

ПРИКАЗЁ

27.12.2011 № 143/п

Шупашкар хули



ПРИКАЗ

27.12.2011 № 143/п

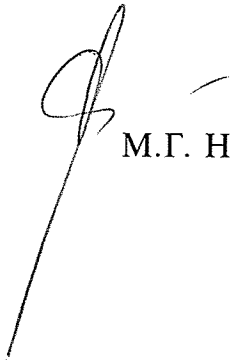
г. Чебоксары

Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента

В целях реализации пункта 5.3. Плана мероприятий по реализации в 2011 году Программы повышения эффективности бюджетных расходов Чувашской Республики на 2011 и 2012 годы, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 января 2011 г. № 1 «Об утверждении Программы повышения эффективности бюджетных расходов Чувашской Республики на 2011 и 2012 годы», п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по разработке и реализации отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента.

Министр


М.Г. Ноздряков

**Методические рекомендации
по разработке и реализации отраслевых (ведомственных) планов
повышения эффективности бюджетных расходов и
качества финансового менеджмента**

Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях методологического обеспечения разработки и реализации отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента.

I. Общие положения

1. В целях реализации положений Программы повышения эффективности бюджетных расходов Чувашской Республики на 2011 и 2012 годы и Плана мероприятий по реализации в 2011 году Программы повышения эффективности бюджетных расходов Чувашской Республики на 2011 и 2012 годы, утверждённых постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 января 2011 г. № 1, органами исполнительной власти Чувашской Республики разрабатываются отраслевые (ведомственные) планы повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента на очередной финансовый год и плановый период (далее — ведомственные планы).

2. Органам исполнительной власти Чувашской Республики рекомендуется утверждать ведомственные планы правовым актом органа исполнительной власти Чувашской Республики, определяющим порядок реализации ведомственного плана и контроля за его реализацией.

3. При разработке проектов ведомственных планов органам исполнительной власти Чувашской Республики следует учитывать, что разработка проектов ведомственных планов осуществляется в рамках бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств.

II. Рекомендации по подготовке отраслевого (ведомственного) плана повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента

4. В ведомственном плане рекомендуется приводить:

1) анализ ситуации, предшествующей разработке ведомственного плана;

2) обоснование мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента, оценку их влияния на качество исполнения органом исполнительной власти Чувашской Республики государственных функций, оказания государственных услуг (выполнения работ);

3) оценку плановой экономии бюджетных ассигнований в результате реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента;

4) количественные и качественные эффекты, ожидаемые в результате реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента;

5) иную дополнительную информацию в отношении мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента по решению органа исполнительной власти Чувашской Республики.

5. Органам исполнительной власти Чувашской Республики рекомендуется разрабатывать ведомственный план, а также график реализации ведомственного плана по следующим направлениям:

оптимизация расходных обязательств Чувашской Республики, исполняемых органом исполнительной власти Чувашской Республики;

совершенствование программно-целевых методов государственного управления;

повышение качества и эффективности исполнения государственных функций;

повышение эффективности управления государственным имуществом Чувашской Республики;

повышение качества оказания государственных услуг (выполнения работ);

повышение эффективности закупок для государственных нужд Чувашской Республики;

повышение энергетической эффективности;

создание и совершенствование процедур ведомственного финансового контроля;

повышение качества планирования исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики;

повышение качества исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики по доходам и расходам;

иные мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента.

6. В мероприятия по оптимизации расходных обязательств Чувашской Республики, исполняемых органом исполнительной власти Чувашской Республики, рекомендуется включать:

анализ правовых оснований, объёма и структуры расходных обязательств Чувашской Республики, исполняемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных органу исполнительной власти Чувашской Республики, на предмет их соответствия функциям и полномочиям органа исполнительной власти Чувашской Республики;

подготовку предложений по уточнению правовых оснований, оптимизации объёма или структуры расходных обязательств Чувашской Республики, исполняемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных органу исполнительной власти Чувашской Республики, в том числе за счёт их отмены с перераспределением бюджетных ассигнований на исполнение других расходных обязательств Чувашской Республики, исполняемых за счёт бюджетных ассигнований, предусмотренных органу исполнительной власти Чувашской Республики;

подготовку предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Чувашской Республики, являющиеся основанием для возникновения расходных обязательств Чувашской Республики, или признанию утратившими силу нормативных правовых актов (положений нормативных правовых актов) Чувашской Республики, которые регулярно приостанавливаются или регулярно не обеспечиваются бюджетными ассигнованиями в полном объеме;

иные мероприятия по оптимизации расходных обязательств Чувашской Республики, исполняемых органом исполнительной власти Чувашской Республики.

7. В мероприятия по совершенствованию программно-целевых методов государственного управления рекомендуется включить:

принятие правовых актов органа исполнительной власти Чувашской Республики по организации разработки и реализации государственных программ Чувашской Республики, республиканских и ведомственных целевых программ Чувашской Республики;

обеспечение открытости (прозрачности) информации о ходе разработки и реализации государственных программ Чувашской Республики, республиканских и ведомственных целевых программ Чувашской Республики, в том числе посредством публичного обсуждения;

совершенствование нормативной правовой базы по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным районам и городским округам Чувашской Республики в рамках государственных программ Чувашской Республики, республиканских и ведомственных целевых программ Чувашской Республики;

мониторинг достижения ожидаемых результатов реализации государственных программ (ожидаемых конечных результатов реализации республиканских (ведомственных) целевых программ) Чувашской Республики;

выработку предложений по совершенствованию нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере планирования стоимости и оценки эффективности бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Чувашской Республики;

создание системы управленческого учета в части расходов и целевых индикаторов (показателей) реализации государственных программ Чувашской Республики, республиканских и ведомственных целевых программ Чувашской Республики;

иные мероприятия по совершенствованию программно-целевых методов государственного управления.

8. В мероприятия по повышению качества и эффективности исполнения государственных функций рекомендуется включить:

выявление и ликвидацию избыточных (дублирующих) государственных функций;

передачу оказания государственных услуг (выполнения работ), связанных с реализацией государственных функций, специализированным организациям (саморегулируемым организациям), размещение заказов на соответствующие услуги (работы) (аутсорсинг);

мероприятия по сравнительному анализу эффективности использования бюджетных ассигнований на исполнение государственных функций, включая межрегиональные, межведомственные сравнения стоимости и результатов исполнения однотипных (сопоставимых) государственных функций;

иные мероприятия по повышению качества и эффективности исполнения государственных функций.

9. В мероприятия по повышению эффективности управления государственным имуществом Чувашской Республики рекомендуется включать следующие мероприятия:

проведение анализа соответствия переданного государственного имущества Чувашской Республики, в том числе земельных участков, предметам, целям и результатам деятельности государственного учреждения Чувашской Республики (государственного унитарного предприятия Чувашской Республики), и подготовку предложений по оптимизации состава государственного имущества Чувашской Республики и повышению эффективности использования указанного имущества, в том числе по:

- передаче излишнего, неэффективно используемого государственного имущества Чувашской Республики в федеральную, муниципальную собственность либо отчуждению из государственной собственности Чувашской Республики, либо списанию в случае признания непригодным для дальнейшего использования по целевому назначению и (или) распоряжения вследствие полной или частичной утраты потребительских свойств, в том числе физического или морального износа, а также выбывшего из пользования вследствие гибели или уничтожения, в том числе помимо воли владельца, а также вследствие невозможности установления его местонахождения;

- оптимизации порядка использования государственного имущества Чувашской Республики, необходимого для достижения целей (выполнения задач) деятельности государственного учреждения Чувашской Республики (государственного унитарного предприятия Чувашской Республики);

проведение анализа эффективности осуществления органом исполнительной власти Чувашской Республики функций и полномочий учредителя в отношении государственного учреждения Чувашской Республики в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Чувашской Республики и подготовку предложений по совершенствованию их осуществления, включая меры организационного и правового характера;

проведение мероприятий по повышению эффективности предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики, переданного в оперативное управление государственным учреждениям Чувашской Республики, закрепленного на праве хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятиями Чувашской Республики, в аренду, посредством его предоставления по результатам проведения конкурсных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики;

иные мероприятия по повышению эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики.

10. В мероприятия по повышению качества оказания государственных услуг (выполнения работ) рекомендуется включать меры, направленные на повышение качества и эффективности деятельности государственных учреждений Чувашской Республики, в том числе:

создание, реорганизацию, изменение типа и ликвидацию государственных учреждений Чувашской Республики на основании комплексного анализа сети государственных учреждений Чувашской Республики и предоставляемых ими государственных услуг (выполняемых работ);

обеспечение своевременного установления государственному учреждению Чувашской Республики государственного задания;

определение показателей, характеризующих качество государственной услуги (работы), в том числе с указанием формулы расчета объема финансового обеспечения (его части) или нормативных затрат (их элементов) с использованием показателей качества оказания услуг (выполняемых работ);

обеспечение взаимосвязи показателей, характеризующих качество государственной услуги (работы), содержащихся в государственном задании, с целевыми индикаторами и показателями государственных программ Чувашской Республики, республиканских и ведомственных целевых программ Чувашской Республики;

планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ) с учетом качества оказания государственных услуг (выполнения работ);

внедрение системы управленческого учёта при оказании услуг (выполнении работ) государственными учреждениями Чувашской Республики;

анализ возможностей привлечения негосударственных организаций к оказанию государственных услуг (выполнению работ);

разработка и заключение с руководителями государственных учреждений Чувашской Республики трудовых договоров, включающих систему оценки их деятельности;

разработка и утверждение правовым актом органа исполнительной власти Чувашской Республики порядка осуществления мониторинга результатов деятельности государственных учреждений Чувашской Республики, качества оказания государственных услуг (выполнения работ) и выполнения государственного задания государственными учреждениями Чувашской Республики, в отношении которых орган исполнительной власти Чувашской Республики выполняет функции и полномочия учредителя;

обеспечение открытости (прозрачности) отчета о выполнении государственного задания государственными учреждениями Чувашской Республики за отчетный период;

переход на предоставление государственных услуг в электронном виде; иные мероприятия по повышению качества оказания государственных услуг (выполнения работ).

11. В мероприятия по повышению эффективности закупок для государственных нужд Чувашской Республики рекомендуется включать:

совершенствование системы планирования закупок для государственных нужд Чувашской Республики, в том числе формирование плана закупок для государственных нужд Чувашской Республики, а также планов закупок бюджетных и автономных учреждений Чувашской Республики;

использование открытых аукционов в электронной форме при размещении заказов на приобретение товаров (работ и услуг) для государственных нужд Чувашской Республики;

внедрение типовых форм документов по размещению заказов на приобретение товаров (работ, услуг) для государственных нужд Чувашской Республики;

внедрение порядка формирования начальных цен накупаемые для государственных нужд Чувашской Республики товары (работы, услуги);

осуществление контроля за эффективностью размещения заказов на приобретение товаров (работ и услуг) для государственных нужд Чувашской Республики и своевременным исполнением контрактных обязательств;

включение в условия получения субсидий автономным учреждением Чувашской Республики рамочных требований к процедуре государственных закупок;

иные мероприятия по повышению эффективности закупок для государственных нужд Чувашской Республики.

12. В мероприятия по повышению энергетической эффективности рекомендуется включать:

обеспечение закупки наиболее энергоэффективных товаров для государственных нужд Чувашской Республики;

заключение контрактов на оказание энергосервисных услуг;

меры по сокращению потребления энергоресурсов в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

проведение энергетических обследований;

осуществление типовых мероприятий в области повышения энергоэффективности, определенных по результатам энергетических обследований;

дальнейшее внедрение приборов учета, контроля и регулирования расхода энергоресурсов в органе исполнительной власти Чувашской Республики, государственных учреждениях Чувашской Республики;

внедрение экономичных источников электрического освещения;

организацию контроля за использованием энергетических и водных ресурсов в органе исполнительной власти Чувашской Республики, государственных учреждениях Чувашской Республики;

иные мероприятия по повышению энергетической эффективности.

13. В мероприятия по созданию и совершенствованию процедур финансового контроля рекомендуется включать меры по совершенствованию правовых актов в сфере ведомственного финансового контроля в соответствии с функциями и полномочиями органа исполнительной власти Чувашской Республики, в том числе закрепление за ответственным должностным лицом (должностными лицами) обязанности по осуществлению данного контроля.

14. В мероприятия по повышению качества планирования исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики рекомендуется включать меры по:

повышению качества формирования реестра расходных обязательств Чувашской Республики, исполняемых органом исполнительной власти Чувашской Республики;

повышению качества планирования поступления администрируемых неналоговых доходов республиканского бюджета Чувашской Республики;

повышению качества планирования кассовых выплат из республиканского бюджета Чувашской Республики;

иные мероприятия по повышению качества планирования исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики.

15. В мероприятия по повышению качества исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики по доходам и расходам рекомендуется включать меры по:

обеспечению поступления в республиканский бюджет Чувашской Республики платежей по администрируемым неналоговым доходам и сокращению задолженности по их уплате;

обеспечению освоения бюджетных средств, выделенных на выполнение программных мероприятий, с наибольшей эффективностью;

повышению качества управления дебиторской и кредиторской задолженностью, недопущению образования просроченной кредиторской задолженности;

иные мероприятия по повышению качества исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики по доходам и расходам.

16. В ведомственном плане могут быть предусмотрены иные мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента.

III. Рекомендации по заполнению графика реализации отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента (приложение 1 к настоящим Методическим рекомендациям)

17. В графе 2 графика реализации отраслевого (ведомственного) плана по повышению эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента (далее – график) указывается наименование мероприятия органа исполнительной власти Чувашской Республики, планируемого к реализации в целях повышения эффективности бюджетных расходов, качества финансового менеджмента.

18. В графе 3 графика указывается фамилия, имя и отчество заместителя руководителя органа исполнительной власти Чувашской Республики или руководителя структурного подразделения органа исполнительной власти Чувашской Республики, ответственного за реализацию мероприятия.

19. В графе 4 графика указывается срок реализации мероприятия с уточнением до месяца (квартала) соответствующего года, в котором планируется завершить реализацию мероприятия.

20. В графе 5 графика указывается ожидаемый результат, планируемый к достижению по итогам реализации мероприятия. При этом в качестве ожидаемого результата может быть как экономия бюджетных ассигнований, так и повышение качества исполнения государственных функций, оказания государственных услуг (выполнения работ).

Если мероприятие по повышению эффективности бюджетных расходов, качества финансового менеджмента требует для своей реализации расходов, то в качестве ожидаемого результата указывается разность между величиной этих расходов и общей величиной достигаемой экономии в результате их реализации. Если мероприятие направлено на повышение качества исполнения государственных функций, оказания государственных услуг (выполнения работ), то в текстовой части ведомственного плана приводится количественная и качественная оценка эффектов, достигаемых в результате реализации мероприятия.

21. В случае указания в качестве ожидаемого результата экономии бюджетных ассигнований, в графе 6 графика указывается (если возможно) код расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, по которому планируется достижение экономии, с указанием (полностью или частично) кода раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов и КОСГУ.

22. В графах 7, 8, 9 графика указывается оценка плановой экономии в соответствующем году в тысячах рублей.

IV. Рекомендации по реализации отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента

23. При реализации ведомственных планов органам исполнительной власти Чувашской Республики следует учитывать, что выполнение мероприятий ведомственных планов осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью республиканского бюджета Чувашской Республики и (или) бюджетными росписями главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики.

1	2	3	4	5	6	7	8	9
...								
7.1.								
...								
8.1.								
...								
9.1.								
10.1.								
11.1.								

* заполняется в случае указания органом исполнительной власти Чувашской Республики в графе 5 настоящей формы экономии бюджетных ассигнований

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
...										
7.1.	7. Повышение энергетической эффективности									
...										
8.1.	8. Создание и совершенствование процедур ведомственного финансового контроля									
...										
9.1.	9. Повышение качества планирования исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики									
10.1.	10. Повышение качества исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики по доходам и расходам									
11.1.	11. Иные мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента									

* заполняется в соответствии с графиком, утвержденным на соответствующий период

** заполняется в случае указания органом исполнительной власти Чувашской Республики в графах 6, 7 настоящей формы экономии бюджетных ассигнований