и продолжающих обучение в средних образовательных учреждениях, Уполномоченный считает целесо-***

*образным предусмотреть выплату пособий в тех же размерах до окончания ими средних образовательных учреждений и внести соответствующие изменения в Закон Чувашской Республики «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».*

**О реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа**

Одной из самых острых и злободневных тем является вопрос обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Проведенная Генеральной прокуратурой Российской Федерации проверка показала, что ни в одном субъекте Российской Федерации не выполняются требования статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» о внеочередном предоставлении жилого помещения детям-сиротам и лицам из их числа, не имеющим закрепленного жилья. На 1 января 2010 г. в России около 60 тыс. детей-сирот и лиц из их числа не реализовали своего права на обеспечение жилыми помещениями.

Следует отметить, что ситуация по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Чувашии начала меняться с передачей этих полномочий субъектам Российской Федерации и принятием Закона Чувашской Республики «О регулировании жилищных отношений». В соответствии со статьей 11 названного Закона дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются жилыми помещениями по договорам социального найма.

В 2008 году в Чувашской Республике стало больше внимания уделяться данному вопросу. Указом Президента Чувашской Республики от 29 февраля 2008 г. № 17 «Об улучшении жилищных условий граждан, состоящих в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях» поставлена задача решить в основном проблему обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилых помещениях в Чувашской Республике, стабильно растет, так как, с одной стороны, органы опеки и попечительства и руководители интернатных учреждений стали активнее обращаться в органы местного самоуправления с ходатайством о постановке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения или имеющих непригодное для проживания жилье, на учет для последующего его получения, с другой стороны, – жилье своевременно не предоставляется.

По сведениям Министерства градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики на 1 января 2011 г. в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в жилье состоят 1004 ребенка-сироты (на 1 января 2010 г. – 433, на 1 января 2009 г. – 301), причем у 192 человек реально возникли основания для предоставления им жилья (большинство из них состоят на учете в г. Чебоксары – 99 чел., в Цивильском районе – 13 чел., в г. Шумерле – 12 человек), кроме того, 115 сирот приобретают право на обеспечение жильем в 2011 году (приложение № 8).

В 2009 году для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями было выделено 55,8 млн. рублей из средств республиканского бюджета Чувашской Республики, в 2010 году на эти цели направлено 46,2 млн. рублей.

Для сравнения: в Нижегородской области в 2010 году было выделено 362,8 млн. рублей при общем количестве нуждающихся в жилье 4110 человек, в Пермском крае в 2010 году – 246,7 млн. рублей при общем количестве нуждающихся 9369 человек, в Республике Башкортостан 120,0 млн. рублей при общем количестве нуждающихся 4134 человека.

Доля средств федерального бюджета, направляемых в целях финансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сегодняшний день мизерна. В 2010 году Чувашской Республике на эти цели из федерального бюджета выделено всего 4,49 млн. рублей.

По сведениям Министерства градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики в 2010 году 70 сирот получили жилье по договорам социального найма (2009 г. – 134 чел., 2008 г. – 66 чел., 2007 г. – 34 человека).

В течение 2010 года в работе у судебных приставов находилось 24 неисполненных судебных решения в отношении детей-сирот, которые имеют право на получение жилья. На 1 января 2011 г. неисполненными остались 11 производств. Очевидно, что для обеспечения жильем всех детей-сирот средств республиканского бюджета Чувашской Республики и федерального бюджета, предусмотренных на эти цели, недостаточно.

По сведениям Министерства градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики, на 2011 год Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» на указанные цели было предусмотрено 8,794 млн. рублей, при очередном уточнении республиканского бюджета Чувашской Республики объем средств на обеспечение жильем детей-сирот увеличен до 144,698 млн. рублей.

Уполномоченный отмечает положительные тенденции в государственной политике Чувашской Республики в вопросе обеспечения жильем одной из самых незащищенных категорий граждан по договорам социального найма.

Вместе с тем, как уже ранее упоминалось, выпускники государственных детских учреждений недостаточно адаптированы к условиям самостоятельной жизни, и не каждый может адекватно отреагировать на различные жизненные ситуации в первые годы выпуска. Этим пользуются криминальные элементы и недобропорядочные граждане, которые обманым путем совершают с ними сделки по приватизации и отчуждению жилья.

В 1999 году в Москве провели исследование, как использовались жилые помещения, предоставленные сиротам по договорам социального найма. Было выявлено 50% нецелевого использования этих квартир, из них в 25% случаев сирот не смогли найти даже с привлечением правоохранительных органов. После этого Правительством Москвы было принято решение предоставлять жилье на основе договора безвозмездного пользования, который заключается на 5 лет и исключает возможность приватизации и продажи жилья. Аналогичная ситуация складывается и в других регионах, в Свердловской области до 70%

квартир, которые получают дети-сироты, в течение первых лет обманным путем у них изымаются.

*Уполномоченный считает целесообразным провести в Чувашской Республике анализ предоставленного детям-сиротам по договорам социального найма жилья на предмет его целевого использования и рассмотреть вопрос о необходимости наложения моратория на продажу предоставленного детям-сиротам жилья в первые пять лет.*

Уполномоченный отмечает, что в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Чувашской Республике имеются позитивные тенденции по развитию семейных форм устройства детей-сирот, начал развиваться институт сопровождения приемных семей и выпускников детских домов.

Наряду с позитивными моментами в положении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к сожалению, остра проблема обеспечения жилищных прав детей-сирот:

несвоевременное предоставление жилья вне очереди;

необеспечение сохранности жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: нередко помещения приходят в ветхое состояние, накапливаются долги по оплате коммунальных услуг.

### **Защита прав детей-инвалидов**

Дети-инвалиды – особая категория детей, которая требует повышенного внимания, поддержки и помощи как со стороны государства, так и со стороны общества в целом.

В Чувашской Республике насчитывается 15914 детей с ограниченными возможностями здоровья (2009 г. – 14636, 2008 г. – 12483), в том числе 4840 детей-инвалидов (2009 г. – 4800, 2008 г. – 5656).

Уполномоченный отмечает, что существующая в республике сеть специальных (коррекционных) образовательных учреждений, специальных (коррекционных) классов в общеобразовательных учреждениях в основном позволяет реализовать право детей-инвалидов на образование.

В системе дошкольного образования республики функционируют 6 учреждений компенсирующего вида, 7 – ухода и оздоровления, 37 – муниципальных дошкольных образовательных учреждений комбинированного вида, в которых воспитываются 315 детей-инвалидов.

Сеть республиканских учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья школьного возраста представлена следующими учреждениями:

8 школ-интернатов, из них 6 – для детей с легкой умственной отсталостью, 1 – для слепых и слабовидящих детей, 1 – для глухих и слабослышащих детей;

4 специальные (коррекционные) школы, из них 2 – для детей с легкой умственной отсталостью, 1 – для глухих и слабослышащих детей, 1 – для детей с тяжелой речевой патологией и нарушениями опорно-двигательного аппарата;

3 начальных школы – детских сада для детей в возрасте от 2 до 12 лет, из них 2 – для детей с тяжелой речевой патологией и 1 – для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата (приложение № 9).

В вышеназванных учреждениях обучается 1441 ребенок-инвалид.

Кроме того, для детей со сложными дефектами функционирует 1 специальный (коррекционный) детский дом – Ядринский, в котором воспитываются 30 детей-инвалидов.

С января 2007 г. в Чувашской Республике реализуется республиканская экспериментальная программа по апробации модели «Школа надомного обучения: дистанционное образование детей с ограниченными возможностями здоровья в условиях интеграции». В сентябре 2009 г. создан Республиканский центр дистанционного обучения детей-инвалидов. Сформирована республиканская сеть дистанционных муниципальных школ, в которую включены 46 общеобразовательных учреждений республики.

На 1 сентября 2010 г. в Чувашской Республике 363 ребенка-инвалида с соматическими заболеваниями обучаются в школах по обычным общеобразовательным программам, число детей-инвалидов, обучающихся на дому, составляет 313 чел., в том числе 156 детей-инвалидов – с использованием дистанционных образовательных технологий.

Уполномоченный считает, что наряду с развитием дистанционного обучения в Чувашской Республике необходимо создавать предпосылки для включения детей-инвалидов в систему общего образования, то есть в инклюзивное образование.

На сегодняшний день инклюзивное образование на территории Российской Федерации регулируется Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации «Об образовании», Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также Конвенцией о правах ребенка и Протоколом № 1 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

В 2008 году Россия подписала Конвенцию о правах инвалидов. В статье 24 Конвенции говорится о том, что в целях реализации права на образование государства-участники должны обеспечить инклюзивное образование на всех уровнях и обучение в течение всей жизни человека.

Инклюзивное образование подразумевает как материально-техническое оснащение образовательных учреждений для создания безбарьерной среды, так и разработку специальных учебных курсов для педагогов и других учащихся, направленных на их работу и развитие взаимодействия с людьми с ограниченными возможностями, а также развитие толерантности. Кроме того, необходимы специальные программы, направленные на облегчение процесса адаптации детей-инвалидов в общеобразовательном учреждении.

Принятие подобных мер способствует социализации детей-инвалидов и их более успешной реализации в современном обществе.

### **О применении технологий ювенальной юстиции в Чувашской Республике**

С 2006 года в Чувашской Республике активно внедряются ювенальные технологии. В целях координации деятельности министерств, ведомств и некоммерческих организаций постановлением Верховного суда Чувашской Республики от 16 января 2009 г. создан Координационный совет по ювенальной юстиции, в состав которого вошли руководители заинтересованных структур.



Главным отличием модели отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, реализуемой в Чувашии, от аналогичных моделей, существующих в других субъектах Российской Федерации (Ростовская, Липецкая, Брянская области, г. Санкт-Петербург и др.), является то, что социальное сопровождение несовершеннолетнего начинается еще на стадии предварительного расследования.

В 2010 году специалистами по пробации взято на непрерывное социальное сопровождение 128 несовершеннолетних, проживающих в гг. Чебоксары, Новочебоксарске, Моргаушском, Чебоксарском и Цивильском районах. Из них на 87 несовершеннолетних утверждены и реализовывались индивидуальные программы реабилитации. В отношении 41 несовершеннолетнего велось сопровождение на досудебной стадии.

В период сопровождения повторные преступления совершили 9 подростков, что составляет 7% от общего количества сопровождаемых несовершеннолетних. Всего за 2010 год по Чувашской Республике повторные преступления совершили 31% от общего числа несовершеннолетних, состоящих на учете в структурных подразделениях по делам несовершеннолетних МВД по Чувашии.

Суды, использующие в своей работе ювенальные технологии, отмечают, что за период реализации проекта значительно улучшилось качество рассмотрения дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними.

Наиболее эффективно и стабильно развивается технология ювенальной пробации на территории Московского района г. Чебоксары.

С декабря 2009 г. в рамках внедрения региональной модели ювенальной пробации на базе РГОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» начал функционировать Республиканский центр медиации. В настоящее время центром реализуются 3 республиканские программы создания служб примирения для несовершеннолетних в школах общего и закрытого типа, социально-реабилитационных центрах с обеспечением методической поддержки. Обучены все участники проекта – юные медиаторы, координаторы и консультанты. Создана Ассоциация кураторов служб примирения и медиаторов Чувашии.

О результативности внедряемых технологий свидетельствуют данные о состоянии преступности среди несовершеннолетних.

По данным МВД по Чувашии, за 2010 год сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 16,5% (с 806 до 673), а ее доля уменьшилась на 0,2% (с 5,6 до 5,4%). По доле детской преступности в Приволжском федеральном округе Чувашская Республика занимает 6-е место, в России и ПФО – 5,5%.

Уполномоченный отмечает, что с момента введения технологии ювенальной пробации количество осужденных несовершеннолетних из Чувашской Республики, отбывающих наказание в ФГУ «Новотроицкая воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Марий Эл», снизилось с 70 до 50%.

*Уполномоченный поддерживает реализацию технологий ювенальной юстиции в г. Чебоксары и в районах Чувашской Республики и признает необходимость и важность осуществления прогрессивной политики предупреждения преступности среди несовершеннолетних, избегая криминализации и наказания ребенка за поведение, не причиняющее серьезного ущерба развитию самого ребенка или вреда другим, и, учитывая имеющийся положи-*

*тельный опыт, считает целесообразным внедрение ювенальных технологий на всей территории Чувашской Республики.*

### **Противодействие преступности в отношении детей**

Любой вид жесткого обращения с детьми ведет к самым разнообразным последствиям, но их всех объединяет одно – ущерб для здоровья ребенка или опасность для его жизни, не говоря уже о нарушении прав ребенка.

В Российской Федерации 126,5 тыс. детей стали жертвами преступлений в 2009 году, 108 тыс. пострадали в 2010 году, в результате 1914 детей погибли. Каждое десятое преступление, совершенное в отношении несовершеннолетних, носит сексуальный характер.

Несмотря на то, что в 2009 году в федеральное законодательство планомерно вносились изменения, предусматривающие ужесточение ответственности за преступления насильственного характера против детей, уголовное законодательство Российской Федерации до сих пор признается одним из самых либеральных в мире и находится на одном уровне с Афганистаном, Мали, Бангладеш, Анголой, Алжиром, Боливией и Бургундией.

В нем до сих пор в должной мере не реализованы требования статей 19, 34, 35 Конвенции о правах ребенка, обязывающие государство принимать все необходимые меры для предотвращения склонения или принуждения детей к любой незаконной сексуальной деятельности, их использования в целях сексуальной эксплуатации.

Несмотря на снижение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в Чувашской Республике, проблема защиты детей от жестокого обращения и насилия остается крайне актуальной.

По данным МВД по Чувашии, за 2010 год зарегистрировано 815 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних лиц (2009 г. – 960), в том числе: против жизни и здоровья – 298 (2009 г. – 350), против свободы, чести и достоинства личности – 21 (2009 г. – 73), против половой неприкосновенности и половой свободы личности – 60 (2009 г. – 53), против семьи и несовершеннолетних – 156 (2009 г. – 142), иные преступления – 280 (2009 г. – 342).

За 2010 год органами опеки и попечительства Чувашской Республики выявлено 17 случаев жестокого обращения с детьми (2009 г. – 20), 19 детей были отобраны у родителей при непосредственной угрозе их жизни или здоровью (2009 г. – 19).

В 2010 году наблюдается снижение количества убийств несовершеннолетних и новорожденных детей (по 1 убийству), в 2009 году было убито 3 несовершеннолетних и 2 новорожденных ребенка. При этом зафиксировано увеличение случаев причинения смерти по неосторожности детям раннего возраста: в 2010 году – 8 пострадавших детей, в 2009 году – 6 (приложение № 10).

В истекшем году зарегистрировано 17 детских смертей в результате суицида (2009 г. – 8). На телефоны доверия поступило 530 звонков от детей и подростков (2009 г. – 315), из них 11 обратились с выраженными мыслями о суициде (2009 г. – 13).

В 2010 году Чувашская Республика присоединилась к общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с деть-

ми, которую Совет при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике поручил курировать Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, совместно с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и субъектами Российской Федерации.

В рамках данной кампании министерствами и ведомствами Чувашской Республики, органами местного самоуправления была проведена целенаправленная работа. Так, в течение 2010 года на базе 9 центров психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям и подросткам действовали телефоны экстренной психологической помощи, проведены «горячие» линии «Насилие в семье», «Проблемы современной семьи».

В целях профилактики домашнего насилия и оказания экстренной психологической помощи на базе РГУ «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минздравсоцразвития Чувашии и РГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Чебоксарский детский дом» Минобразования Чувашии была организована работа единого общероссийского «телефона доверия» с номером 8-800-2000-122.

В течение 2010 года в 1164 учебных заведениях республики проведена акция «Милиция и дети», которой было охвачено 140317 учащихся. В период с 15 июня по 20 августа проведена операция «Подросток», основной задачей которой являлось выявление фактов семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних, родителей (иных законных представителей), отрицательно влияющих на детей.

Данные меры позволили повысить выявляемость и усилить профилактическую работу с неблагополучными семьями. По данным МВД по Чувашии, в 2010 году выявлено и поставлено на профилактический учет отделами по делам несовершеннолетних 235 родителей, ненадлежащим образом исполняющих свои родительские обязанности, что на 7,2% больше, чем в 2009 году (218). На 1 января 2010 г. на учете в отделах по делам несовершеннолетних состоит 631 родитель данной категории, что на 13% больше, чем в 2009 году (549).

В 2010 году 3407 лиц были подвергнуты мерам административного воздействия за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению детей (2009 г. – 3272). Сотрудниками милиции подготовлено 396 материалов о лишении родительских прав (в 2009 г. – 454), 27 родителей привлечены к уголовной ответственности по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации за неисполнение обязанностей по воспитанию детей (в 2009 г. – 44).

В рамках информационной кампании Уполномоченный принимал активное участие в акции «Мир и доброту в каждую семью», организованной в территориальных органах и учреждениях социального обслуживания Минздравсоцразвития Чувашии. С целью формирования ценности ответственного родительства и устойчивых моделей воспитания детей без применения насилия участвовал в проведении круглых столов и осуществлял активную информационную и просветительскую работу в СМИ.

При поступлении обращений граждан о детях, находящихся в социально опасном положении, Уполномоченным незамедлительно предпринимаются меры по оповещению органов МВД, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства. Вопросы состояния и безопас-

ности детства регулярно рассматриваются на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с участием Уполномоченного и его территориальных представителей.

Особое внимание Уполномоченного обращено на преступления против несовершеннолетних сексуального характера.

Поводом послужило поступившее к Уполномоченному в апреле текущего года коллективное анонимное обращение родителей, выражавшее озабоченность тем фактом, что судебное разбирательство над их соседом, обвиняемым в педофилии, продолжается около двух лет, при этом он находится на свободе и угрожает их детям.

Учитывая затянутость сроков судебного разбирательства, наличие конфликта интересов между несовершеннолетним потерпевшим и его родителями, в целях защиты прав потерпевшего Уполномоченный вышел в суд с ходатайством об участии в процессе по вышеуказанному уголовному делу. Ввиду закрытости судебного заседания данное ходатайство было отклонено, однако обвиняемый был помещен под стражу, а через три месяца ему было назначено справедливое наказание.

В целях предотвращения возможных преступлений, разъяснения суровости и неизбежности наказания за подобные преступления и формирования общественного мнения о нетерпимости к подобным сексуальным проявлениям Уполномоченный и следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике провели совместную пресс-конференцию по проблемам жестокого обращения с детьми и расследования тяжких и особо тяжких насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних в Чувашии, а в дальнейшем подписали соглашение о сотрудничестве, в том числе в области информационного взаимодействия.

Всего в 2010 году по уголовным делам, следствие по которым отнесено к подследственности следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике, потерпевшими признано 46 несовершеннолетних, из них в возрасте до 1 года – 6, от 1 года до 5 лет – 3, от 5 до 14 лет – 18, от 14 до 18 лет – 19.

Почти половина потерпевших (20 несовершеннолетних, в том числе 19 девочек) пострадала от насильственных преступлений сексуального характера, 9 из них не достигли возраста 14 лет.

Необходимо отметить, что в 2010 году эта цифра заметно снизилась по сравнению с аналогичным показателем 2009 года, когда от сексуальных домогательств пострадало 32 ребенка.

Причинами совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних чаще всего становятся недостаточный контроль со стороны родителей, равнодушие окружающих и виктимное поведение самих несовершеннолетних.

Наибольшее количество пострадавших от изнасилования и насильственных действия сексуального характера выявлено в г. Новочебоксарске – 5 пострадавших; 4 пострадавших зафиксировано в Цивильском районе; по 2 ребенка признаны потерпевшими в г. Чебоксары, Батыревском, Яльчикском и Чебоксарском районах; по 1 пострадавшему в Ядринском, Канашском и Шумерлинском районах.

В начале сентября 2010 г. к Уполномоченному обратилась жительница одного из районов Чувашской Республики с жалобой на затянувшееся расследование уголовного дела, возбужденного по факту попытки совершить насильственные действия сексуального характера в отношении ее 10-летней дочери в марте 2010 года. По словам обратившейся, ее дочь, пострадавшая от тяжкого преступления, вынуждена терпеть жестокий прессинг со стороны адвоката обвиняемого, пытавшегося доказать, что данное преступление – это не более чем хулиганство, совершенное в состоянии алкогольного опьянения. Нанять адвоката для защиты потерпевшей дочери мать не могла из-за отсутствия средств и обратилась за помощью к Уполномоченному.

Уполномоченный обратился к руководителю следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике с просьбой взять ситуацию под особый контроль и провести проверку по данному факту.

В конце сентября 2010 г. уголовное дело было передано в суд, чуть позже злоумышленник был признан виновным в совершении преступления.

Конституцией Российской Федерации и уголовно-процессуальным законодательством всем участникам процесса гарантируется правовая защита, однако если подозреваемому и обвиняемому предоставляется бесплатная помощь адвоката, то потерпевшему, в том числе несовершеннолетнему, нет. Это ставит последнего в неравное положение с подозреваемым и обвиняемым.

Кроме того, ребенок в силу своей психологической и возрастной беспомощности получает большую психотравму не только в результате произошедшего, но и при участии в следственных мероприятиях.

*Учитывая то, что действующее законодательство не предусматривает гарантии защиты прав несовершеннолетних потерпевших, а также особую общественную значимость данного вопроса, Уполномоченный предлагает предусмотреть в законодательстве Чувашской Республики такие меры социальной поддержки несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства, как бесплатная юридическая и психологическая помощь.*

К примеру, Закон Ставропольского края «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства» получил самую высокую оценку со стороны Следственного комитета Российской Федерации.

### **Обеспечение прав детей на полноценный летний отдых**

Одним из важных направлений деятельности Уполномоченного в 2010 году было осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов детей при организации их летнего отдыха и санаторно-курортного лечения. В этих целях Уполномоченный и руководитель Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике заключили Соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и интересов ребенка в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

Вопросы организации детского отдыха в Чувашской Республике реализуются в рамках подпрограммы «Организация отдыха, оздоровления и занятости

детей и подростков» республиканской целевой программы «Дети Чувашии» на 2010–2020 годы.

Координирующую роль деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления по организации оздоровительной кампании выполняет Межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи, в состав которой вошел Уполномоченный.

В 2010 году в организации отдыха и оздоровления детей участвовало 24 загородных оздоровительных лагеря, в том числе 5 – государственных, 9 – частных, 10 – муниципальных (2009 г. – 21), в них отдохнуло более 22,3 тыс. детей (2009 г. – 12,2 тыс. детей). Кроме того, отдых детей был организован в 1355 лагерях дневного пребывания (536 пришкольных лагерях, 433 лагерях труда и отдыха, 19 лагерях на базе соцучреждений, 367 лагерях иных форм).

В 2010 году всеми формами отдыха, оздоровления и занятости охвачено более 108,6 тыс. детей (2009 г. – 107,9 тыс. детей), около 38,7% от общего количества оздоровленных и трудоустроенных детей составляют дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации (40 тыс. детей). В 2010 году отдыхом и оздоровлением охвачено детей этой категории на 43,3% больше (на 12,1 тыс. детей), чем за аналогичный период 2009 года (2009 г. – 27,9 тыс. детей), что стало возможным за счет увеличения средств, предоставляемых из федерального бюджета, до 33,0 млн. рублей (2009 г. – 10,9 млн. рублей).

С целью мониторинга организации летнего отдыха и оздоровления детей Уполномоченный и его территориальные представители совместно с сотрудниками Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике и органов Прокуратуры Чувашской Республики посетили 9 загородных оздоровительных лагерей.

Проверка лагерей включала в себя оценку деятельности детских оздоровительных учреждений по соблюдению санитарно-гигиенических и эпидемиологических требований, правил поведения на воде, организации педагогической деятельности и медицинского обслуживания детей.

В целом загородные объекты отдыха и оздоровления были подготовлены для организации летних каникул детей. В ходе проведенной проверки фактов нарушений прав детей со стороны персонала оздоровительных учреждений выявлено не было. Случаев инфекционных заболеваний, пищевых отравлений, тяжелых травм и несчастных случаев с детьми на воде и на суше в лагерях не зарегистрировано.

По итогам проведения летней оздоровительной кампании 2010 года Уполномоченный отмечает, что, несмотря на такие позитивные тенденции в организации детского отдыха и оздоровления в Чувашской Республике, как увеличение количества лагерей и количества отдохнувших в них детей, сохраняется ряд проблем, требующих решения, – это прежде всего слабая материально-техническая база и физический износ таких лагерей, как «Романтика» Урмарского района и «Родничок» Ядринского района.

***Уполномоченный считает, что для устойчивого функционирования и развития системы детского отдыха и оздоровления в Чувашской Республике целесообразно разработать и принять программу реконструкции старых и строительства новых загородных оздоровительных учреждений.***

## **О деятельности территориальных представителей Уполномоченного**

Необходимо отметить реальную помощь территориальных представителей Уполномоченного в оперативном решении вопросов по защите прав несовершеннолетних на уровне муниципального образования.

За прошедший год ими рассмотрено почти 400 обращений граждан и приняты конкретные меры по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних.

Наиболее активную позицию заняли территориальные представители Уполномоченного в г. Шумерле и Шумерлинском районе (С.В. Яргунин), Батыревском районе (Д.З. Гайнуллина), г. Алатыре и Алатырском районе (Л.Н. Кочанова), Цивильском районе (Т.Г. Кузьмина), Ибресинском районе (Ф.А. Владимирова), г. Канаше и Канашском районе (Л.О. Бековец), Мариинско-Посадском районе (Л.Г. Маркова), Чебоксарском районе (Н.В. Губина) и Шемуршинском районе (В.В. Хорькова).

Территориальные представители Уполномоченного, осуществляя свою деятельность в тесном взаимодействии с органами опеки и попечительства и комиссиями по делам несовершеннолетних и инспекторами по делам несовершеннолетних муниципальных образований Чувашской Республики, посещают приемные и опекунские семьи, осуществляют непосредственный контроль за неблагополучными семьями, сотрудничают с реабилитационными центрами для несовершеннолетних, интернатными и другими детскими учреждениями, оказывают содействие в организации отдыха, оздоровления и трудоустройства детей и подростков. Они активно привлекаются к проведению круглых столов, конференций, собраний депутатов, выездных заседаний комитетов Государственного Совета Чувашской Республики, Чувашского республиканского совета женщин.

В целях правового просвещения территориальные представители активно выступают на родительских собраниях в образовательных учреждениях, участвуют в работе «горячих линий» и телефонов доверия, сотрудничают со средствами массовой информации.

### **Заключение**

Институт Уполномоченного занял свою нишу в сложившейся сегодня системе органов, содействующих соблюдению и защите прав детей, при этом не подменяя деятельность других субъектов, но действуя в тесном контакте с ними.

За прошедший период к Уполномоченному поступило более 300 жалоб и обращений о нарушении прав несовершеннолетних в Чувашской Республике, по каждому случаю была проведена определенная работа, при необходимости с личным участием Уполномоченного в разрешении конкретной ситуации.

Решая детские и недетские проблемы, Уполномоченный опирался на честных, грамотных, принципиальных и отзывчивых специалистов во всех областях, являясь при этом своего рода катализатором при принятии решений в некоторых вопросах защиты прав детей.

Уполномоченный координирует деятельность различных структур там, где наблюдаются правовой вакуум или недочеты в законодательстве, формирует

общественное мнение по наиболее актуальным вопросам защиты прав детства (насилие и жестокое обращение с детьми, ювенальная юстиция).

Настоящий доклад не содержит исчерпывающий перечень вопросов, касающихся соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка в Чувашской Республике. В докладе обозначены основные проблемы, над которыми Уполномоченный работал в течение года.

В условиях современной демографической ситуации основной потенциал Чувашской Республики должен быть направлен на то, чтобы не оставить без внимания ни одного ребенка, взять на контроль судьбу каждого ребенка, поддерживать его, помочь вырасти здоровым и образованным.

Это масштабные и непростые задачи. Для их осуществления потребуются политическая воля, мобилизация имеющихся и выделение дополнительных ресурсов. Для их решения необходимо объединить усилия всех государственных структур, негосударственных организаций, бизнеса, религиозных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, которые работают с детьми и в их интересах, родителей, и, что особенно важно, самих детей.

На сегодняшний день деятельность Уполномоченного осуществляется на общественных началах. Для дальнейшего развития института Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике и обеспечения его длительного и устойчивого функционирования Уполномоченный считает целесообразным в перспективе рассмотреть вопрос об осуществлении деятельности Уполномоченного на профессиональной основе.

Необходимо помнить, что в центре всей нашей деятельности – ребенок со своими слабостями, трудностями, способностями.

Чарльз Диккенс сказал: «В тех крохотных мирах, в которых живут дети..., ничего не ощущается так тонко и не чувствуется так остро, как несправедливость».