

ПРОТОКОЛ

заседания Совета при полномочном представителе
Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе

от 22 сентября 2010 года

№ 3

Председательствует:

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в
Приволжском федеральном округе Рапота Г.А.

члены Совета при полномочном представителе Президента Российской
Федерации в Приволжском федеральном округе:

Артяков В.В., Белых Н.Ю., Берг Ю.А.,
Бочкарев В.К., Валеев Э.А., Волков А.А.,
Игнатъев М.В., Ипатов П.Л., Маркелов Л.И.,
Меркушкин Н.И., Минниханов Р.Н., Назаров В.В.,
Недобитко Я.В., Стронгин Р.Г., Таранов А.Н.,
Трубников В.М., Хамитов Р.З., Чиркунов О.А.,
Шанцев В.П.

секретарь Совета:

Гильченко Л.В.

приглашенные на заседание Совета:

Андреев А.П., Дементьев С.Г., Басюк В.В.,
Береснев Р.А., Галимарданов М.М., Гришин П.Н.,
Егоров П.А., Зотов Б.И., Идрисов Р.Ф.,
Каденков Д.М., Канкулов М.Х., Капишников П.Н.,
Козин В.П., Косой М.Г., Креницкий Д.В.,
Лазарев В.М., Лебедева С.А., Лопатин В.Н.,
Мухаметшин Ф.Х., Пыков А.М., Реморенко И.М.,
Салихов Х.М., Салюков Т.Ю., Сатаев Н.П.,
Симонов А.В., Султанов Н.С.-О., Сычев С.А.,
Тихонов Р.К., Тюрин А.В., Удовиченко И.А.,
Фомичев О.В., Чупрунов Е.В., Школьник А.Я.

ПОВЕСТКА ДНЯ

О расширении практики внедрения инноваций как одного из основных направлений модернизации промышленности субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа.

Вопрос: «О расширении практики внедрения инноваций как одного из основных направлений модернизации промышленности субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа».

Докладчик: руководитель рабочей группы Совета по подготовке вопроса, губернатор Нижегородской области В.П.Шанцев.

Выступили: президент Республики Татарстан Минниханов Р.Н., губернатор Пермского края Чиркунов О.А., губернатор Кировской области Белых Н.Ю., губернатор Пензенской области В.К.Бочкарев, директор департамента стратегического управления (программ) и бюджетирования Министерства экономического развития Российской Федерации Фомичев О.В., директор департамента стратегического развития Министерства образования и науки Российской Федерации Реморенко И.М., ректор ГОУ ВПО «Нижегородский государственный университет им. Н.И.Лобачевского» Чупрунов Е.В., генеральный директор ЗАО "Авиастар-СП" Дементьев С.Г., директор МАУ «Бизнес-инкубатор «Импульс» г. Заречный Пензенской области Салюков Т.Ю., директор Республиканского НИИ интеллектуальной собственности Лопатин В.Н., депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Салихов Х.М.

Участники заседания Совета, заслушав и обсудив информацию о расширении практики внедрения инноваций как одного из основных направлений модернизации промышленности регионов округа, отметили, что развитию инновационной деятельности как на федеральном, так и на региональном уровнях придается важное значение.

Федеральные целевые программы инновационной направленности способствуют финансированию развития фундаментальной науки, выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также созданию образцов конкурентоспособной инновационной продукции.

Субъекты Российской Федерации в Приволжском федеральном округе проводят политику поддержки и стимулирования инновационной деятельности.

Продолжается формирование инновационной инфраструктуры. В настоящее время в округе действуют и находятся на стадии создания более 350 её элементов, в основном направленных на коммерциализацию

инновационных продуктов, из них 75 пользуются финансовой поддержкой за счет средств федерального бюджета.

Наиболее распространёнными в регионах округа элементами инновационной инфраструктуры являются центры подготовки кадров (71 объект), инновационные бизнес-инкубаторы (52), технопарки (45), а также организации по оказанию информационно-консультационной поддержки (56). Также получили развитие центры коллективного пользования (24) и трансфера технологий (27), инновационные кластеры (18), венчурные фонды (16).

В большинстве регионов округа активность промышленных предприятий по внедрению технологических инноваций превышает среднероссийский уровень. Несмотря на кризисные явления в экономике, в 2009 году в среднем по округу показатели инновационной активности предприятий в основном сохранились на уровне 2008 года. Так, доля промышленных предприятий, осуществляющих технологические инновации, при в среднем по России - 10% от общего числа обследуемых промышленных предприятий, в округе составила около 13% (на уровне 2008 года), а удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции - более 15% (уменьшился по сравнению с 2008 годом более чем на один процентный пункт). Следует отметить, что объём затрат на технологические инновации в 2008 году составил 1,6% от суммарного ВРП Приволжских регионов.

Участники заседания Совета отметили, что остаётся нерешённым ряд проблем, препятствующих развитию инновационной деятельности:

1. Несовершенство нормативно-правовой базы.

Так, до настоящего времени не принят базовый федеральный закон об инновационной деятельности, который однозначно определил бы понятия «инновации», «инновационная продукция», «инновационные технологии», а также критерии отнесения компаний к инновационным.

Отсутствует необходимый комплекс нормативно-правовых актов, регулирующих всю совокупность объектов инновационной инфраструктуры в целом: наукограды, технопарки, бизнес-инкубаторы, венчурные фонды и другие.

Не предусмотрены меры по стимулированию закупок инновационной продукции государственными и муниципальными заказчиками.

Требует развития действующее законодательство, предусматривающее:

- налоговые льготы и иные преференции для субъектов инновационной деятельности;

- создание особых экономических зон;

- создание бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности.

2. Отсутствие системного подхода в практике внедрения инноваций.

Интеграция бизнеса и науки (ВУЗовской и академической) носит точечный характер. Для этого необходимы дополнительные меры государственной поддержки для субъектов инновационной деятельности (с одной стороны - инновационно-активных предприятий, с другой – ВУЗов и НИИ), направленных на стимулирование внедрения инноваций в промышленность.

В большинстве регионов округа требуют совершенствования вопросы реализации государственной политики в сфере инновационного развития. Специализированные стратегии по развитию инноваций утверждены только в республиках Башкортостан и Татарстан, а в остальных регионах приняты программы инновационного развития на долгосрочную и среднесрочную перспективу.

Показатели, характеризующие инновационную деятельность и утвержденные региональными долгосрочными программными документами, зачастую не соответствуют целевым индикаторам, определенным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 года.

В 2009 году суммарные затраты на технологические инновации в целом по округу составили 75,6 млрд рублей. При этом их основным источником являются собственные средства предприятий - 62,1 млрд рублей (82% от общей суммы затрат), а средства федерального бюджета составили - 3,6 млрд руб. (5%).

3. Недостаточное использование регионами ресурсов федеральных институтов развития. Например, за период с 2007 по 2009 гг. в регионах округа не осуществлялось финансирование за счет средств Российского инвестиционного фонда информационно-коммуникационных технологий и Российского фонда технологического развития.

4. Отсутствие в регионах округа общепринятой практики использования инструментов господдержки инновационной деятельности, прежде всего, предоставления региональных налоговых льгот. В 2007-2009 гг. налоговые льготы предоставлялись только в 5 регионах (Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Кировская и Нижегородская области).

5. Несовершенство методологии статистического наблюдения инновационной деятельности, что не позволяет сформировать объективную информацию о её состоянии, в том числе в сфере малого бизнеса.

6. Несформированность рынка интеллектуальной собственности. При невысоких объемах патентования (до 7% охраноспособных решений) в 2009 году в регионах округа произошло сокращение подачи патентных заявок в 1,5-2 раза. В этих условиях иностранными производителями ведётся активная работа по юридическому закреплению за собой исключительных прав на

изобретения российских авторов, созданные за счет бюджетных средств. Безвозмездно используется техническая документация, содержащая технологии и иные результаты интеллектуальной деятельности.

По итогам состоявшегося обсуждения участники заседания Совета признали целесообразным предложить:

1. Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. ускорить принятие:

Федерального закона «Об инновационной деятельности в Российской Федерации», в котором должны быть отражены основные понятия, цели и принципы инновационной деятельности, ключевые направления и формы её поддержки;

Федерального закона «О результатах интеллектуальной деятельности»;
нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность технопарков, бизнес-инкубаторов, венчурных, посевных фондов и других финансовых и нефинансовых элементов инновационной инфраструктуры, а также вопросы защиты интеллектуальной собственности;

1.2. рассмотреть целесообразность предоставления налоговых льгот и иных преференций, в том числе осуществление следующих мер:

- введение льгот по налогу на прибыль (в части, зачисляемой в федеральный бюджет) организациям, осуществляющим инновационную деятельность, при условии использования высвобождаемых средств на создание новых производств;

- установление льгот по страховым взносам во внебюджетные фонды;

- осуществление благоприятного таможенного регулирования для резидентов особых экономических зон технико-внедренческого типа, федеральных и региональных технопарков, научно-технологических центров и инновационных бизнес-инкубаторов, а также для предприятий-экспортеров высокотехнологичной продукции;

- применение льготного налогового режима в отношении НИОКР (включения НИОКР в перечень видов деятельности, облагаемых единым налогом на вмененный доход, а также применения специального налогового режима на проведение НИОКР);

- компенсация процентных ставок по банковским кредитам, направляемых для проведения предприятиями НИОКР, за счет средств федерального бюджета;

- применение к получателям государственной поддержки в виде грантов, субсидий, компенсаций затрат и др. льготного налогообложения;

- повышение амортизационной премии до 50% стоимости высокотехнологичного оборудования вне зависимости от сроков амортизации;

1.3. рассмотреть возможность внесения изменений:

в Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» в части предоставления субъектам Российской Федерации права на создание особых экономических зон регионального уровня с предоставлением мер государственной поддержки;

в Налоговый кодекс Российской Федерации в части отнесения расходов на проведение всех осуществляемых самостоятельно НИОКР в том отчетном периоде, в котором они были осуществлены, в размере фактических затрат а также снижения налоговой нагрузки в отношении малых инновационных предприятий, включая упрощение налоговой отчетности, предоставление налоговых льгот;

в Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части установления требований к инновационной продукции и НИОКР, порядку отбора и оценке предложений участников, а также возможности заключения долгосрочных государственных и муниципальных контрактов на выполнение НИОКР;

в Федеральный закон от 02.08.2009 № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности», в части:

предоставления малым предприятиям, создаваемым при ВУЗах и НИИ, налоговых льгот, а также возможности применения ими упрощенной системы налогообложения;

предоставления ВУзам и НИИ права без конкурсных процедур предоставлять в аренду помещения и оборудование созданным малым предприятиям;

предоставления права ВУзам и НИИ участвовать в действующих хозяйственных обществах;

предоставления возможности хозяйственным обществам распоряжаться полученным правом пользования результатами интеллектуальной деятельности.

2. Правительству Российской Федерации:

сформировать государственное задание российским ВУзам на подготовку и переподготовку специалистов в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности;

рассмотреть возможность введения в программу среднего (полного) общего образования учебного курса «Инновационное предпринимательство»;

предусмотреть возможность создания в рамках ведения системы государственного учета результатов интеллектуальной деятельности федерального реестра результатов исследований и разработок с указанием стадии их готовности к реализации в отраслях экономики;

разработать систему мер по стимулированию потребительского спроса на инновационную продукцию в части снижения ставки платежей в соответствии с лицензионными договорами, заключаемыми при вовлечении в гражданско-правовой оборот прав на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, а также приобретения для государственных (муниципальных) нужд инновационных товаров (работ, услуг);

рассмотреть вопрос о проведении ежегодного статистического наблюдения инновационной деятельности крупных, средних и малых предприятий по взаимоувязанной системе показателей в единые сроки;

ввести в формы государственного статистического наблюдения Ф№4-инновация и Ф№2-МП разделы «объем отгруженной инновационной продукции (оказанных услуг) по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий» и «объем отгруженной инновационной продукции (оказанных услуг) по виду деятельности «научные исследования и разработки»;

разработать и утвердить единые методические требования по подготовке региональной целевой программы инновационного развития и формирования регионального рынка интеллектуальной собственности;

разработать федеральную программу поддержки реализации региональных программ развития инновационной деятельности и формирования регионального рынка интеллектуальной собственности;

обеспечить публикацию на федеральном уровне национальных обзоров инновационного развития российской экономики.

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в пределах Приволжского федерального округа:

рассмотреть возможность предоставления организациям региональных льгот по налогу на прибыль, в случае направления ее на инновационное развитие;

рассмотреть возможность разработки программ поддержки экспорта инновационной продукции;

организовать подготовку и публикацию на официальных сайтах органов государственной власти регионов ежегодного доклада «Об итогах инновационной деятельности», посвященного анализу развития сферы НИОКР, реализации региональной программы инновационного развития и

формирования регионального рынка интеллектуальной собственности, оценке эффективности деятельности инфраструктуры поддержки инноваций;

предоставлять дополнительные льготы по налогу на имущество и земельному налогу на начальном этапе (3-5 лет) промышленного освоения предприятиями инновационных разработок и вывода на рынок инновационной продукции;

рассмотреть возможность освобождение от налога на имущество вновь введенного технологического оборудования (в том числе вспомогательного), позволяющего снизить энергопотребление, на срок не менее 3-х лет;

при выполнении поручения Президента Российской Федерации (ПР-2663 от 09.09.2010 г. п. 2 «д») о разработке региональных комплексных программ развития профессионального образования предусмотреть участие в указанных программах предприятий и организаций отраслей экономики, ВУЗов, получающих поддержку в рамках программ кооперации ВУЗов и организаций;

рассмотреть возможность разработки специальных стратегий инновационного развития регионов, учитывающих: целевые индикаторы, определенные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года; условия благоприятствования развитию инновационной деятельности; развитие регионального рынка интеллектуальной собственности; создание баз данных о спросе и предложениях на инновации.

4. Российской Академии Наук:

разработать концепцию и меры государственной поддержки программ стратегического развития региональных научных центров РАН в целях ускоренного наращивания их инновационного потенциала, ориентированного в том числе на технологическую модернизацию экономики.

5. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе:

организовать координацию органов государственной власти регионов округа в целях реализации совместных инновационных проектов, а также взаимодействие с федеральными институтами развития в целях привлечения средств этих структур на решение задач инновационного развития регионов Приволжского федерального округа.

Вопрос: «О подготовке очередного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе».

Докладчик: полномочный представитель Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Г.А. Рапота.

Рассмотрев предложения членов Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, участники заседания Совета решили:

1. Провести очередное заседание Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе в декабре 2010 г. в г. Нижнем Новгороде (Нижегородская область).

2. Для подготовки к рассмотрению на заседании Совета вопроса «О ходе реформирования системы жилищно-коммунального хозяйства в регионах Приволжского федерального округа» создать рабочую группу под руководством губернатора Саратовской области П.Л. Ипатова.

3. Членам Совета в двухнедельный срок представить предложения по формированию состава указанной рабочей группы.

4. Председателю Совета утвердить состав рабочей группы по согласованию.

5. Секретарю Совета (Л.В. Гильченко) организационно обеспечить деятельность рабочей группы по плану для рассмотрения соответствующего вопроса в предусмотренные сроки.

Секретарь
Совета при полномочном представителе
Президента Российской Федерации
в Приволжском федеральном округе

Л.Гильченко



А53-5541np

22.09.2010