

Доклад
об осуществлении лицензирования образовательной деятельности
за 2012 год

Доклад составлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности»

Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок лицензирования образовательной деятельности:

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 №14;

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях № 195 -ФЗ от 30.12.2001 года;

Налоговый кодекс Российской Федерации от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ;

Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 04 мая 2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 174 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 мая 2009 г., регистрационный № 13915);

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 03 сентября 2009 г. № 323 «Об утверждении форм представления сведений соискателем лицензии для получения лицензии на право ведения образовательной деятельности» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 октября 2009 г. №15149);

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики

должностей работников образования» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 октября 2010 г. №18638);

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 04 октября 2010 г. № 986 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части минимальной оснащенности учебного процесса и оборудования учебных помещений» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 февраля 2011 г. №19682);

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 2106 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 февраля 2011 г. № 19676);

Конституция Чувашской Республики;

Закон Чувашской Республики от 28 января 1993 г. «Об образовании»;

Закон Чувашской Республики от 23 июля 2003 г. № 22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 ноября 2005 г. № 288 «О Типовом регламенте внутренней организации деятельности министерств и иных органов исполнительной власти Чувашской Республики»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 августа 2007 г. № 217 «Вопросы Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 февраля 2009 г. № 52 «Об органе исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющем переданные Российской Федерацией полномочия в области образования»;

приказ Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 13 мая 2010 г. № 758 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 3 июня 2010 г., регистрационный № 628 (с изменениями, внесенными приказами Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 7 октября 2010 г. № 1640 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 23 ноября 2010 г., регистрационный № 696); от 5 апреля 2011 г. №464 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 26 апреля 2011 г., регистрационный № 862);

приказ Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 10 мая 2011 г. № 683 «Об утверждении

критериев отбора экспертов и экспертных организаций, привлекаемых Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 29 июня 2011 г., регистрационный № 925 (с изменениями, внесенными приказом Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 30 ноября 2011 № 2375 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 22 декабря 2011 г., регистрационный №1034).

Все нормативные правовые акты Чувашской Республики в области образования приняты в соответствии с компетенцией субъектов Российской Федерации и не нарушают установленное разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Действующие нормативные правовые акты Российской Федерации и Чувашской Республики в области образования размещены на официальном сайте Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики (далее - министерство) в сети Интернет.

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих лицензирование образовательной деятельности показывает, что в некоторых из них имеются противоречия, отсутствуют механизмы реализации отдельных положений, установленных действующим законодательством.

1. Имеются несоответствия отдельных норм Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 №174 (далее - Положение), Федеральному закону от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон). Так, с 1 января 2013 года вступила в силу норма в п.8 Положения в части того, что при подаче заявления на предоставление лицензии или переоформление лицензии не требуется представление документа, подтверждающего уплату государственной пошлины. Пунктом 5 части 1 статьи 13 Федерального закона документ об уплате государственной пошлины представляется вместе с заявлением о переоформлении лицензии.

2. Действующим законодательством не определен перечень образовательных программ, которые могут быть реализованы некоммерческими организациями (автономная некоммерческая организация, общественное объединение).

3. Имеются несоответствия отдельных положений Закона Российской Федерации «Об образовании» и Федерального закона в части

проведения лицензионного контроля соискателей лицензии и лицензиатов на предмет возможности выполнения ими лицензионных требований и условий. Статьей 33.1 Закона Российской Федерации «Об образовании» предусмотрена внеплановая документарная проверка в отношении соискателей лицензии и лицензиатов, представивших документы на переоформление по подпункту 1 пункту 9 статьи 33.1, тогда как статьей 19 Федерального закона предусмотрена как документарная, так и выездная проверка.

4. Имеются несоответствия отдельных положений Закона Российской Федерации «Об образовании» и Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части оснований для переоформления лицензий в отношении филиалов, прекращения реализации образовательных программ, прекращения реализации образовательной деятельности по адресу места ее осуществления. В Федеральном законе отсутствуют вышеуказанные основания для переоформления лицензии.

5. Имеются несоответствия отдельных положений Закона Российской Федерации «Об образовании» и Федерального закона в части оснований для переоформления лицензий в отношении сроков предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности. Статьей 33.1 Закона Российской Федерации «Об образовании» в отношении переоформления лицензии по основаниям подпункта 1 пункта 9 статьи 33.1 установлен срок 45 дней, в то же время как частью 17 статьи 18 Федерального закона срок не превышает 30 рабочих дней. По основаниям переоформления лицензии, установленным подпунктами 2-5 пункта 9 статьи 33.1 Закона Российской Федерации «Об образовании» срок предоставления услуги составляет 10 дней, Федеральным законом срок переоформления - 10 рабочих дней.

6. Согласно пункту 9 приказа Минздравсоцразвития России № 761н от 26.08.2010 лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации», но обладающие достаточным практическим опытом и компетентностью, выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии, в порядке исключения, могут быть назначены на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы. Применение данной нормы сопряжено с положениями трудового законодательства. Действующим законодательством не определен порядок проведения такой аттестации.

Министерством образования молодежной политики Чувашской Республики (далее - министерство) проводятся семинары, совещания по вопросам практического применения отдельных положений действующего законодательства в области образования.

Раздел 2. «Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности»

2.1 Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.02.2009 № 52 уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия в области образования, определено Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики.

Структура министерства утверждена Кабинетом Министров Чувашской Республики по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

В структуре министерства создано управление по надзору и контролю в сфере образования (далее - управление), непосредственно осуществляющее переданные полномочия. В составе управления 3 отдела:

отдел государственного контроля качества образования;

отдел государственного надзора за исполнением законодательства в области образования управления;

отдел лицензирования и государственной аккредитации.

Деятельность управления регламентируется Положением об управлении по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики.

Количество человек, требуемое для осуществления переданных полномочий, определяется правилами предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений и методикой определения общего размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от

27.12.2010 № 1116 "О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений".

В соответствии с должностными регламентами предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности образовательных учреждений, расположенных на территории Чувашской Республики (за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28 Закона Российской Федерации «Об образовании»), лицензированию образовательной деятельности организаций, которые расположены на территории Чувашской Республики и структурные подразделения которых осуществляют реализацию программ профессиональной подготовки (далее - лицензирование образовательной деятельности), занимаются специалисты отдела лицензирования и государственной аккредитации в количестве 5 человек.

Деятельность по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий по лицензиям, выданным образовательным учреждениям и организациям, расположенным на территории Чувашской Республики, по всем реализуемым ими образовательным программам, за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28 Закона Российской Федерации «Об образовании» осуществляют все структурные подразделения управления в количестве 16 человек.

Штатная численность специалистов управления, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области образования, утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2011 г. № 663. Штатное расписание утверждено приказом министра в пределах установленной численности работников и фонда оплаты труда. Укомплектованность штатов составляет 100 процентов.

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

Государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности предоставляется в соответствии со статьей 33.1 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 г. № 3266-1 «Об образовании», Федеральным законом от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральным

законом от 04.05.2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 г. №174 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности».

Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики осуществляет прием заявления и прилагаемых к нему документов и выдачу результатов предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в рамках Федерального закона от 27.07.2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» через автономное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики» на основании соглашения о взаимодействии.

В 2012 году было подано юридическими лицами 582 заявления (2011 г. - 897), в том числе 27 заявлений на предоставление лицензии (2011 г. - 110), 551 - на переоформление лицензии (2011 г. - 787), 4 на выдачу дубликата (2011 г. - 1).

Из них принято к рассмотрению по существу 573 заявления (98,5 % от общего числа заявлений). В 2012 году было рассмотрено 25 заявлений на предоставление лицензии (7 дошкольных образовательных учреждений, 2 общеобразовательных учреждения, 4 учреждения дополнительного образования детей, 2 учреждения дополнительного профессионального образования и 10 организаций) и 550 заявлений на переоформление лицензии на право осуществления образовательной деятельности, в том числе 171 - от дошкольных образовательных учреждений, 207 - от общеобразовательных учреждений, 91 - от учреждений дополнительного образования детей, 64 - от учреждений профессионального образования и 17 - от организаций.

Из 544 рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий по основаниям, указанным в отчете «1-Лицензирование», по заявлению одного лицензиата принято решение о прекращении действия лицензии.

Не принято к рассмотрению по существу 1 заявление на предоставление лицензии и 4 заявления на переоформление лицензий по основаниям, предусмотренным пунктом 18 статьи 33.1 Закона Российской Федерации «Об образовании», по причине заявления образовательной деятельности по образовательным программам, которые соискатель лицензии или лицензиат в соответствии с законодательством Российской Федерации в области образования не вправе реализовывать.

В соответствии с пунктом 11 статьи 33.1 Закона Российской Федерации «Об образовании» в отношении соискателей лицензии и лицензиатов, подавших заявление на переоформление лицензии по основанию, предусмотренному подпунктом 1 пункта 9 статьи 33.1 Закона

Российской Федерации «Об образовании», проводится документарная проверка и в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 04 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» - внеплановая выездная проверка. В 2012 году по вышеуказанным основаниям проведена 161 проверка (2011 г. - 67), в том числе 122 документарных и 39 выездных проверок.

Решения об аннулировании или приостановлении действия лицензии не приняты в связи с отсутствием оснований.

На портале государственных услуг Российской Федерации (http://epgu.gosuslugi.ru/pgu/service/2100000010000007915_21021.html#description) имеется возможность подачи заявлений на предоставление государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в электронном виде. В 2012 году заявлений на предоставление услуги в электронном виде не поступало.

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В соответствии с пунктами 20 и 26 статьи 33.1 Закона Российской Федерации «Об образовании» и пунктом 26 Положения при лицензировании образовательной деятельности в 2012 году министерством осуществлялось взаимодействие при рассмотрении вопроса о предоставлении лицензии (временной лицензии) или переоформлении лицензии в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателями лицензий и лицензиатами со следующими органами исполнительной власти:

1) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральное медико-биологическое агентство в целях получения заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям. Взаимодействие осуществляется на основании утвержденных на федеральном уровне порядков взаимодействия между федеральными органами власти. Средний срок ответа на межведомственный запрос составляет 5 дней с момента получения органом исполнительной власти запроса от Минобразования Чувашии.

2) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных

бедствий в целях получения заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности. Взаимодействие осуществляется на основании Соглашения о взаимодействии между Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики и Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Чувашской Республике - Чувашии от 02.06.2011 г. В соответствии с пунктом 5.1. Соглашение заключено на срок до вступления в силу утвержденного на федеральном уровне нормативного правового акта, регламентирующего осуществление межведомственного взаимодействия при лицензировании образовательной деятельности. Средний срок ответа на межведомственный запрос составляет 5 дней с момента получения органом исполнительной власти запроса от Минобразования Чувашии.

3) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии с целью подтверждения сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений для осуществления образовательной деятельности. Взаимодействие осуществляется на бумажных носителях в связи с отсутствием утвержденного порядка. Средний срок ответа на межведомственный запрос составляет 5 дней с момента получения органом исполнительной власти запроса от Минобразования Чувашии.

4) Федеральная налоговая служба с целью подтверждения сведений о государственной регистрации юридического лица, а также сведений о постановке соискателя лицензии или лицензиата в налоговом органе. Взаимодействие с ФНС России осуществляется посредством использования лицензионного программного комплекса «Запросная система ЕГРИП и ЕГРЮЛ 2008». Данная система установлена на всех рабочих местах специалистов управления и ежемесячно обновляется данными, полученными от ФНС России по Чувашской Республике - Чувашии. Межведомственный запрос не направляется.

5) Федеральное казначейство в целях подтверждения сведений об уплате государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом. Межведомственный запрос не направляется.

Согласно статье 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ в бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы за действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанные с лицензированием образовательной деятельности, осуществляемым в пределах переданных полномочий Российской Федерации в области

образования. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администраторы доходов бюджетов бюджетной системы осуществляют начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществлений платежей в бюджет. Таким образом, межведомственный запрос в Федеральное казначейство в 2012 году не направлялся, так как сведения об уплате государственной пошлины имеются в бухгалтерии Минобразования Чувашии.

В период с июля по декабрь 2012 года в рамках межведомственного взаимодействия направлено 312 запросов в другие органы исполнительной власти.

Приказом Минобразования Чувашии от 18.09.2012 №1952 назначены специалисты отдела лицензирования и государственной аккредитации управления, ответственные за осуществление межведомственного взаимодействия с использованием высококвалифицированной электронной подписи при предоставлении государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности». В этих целях было закуплено лицензионное программное обеспечение «КриптоПро», получены сертификаты на специалистов.

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

На портале государственных и муниципальных услуг Чувашской Республики (<http://gosuslugi.cap.ru/StateServices.aspx?s=74&r=l&o=13>) актуализируются (по мере необходимости) данные о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, размещены перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, формы заявлений о предоставлении и переоформлении лицензии. Данные документы открыты для копирования и тиражирования соискателями лицензии и лицензиатами.

Приказом Минобразования Чувашии от 09.11.2012 г. №2256 утверждены ответственные сотрудники за обновление и актуализацию информации, содержащейся на порталах «Единый портал государственных услуг» и «Портал государственных услуг Чувашской Республики».

Государственная услуга «Лицензирование образовательной деятельности» доступна юридическим лицам в Чувашской Республике в электронном виде на портале государственных услуг Российской Федерации (http://epgu.gosuslugi.ru/pgu/service/2100000010000007915_21021.html#_description^).

За 2012 год возможность предоставления государственной услуги в электронном виде протестирована 2 раза. Заявлений от соискателей лицензии и лицензиатов в 2012 году в электронном виде не поступало.

2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В 2012 году в соответствии со статьей 33.1 Закона Российской Федерации «Об образовании» проводились внеплановые документарные проверки в отношении соискателей лицензии и лицензиатов, представивших документы на переоформление по подпункту 1 пункта 9 статьи 33.1 Закона Российской Федерации «Об образовании» и в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» внеплановые выездные на предмет возможности выполнения ими лицензионных требований и условий.

В 2012 году проведена 161 внеплановая проверка (в том числе 122 документарных и 39 выездных) возможности выполнения соискателями лицензии или лицензиатами лицензионных требований и условий. По результатам проверок 4 соискателям лицензий и 11 лицензиатам отказано в предоставлении и переоформлении лицензии.

В 2012 году проведено 186 проверок по вопросу соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий, из них 165 (88,7% от общего количества проверок) плановых и 21 (11,3%) внеплановая проверка.

Общее количество юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чувашской Республики и подлежащих лицензионному контролю в 2012 году составила 1228, из них было охвачено плановой (выездной и документарной) проверкой 168 или 13,68 процента.

2.6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Все специалисты управления, осуществляющие лицензирование и лицензионный контроль, являются государственными гражданскими служащими, имеют высшее образование, из них педагогическое - 11, юридическое - 5. В настоящее время 2 специалиста получают второе высшее образование по специальности «Юриспруденция».

Повышение квалификации по профилю деятельности управления в 2012 году прошли 3 специалиста в г.г. Москва, Чебоксары по темам:

«Проблемы и процедура постлицензионного контроля профессиональных образовательных учреждений» (1 чел., г.Москва);

«Совершенствование организации и проведения государственного контроля (надзора) и контроля соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности» (2 чел., г.Москва);

«Реализация Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (1 чел., г.Чебоксары).

Один специалист принял участие на 2 семинарах, проведенных в г.Москва.

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области образования министерством проведен комплекс мероприятий, в том числе:

- направлены информационные письма:

1) о применении приказа Минздравсоцразвития России от 26.08.2010 г. № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих», раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

2) о соблюдении лицензионных требований и условий осуществления образовательной деятельности, предусмотренных подпунктом «г» пункта 5 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 174, в части наличия в штате лицензиата или привлечения им на ином законном основании педагогических работников, численность и образовательный ценз которых обеспечивают осуществление образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам и соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования;

3) о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности в части дополнения лицензии на осуществление образовательной деятельности сведениями об адресах мест осуществления образовательной деятельности;

4) о порядке размещения информации в сети «Интернет»;

- информирование учредителя юридического лица о выявленных нарушениях. В адрес учредителей юридических лиц направлены:

1) 2 письма о принятии мер по недопущению нарушений нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования, в том числе о необходимости закрепления за образовательным учреждением перечня особо ценного движимого имущества, подлежащего закреплению за учреждением или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему на приобретение такого имущества;

2) 6 писем об исключении должности медицинской сестры из штатного расписания образовательного учреждения (г. Алатырь, Ядринский район);

3) аналитическая информация о результатах контрольно-надзорной деятельности с указанием типичных нарушений, выявленных в ходе проверок.

На коллегии Минобразования Чувашии рассмотрены итоги плановой проверки деятельности образовательных учреждений по вопросу «О соблюдении лицензионных требований и условий муниципальными образовательными учреждениями Урмарского и Янтиковского районов при осуществлении образовательной деятельности» (24.05.2012).

С целью разъяснения действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Чувашской Республики в области образования специалисты управления приняли участие в работе семинаров, курсов повышения квалификации, совещаний по вопросам практического применения отдельных положений действующего законодательства в области образования, в том числе на:

- курсах повышения квалификации руководителей образовательных учреждений, организованных БОУ ДПО (ПК)С «Чувашский республиканский институт образования»;

- совещании с руководителями образовательных учреждений Канашского, Красноармейского, Чебоксарского, Ядринского, Янтиковского районов, г.г. Алатырь и Канаш, Новочебоксарск;

- республиканском совещании со специалистами администраций муниципальных образований Чувашской Республики, курирующими развитие физической культуры и спорта, руководителями (заместителями по учебно-спортивной работе) ДЮСШ.

Анализ и оценка эффективности лицензирования проводились по показателям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5.05.2012 №467. Для оценки достижения утвержденных показателей управлением в течение года проводился мониторинг эффективности лицензирования и лицензионного контроля. Результаты мониторинга в виде отчетов опубликованы на сайте Минобразования Чувашии. Таким образом, министерством обеспечивалась открытость и доступность информации по осуществлению лицензирования образовательной деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

Мониторинг показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

					М^ИшиУттгШРСПЦ?! 11 МГ' и*1
а)	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	0	0	0	
б)	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока	100,0	100,0	0	

	действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)				
В)	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством	0	0	0	

	Российской Федерации)					
г)	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	29,9	37,5	+7,6		
д)	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100,0	100,0	0		
е)	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	12,6	17,0	+4,4		
ж)	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации),	100,0	100,0	0		

	рассмотренных в установленных законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)				
3)	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	0	83,3	-83,3	В связи со сложностью обоснования фактов, указанных в обращении, и определения оснований для проведения внеплановой проверки по согласованию с органами прокуратуры.
И)	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0	0	0	
К)	Доля решений суда	0	0	0	

	об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)				
л)	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	
м)	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	

Н)	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	6,27	13,68	+7,41	
О)	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1,1	1Д	0	
П)	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	19,0	31,7	+12,7	В 2012 году по сравнению с 2011 было проведено в 2,2 раза больше проверок в отношении лицензиатов.
р)	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	12	34	+22	В 2012 году по сравнению с 2011 было проведено в 2,2 раза больше проверок в отношении лицензиатов.
С)	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия	0	0	0	

	(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)				
г)	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	50,0	33,9	-16,1	В связи с переходом рассмотрения административных дел, возбужденных в конце 2012 года, на 2013 год.
у)	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	12,5	0	-12,5	В связи с проведением методических мероприятий по предупреждению правонарушений и повышением правовой компетентности должностных лиц.
Ф)	Отношение суммы	100,0	70,6	-29,4	В связи с

взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)				переходом рассмотрения административных дел, возбужденных в конце 2012 года, на 2013 год.
--	--	--	--	---

В 2012 году по результатам рассмотрения 25 заявлений соискателей лицензии и 544 заявлений о переоформлении лицензии принято 4 решения об отказе в предоставлении лицензии и 11 решений об отказе в переоформлении лицензии по основаниям, предусмотренным подпунктами 1 и 2 пункта 19 статьи 33.1 Закона Российской Федерации «Об образовании» и подпунктами 1 и 2 части 7 статьи 14 Федерального закона от 04 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Основной причиной отказа в лицензировании образовательной деятельности, в том числе в переоформлении лицензии по основаниям, предусмотренным подпунктом 1 пункта 9 статьи 33.1. Закона Российской Федерации «Об образовании», является несоответствие условий осуществления образовательной деятельности лицензионным требованиям и условиям. В ходе осуществления межведомственного взаимодействия установлено отсутствие у учреждений соответствующих заключений о соответствии требованиям пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

В 2012 году из 186 проведенных проверок по вопросу соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий (2011 г. - 84) выявлены нарушения лицензионных требований при 59 проверках, что составляет 31,7 процента.

По фактам, выявленным в ходе проверки нарушений, выдано 67 (2011 г. - 15) предписаний, что составляет 36 процентов от общего количества проверок (2011 г. - 17,9%).

По итогам проверок лицензионных требований и условий наложены 23 административных наказания, в том числе: административный штраф 22, из них на должностное лицо - 20, на юридическое лицо - 2; приостановление деятельности - 1.

В 2012 году общая сумма наложенных административных штрафов составила 630,0 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов - 445 тыс. руб.

В целях обеспечения информационной доступности всех заинтересованных лиц на официальном сайте министерства в сети Интернет размещены результаты деятельности управления, в том числе

ежегодный план проведения плановых проверок, информация о выявленных типичных нарушениях, итоги исполнения (неисполнения) предписаний, аналитическая информация, отчеты.

Мероприятия по лицензионному контролю, необходимые для достижения целей (задач) проверки, выполнены в полном объеме.

Меры дисциплинарного, административного наказания по факту проведения проверок с нарушением требований законодательства Российской Федерации к должностным лицам управления не применялись в связи с отсутствием оснований.

В 2012 году случаев приостановления действия лицензии и аннулирования лицензии не было.

Фактов оспаривания в суде результатов проведения мероприятий по лицензионному контролю и результатов рассмотрения заявлений соискателей лицензии и лицензиатов не имеется.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности

Анализ осуществления министерством лицензирования образовательной деятельности за 2012 год позволяет сделать следующие выводы.

Государственная услуга «Лицензирование образовательной деятельности» предоставлялась качественно и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

Проведенный мониторинг предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности подтверждает удовлетворенность заявителей полученной услугой.

План плановых проверок на 2012 год выполнен на 100 процентов. Мероприятия, необходимые для достижения целей (задач) проверки выполнены в полном объеме. По фактам выявленных нарушений своевременно принимались меры по их устранению. Выданные за отчетный период предписания выполнены в срок. Протоколы по фактам неисполнения в срок законного предписания не составлялись в связи с отсутствием таких фактов. Проверки проведены в соответствии с требованиями норм действующего законодательства в области образования. Обеспечено систематическое информирование общественности о результатах лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля.

Нарушений требований Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ при проведении проверок не допускалось. Как следствие, отмены результатов проведенных проверок вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица в 2012 году не было.

Также не отмечено ни одного факта ненадлежащего исполнения должностными лицами управления функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействий) при предоставлении государственной услуги и проведении проверок. Служебные расследования по фактам предоставления государственной услуги и проведения проверок с нарушением требований законодательства Российской Федерации не проводились в связи с отсутствием оснований.

В связи с систематическим изменением законодательства Российской Федерации в сфере образования в части осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования имеется острая необходимость повышения квалификации специалистов и проведения целевых курсов повышения квалификации на федеральном уровне.

Приложение к докладу: статистический отчет по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой негосударственными образовательными учреждениями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково") за 2012 год».

Министр образования и молодежной
политики Чувашской Республики



В.Н.Иванов

Должностное лицо, ответственное
за предоставление доклада

Начальник отдела лицензирования
и государственной аккредитации Кириллов Александр Алексеевич
(должность) (Ф.И.О.)


(подпись)

8(8352) 62-03-50
(номер контактного телефона)

15.02.2013
(дата составления доклада)