



В номере:

1. Постановление главы Урмарского района Чувашской Республики – Председателя Урмарского районного Собрания депутатов №4 от 05.07.2011 года «О назначении публичных слушаний»

**ГЛАВА УРМАРСКОГО РАЙОНА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ-ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
УРМАРСКОГО РАЙОННОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ №4**

пос. Урмары

05 июля 2011 года

О назначении публичных слушаний

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 14 Устава Урмарского района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Назначить публичные слушания в зале заседаний администрации Урмарского района в форме слушания с участием представителей общественности Урмарского района на 09.00 ч. 26 июля 2011 года по вопросу: «Об утверждении Программы повышения эффективности бюджетных расходов Урмарского района Чувашской Республики на 2011-2012 годы».

2. Информационному отделу администрации Урмарского района опубликовать настоящее постановление и прилагаемый проект не позднее, чем за 7 дней до проведения слушаний.

Глава Урмарского района – Председатель Урмарского районного Собрания депутатов

В.Ф.Павлов

ПРОЕКТ

**ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ УРМАРСКОГО РАЙОНА ЧУВАШСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ №**

Об утверждении Программы повышения эффективности бюджетных расходов Урмарского района Чувашской Республики на 2011-2012 годы

В целях дальнейшей модернизации системы управления общественными финансами Урмарского района Чувашской Республики, направленной на обеспечение долгосрочной сбалансированности и укрепление устойчивости бюджетной системы Урмарского района Чувашской Республики

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые:

- Программу повышения эффективности бюджетных расходов Урмарского района Чувашской Республики на 2011-2012 годы (далее – Программа) согласно приложению № 1;

- план мероприятий по реализации Программы согласно приложению № 2.

2. Структурным подразделениям администрации Урмарского района:

- при формировании и организации исполнения бюджета Урмарского района Чувашской Республики, а также при подготовке проектов нормативных правовых актов Урмарского района Чувашской Республики руководствоваться положениями Программы;

- обеспечить своевременное выполнение мероприятий, предусмотренных Программой.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений Урмарского района принять участие в реализации мероприятий предусмотренных Планом (приложение №2).

4. Опубликовать настоящее постановление в издании «Урмарский вестник»

Глава администрации Урмарского района

К.В.Никитин

УТВЕРЖДЕНА постановлением главы администрации Урмарского района (Приложение 1)

ПРОГРАММА

повышения эффективности бюджетных расходов Урмарского района Чувашской Республики на 2011-2012 годы

Программа повышения эффективности бюджетных расходов Урмарского района Чувашской Республики на 2011-2012 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному собранию Российской Федерации от 29 июня 2010 г. «О бюджетной политике на 2011-2013 годы», Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р, Посланием Президента Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики на 2011 год «В молодежь надо верить!», Указом Президента Чувашской Республики от 29 апреля 2010 г. № 57 «Об основных направлениях бюджетной политики Чувашской Республики в 2011-2013 годах» и постановлением администрации Урмарского района от 7 мая 2010 г. № 331 «Об основных направлениях бюджетной политики Урмарского района Чувашской Республики на 2011 год».

Программа определяет базовые принципы, основные цели и задачи бюджетной политики Урмарского района Чувашской Республики (далее – Урмарский район) в от-

ношении использования бюджетных ресурсов Урмарского района, обеспечивающего достижение максимально возможного мультипликативного экономического и социального эффекта.

I. Введение

Современное состояние бюджетной системы Урмарского района оценивается как стабильное, создающее прочную основу для динамичного социально-экономического роста, характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики, исполнением в полном объеме принятых бюджетных обязательств, оптимизацией бюджетных расходов на социально-культурную сферу при повышении качества оказываемых социальных услуг, концентрацией инвестиционных ресурсов на реализации приоритетных инвестиционных проектов и программ, совершенствованием бюджетного планирования и формированием новых межбюджетных отношений с сельскими поселениями Урмарского района.

Антикризисные меры, реализованные администрацией Урмарского района в 2010 году, позволяют своевременно и в полном объеме исполнять все расходные обязательства Урмарского района. Урмарский район не имеет долгов по финансовым обязательствам.

В условиях роста экономических показателей консолидированный бюджет Урмарского района за 2010 год по доходам исполнен в объеме 289745,6 тыс. рублей, или на 101,1% к годовым плановым назначениям. Собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) выросли в сравнении с аналогичным периодом 2009 года на 2,5 %.

Современная система управления общественными финансами Урмарского района сформировалась в результате активных процессов реформирования, начавшихся еще с 1994 года. А с начала 2000 годов она поднялась на наиболее качественный уровень в рамках реализации общероссийских бюджетных реформ (Программа развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года, Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах, Концепция повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации в 2006-2008 годах).

Урмарский район в составе Чувашской Республики является первопроходцем в реформировании системы управления общественными финансами.

Системность и последовательность реализации бюджетных реформ позволили обеспечить качественные сдвиги в системе управления региональными финансами и достичь их сбалансированного и устойчивого прогресса.

В результате осуществления принятых программ:

Решением Урмарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 29.11.2007 г. № 208 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Урмарском районе» закреплён бюджетный процесс, что обеспечивает прозрачность бюджета;

приняты меры, направленные на увеличение и улучшение качества доходной базы бюджета Урмарского района и бюджетов городского и сельских поселений. Решениями Собраний депутатов городского и сельских поселений Урмарского района в 2008 году о вопросах налогового регулирования в Урмарском районе, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, определены перечень местных налогов, их ставки, порядок и условия предоставления льгот, отсрочек и рассрочек по налогам, инвестиционного налогового кредита. В результате в районе установлены единые, стабильные и прозрачные правила в вопросах налогового регулирования для всех субъектов экономики; произведено четкое разграничение полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников публично-правовых образований;

законодательно закреплены принципы формирования межбюджетных отношений в Урмарском районе и методика распределения сумм финансовой помощи (трансфертов) на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности городского и сельских поселений, основанная на объективных показателях бюджетной обеспеченности и налогового потенциала городского и сельских поселений;

бюджетный процесс организован исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

законодательно закреплена система требований к получателям бюджетных гарантий и бюджетных кредитов;

законодательно закреплено ведение Муниципальной долговой книги Урмарского района и единой системы учета консолидированного долга Урмарского района, определены основы управления рисками в области долговой политики;

обеспечивается кассовое обслуживание бюджетов бюджетной системы Урмарского района, эффективный учет и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств публично-правовых образований района, управление единым счетом бюджета Урмарского района, формирование достоверной и прозрачной консолидированной бюджетной отчетности;

поэтапно внедряются инструменты бюджетирования, ориентированного на результаты (доклады о результатах и основных направлениях деятельности Урмарского района (ДРОНДы), районные целевые программы (долгосрочные, ведомственные), реестры расходных обязательств и муниципальных услуг, муниципальных заданий);

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется по установленным правилам и процедурам, обеспечена публичность этого процесса;

внедрен механизм мониторинга качества финансового менеджмента через систему аналитических индикаторов состояния бюджета Урмарского района, а также бюджетов городского и сельских поселений с использованием инструментов конкурсной поддержки бюджетных реформ. Результаты мониторинга публикуются в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации Урмарского района.

На базе имеющихся положительных результатов реформирования системы управления региональными общественными финансами Урмарский район стремится к дальнейшей ее модернизации в соответствии с основными направлениями бюджетной реформы, осуществляемой на федеральном уровне. Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Урмарского района в условиях адаптации бюджетной системы Урмарского района к замедлению темпов роста бюд-

жетных доходов увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

II. Необходимость разработки и реализации Программы

В условиях глобализации экономики, подверженной действию множества непредсказуемых факторов, эффективное и ответственное управление общественными финансами является важнейшей предпосылкой для обеспечения макроэкономической стабильности, развития и повышения благосостояния граждан. Высокие риски продолжения глобального экономического кризиса и связанные с этим возрастающие риски для общественных финансов подчеркивают необходимость и важность хорошо продуманных и эффективно организованных действий органов местного самоуправления Урмарского района при проведении бюджетной политики, ориентированной на создание надежного фундамента устойчивого развития Урмарского района на будущее.

Объективными факторами для разработки и реализации Программы являются: необходимость безусловного выполнения действующих расходных обязательств, реализации приоритетных национальных проектов и социально-значимых районных целевых программ в условиях снижения бюджетных возможностей вследствие замедления развития экономики;

ожидаемое сокращение объемов финансовой помощи из республиканского бюджета в рамках проводимой политики оптимизации межбюджетных отношений с муниципальными образованиями;

необходимость выполнения норм и требований федерального законодательства, принятых в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы;

необходимость реализации мер по повышению доступности и качества оказываемых бюджетных услуг населению, увеличения бюджетной обеспеченности во всех сферах социально-культурной сферы;

высокая степень потребности в инвестициях практически во всех областях деятельности, включая сферы здравоохранения, образования, социальной защиты, жилищно-коммунального хозяйства, транспортного обеспечения.

Наряду с вышеперечисленными объективными факторами существуют некоторые системные недостатки и нерешенные проблемы в сфере управления общественными финансами:

недостаточная увязка стратегического планирования с бюджетным планированием, слабость комплексной оценки всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, нормативного регулирования), применяемых для достижения целей политики муниципального района;

сложившаяся организационно-правовая структура бюджетной сети, не способствующая развитию конкуренции и устранению барьеров на пути привлечения частного сектора к оказанию муниципальных услуг;

наличие условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов, недостаточность условий для мотивации администрации района, а также бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

потребность совершенствования методик оценки деятельности городского и сельских поселений, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

недостаточно увязанное с бюджетным процессом применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

ограниченный опыт внедрения муниципальных заданий;

необходимость повышения эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий, организаций ряда отраслей экономики, таких как сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт;

недостаточная заинтересованность органов местного самоуправления городского и сельских поселений в наращивании собственной доходной базы в условиях высокой степени зависимости от финансовой помощи из бюджета Урмарского района, поступающей из республиканского бюджета Чувашской Республики;

наличие неучтенных и бесхозных объектов недвижимости и инженерной инфраструктуры;

пробелы в системе контроля (аудита) за эффективностью использования бюджетных средств, в том числе при осуществлении бюджетных закупок.

В целом реализация Программы направлена на дальнейшее развитие сформированного в результате антикризисных мер механизма муниципальных гарантий и социальной поддержки населения района, обеспечение устойчивого функционирования социально-культурной сферы, наращивание объема и качества бюджетных услуг и услуг общественной инфраструктуры, поиск новых форм социальной защиты населения, включая меры по обеспечению и содействию занятости населения Урмарского района.

III. Основные цели и задачи Программы

Цель Программы - создание условий для дальнейшего повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Урмарского района.

Базовым условием реализации Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Урмарского района. Для достижения цели Программы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

усиление роли бюджета Урмарского района в решении вопросов модернизации и инновационного развития экономики Урмарского района;

четкое определение сфер ответственности как публично-правовых образований, так и органов местного самоуправления Урмарского района;

обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей;

создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению муниципальных услуг;

создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления Урмарского района, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности;

обеспечение более тесной увязки между количеством и составом имущества, находящегося в собственности публично-правовых образований, и полномочиями органов местного самоуправления Урмарского района.

Для обеспечения реализации указанных задач в 2011-2012 годах предлагается принять решения по следующим основным направлениям:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Урмарского района;

развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, включая подготовку перехода к программному бюджету;

применение в полном объеме всех норм бюджетного законодательства в части формирования бюджета на очередной финансовый год;

повышение эффективности оказания муниципальных услуг путем совершенствования системы муниципальных заданий и реструктуризации бюджетной сети с учетом новых требований нормативно-правовой базы;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом;

совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок;

развитие механизмов заинтересованности органов местного самоуправления Урмарского района в повышении эффективности местного бюджета;

совершенствование муниципального финансового контроля и внедрение внутреннего контроля;

развитие информационной составляющей системы управления общественными финансами.

Содержанию реформ по указанным направлениям посвящены соответствующие разделы Программы. Реализация предлагаемых мер создаст организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям (отраслям экономики и социальной сферы) политики Урмарского района.

Экономический эффект от реализации Программы будет выражаться в развитии организационных и правовых предпосылок для повышения эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям (отраслям экономики и социальной сферы) политики Урмарского района.

IV. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Урмарского района

Необходимым условием решения задач Программы является долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Урмарского района.

Устойчивость бюджетной системы - состояние общественных финансов, при котором обеспечивается нормальное функционирование субъекта публичной власти, реализация всех закрепленных за ним полномочий на основе полного и своевременного финансирования предусмотренных по бюджету расходов, включая погашение и обслуживание внутреннего долга. Устойчивость бюджетной системы позволяет судить о прочности финансовой основы деятельности администрации Урмарского района. Анализ устойчивости бюджета позволяет инвесторам реально оценить риск вложения капитала в экономику района.

Устойчивость бюджета обеспечивается, в первую очередь, балансом между располагаемыми доходами и бюджетными расходами не только в пределах года, но и в будущих бюджетных периодах, особенно в условиях меняющейся экономики, конъюнктуры.

Несмотря на положительные изменения в системе межбюджетных отношений, достигнутые в ходе бюджетно-налоговых реформ, сохраняются существенные диспропорции между объемом принятых муниципальных образований района расходных обязательств и объемом располагаемых доходов, являющиеся причиной возникновения дефицита бюджета района и бюджетов городского и сельских поселений. Таким образом, когда перед органами местного самоуправления Урмарского района стоит задача социально-экономического развития территорий и качественной реализации возложенных полномочий, вопрос преодоления системного дефицита для большинства поселений весьма актуален.

При расчете доходной базы бюджета Урмарского района на 2011 год учтены также предусмотренные изменения в налоговое законодательство с 1 января 2011 года. Учтено увеличение норматива зачисления в бюджет муниципального района единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - с 90% до 100%, единого сельскохозяйственного налога - с 30% до 35%.

Общая сумма доходов бюджета Урмарского района в 2011 году прогнозируется в сумме 259732,2,0 тыс. рублей, в том числе собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) - 47191,3 тыс. рублей, в 2012 году - 297334,0 тыс. рублей и 42859,0 тыс. рублей соответственно, в 2013 году - 314282,0 тыс. рублей и 45302,0 тыс. рублей соответственно.

Проблема несбалансированности проявляется особенно в период финансового кризиса, когда ухудшение условий функционирования экономики приводит к замедлению роста или снижению доходов бюджета, а расходные обязательства сохраняются практически на прежнем уровне. Дефицит становится угрозой выполнения социальных обязательств района и для его преодоления применяются все методы мобилизации доходов и оптимизации использования бюджетных средств, направленные на обеспечение баланса. Когда возможности привлечения традиционных доходных источников (налоги, сборы, отчисления и др.) и сокращения расходов исчерпаны, на покрытие дефицита бюджета направляются заемные средства. Формирование эффективного механизма заимствований, позволяющего привлекать дополнительные ресурсы при минимальных издержках, - суть долговой политики Урмарского района, нацеленной, прежде всего, на преодоление дефицитности бюджета и достижение его сбалансированности.

Проведение прогнозируемой и ответственной бюджетной политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения макроэкономической стабильности, которая:

создает базовые условия для устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата, диверсификации и повышения конкурентоспособности субъектов экономики, основанной на инновационном развитии;

ведет к созданию рабочих мест, требующих кадров высокой квалификации; определяет достижение ключевой конечной цели стратегии социально-экономического развития Урмарского района - роста уровня и качества жизни населения.

Ухудшение условий функционирования экономики вследствие макроэкономической нестабильности неизбежно приводит к замедлению роста или, в особо неблагоприятных условиях, к снижению доходов бюджета Урмарского района, то есть к сокращению возможностей публично-правовых образований не только для достижения заявленных долгосрочных стратегических целей, но и для исполнения принятых публичных обязательств перед гражданами.

Для обеспечения долгосрочной устойчивости и стабильности бюджетной системы Урмарского района необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

наличие и соблюдение при выработке средне- и долгосрочной бюджетной политики критериев (показателей) реалистичности и устойчивости бюджета;

полнота и точность учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики (включая, в том числе бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество);

ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга и недопущение кредиторской задолженности;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

систематический анализ и управление рисками в бюджетно-налоговой сфере, в том числе - оценка средне- и долгосрочных последствий принятия новых расходных (условных) обязательств или тенденций, приводящих к дополнительным расходам с учетом стабильности и предсказуемости бюджетных доходов.

Для реализации указанных выше принципов планируется реализовать следующие основные меры:

формирование долгосрочного прогноза социально-экономического развития (на срок не менее 20 лет) и формирование бюджета на основе долгосрочного бюджетного прогнозирования;

использование для целей бюджетного планирования консервативного макроэкономического прогноза;

создание общих (инфраструктурных) условий для повышения деловой активности на территории Урмарского района путем активизации предпринимательской деятельности посредством разработки различных программ экономического развития территорий, отдельных направлений, отраслей и секторов; стимулирования деловой активности за счет предоставления различного рода налоговых, имущественных и иных неналоговых преференций, за счет предоставления бюджетных кредитов и гарантий; стимулирования деятельности местных производителей и субъектов малого предпринимательства на основе механизма конкурсных закупок продукции, товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

совершенствование администрирования собственных налоговых и неналоговых доходов, исключение возможности генерации неплатежей со стороны бюджетов;

оптимизация числа налоговых льгот, а также отражение (в случае применения налоговых льгот в рамках районной программы) целей их предоставления в соответствующих муниципальных программах с регулярной оценкой их влияния на достижение заявленных программами целей;

сокращение наименее эффективных видов финансовой помощи, повышение концентрации межбюджетных трансфертов на важнейших приоритетных направлениях;

уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с его взаимной увязкой с реестром муниципальных контрактов и введением правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств;

обеспечение формирования и реализации районной адресной инвестиционной программы, включающей планируемые и достигаемые результаты осуществления инвестиционных расходов;

формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств с усилением ответственности органов местного самоуправления Урмарского района за достоверность оценки их объемов и сроков исполнения;

совершенствование организации и методологии прогнозирования кассового исполнения бюджета Урмарского района с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета Урмарского района за качество и соблюдение показателей кассового плана;

развитие механизма эффективного управления муниципальным имуществом (унитарными предприятиями и учреждениями, пакетами акций и объектами недвижимости).

Несмотря на то, что доля собственных доходов бюджета Урмарского района возрастет от 17,5 % в 2010 году до 18,2 % в 2011 году, существующая доходная база бюджета Урмарского района и бюджетов городского и сельских поселений предопределяет зависимость бюджетной системы Урмарского района от федеральной и республиканской поддержки в виде трансфертов, других видов денежной помощи и федеральных, и республиканских программ. Кроме того, особенностью российской налоговой системы является закрепление баз налоговых доходов за субъектами федерации и муниципалитетами, несоразмерное их расходным обязательствам. Практически ни один элемент налоговой базы, кроме относительно небольших источников (налог на имущество физических лиц взимаемый на межселенных территориях и земельный налог взимаемый на межселенных территориях), не относится напрямую к источникам доходов бюджета Урмарского района. Закрепление дополнительного норматива отчислений от налога на прибыль не решило проблему пополнения доходов бюджетов в связи с кризисными явлениями в экономике. Также имеет место системное недополучение доходов по причине предусмотренных федеральным законодательством налоговых льгот и изъятий.

Эти особенности приводят к низкой предсказуемости налоговых доходов, распыленности усилий органов местного самоуправления Урмарского района в области налогообложения.

Необходимо придерживаться режиму жесткой экономии и оптимизации в расходах бюджетов Урмарского района и наращивание собственного экономического и доходного потенциала бюджета Урмарского района и поселений района.

В бюджете Урмарского района безвозмездные поступления из республиканского бюджета Чувашской Республики предусмотрены на 2011 год в сумме 212540,9 тыс. рублей или на 24910,9 тыс. рублей меньше, чем в 2010 году.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в межбюджетных трансфертах в 2010 году занимает 71257,2 тыс. рублей, или на 13579,2 тыс. рублей больше текущего года (57678,0 тыс. рублей), на 23,5 % выше.

На Федеральном уровне планируются необходимые предпосылки для обеспечения стабильности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, прежде всего путем стабилизации доходной базы, а также создания устойчивых стимулов для соответствующих органов местного самоуправления по ее наращиванию, а именно:

поэтапно сократить установленные федеральными законами льготы по местным налогам;

усилить действенность требований по зачислению налоговых доходов в местные бюджеты по месту деятельности предприятий;

повысить использование потенциала имущественных налогов и земельного налога, а также ускорить подготовку введения налога на недвижимость;

обеспечить доступность для муниципальных образований информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в местные бюджеты;

стабилизировать методику и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

создать механизм поддержки ликвидности счетов местных бюджетов, основанный на предоставлении Федеральным казначейством из федерального бюджета муниципальных образованиям краткосрочных бюджетных кредитов, в том числе беспроцентных, на покрытие временных кассовых разрывов;

разработать методические рекомендации (типовые методики) по прогнозированию доходов бюджетов муниципальных образований;

повысить эффективность взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при администрировании налогов и других платежей;

закрепить нормативы отчислений от единого сельскохозяйственного налога и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за местными бюджетами.

Перечисленные меры должны привести Урмарский район к определенному положительному результату на этапе преодоления кризисных явлений в экономике, сориентировать органы местного самоуправления Урмарского района на проявление самостоятельности, инициативы и ответственности, обеспечить последовательное внедрение и расширение новых принципов взаимодействия между властью и бизнесом, стать показателем наличия политической воли к достижению основных целей и ценностей демократических рыночных реформ в Урмарском районе с учетом специфики его социально-экономического положения и культурных особенностей.

Для надежной сбалансированности бюджета необходимо эффективное управление муниципальным долгом. Урмарский район объективно – это регион с ограниченным налоговым потенциалом и высокой плотностью населения, предопределяющей существенный объем социальных расходов. Кроме того, высока потребность в капитальных вложениях практически во все области муниципальной деятельности (здравоохранение, образование, культура, социальная защита, жилищно-коммунальное хозяйство, транспортное обеспечение). В этих условиях существует необходимость привлечения заемных финансовых ресурсов для осуществления инвестиционных расходов.

Долговая стратегия Урмарского района строится преимущественно в целях повышения качественного уровня общественной инфраструктуры для обеспечения жизнедеятельности граждан и бизнеса (капитальный ремонт и реконструкция школ, больниц, библиотек, спортивного комплекса, автомобильных дорог, объектов водоснабжения, жилищное строительство, благоустройство населенных пунктов), создания инвестиционно-привлекательного климата для расширения и освоения новых производств, увеличения рабочих мест и развития налоговой базы, и, как следствие, финансовой самостоятельности района. В связи с этим, заимствования имеют четкую инвестиционную направленность, давая долгосрочный эффект для развития экономики, социальной сферы и доходной базы Урмарского района.

Для дальнейшего внедрения указанных выше принципов планируется реализовать следующие меры:

повышение эффективности муниципальных заимствований и оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации его обслуживания, осуществление заимствований в пределах норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, применение рыночных инструментов заимствований, а также четкое соблюдение сроков выплаты всех обязательств Урмарского района и обеспечение раскрытия информации о долге;

осуществление заимствований, как правило, на инвестиционные цели;

сохранение репутации добросовестного и эффективного заемщика, обеспечение высокого качества управления муниципальным долгом Урмарского района и доверия инвесторов к экономическим и финансовым действиям и возможностям Урмарского района.

Социально-экономическое развитие Урмарского района в ближайшее время будет происходить в условиях относительно низких доходов. Это потребует от всех участников бюджетного процесса проведения еще более предсказуемой и ответственной бюджетной политики, направленной на достижение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Урмарского района, политики, которая создаст базовые условия для устойчивого экономического роста, укрепления доходной базы, улучшения инвестиционного климата, диверсификации и повышения конкурентоспособности субъектов экономики, основанной на инновационном развитии, ведет к созданию рабочих мест и росту уровня и качества жизни населения.

V. Совершенствование разграничения полномочий и организации деятельности публично-правовых образований

Наряду с обеспечением долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Урмарского района для реализации целей и задач Программы необходимо четкое определение полномочий (прав и ответственности) и принципов деятельности органов местного самоуправления Урмарского района.

Это является необходимым условием для устранения избыточных и дублирующих функций и полномочий органов местного самоуправления Урмарского района и сельских поселений, наличие которых приводит как к увеличению бюджетных расходов, так и к размыванию ответственности за результаты деятельности.

Образован четвертый уровень бюджетной системы – поселенческий, построены межбюджетные отношения с бюджетами городского и сельских поселений.

Проводится комплексная оценка уровня социально-экономического развития городского и сельских поселений, ведется ежемесячный мониторинг оценки качества управления финансами и платежеспособности городского и сельских поселений при предоставлении финансовой помощи, в основе которого лежит система индикаторов, отражающих ключевые факторы платежеспособности, определяющие текущее финансовое состояние и потенциальные финансовые возможности, устойчивость по отношению к воздействию негативных внешних факторов, уровень методологического и нормативно-правового обеспечения бюджетного процесса, результаты внедрения передовых практик управления финансами, доступность и объективность информации о финансово-экономическом состоянии территории. Результаты оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований размещаются в сети Интернет. Для стимулирования органов местного самоуправления поселений Урмарского района в улучшении показателей социально-экономического развития в составе межбюджетных трансфертов бюджетам поселений предполагается предусмотреть дотации на поощрение достижения наилучших показателей органов местного самоуправления поселений, распределение которых осуществляется на основе

оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления поселений Урмарского района.

В целом межбюджетные отношения с органами местного самоуправления городского и сельских поселений строятся таким образом, чтобы поселения в большей степени ориентировались на собственные силы и собственную компетенцию, а суммы финансовой помощи из республиканского бюджета и бюджета Урмарского района должны оптимизироваться.

Для этого необходимо реализовать следующие принципы:

усиление возможности Урмарского района и поселений района и их заинтересованности самостоятельно формировать свои расходные обязательства исходя из интересов и предпочтений местных сообществ и общих приоритетов политики Урмарского района и поселений района в соответствующих сферах;

недопустимость возникновения "необеспеченных мандатов" и решений органов местного самоуправления, влекущих возникновение выпадающих доходов;

объективная, формализованная и прозрачная система межбюджетных трансфертов; наличие стимулов для повышения эффективности муниципального управления и при необходимости санкций, обеспечивающих соблюдение законодательно установленных требований и финансовой дисциплины.

Созданные публично-правовыми образованиями органы управления и казенные учреждения, в рамках реализации принятых на федеральном уровне нормативно-правовых актов наделяются статусом юридического лица и будут выступать в гражданских правоотношениях только от имени соответствующего публично-правового образования. Большинство нынешних бюджетных учреждений, как и автономные учреждения, получают возможность действовать от своего имени, иметь собственное имущество и доходы, в том числе получая субсидии из бюджетов на оказание муниципальных услуг.

Эффективное решение обозначенных в разделе задач позволит получить реальное снижение бюджетных расходов на местное самоуправление.

VI. Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов

Для формирования и систематизации целей и задач субъектов бюджетного планирования в Урмарском районе была сформирована система целей социально-экономического развития района исходя из основных документов среднесрочного планирования:

Стратегия социально-экономического развития Урмарского района до 2020 года;

Постановления главы администрации Урмарского района и глав администраций городского и сельских поселений, направленные на определение основных направлений бюджетной политики, формирование современной инфраструктуры, развитие малого предпринимательства, формирование инновационной среды и информационных технологий, развитие человеческого потенциала, обеспечение опережающего развития эффективной системы непрерывного образования, физической культуры и спорта, здорового образа жизни;

схема территориального планирования Урмарского района, генеральные планы поселений района;

районные целевые программы и комплексные программы социально-экономического развития Урмарского района и поселений района, стратегии развития отдельных отраслей экономики.

Данные документы являются ключевыми в системе районного планирования, взаимосвязаны между собой, направлены на изменение стандартов жизни и повышение уровня благосостояния населения Урмарского района.

В целях расширения сфер применения программно-целевых методов бюджетного планирования Урмарский район приступил к разработке докладов об основных направлениях деятельности с 2008 года.

Следует отметить, что хотя разработка ДРОНДов в целом способствует увязке информации о целях, задачах и результатах деятельности с фактическими и планируемыми объемами бюджетного финансирования, фактическое выделение финансовых ресурсов, необходимых на достижение заявленных целей и задач производится в отрыве от содержания ДРОНДов. Обоснование бюджетных ассигнований недостаточно увязано с показателями непосредственного и (или) конечного результата использования бюджетного ассигнования (результата деятельности субъекта бюджетного планирования).

Для повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления в качестве одного из инструментов предлагается принять программно-целевой принцип организации их деятельности.

Муниципальная программа Урмарского района (далее – муниципальная программа) - документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты политики Урмарского района, обеспечивающий реализацию в установленные сроки Стратегии развития Урмарского района до 2020 года, других крупномасштабных мероприятий районного значения.

Ответственными за разработку и реализацию муниципальных программ является органы местного самоуправления Урмарского района.

Общими принципами разработки и реализации муниципальных программ являются: формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;

определение структурного подразделения администрации Урмарского района, отвечающего за реализацию муниципальной программы (достижение конечных результатов);

установление для муниципальных программ, как правило, измеримых результатов двух типов: конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

охват муниципальными программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления Урмарского района и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в её распоряжении, а также интеграция регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, таможенных, имущественных, кредитных, долговых) инструментов для достижения целей муниципальных программ;

наделение органов местного самоуправления Урмарского района, осуществляющих управление муниципальными программами и их подпрограммами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ в соответствии с принципами и требованиями проектного управления;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ, в том числе внешней экспертизы, оценки их вклада в реше-

ние вопросов модернизации и инновационного развития экономики с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

Предполагается, что состав подпрограмм и планируемые результаты реализации подпрограмм будут определяться муниципальной программой, а бюджетные ассигнования на их достижение будут утверждаться решением Урмарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики о бюджете на соответствующий финансовый год.

Для реализации изложенных подходов потребуется:

утвердить порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

определить перечень муниципальных программ и организовать подготовку проектов муниципальных программ;

определить порядок планирования объемов бюджетных ассигнований бюджета Урмарского района на реализацию муниципальных программ на среднесрочный период с учетом необходимости его увязки с бюджетным процессом.

VII. Переход к программной структуре расходов бюджета Урмарского района

Внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления Урмарского района и необходимость создания условий для планирования бюджетных ассигнований по новым принципам требуют изменения процесса составления и утверждения бюджета Урмарского района и бюджетов городского и сельских поселений.

При этом предполагается, что в течение ближайших двух-трех бюджетных циклов будут действовать переходные положения, позволяющие формировать программную структуру расходов бюджета Урмарского района и поселений района в соответствии с проектами муниципальных программ с поэтапным расширением числа программ и подпрограмм, утвержденных в установленном органе местного самоуправления Урмарского района порядке.

Утвержденные муниципальные программы, а также отчеты об их реализации предполагается представлять Урмарскому районному Собранию депутатов Чувашской Республики. Программная структура должна охватывать значительную часть расходов бюджета Урмарского района.

Необходимо учитывать, что по мере развития программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления Урмарского района будет возрастать необходимость расширения полномочий и ответственности структурных подразделений Урмарского района, отвечающих за реализацию соответствующих программ и подпрограмм, уточнения их структуры и полномочий.

Укрупнение структуры расходов позволит существенно сократить количество оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись и одновременно расширить полномочия главных распорядителей средств бюджета Урмарского района в формировании и ведении собственных бюджетных росписей.

Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, адресной инвестиционной программы, обоснований бюджетных ассигнований.

VIII. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Данное направление Программы предполагает продолжение реализации административной реформы. Основной акцент будет сделан на проектном принципе организации деятельности органов местного самоуправления Урмарского района, в том числе на применении его в процессе реализации муниципальных программ и организации процедур внутреннего контроля деятельности.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Урмарского района (выполнения возложенных на них функций, в том числе по осуществлению юридически значимых действий) должны стать:

противодействие коррупции и снижение административных барьеров;

совершенствование контрольно-надзорной деятельности;

оптимизация состава и полномочий органов местного самоуправления Урмарского района, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;

передача функций органов местного самоуправления Урмарского района, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям, создаваемым для обслуживания одновременно нескольких органов, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги (аутсорсинг);

повышение мотивации руководителей отделов администрации Урмарского района в отношении оптимизации предельной численности работников аппарата;

формирование "электронного правительства", в том числе переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органов местного самоуправления Урмарского района в электронной форме;

оптимизация межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием информационных технологий путем раскрытия информации о деятельности органов местного самоуправления Урмарского района.

Структурными подразделениями администрации Урмарского района и бюджетными учреждениями должны быть утверждены и реализованы отраслевые (ведомственные) планы повышения эффективности бюджетных расходов в сферах их ведения.

Кроме того, структурными подразделениями администрации Урмарского района и бюджетными учреждениями должны быть приняты планы повышения качества финансового менеджмента, а финансовым отделом администрации Урмарского района - организованы его мониторинг и оценка.

Совершенствуется методика оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Урмарского района, в которой предусматриваются параметры отчетности органов местного самоуправления Урмарского района об эффективности расходов, оценку результатов, достигнутых по отношению к планам, установление при возможности соответствующих критериев для измерения качества, количества и стоимости конечных результатов деятельности организаций и т.д.

Важной сферой оптимизации деятельности публично-правовых образований является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

упорядочение состава имущества публично-правовых образований и обеспечение его учета;

проведение полной инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности Урмарского района и оформления прав на них;

замена практики передачи имущества, специально приобретенного за счет бюджетных средств одного публично-правового образования, другому публично-правовому образованию путем предоставления субсидий на соответствующие цели, распределяемых по прозрачным критериям (за исключением случаев оборота имущества, передаваемого в целях обеспечения полномочий публично-правовых образований);

совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества;

совершенствование методики оценки эффективности использования муниципальному имуществу, доходов от его использования в бюджет Урмарского района;

ужесточение контроля за соблюдением установленных процедур предоставления в собственность (сдачи в аренду) земельных участков и помещений, находящихся в муниципальной собственности, усиление контроля за деятельностью коммерческих организаций, использующих в своей хозяйственной деятельности муниципальное имущество;

проведение анализа перечня изъятых из оборота и ограниченных в обороте земель, оценка их эффективности с целью дальнейшей оптимизации земельного фонда;

оптимизация сети муниципальных унитарных предприятий, приватизация имущества, не обеспечивающего выполнение муниципальных функций, совершенствование приватизационных процедур;

формирование экономически обоснованной дивидендной политики;

постоянная актуализация информационной базы рыночной оценки объектов муниципального имущества;

расширение системы использования муниципальных ликвидных активов в качестве залогового инструмента при привлечении заимствований.

IX. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

Существующая в настоящее время в Урмарском районе система бюджетных учреждений до сих пор функционирует в отрыве от современных подходов к развитию муниципального сектора. А органы местного самоуправления Урмарского района осуществляют содержание существующей сети бюджетных учреждений вне зависимости от объема и качества оказываемых ими услуг.

Количество бюджетных учреждений, финансируемых за счет бюджета Урмарского района, в настоящее время составляет 57 единиц.

В районе много сделано по совершенствованию, реструктуризации и оптимизации бюджетных учреждений. В межбюджетных отношениях ряд лет применяется принцип подушевого распределения финансовых ресурсов.

В районе осуществляется поэтапная работа по переходу на одноканальное финансирование системы здравоохранения через систему обязательного медицинского страхования, что позволяет переходить на осуществление расчетов за оказанные услуги по полным тарифам на основе стандартов оказания медицинской помощи.

Серьезная работа проделана по совершенствованию системы оплаты труда в бюджетных учреждениях, направленная на стимулирование персонала на повышение качества услуг. С 1 января 2009 года все учреждения, финансируемые из бюджета Урмарского района, переведены на отраслевые системы оплаты труда.

Намечается перевод бюджетных учреждений в автономные. Это позволит совершенствовать деятельность бюджетных учреждений, направленных на создание предпосылок для повышения качества муниципальных услуг, внедрения элементов рыночности в деятельность муниципальных учреждений, обеспечения больших возможностей для ускоренного развития наиболее успешных муниципальных учреждений.

Вместе с тем, в разрезе конкретных учреждений присутствует принцип финансирования исходя из необходимости содержания существующих мощностей, а не исходя из объемов оказываемых услуг. Планирование в основном осуществляется методом индексации расходов, в результате отсутствует стимул к оптимизации расходов, как в части их совокупных объемов, так и в части структуры.

Одним из ключевых элементов бюджетной реформы, нацеленной на переход от системы управления затратами к системе управления по результатам, является реформирование бюджетной сети, осуществляемое в рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Закон № 83-ФЗ).

Целями данного направления Программы являются:

повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и других социально значимых сферах;

привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

создание условий для оптимизации бюджетной сети;

развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

снижение неустановленных видов оплаты услуг муниципальных учреждений;

внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие взаимосвязанные задачи:

совершенствование правового статуса муниципальных учреждений;

внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

В соответствии с вносимыми Законом № 83-ФЗ изменениями в Гражданский кодекс Российской Федерации муниципальное учреждение будет создаваться в форме бюджетного (нового типа), автономного или казенного учреждения.

Выбор соответствующего правового статуса должен осуществляться с учетом возможности функционирования учреждения на основе рыночных принципов.

Предполагается изменить механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав), оказывающих муниципальные услуги:

перевести их в течение переходного периода со сметного финансового обеспечения на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания;

предоставить право бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав) зачислять доходы от приносящей доход деятельности в самостоятельное распоряжение этих учреждений;

исключить субсидиарную ответственность муниципального образования по обязательствам бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав);

расширить права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает администрация Урмарского района, выполняющая функции учредителя соответствующего учреждения.

Создание нового типа муниципальных учреждений - казенного учреждения, статус которых, по сути, совпадает с ранее закрепленным в законодательстве Российской Федерации статусом бюджетного учреждения, будет сопровождаться дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в соответствующий бюджет. При этом процедура перевода бюджетных учреждений в казенные учреждения должна будет обеспечить минимизацию организационных мероприятий, связанных с изменением статуса казенных учреждений, и сведение их только к внесению изменений в устав (типовой устав) учреждения или положение о нем.

Принят ряд нормативных правовых актов Урмарского района согласно графику их разработки, утвержденному администрацией Урмарского района.

Необходимо установить стандарты оказываемых услуг.

Кроме того, будут предприняты следующие меры, направленные на создание для структурных подразделений Урмарского района условий и стимулов по оптимизации сети подведомственных учреждений:

упрощение процедуры реорганизации (в форме слияния и присоединения) и ликвидации учреждений;

установление правил сохранения объемов бюджетных ассигнований администрации Урмарского района - главным распорядителям бюджетных средств при реорганизации (слиянии, присоединении) или ликвидации ими подведомственных учреждений (при условии сохранения объема и качества предоставляемых ими услуг).

Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг потребует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

Муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности будет устанавливать орган местного самоуправления Урмарского района, осуществляющая функции и полномочия учредителя.

Для обеспечения реализации полномочий бюджетных учреждений необходимо реализовать заложенный в Бюджетном кодексе Российской Федерации принцип использования проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг при планировании бюджетных проектировок.

В этих целях структурным подразделениям администрации Урмарского района, разрабатывающим проекты муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями Урмарского района, необходимо в рамках подготовки проекта бюджета разрабатывать и представлять в финансовый отдел администрации Урмарского района сводные показатели муниципальных заданий.

X. Совершенствование инструментов управления и повышения эффективности при муниципальных закупках

В условиях посткризисного развития финансовой системы усиление контроля расходования бюджетных средств на всех стадиях осуществления муниципальных закупок является одной из наиболее актуальных задач бюджетной политики Урмарского района.

Только полная информационная открытость в сфере муниципальных закупок позволит добиться прозрачности и эффективности использования бюджетных средств.

Одним из инструментов, объединяющим элементы формирующейся контрактной системы, является официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд. За счет функционирования такого сайта будет обеспечена возможность проведения мониторинга заключения, изменения и исполнения контрактов и анализа стоимостной информации. Заказчикам будет предоставлена возможность доступа к методической и правовой информации по вопросам, связанным с планированием закупок, размещением заказов и исполнением контрактов, путем выделения в рамках официального сайта информационно-справочного блока.

В Урмарском районе одновременно с централизацией информации о заказах на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет и процедур закупки на единых федеральных площадках (электронные аукционы) планируется интегрировать в единое целое бюджетный процесс и процедуры планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд публично-правовых образований.

Совместное применение программного комплекса «WEB-Торги-КС» с системой планирования и исполнения бюджета «Бюджет-КС» позволит значительно повысить финансовую дисциплину муниципальных заказчиков, начиная с момента формирования заявки на закупку и заканчивая финансированием муниципальных контрактов, что достигается возможностями комплексного программного решения.

Совершенствование в пределах установленных полномочий нормативно-правовой базы, регламентирующей управление муниципальными закупками, позволит предусмотреть:

создание и внедрение единой товарно-информационной системы, объединяющей всю информацию по закупкам для муниципальных нужд и позволяющей обществу контролировать расходование бюджетных средств;

определение начальных цен продукции для разных ее типов, проведение мониторинга цен, предметов закупки, производителей и поставщиков товаров, работ и услуг;

переход на планирование закупок для муниципальных нужд на среднесрочный период в составе прогнозов социально-экономического развития, разрабатываемых в составе документов для формирования бюджета Урмарского района на очередной финансовый год и плановый период при принятии бюджета на 3 года;

использование в бюджетном процессе планов закупок бюджетополучателей в качестве обязательных приложений к бюджетным заявкам на очередной год и плановый период, представление сведений об исполнении планов закупок главными распорядителями средств бюджета Урмарского района в составе отчетов об исполнении бюджета за финансовый год, а также в докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;

закрепление в качестве обязательных требований применение для организаций, осуществляющих производство тепловой энергии, передачу электрической энергии, услуги по водоснабжению и (или) очистке сточных вод, по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов процедур, установленных законодательством при размещении заказов для муниципальных нужд через механизмы установления тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса;

учет стоимости последующей эксплуатации продукции, обладающей длительным жизненным циклом;

повышение роли и потенциала субъектов бюджетного планирования в системе муниципальных закупок, в том числе функций мониторинга, рассмотрения жалоб, применения информационных технологий и повышения квалификации;

установление обязанности заказчика применять санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту.

Указанные меры позволяют:

значительно повысить контроль за осуществлением муниципальных закупок;

усилить взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, размещения заказов на их поставку и исполнения муниципальных контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов;

обеспечить планирование бюджетных ассигнований, исходя из муниципального задания, взаимосвязки реестра расходных обязательств с реестром муниципальных контрактов и адресной инвестиционной программы, совершенствования методологии кассового планирования, обеспечения планирования объемов бюджетных ассигнований на реализацию районных целевых и ведомственных программ, изменения механизмов финансового обеспечения бюджетных и автономных учреждений;

перейти на качественно иной уровень управления муниципальными финансами, обеспечить улучшение практической реализации муниципальных закупок как инструмента экономического роста и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

В целом развитие контрактных отношений с участием публично-правовых образований должно быть направлено на создание прозрачной справедливой среды для всех сторон контракта, обеспечивающей сбалансированность интересов. Кроме того, комплексная федеральная контрактная система позволит повышать качество и снижать издержки при реализации муниципальных услуг, исполнении функций и задач публично-правовых образований и бюджетных учреждений.

XI. Развитие системы муниципального финансового контроля

Эффективная организация муниципального финансового контроля представляет обязательный элемент системы управления муниципальными финансами, поскольку такое управление предполагает ответственность муниципальных образований перед обществом.

Основной целью финансового контроля является контроль за исполнением бюджета Урмарского района и бюджетов городского и сельских поселений. На достижение поставленной цели направлена реализация следующих задач:

проверка правильности формирования и исполнения бюджета Урмарского района и бюджетов городского и сельских поселений;

проверка состояния, целевого и эффективного расходования бюджетных средств, законности и рациональности использования муниципального имущества;

проверка правильности ведения бухгалтерского учета и достоверности отчетности;

контроль за соблюдением действующего законодательства в области налогообложения;

контроль за реализацией межбюджетных отношений;

выявление резервов роста доходной базы;

проверка обращения средств бюджета в банках и других кредитных учреждениях;

пресечение незаконных решений по предоставлению налоговых льгот, бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий;

выявление фактов расточительства и финансовых злоупотреблений, применение адекватных мер наказания к виновным лицам.

К муниципальным органам финансового контроля Урмарского района относятся Ревизионная комиссия Урмарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики и ревизионные комиссии Собраний депутатов городского и сельских поселений, осуществляющие:

предварительный контроль - в ходе обсуждения и утверждения проектов решений о бюджете и иных проектов решений по бюджетно-финансовым вопросам;

текущий контроль - в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комиссий и рабочих групп.

Финансовый отдел администрации Урмарского района осуществляет:

предварительный финансовый контроль - в ходе рассмотрения бюджетных заявок при формировании проектов бюджетов, анализа бюджетных смет и смет доходов и расходов от приносящей доход деятельности главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств бюджета Урмарского района с прилагаемыми к ним расчетами и обоснованиями;

текущий (оперативный) контроль — в ходе казначейского исполнения бюджета Урмарского района;

последующий контроль — в ходе анализа отчетной финансовой и бухгалтерской документации с целью оценки результатов финансовой деятельности главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств и в ходе проверок целевого и эффективного использования средств бюджета Урмарского района и бюджетов городского и сельских поселений.

Главные распорядители средств бюджета Урмарского района и бюджетов городского и сельских поселений, главные администраторы доходов бюджета Урмарского района и бюджетов городского и сельских поселений и главные администраторы источников дефицита бюджета Урмарского района и бюджетов городского и сельских поселений, осуществляют контроль:

за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств, за использованием субсидий, субвенций их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета;

за подведомственными администраторами доходов бюджета по осуществлению ими функций администрирования доходов;

за осуществлением подведомственными администраторами источников финансирования дефицита бюджета кассовых выплат из бюджетов по погашению источников финансирования дефицита бюджета.

Процедура осуществления муниципального финансового контроля регламентирована нормативными правовыми актами администрации Урмарского района.

С целью обеспечения системного и эффективного контроля за использованием средств бюджета Урмарского района, во избежание дублирования, контрольная деятельность финансового отдела администрации Урмарского района осуществляется по ежегодно утверждаемым планам, а также в координации с территориальными органами федеральных и республиканских органов исполнительной власти по Чувашской Республике.

Общий подход в финансовом контроле заключается в следующем: эффективность и производительность достигаются тогда, когда контролируется весь процесс, а не его отдельные части. Нужно контролировать формирование, наполнение и исполнение бюджета, а не только его исполнение.

Всем участникам бюджетного процесса необходимо внедрять встроенный механизм контроля в автоматизированные процессы формирования, наполнения и исполнения бюджета района.

Кроме того, переход к «программному» бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют развития системы муниципального финансового контроля, более четкого разграничения полномочий органов финансового контроля по горизонтали (т.е. между органами муниципального финансового контроля публично-правового образования) и по вертикали (т.е. между органами муниципального финансового контроля разных публично-правовых образований).

Указом Президента Чувашской Республики от 29.04.2010 № 57 как одно из направлений бюджетной политики Чувашской Республики в 2011-2013 годах определено совершенствование системы государственного и муниципального финансового контроля, осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств для оценки соответствия результатов деятельности субъектов бюджетного планирования установленным целям и задачам, способов их достижения, повышение эффективности деятельности субъектов бюджетного планирования. Таким образом, в ближайшее время в Урмарском районе, как в целом и по Чувашии, предстоит значительная работа по совершенствованию финансового контроля.

В целях реализации этого направления Программы необходимо:

уточнение полномочий органов местного самоуправления Урмарского района и поселений района по осуществлению финансового контроля;

законодательное введение понятия внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля с определением их форм, методов и объектов;

приведение системы муниципального финансового контроля в соответствие с принципами и стандартами, установленными Международной организацией высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) и Европейской организацией высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ);

организация действенного контроля (аудита) за эффективностью использования бюджетных ассигнований с определением критериев эффективности и результативности их использования;

установление мер ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации;

исключение возможности необоснованных проверок хозяйствующих субъектов.

В целях обеспечения действенности, эффективности и результативности муниципального финансового контроля на федеральном уровне будет усовершенствована система правового регулирования ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, в частности:

установлен закрытый перечень мер принуждения, применяемых к нарушителям бюджетного законодательства, как совокупность мер бюджетно-правового принуждения и мер административно-правового принуждения;

обеспечена увязка определенных фактов нарушения бюджетного законодательства с конкретными бюджетно-правовыми мерами принуждения и установлена отсылка к применению административно-правовых мер принуждения;

установлены административные наказания за нарушения бюджетного законодательства.

XII. Развитие информационной системы управления общественными финансами

Применение современных средств управления бюджетным процессом основывается на принципах стандартизации, управляемости и прозрачности общественных финансов. Все этапы бюджетного процесса в Урмарском районе на уровне бюджета Урмарского района и бюджетов городского и сельских поселений автоматизированы и связаны единой методологией и учетной политикой.

Сфера общественных финансов накладывает свои, более строгие, требования к таким показателям как надежность и защищенность информационных систем. В Чувашской Республике построена единая интегрированная информационная система управления общественными финансами, которая уже сегодня включает и финансовый отдел администрации Урмарского района и бюджетополучателей, использующих единые информационные ресурсы. По мере готовности средств связи есть техническая возможность расширения сферы охвата участников бюджетного процесса в режиме online-взаимодействия с применением средств электронно-цифровой подписи, а также запас на будущую модернизацию самого бюджетного процесса.

Задачами дальнейшего развития на современном этапе являются повышение оперативности контроля состояния муниципальных финансов и получение информации для принятия управленческих решений, решить которые без использования новейших информационно-технологических средств практически невозможно.

Кроме того, современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности. Законом № 83-ФЗ предусмотрено создание официального сайта в сети Интернет для размещения информации о деятельности всех муниципальных учреждений и об использовании закрепленного за ними имущества.

Для реализации этих задач, а также повышения качества управления муниципальными финансами необходимо развитие информационной системы управления общественными финансами (электронный бюджет), которая:

обеспечит прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления, создаст механизм общественного контроля за эффективностью и результативностью деятельности публично-правовых образований путем публикации в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора государственного управления, информации о стоимости предоставленных муниципальных услуг, в том числе информации в разрезе муниципальных программ, услуг, объектов финансирования в натуральном и стоимостном выражении;

создаст инструменты для взаимосвязки стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения конечных результатов муниципальной программы и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг;

обеспечит интеграцию процессов составления, исполнения бюджетов, бюджетного учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности публично-правовых образований;

усилит взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд публично-правовых образований, размещения заказов на

их поставку и исполнения муниципальных контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов;

позволит осуществить централизацию и обеспечить единство учета объектов муниципальной собственности.

В рамках развития системы электронного бюджета Урмарского района, в частности, потребуется создание информационных ресурсов, имеющих возможность транспортировки в общероссийские реестры сведений об организациях государственного сектора, муниципальных служащих, муниципальных заданиях, оказываемых услугах и деятельности муниципальных учреждений, имуществе и обязательствах публично-правовых образований.

Дальнейшее развитие системы электронного бюджета позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструмент для принятия обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

ХIII. Организация реализации Программы

Управление реализацией Программы планируется организовать по проектному принципу.

Руководство реализацией Программы, а также координацию и контроль за ее реализацией возлагается на комиссию по повышению устойчивости социально-экономического развития Урмарского района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках ежегодно утверждаемого плана.

План на 2012 год предлагается принять в декабре 2011 года с учетом промежуточных итогов реализации Программы.

ХIV. Ожидаемые результаты реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы будут выражаться в развитии организационных и правовых предпосылок для повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе в:

- обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджета Урмарского района;
- совершенствовании разграничения полномочий и организации деятельности публично-правовых образований;
- совершенствовании программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления Урмарского района;
- повышении эффективности предоставления муниципальных услуг;
- оптимизации функций муниципального управления, повышении эффективности их обеспечения;
- развитии системы муниципального финансового контроля;
- развитии информационной системы управления муниципальными финансами, спо-

собствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления Урмарского района и поселений района.

Основным критерием эффективности реализации Программы в 2011 году будет являться своевременное и качественное выполнение мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по реализации в 2011 году Программы повышения эффективности бюджетных расходов Урмарского района на 2011 и 2012 годы.

В качестве отдельных количественных показателей, характеризующих достижение целей Программы в 2011 году, а также повышение эффективности бюджетных расходов, предлагается использовать следующие показатели:

Показатели	Годы				
	2008	2009	2010 (оценочно)	2011	2012
Отношение муниципального долга Урмарского района к доходам бюджета Урмарского района (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), %	0	0	0	не более 40,0	не более 40,0
Отношение дефицита бюджета Урмарского района к доходам бюджета Урмарского района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (с учетом положений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), %	0	0	11,8	не более 5,0	не более 5,0
Доля расходов на обслуживание муниципального долга Урмарского района в объеме расходов бюджета Урмарского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	0	0	0	не более 0,15	не более 0,15
Просроченная задолженность по долговым обязательствам Урмарского района, тыс. рублей	0	0	0	0	0
Недополученные доходы по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных решениями Собраний депутатов городского и сельских поселений, в объеме налоговых доходов бюджета Урмарского района, %	0	0	0	0	0
Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета Урмарского района к объему расходов бюджета Урмарского района	0	0	0	0	0
Отношение объема выплат по муниципальным гарантиям Урмарского района к общему объему предоставленных Урмарским районом муниципальных гарантий	0	0	0	0	0
Отношение доли расходов на оплату труда муниципальных служащих Урмарского района и (или) содержание органов местного самоуправления Урмарского района к установленному нормативу формирования данных расходов в отчетном финансовом году	1,0	1,0	1,0	Не более 1,0	Не более 1,0

У

Утвержден постановлением главы администрации Урмарского района от (приложение № 2)

П Л А Н

мероприятий по реализации в 2011 году Программы повышения эффективности бюджетных расходов Урмарского района Чувашской Республики на 2011 и 2012 годы

№ пп	Наименование мероприятий	Вид документа (проекта)	Срок исполнения	Ответственные исполнители
I. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Урмарского района				
1.1.	Разработка проекта основных направлений бюджетной политики Урмарского района на 2012 год	Постановление администрации Урмарского района	II квартал 2011 г.	Финансовый отдел
1.2.	Организация работы по подготовке проекта бюджета Урмарского района и прогноза социально-экономического развития Урмарского района на 2012 год	Решение Урмарского районного Собрании депутатов	в сроки, установленные бюджетным законодательством	Финансовый отдел и отдел экономического развития, промышленности и торговли
1.3.	Разработка Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Урмарского района на 2012 год	ведомственный акт	III квартал 2011 г.	Финансовый отдел
1.4.	Определение порядка принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, в том числе в части повышения ответственности за подготовку (экспертизу) финансово-экономических обоснований проектов нормативных правовых актов	Постановление администрации Урмарского района	второе полугодие 2011 г.	Финансовый отдел и отдел экономического развития, промышленности и торговли
1.5.	Совершенствование организации и методологии кассового прогнозирования исполнения бюджета Урмарского района с целью повышения ответственности главных распорядителей средств бюджета Урмарского района за качество и соблюдение показателей кассового плана	ведомственный акт	III квартал 2011 г.	Финансовый отдел
1.6.	Внесение изменений в Решения Урмарского районного Собрании депутатов и решений Собрании депутатов поселений района и нормативные правовые акты Урмарского района в части регулирования индексации действующих расходных обязательств	Решения Собрании депутатов и нормативные правовые акты Урмарского района	2011 год	Финансовый отдел и отдел экономического развития, промышленности и торговли
1.7.	Внесение изменений в нормативные правовые акты Урмарского района в части уточнения формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с увязкой с реестром муниципальных контрактов и ведением правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств	нормативные правовые акты Урмарского района	2011 год	Финансовый отдел и отдел экономического развития, промышленности и торговли
1.8.	Анализ Решений Собрании депутатов поселений Урмарского района в части определения порядка и оценки эффективности предоставления налоговых льгот, а также оптимизация льгот по региональным и местным налогам	Решения Собрании депутатов поселений Урмарского района	III квартал 2011 г.	Финансовый отдел и отдел экономического развития, промышленности и торговли
1.9.	Разработка и утверждение долгосрочных показателей бюджета Урмарского района	ведомственный акт	III квартал 2011 г.	Финансовый отдел и отдел экономического развития, промышленности и торговли
II. Совершенствование разграничения полномочий и организации деятельности публично-правовых образований				
2.1.	Подготовка и представление в Министерство финансов Чувашской Республики документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии действующему законодательству проектов местных бюджетов	Пакет документов и материалов	IV квартал 2011 г.	Финансовый отдел
2.2.	Осуществление мониторинга оценки качества управления финансами и платежеспособности сельских поселений	ведомственные акты	в течение года	Финансовый отдел
III. Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов				
3.1.	Определение порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Урмарского района	Постановление администрации Урмарского района	второе полугодие 2011 г.	Отдел экономического развития, промышленности и торговли и финансовый отдел
3.2.	Определение перечня муниципальных программ Урмарского района на 2012 год	постановление администрации Урмарского района	III квартал 2011 г.	Отдел экономического развития, промышленности и торговли, другие отделы администрации и учреждения
IV. Переход к программной структуре расходов бюджета Урмарского района				
4.1.	Внесение предложений о регулировании правовой базы для перехода к формированию бюджета Урмарского района и бюджетов поселений Урмарского района на основе программно-целевого принципа	Решения Собрании депутатов Урмарского района и поселений района	в двухмесячный срок после выхода закона Чувашской Республики	Финансовый отдел и отдел экономического развития, промышленности и торговли
4.2.	Разработка основных положений муниципальных программ Урмарского района и подпрограмм муниципальных программ Урмарского района	Информация главе администрации Урмарского района	III квартал 2011 г.	Отдел экономического развития, промышленности и торговли, другие отделы администрации и учреждения
4.3.	Консолидация субсидий бюджетам сельских поселений в рамках ключевых направлений политики Урмарского района муниципальных программ Урмарского района	предложения к проекту Решения Собрании депутатов «О бюджете Урмарского района на 2012»	IV квартал 2011 г.	Финансовый отдел и структурные подразделения администрации
4.4.	Аналитическое представление программной структуры расходов бюджета Урмарского района на 2012 год	приложение к пояснительной записке к проекту решения Собрании депутатов Урмарского района «О бюджете Урмарского района на 2012 год»	IV квартал 2011 г.	Финансовый отдел и отдел экономического развития, промышленности и торговли, структурные подразделения администрации Урмарского района, учрежде-

№ пп	Наименование мероприятий	Вид документа (проекта)	Срок исполнения	Ответственные исполнители
V. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения				
5.1.	Проведение полной инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности Урмарского района и оформление прав на них	ведомственный акт	до конца 2011 года	Юридический отдел, другие отделы администрации района и учреждения
5.2.	Подготовка предложений о проведении финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета Урмарского района	ведомственный акт	второе полугодие 2011 г.	Финансовый отдел
VI. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг				
6.1.	Завершение разработки проектов нормативных правовых актов администраций Урмарского района, городского и сельских поселений, ведомственных актов, необходимых для реализации положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»	Нормативные правовые акты администраций Урмарского района и сельских поселений, ведомственные акты	первое полугодие 2011 г.	Структурные подразделения администрации района, органы местного самоуправления поселений
6.2.	Проведение изменений в правовом положении муниципальных учреждений в соответствии с Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 ноября 2010 г. N 402-р	нормативные правовые акты Урмарского района, решения органов местного самоуправления поселений	2011 год	Отдел администрации, органы местного самоуправления поселений
6.3.	Утверждение нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативов финансовых затрат на содержание имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями Урмарского района	ведомственные акты	в течение 2011 года	Структурные подразделения администрации района,
6.4.	Утверждение и доведение до муниципальных учреждений Урмарского района муниципальных заданий и бюджетных ассигнований на обеспечение их выполнения в 2012 году	решения органов исполнительной власти Урмарского района	IV квартал 2011 г.	Структурные подразделения администрации Урмарского района, другие учреждения
6.5.	Определение структурными подразделениями администрации Урмарского района, осуществляющими государственную политику в соответствующей сфере, перечней показателей, характеризующих качество муниципальных услуг, их целевых значений и системы отчетности	ведомственные акты	2011 год	Структурные подразделения администрации Урмарского района, в ведении которых находятся бюджетные учреждения
6.6.	Подготовка сводных показателей муниципальных заданий в соответствующей сфере для последующего использования при планировании бюджетных проектировок	ведомственные акты	в сроки, установленные бюджетным законодательством	Структурные подразделения администрации Урмарского района, в ведении которых находятся бюджетные учреждения
6.7.	Создание системы мониторинга показателей, отражающих эффективность бюджетных расходов, и внедрение практики применения их в бюджетном процессе	ведомственные акты	2011 год	Отдел экономического развития, промышленности и торговли, финансовый отдел
6.8.	Разработка административных регламентов по услугам, предоставляемым муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ)	ведомственные акты	2011 год	Отдел экономического развития, промышленности и торговли, другие отделы администрации района и учреждения, органы местного самоуправления
6.9.	Внедрение электронных систем приема платежей и оплаты муниципальных услуг	ведомственные акты	2011 год	Финансовый отдел, информационный отдел
6.10.	Перевод муниципальных услуг на предоставление в электронной форме	ведомственные акты	2011 год	Информационный отдел, отдел экономического развития, промышленности и торговли, органы местного самоуправления
6.11.	Установление цен (тарифов) на оплату муниципальных услуг, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе	ведомственные акты	в течение 2011 года	Отдел экономического развития, промышленности и торговли
VII. Совершенствование инструментов управления и повышения эффективности при муниципальных закупках				
7.1.	Разработка предложений по вопросам планирования и исполнения муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Урмарского района	постановление администрации Урмарского района	IV квартал 2011 г.	Отдел экономического развития, промышленности и торговли
7.2.	Создание и совершенствование типовых муниципальных контрактов с учетом отраслевых особенностей	ведомственные акты	с III квартала 2011 г. поэтапно по типам муниципальных контрактов	Отдел экономического развития, промышленности и торговли
7.3.	Создание и внедрение единой товарно-информационной системы, объединяющей всю информацию по закупкам для муниципальных нужд и позволяющей обществу контролировать расходование бюджетных средств	ведомственный акт	второе полугодие 2011 г.	Отдел экономического развития, промышленности и торговли
7.4.	Разработка и использование методических рекомендаций, регулирующих стадию размещения муниципального заказа: о необходимости утверждения плана-графика закупок и графика заключения контрактов, порядка составления требований к предмету закупки, порядка определения начальной цены контракта, необходимости проведения мониторинга цен на товары, работы и услуги по заключенным контрактам	ведомственный акт	в течение 2011 г.	Отдел экономического развития, промышленности и торговли, отдел строительства и развития общественной инфраструктуры, муниципальные заказчики
7.5.	Разработка и использование методических рекомендаций, используемых на стадии исполнения муниципальных контрактов: об организации контроля со стороны заказчика за исполнением контракта, о порядке приемки продукции в ходе исполнения контракта, об обязанностях заказчика применять санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту, о действиях заказчика в случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств	ведомственный акт	второе полугодие 2011 г.	Отдел экономического развития, промышленности и торговли, отдел строительства и развития общественной инфраструктуры, муниципальные заказчики
7.6.	Оценка эффективности обеспечения муниципальных нужд и использование этих оценок при планировании поставок будущих периодов		2011 год	Отдел экономического развития, промышленности и торговли, муниципальные заказчики
VIII. Развитие системы муниципального финансового контроля				
8.1.	Разработка предложений в части осуществления муниципального финансового контроля и регулирования механизмов ответственности за нарушения бюджетного законодательства	внесение изменений в нормативные правовые акты Урмарского района в части осуществления муниципального финансового контроля и регулирования механизмов ответственности за нарушения бюджетного законодательства	в двухмесячный срок после принятия соответствующего закона Чувашской Республики	Финансовый отдел
8.2.	Внесение изменений в ведомственные акты в части осуществления муниципального финансового контроля	ведомственные акты	2011 г.	Структурные подразделения администрации Урмарского района
IX. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами				
9.1.	Разработка концепции создания и развития информационной среды управления муниципальными финансами	информация главе администрации Урмарского района	IV квартал 2011 г.	Финансовый отдел
X. Организация реализации Программы				
10.1.	Утверждение методических рекомендаций по разработке и реализации отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов	ведомственный акт	III квартал 2011 г.	Финансовый отдел
10.2.	Разработка отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов и планов повышения качества финансового менеджмента и представление их в рабочую группу по стимулированию повышения доходов и эффективности бюджетных расходов при администрации района	отраслевые (ведомственные) планы	IV квартал 2011 г.	Структурные подразделения администрации Урмарского района, другие учреждения

* Мероприятия, предусмотренные Программой, осуществляются по согласованию с исполнителем.

а
о
в
л
е