

17 июня 2011 года



№ 93

Периодическое печатное издание

# Официальный вестник Цивильского района

Издаётся с 23 июля 2008 года

Распространяется  
бесплатно

ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА ЦИВИЛЬСКИЙ РАЙОН  
ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ЦИВИЛЬСКОГО РАЙОНА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
8 июня 2011 года № 294  
г. Цивильск

## Об утверждении Программы повышения эффективности бюджетных расходов Цивильского района на 2011 и 2012 годы

В целях дальнейшей модернизации системы управления общественными финансами Цивильского района, направленной на обеспечение долгосрочной сбалансированности и укрепление устойчивости бюджетной системы Цивильского района:

1. Утвердить:

Программу повышения эффективности бюджетных расходов Цивильского района на 2011 и 2012 годы (приложение № 1);

План мероприятий по реализации в 2011 году Программы повышения эффективности бюджетных расходов Цивильского района на 2011 и 2012 годы (далее – Программа) (приложение № 2).

2. Отделам администрации Цивильского района и иным учреждениям:

при формировании и организации исполнения бюджета Цивильского района, а также при подготовке проектов нормативных правовых актов Цивильского района руководствоваться положениями Программы;

обеспечить своевременное выполнение мероприятий, предусмотренных Программой.

3. Рекомендовать сельским, городскому поселениям разработать и реализовать аналогичные муниципальные программы по повышению эффективности расходов местных бюджетов в соответствии с основными положениями Программы.

Глава администрации  
Цивильского района

Ю. М. Николаев

## ПРОГРАММА повышения эффективности бюджетных расходов Цивильского района на 2011 и 2012 годы

Программа повышения эффективности бюджетных расходов Цивильского района на 2011 и 2012 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июня 2010 г. «О бюджетной политике на 2011–2013 годы», Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р, Посланием Президента Чувашской Республики М. Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики на 2011 год «В молодежь надо верить!», Указом Президента Чувашской Республики от 29 апреля 2010 г. № 57 «Об основных направлениях бюджетной политики Чувашской Республики в 2011–2013 годах» и постановлением администрации Цивильского района от 19 мая 2010 года № 278 «Об основных направлениях бюджетной политики Цивильского района Чувашской Республики в 2011 году».

Программа определяет базовые принципы, основные цели и задачи бюджетной политики Цивильского района в отношении использования бюджетных ресурсов Цивильского района, обеспечивающего достижение максимально возможного экономического и социального эффекта.

### I. Введение

Современное состояние бюджетной системы Цивильского района оценивается как стабильное, создающее прочную основу для динамичного социально-экономического роста, характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики, исполнением в полном объеме принятых бюджетных обязательств, оптимизацией бюджетных расходов на социально-культурную сферу при повышении качества оказываемых социальных услуг, концентрацией инвестиционных ресурсов на реализации приоритетных инвестиционных проектов и программ, совершенствованием бюджетного планирования и формированием новых межбюджетных отношений с муниципальными образованиями.

Антикризисные меры, реализованные администрацией Цивильского района в 2009-2010 годах, позволяют своевременно и в полном объеме исполнять все расходные обязательства Цивильского района. Долгов по финансовым обязательствам не имеется.

Благоприятным фактором является возобновление роста экономики. Итоги деятельности крупных и средних организаций района по виду деятельности «Обрабатывающие производства» за 2010 год по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг

собственными силами составил 169,4 млн. рублей, что по сравнению с 2009 годом рост составляет 35,5 процента . А по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупных и средних организаций составил 45,2 млн. рублей, что составляет к уровню 2009 года 132,5 процента.

В условиях роста экономических показателей консолидированный бюджет Цивильского района за 2010 год по доходам исполнен в объеме 430,5 млн. рублей, или на 101,5 процента к годовым плановым назначениям. Собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) выросли в сравнении с 2009 годом на 5,5 процента.

Современная система управления общественными финансами Цивильского района сформировалась в результате активных процессов реформирования, начавшихся еще в 1994 году, а с начала 2000 годов она поднялась на новый качественный уровень в рамках реализации общероссийских бюджетных реформ (Программа развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года, Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004–2006 годах, Концепция повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации в 2006–2008 годах).

Системность и последовательность реализации бюджетных реформ позволили на каждом из этапов обеспечить качественные сдвиги в системе управления муниципальными финансами и достичь их сбалансированного и устойчивого прогресса.

Реализация указанных программ позволила осуществить следующее:

Решениями Собрания депутатов Цивильского района от 15 ноября 2007 г. и 17 апреля 2008 г.. утверждены «Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Цивильском районе», «Положение о бюджетном процессе в Цивильском районе», которыми закреплен бюджетный процесс, что обеспечивает прозрачность, легитимность бюджета;

приняты меры, направленные на увеличение и улучшение качества доходной базы бюджета Цивильского района и бюджетов сельских, городского поселений. Решением Собрания депутатов Цивильского района от 27 июня 2007 г. «О налоговом регулировании в Цивильском районе, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления» определены перечень местных налогов, их ставки, порядок и условия предоставления льгот, отсрочек и рассрочек по налогам, инвестиционного налогового кредита;

произведено четкое разграничение полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников публично-правовых образований (Цивильского района и сельских, городского поселений);

законодательно закреплены принципы формирования межбюджетных отношений в Цивильском районе и методика распределения сумм финансовой помощи (трансфертов) на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности сельских, городского поселений, основанная на объективных показателях бюджетной обеспеченности и налогового потенциала сельских поселений;

бюджетный процесс организован исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

законодательно закреплена система требований к получателям бюджетных гарантит и бюджетных кредитов;

законодательно закреплено ведение Муниципальной долговой книги Цивильского района и единой системы учета консолидированного долга Цивильского района, определены основы управления рисками в области долговой политики;

создана и развивается система казначейства Цивильского района, обеспечивающая кассовое обслуживание бюджетов бюджетной системы Цивильского района, эффективный учет и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств публично-правовых образований района, управление единым счетом бюджета Цивильского района, формирование достоверной и прозрачной консолидированной бюджетной отчетности;

поэтапно внедряются инструменты бюджетирования, ориентированного на результаты (доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования (ДРОНДы), целевые программы Цивильского района (районные, ведомственные), реестры расходных обязательств и муниципальных услуг, муниципальные задания);

размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется по установленным правилам и процедурам, обеспечена публичность этого процесса;

внедрен механизм мониторинга качества финансового менеджмента через систему аналитических индикаторов состояния бюджета Цивильского района, а также бюджетов сельских и городского поселений. Результаты мониторинга публикуются на официальном сайте администрации Цивильского района.

На базе имеющихся положительных результатов реформирования системы управления муниципальными финансами Цивильский район стремится к дальнейшей ее модернизации в соответствии с основными направлениями бюджетной реформы, осуществляемой на республиканском уровне. Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Цивильского района в условиях адаптации бюджетной системы Цивильского района к замедлению темпов роста бюджетных доходов увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

## II. Необходимость разработки и реализации Программы

В условиях глобализации экономики, подверженной действию множества непредсказуемых факторов, эффективное и ответственное управление муниципальными финансами является важнейшей предпосылкой для обеспечения макроэкономической стабильности, развития и повышения благосостояния граждан. Высокие риски продолжения глобального экономического кризиса и связанные с этим возрастающие риски для муниципальных финансов подчеркивают необходимость и важность хорошо продуманных и эффективно организованных действий органов местного самоуправления Цивильского района при проведении бюджетной политики, ориентированной на создание надежного фундамента устойчивого развития Цивильского района на будущее.

Объективными факторами для разработки и реализации Программы являются:

необходимость безусловного выполнения действующих расходных обязательств, реализации приоритетных национальных проектов и социально значимых районных целевых программ в условиях снижения бюджетных возможностей вследствие замедления развития экономики;

ожидаемое сокращение объемов финансовой помощи из республиканского бюджета в рамках проводимой на республиканском уровне политики оптимизации межбюджетных отношений с муниципальными образованиями;

необходимость выполнения норм и требований законодательства Российской Федерации, принятых в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы;

необходимость реализации мер по повышению доступности и качества оказываемых населению бюджетных услуг, увеличения бюджетной обеспеченности во всех сферах социально-культурной сферы;

высокая степень потребности в инвестициях практически во всех областях муниципальной деятельности, включая сферы здравоохранения, образования, социальной защиты, жилищно-коммунального хозяйства, транспортного обеспечения.

Наряду с вышеперечисленными объективными факторами существуют некоторые системные недостатки и нерешенные проблемы в сфере управления муниципальными финансами:

недостаточная увязка стратегического планирования с бюджетным планированием, слабость комплексной оценки всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, нормативного регулирования), применяемых для достижения целей государственной политики;

сложившаяся организационно-правовая структура бюджетной сети, не способствующей развитию конкуренции и устранению барьеров на пути привлечения частного сектора к оказанию муниципальных услуг;

наличие условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов, недостаточность условий для мотивации органов местного самоуправления, а также бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

потребность в совершенствовании методик оценки деятельности органов местного самоуправления, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

недостаточно увязанное с бюджетным процессом применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

ограниченный опыт внедрения муниципальных заданий;

необходимость повышения эффективности деятельности отдельных муниципальных унитарных предприятий, организаций ряда отраслей экономики, таких как сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство;

недостаточная заинтересованность органов местного самоуправления сельских и городского поселений в наращивании собственной доходной базы в условиях высокой степени зависимости от финансовой помощи из бюджета Цивильского района;  
наличие неучтенных и бесхозяйных объектов недвижимости и инженерной инфраструктуры;  
проблемы в системе контроля (аудита) за эффективностью использования бюджетных средств, в том числе при осуществлении бюджетных закупок.

В целом реализация Программы направлена на дальнейшее развитие сформированного в результате антикризисных мер механизма муниципальных гарантий и социальной поддержки населения района, обеспечение устойчивого функционирования социально-культурной сферы, наращивание объема и качества бюджетных услуг и услуг общественной инфраструктуры, поиск новых форм социальной защиты населения, включая меры по обеспечению и содействию занятости населения Цивильского района.

### III. Основные цель и задачи Программы

Цель Программы – создание условий для дальнейшего повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Цивильского района.

Базовым условием реализации Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Цивильского района.

Для достижения цели Программы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

усиление роли бюджета Цивильского района в решении вопросов модернизации и инновационного развития экономики Цивильского района;

четкое определение сфер ответственности как публично-правовых образований, так и органов местного самоуправления Цивильского района;  
обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей;

создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению муниципальных услуг;

создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления Цивильского района, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности;

обеспечение более тесной увязки между количеством и составом имущества, находящегося в собственности публично-правовых образований, и полномочиями органов местного самоуправления Цивильского района.

Для обеспечения реализации указанных задач в 2011 и 2012 годах предлагается принять решения по следующим основным направлениям:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Цивильского района;

развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, включая подготовку перехода к программному бюджету;

повышение эффективности оказания муниципальных услуг путем совершенствования системы муниципальных заданий и реструктуризации бюджетной сети с учетом новых требований действующего законодательства;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом;

совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок;

развитие механизмов заинтересованности муниципальных образований в повышении эффективности местных бюджетов;

совершенствование муниципального финансового контроля и внедрение внутреннего контроля;

развитие информационной составляющей системы управления муниципальными финансами.

Содержанию реформ по указанным направлениям посвящены соответствующие разделы Программы. Реализация предлагаемых мер создаст организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям (отраслям экономики и социальной сферы) государственной политики.

Экономический эффект от реализации Программы будет выражаться в развитии организационных и правовых предпосылок для повышения эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям (отраслям экономики и социальной сферы) государственной политики.

### IV. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Цивильского района

Необходимым условием решения задач Программы являются долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Цивильского района.

Устойчивость бюджетной системы – это состояние общественных финансов, при котором обеспечивается нормальное функционирование субъекта публичной власти, реализация всех закрепленных за ним полномочий на основе полного и своевременного финансирования предусмотренных по бюджету расходов, включая погашение и обслуживание внутреннего долга. Устойчивость бюджетной системы позволяет судить о прочности финансовой основы деятельности субъекта публичной власти. Анализ устойчивости бюджета позволяет инвесторам реально оценить риск вложения капитала в экономику района.

Устойчивость бюджета обеспечивается в первую очередь балансом между располагаемыми доходами и бюджетными расходами не только в пределах года, но и в будущих бюджетных периодах, особенно в условиях меняющейся экономики, конъюнктуры.

Несмотря на положительные изменения в системе межбюджетных отношений, достигнутые в ходе бюджетно-налоговых реформ, сохраняются существенные диспропорции между объемом принятых муниципалитетами расходных обязательств и объемом располагаемых доходов, являющиеся причиной возникновения дефицита местных бюджетов. Таким образом, когда перед органами местного самоуправления стоит задача социально-экономического развития территорий и качественной реализации возложенных полномочий, вопрос преодоления системного дефицита для большинства муниципалитетов весьма актуален.

В Цивильском районе в 2011–2013 годах исходя из разных сценариев развития индекс промышленного производства прогнозируется на уровне – 101,4 – 107,0 процента, и 101,4–104,7 процента и 101,9–109,2 процента соответственно к предыдущим годам. Указанные показатели одобрены постановлением Главы администрации Цивильского района от 8 ноября 2010 г. № 647 «О прогнозе социально-экономического развития Цивильского района Чувашской Республики на 2010 год и на период до 2013 года» и легли в основу формирования бюджета Цивильского района на следующий год.

При расчете доходной базы бюджетов Цивильского района на 2011 год учтены также вступившие в силу с 1 января 2011 г. изменения в налоговом законодательстве.

Учтено увеличение нормативов начисления в бюджет муниципального района единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – с 90 до 100 процентов, единого сельскохозяйственного налога – с 30 до 35 процентов.

При этом темпы налоговых поступлений будут несколько опережать темпы выхода из падения объемных показателей, что свидетельствует о присутствии диверсифицированной экономики.

В номинальном выражении доходы консолидированного бюджета Цивильского района прогнозируются в 2011 году в сумме 351542,2 рублей, в том числе собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы – 143957,0 тыс. рублей).

Проблема несбалансированности проявляется особенно в период финансового кризиса, когда ухудшение условий функционирования экономики приводит к замедлению роста или снижению доходов бюджетов, а расходные обязательства сохраняются практически на прежнем уровне. Дефицит становится угрозой выполнения социальных обязательств района, и для его преодоления применяются все методы мобилизации доходов и оптимизации использования бюджетных средств, направленные на обеспечение баланса. Когда возможности привлечения традиционных доходных источников (налоги, сборы, отчисления и др.) и сокращения расходов исчерпаны, на покрытие дефицита бюджета направляются заемные средства. Формирование эффективного

механизма заимствований, позволяющего привлекать дополнительные ресурсы при минимальных издержках, – суть долговой политики Цивильского района, нацеленной прежде всего на преодоление дефицитности местного бюджета и достижение его сбалансированности.

В связи с этим проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения макроэкономической стабильности экономики, которая:

создает базовые условия для устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата, диверсификации и повышения конкурентоспособности субъектов экономики, основанной на инновационном развитии;

ведет к созданию новых рабочих мест, требующих привлечения трудовых кадров высокой квалификации;

определяет достижение ключевой конечной цели стратегии социально-экономического развития Цивильского района – роста уровня и качества жизни населения.

Ухудшение условий функционирования экономики вследствие макроэкономической нестабильности неизбежно приводит к замедлению роста или, в особо неблагоприятных условиях, к снижению доходов бюджетов бюджетной системы, то есть к сокращению возможностей публично-правовых образований не только для достижения заявленных долгосрочных стратегических целей, но и для исполнения принятых публичных обязательств перед гражданами.

Для обеспечения долгосрочной устойчивости и стабильности бюджетной системы Цивильского района необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

наличие и соблюдение при выработке средне- и долгосрочной бюджетной политики критериев (показателей) реалистичности и устойчивости бюджета Цивильского района;

полнота и точность учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики (включая в том числе бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество);

ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга и недопущение кредиторской задолженности;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

систематический анализ и управление рисками в бюджетно-налоговой сфере, в том числе оценка средне- и долгосрочных последствий принятия новых расходных (условных) обязательств или тенденций, приводящих к дополнительным расходам, с учетом стабильности и предсказуемости бюджетных доходов.

Для реализации указанных выше принципов планируется принять следующие основные меры:

формирование долгосрочного прогноза социально-экономического развития Цивильского района (на срок не менее 20 лет), формирование бюджета на основе долгосрочного бюджетного прогнозирования;

использование для целей бюджетного планирования консервативного макроэкономического прогноза;

создание общих (инфраструктурных) условий для повышения деловой активности на территории Цивильского района путем активизации предпринимательской деятельности посредством разработки различных программ экономического развития территорий, отдельных направлений, отраслей и секторов; стимулирование деловой активности за счет предоставления различного рода налоговых, имущественных и иных неналоговых преференций, за счет предоставления бюджетных кредитов и гарантий; стимулирование деятельности местных производителей и субъектов малого предпринимательства на основе механизма конкурсных закупок продукции, товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

совершенствование администрирования собственных налоговых и неналоговых доходов, исключение возможности генерации неплатежей со стороны бюджетов;

оптимизация числа налоговых льгот, а также отражение (в случае применения налоговых льгот в рамках муниципальной программы) целей их предоставления в соответствующих муниципальных программах с регулярной оценкой их влияния на достижение заявленных программами целей;

сокращение наименее эффективных видов финансовой помощи, повышение концентрации межбюджетных трансфертов на важнейших приоритетных направлениях;

уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с его взаимной увязкой с реестром муниципальных контрактов и введением правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств;

обеспечение формирования и реализации районной адресной инвестиционной программы, включающей планируемые и достигаемые результаты осуществления инвестиционных расходов;

формализация порядка и критерии инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств с усилением ответственности органов местного самоуправления Цивильского района и органов местного самоуправления поселений за достоверность оценки их объемов и сроков исполнения;

совершенствование организации и методологии прогнозирования кассового исполнения бюджета Цивильского района с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета Цивильского района за качество и соблюдение показателей кассового плана;

развитие механизма эффективного управления муниципальным имуществом (муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями, пакетами акций и объектами недвижимости).

Несмотря на то, что доля собственных доходов бюджета Цивильского района возрастет от 33,3 процента в 2010 году до 40,4 в 2011 году, существующая доходная база бюджета Цивильского района и бюджетов поселений предопределяет зависимость бюджетной системы Цивильского района от республиканской поддержки в виде трансфертов, других видов денежной помощи, федеральных и республиканских программ. Кроме того, особенностью российской налоговой системы является закрепление баз налоговых доходов за муниципалитетами, несоразмерное с их расходными обязательствами. Практически ни один элемент налоговой базы, кроме относительно небольших источников (налоги на имущество), не относится напрямую к источникам доходов местных бюджетов. Закрепление дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц не решило проблему пополнения доходов бюджетов в связи с кризисными явлениями в экономике. Имеет место также системное недополучение доходов по причине предусмотренных законодательством Российской Федерации налоговых льгот.

Эти особенности приводят к низкой предсказуемости налоговых доходов, распылению усилий органов местного самоуправления муниципалитетов в области налогообложения. Вместе с тем ограничен инструментарий муниципалитетов по установлению прямой зависимости между объемом и качеством услуг и доходной базой для их финансирования, что приводит к дисбалансу общественного и частного секторов.

Все это предполагает необходимость жесткой экономии и оптимизации расходов бюджетов Цивильского района и наращивание собственного экономического и доходного потенциала.

В бюджете Цивильского района безвозмездные поступления из республиканского бюджета Чувашской Республики предусмотрены на 2011 год в сумме 267646,9 тыс. рублей.

Около 25 процентов в межбюджетных трансферах занимает дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности. В 2011 году это 59952,2 тыс. рублей, или на 25461,2 тыс. рублей (на 29,8 процента) меньше, чем в 2010 году. По Чувашии в целом рост на 17,6 процента.

При этом на федеральном уровне планируются необходимые предпосылки для обеспечения стабильности местных бюджетов, прежде всего путем стабилизации доходной базы местных бюджетов, а также создания устойчивых стимулов для соответствующих органов местного самоуправления по ее наращиванию, а именно:

поэтапно сократить установленные федеральными законами льготы по местным налогам;

усилить действенность требований по начислению налоговых доходов в местные бюджеты по месту деятельности предприятий, а также снизить негативные последствия использования трансфертного ценообразования с целью недопущения перемещения налоговой базы между муниципалитетами;

повысить использование потенциала имущественных налогов и земельного налога, а также ускорить подготовку введения налога на недвижимость;

обеспечить доступность для финансовых органов муниципальных образований информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в местные бюджеты;

стабилизировать методику и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципалитетов, а также перевести налоговые доходы, распределяемые по дифференцированным нормативам или долям, в межбюджетные трансферты;

создать механизм поддержки ликвидности счетов местных бюджетов, основанный на предоставлении Федеральным казначейством из федерального бюджета муниципальным образованиям краткосрочных бюджетных кредитов, в том числе беспроцентных, на покрытие временных кассовых разрывов;

разработать методические рекомендации (типовые методики) по прогнозированию доходов бюджетов муниципальных образований;

повысить эффективность взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при администрировании налогов и других платежей;

расширить права регионов по установлению по единым принципам для отдельных типов муниципальных образований нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, а также закрепить нормативы отчислений от единого сельскохозяйственного налога и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за местными бюджетами.

Перечисленные меры приведут Цивильский район и входящие в его состав поселения к определенному положительному результату на этапе преодоления кризисных явлений в экономике, сориентируют органы местного самоуправления на проявление самостоятельности, инициативы и ответственности, обеспечат последовательное внедрение и расширение новых принципов взаимодействия между властью и бизнесом, станут показателем наличия политической воли к достижению основных целей и ценностей демократических рыночных реформ в поселениях и в Цивильском районе в целом с учетом специфики ее социально-экономического положения и культурных особенностей.

Для надежной сбалансированности бюджета Цивильского района необходимо эффективное управление муниципальным долгом. Цивильский район объективно является муниципалитетом с ограниченным налоговым потенциалом и высокой плотностью населения, предопределяющей существенный объем социальных расходов. Кроме того, высока потребность в капитальных вложениях практически во все области муниципальной деятельности (здравоохранение, образование, культура, социальная защита, жилищно-коммунальное хозяйство, транспортное обеспечение). В этих условиях существует необходимость привлечения заемных финансовых ресурсов для осуществления инвестиционных расходов.

Для дальнейшего внедрения указанных выше принципов планируется реализовать следующие меры:

повышение эффективности муниципальных заимствований Цивильского района и оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации затрат на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, применение рыночных инструментов заимствований, а также четкое соблюдение сроков выплаты всех долговых обязательств Цивильского района и обеспечение раскрытия информации о долгах;

осуществление заимствований, как правило, на инвестиционные цели;

сохранение репутации добросовестного и эффективного заемщика, обеспечение высокого уровня качества управления муниципальным долгом Цивильского района и доверия инвесторов к экономическим и финансовым действиям и возможностям района.

Социально-экономическое развитие района в ближайшее время будет происходить в условиях относительно низких доходов. Это потребует от всех участников бюджетного процесса проведения еще более предсказуемой и ответственной бюджетной политики, направленной на достижение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Цивильского района, политики, которая создает базовые условия для устойчивого экономического роста, укрепления доходной базы, улучшения инвестиционного климата, диверсификации и повышения конкурентоспособности субъектов экономики, основанной на инновационном развитии, ведет к созданию рабочих мест и росту уровня и качества жизни населения.

## V. Совершенствование разграничения полномочий и организации деятельности публично-правовых образований

Наряду с обеспечением долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Цивильского района для реализации целей и задач Программы необходимо четкое определение полномочий (прав и ответственности) и принципов деятельности федеральных и республиканских органов государственной власти, органов местного самоуправления районов и поселений.

Это является необходимым условием для устранения избыточных и дублирующих функций и полномочий органов местного самоуправления района и поселений, наличие которых приводит как к увеличению бюджетных расходов, так и к размыванию ответственности за результаты деятельности.

Законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики уже закреплены основы деятельности публично-правовых образований – разграничены доходные и расходные полномочия между органами государственной власти и органами местного самоуправления, что предполагает независимость каждого уровня публичной власти в финансовых вопросах и четко расписывает сферу ответственности каждого.

С 2006 года в Цивильском районе введен в действие в полном объеме Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», построены межбюджетные отношения с бюджетами поселений, которые основаны на принципах, создающих стабильные долговременные условия для формирования местных бюджетов и сокращения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В районе проводится комплексная оценка уровня социально-экономического развития поселений, ведется ежемесячный мониторинг оценки качества управления финансами и платежеспособности поселений при предоставлении финансовой помощи, в основе которого лежит система индикаторов, отражающих ключевые факторы платежеспособности, определяющие текущее финансовое состояние и потенциальные финансовые возможности, устойчивость по отношению к воздействию негативных внешних факторов, уровни методологического и нормативно-правового обеспечения бюджетного процесса, результаты внедрения передовых практик управления финансами, доступность и объективность информации о финансово-экономическом состоянии территории. Результаты оценки качества управления финансами и платежеспособности поселений публикуются в сети Интернет. Для стимулирования органов местного самоуправления поселений к улучшению показателей социально-экономического развития в составе иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений предусмотрены дотации на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления поселений, распределение которых осуществляется на основе оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления поселений района.

В целом межбюджетные отношения с органами местного самоуправления строятся таким образом, чтобы муниципалитеты в большей степени ориентировались на собственные силы и собственную компетенцию, а суммы финансовой помощи из республиканского бюджета должны оптимизироваться. Реализация указанного принципа в условиях весьма ограниченных ресурсов республики и с учетом проводимой на современном этапе бюджетной реформы становится важнейшей задачей.

Дальнейшее развитие федерального законодательства, законодательства Чувашской Республики в этой сфере будет исходить из следующих принципов:

усиление заинтересованности Цивильского района и поселений в самостоятельном формировании своих расходных обязательств исходя из интересов и предпочтений местных сообществ и общих приоритетов государственной политики в соответствующих сферах;

недопустимость возникновения «необеспеченных мандатов» и решений органов местного самоуправления Цивильского района, влекущих возникновение выпадающих доходов;

объективная, формализованная и прозрачная система межбюджетных трансфертов;

наличие стимулов для повышения эффективности муниципального управления и при необходимости санкций, обеспечивающих соблюдение нормативно установленных требований и финансовой дисциплины.

Публично-правовые образования, а также созданные ими органы управления и казенные учреждения в рамках реализации принятых на федеральном уровне законодательных норм наделяются статусом юридического лица и будут выступать в гражданских правоотношениях только от имени соответствующего публично-правового образования. Большинство нынешних бюджетных учреждений, как и автономные учреждения, получат возможность действовать от своего имени, иметь собственное имущество и доходы, в том числе получая субсидии из бюджетов на оказание муниципальных услуг.

Эффективное решение обозначенных в настоящем разделе задач позволит получить реальное снижение бюджетных расходов на местное самоуправление.

## VI. Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов

Для формирования и систематизации целей и задач субъектов бюджетного планирования в Цивильском районе была сформирована система целей социально-экономического развития района исходя из следующих основных документов среднесрочного планирования:

Стратегия социально-экономического развития Цивильского района до 2020 года;

Постановления главы администрации Цивильского района, направленные на определение основных направлений бюджетной политики, формирование современной инфраструктуры, развитие малого и среднего предпринимательства, формирование инновационной среды и информационных технологий, развитие человеческого потенциала, обеспечение опережающего развития эффективной системы непрерывного образования, физической культуры и спорта, здорового образа жизни;

территориальная комплексная схема территориального планирования Цивильского района, генеральные планы поселений;

районные целевые программы и комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований, стратегии развития отдельных отраслей экономики.

Данные документы являются ключевыми в системе муниципального планирования, взаимоувязаны между собой, направлены на изменение стандартов жизни и повышение уровня благосостояния населения Цивильского района.

В течение 2005 и 2006 годов в районе было осуществлено внедрение механизма финансирования расходов на содержание органов местного самоуправления Цивильского района с учетом оценки качества и результативности их деятельности на базе программного комплекса «Оценка результативности бюджетных расходов субъектов бюджетного планирования на основе докладов о результатах и основных направлениях деятельности».

С 2008 года в районе внедрен механизм разработки доклада об основных направлениях деятельности органов местного самоуправления.

Следует отметить, что хотя разработка ДРОНДа в целом способствует увязке информации о целях, задачах и результатах деятельности с фактическими и планируемыми объемами бюджетного финансирования, фактическое выделение финансовых ресурсов, необходимых на достижение заявленных целей и задач, производится в отрыве от содержания ДРОНДов. Обоснование бюджетных ассигнований недостаточно увязано с показателями непосредственного и (или) конечного результата использования бюджетного ассигнования (результата деятельности субъекта бюджетного планирования).

На уровне Российской Федерации в качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления предлагается принять программно-целевой принцип организации их деятельности.

В рамках перехода на новый принцип планирования распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р утверждена Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, в которой, наравне с уже действующими федеральными целевыми программами и ведомственными целевыми программами, вводится более широкое понятие государственной программы Российской Федерации.

Новый принцип планирования также предлагается внедрить на уровне Цивильского района.

Муниципальная программа Цивильского района (далее – муниципальная программа) – документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты государственной политики, обеспечивающий реализацию в установленные сроки Стратегии социально-экономического развития Цивильского района до 2020 года, других крупномасштабных мероприятий районного значения.

В состав муниципальных программ могут входить районные целевые программы и ведомственные целевые программы Цивильского района.

Требования к содержанию, порядку разработки и реализации районных целевых программ и ведомственных программ Цивильского района, включенных в муниципальную программу, определяются постановлением администрации Цивильского района.

Ответственными за разработку и реализацию муниципальных программ являются органы местного самоуправления Цивильского района.

Общими принципами разработки и реализации муниципальных программ являются:

формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;

определение отделов администрации Цивильского района и других учреждений и организаций, отвечающих за реализацию муниципальной программы (достижение конечных результатов);

установление для муниципальных программ, как правило, измеримых результатов двух типов: конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

хват муниципальными программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления Цивильского района и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении, а также интеграция регулятивных (правоустанавливающих, правоприменимых и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, кредитных, долговых) инструментов для достижения целей муниципальных программ;

наделение органов местного самоуправления Цивильского района и их должностных лиц, осуществляющих управление муниципальными программами и их подпрограммами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ в соответствии с принципами и требованиями проектного управления;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ, в том числе внешней экспертизы, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

Предполагается, что состав подпрограмм и планируемые результаты их реализации будут определяться муниципальной программой, а бюджетные ассигнования на их достижение будут утверждаться решением Собрания депутатов Цивильского района о бюджете Цивильского района на очередной финансовый год.

Для реализации вышеизложенных подходов необходимо:

утвердить порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

определить перечень муниципальных программ и организовать подготовку проектов муниципальных программ;

определить порядок планирования объемов бюджетных ассигнований бюджета Цивильского района на реализацию муниципальных программ на среднесрочный период с учетом необходимости его увязки с бюджетным процессом.

## VII. Переход к программной структуре расходов бюджета Цивильского района

Внедрение нового программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления Цивильского района и необходимость создания условий для планирования бюджетных ассигнований по новым принципам требуют изменения процесса составления и утверждения бюджета Цивильского района.

При этом предполагается, что в течение ближайших двух-трех бюджетных циклов будут действовать переходные положения, позволяющие формировать программную структуру расходов бюджета Цивильского района в соответствии с проектами муниципальных программ с поэтапным расширением числа программ и подпрограмм, утвержденных в установленном администрацией Цивильского района порядке.

После внесения изменений в бюджетное законодательство утвержденные муниципальные программы, а также отчеты об их реализации предполагается представлять Собранию депутатов Цивильского района. Программная структура должна охватывать значительную часть расходов бюджета Цивильского района.

Необходимо учитывать, что по мере развития программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления Цивильского района будет возрастать необходимость расширения полномочий и ответственности отделов администрации Цивильского района и других учреждений, отвечающих за реализацию соответствующих программ и подпрограмм, уточнения их структуры и полномочий.

Укрупнение структуры расходов позволит существенно сократить количество оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Цивильского района и одновременно расширить полномочия главных распорядителей средств бюджета Цивильского района в формировании и ведении собственных бюджетных росписей.

Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, адресной инвестиционной программы, обоснований бюджетных ассигнований.

### **VIII. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения**

Данное направление Программы предполагает продолжение реализации административной реформы. Основной акцент будет сделан на проектном принципе организации деятельности органов местного самоуправления, в том числе на применении его в процессе реализации муниципальных программ и организации процедур внутреннего контроля деятельности соответствующих отделов.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности отделов администрации Цивильского района и других учреждений (выполнения возложенных на них функций, в том числе по осуществлению юридически значимых действий) должны стать:

противодействие коррупции и снижение административных барьеров;

совершенствование контрольно-надзорной деятельности;

оптимизация состава и полномочий органов местного самоуправления Цивильского района, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих Цивильского района;

передача функций органов местного самоуправления Цивильского района, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям, создаваемым для обслуживания одновременно нескольких органов, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги (аутсорсинг);

повышение мотивации руководителей отделов администрации Цивильского района в отношении оптимизации предельной численности работников аппарата;

формирование «электронного правительства», в том числе переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органами местного самоуправления Цивильского района в электронной форме;

оптимизация межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием информационных технологий путем раскрытия информации о деятельности органов местного самоуправления Цивильского района.

Отделами администрации Цивильского района и другими учреждениями должны быть утверждены и реализованы отраслевые (ведомственные) планы повышения эффективности бюджетных расходов в сферах их компетенции.

Кроме того, Отделами администрации Цивильского района и другими учреждениями должны быть приняты планы повышения качества финансового менеджмента, а финансовым отделом Цивильского района - организованы его мониторинг и оценка.

Необходимо совершенствовать методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Цивильского района, в которых целесообразно предусмотреть параметры отчетности об эффективности расходов, оценку результатов, достигнутых по отношению к планам, установление при возможности соответствующих критериев для измерения качества, количества и стоимости конечных результатов деятельности организаций и т.д.

Важной сферой оптимизации деятельности публично-правовых образований является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

упорядочение состава имущества публично-правовых образований и обеспечение его учета;

проведение полной инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности Цивильского района, и оформление прав на них;

замена практики передачи имущества, специально приобретенного за счет бюджетных средств одного публично-правового образования, другому публично-правовому образованию путем предоставления субсидий на соответствующие цели, распределяемых по прозрачным критериям (за исключением случаев оборота имущества, передаваемого в целях обеспечения полномочий публично-правовых образований);

совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества;

совершенствование методики оценки эффективности использования муниципального имущества, доходов от его использования в бюджеты бюджетной системы Цивильского района;

уничтожение контроля за соблюдением установленных процедур предоставления в собственность (сдачи в аренду) земельных участков и помещений, находящихся в муниципальной собственности, усиление контроля за деятельностью организаций, использующих в своей хозяйственной деятельности муниципальное имущество;

проведение анализа перечня изъятых из оборота и ограниченных в обороте земель, оценка их эффективности с целью дальнейшей оптимизации земельного фонда;

оптимизация сети муниципальных унитарных предприятий, приватизация имущества, не обеспечивающего выполнение муниципальных функций, совершенствование приватизационных процедур;

формирование экономически обоснованной дивидендной политики;

постоянная актуализация информационной базы рыночной оценки объектов муниципального имущества;

расширение системы использования муниципальных ликвидных активов в качестве залогового инструмента при привлечении заимствований.

### **IX. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг**

Существующая в настоящее время система бюджетных учреждений, сформированная в иных социально-экономических условиях, до сих пор функционирует в отрыве от современных требований к развитию государственного сектора. А органы власти осуществляют содержание существующей сети бюджетных учреждений вне зависимости от объема и качества оказываемых ими государственных услуг.

Количество бюджетных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Цивильского района и бюджетов поселений, в настоящее время составляет 155 единиц.

В районе много сделано по совершенствованию, реструктуризации и оптимизации бюджетных учреждений. В межбюджетных отношениях ряд лет применяется принцип подушевого распределения финансовых ресурсов.

В Цивильском районе осуществлена полномасштабная реструктуризация бюджетной сети. Например, прошли реструктуризацию 14 школ, создано 5 базовых школ. Сокращение малокомплектных школ и создание базовых школ привели к значительному повышению уровня образовательного процесса. Появилась возможность выпускников школ для поступления в вузы, а переход на систему подушевого финансирования образовательных услуг стал реальной гарантией качественного образования вне зависимости от места предоставления услуг – в сельской или городской местности.

В районе осуществляется поэтапная работа по переходу на одноканальное финансирование системы здравоохранения через систему обязательного медицинского страхования, что позволяет переходить на осуществление расчетов за оказанные услуги по полным тарифам на основе стандартов оказания медицинской помощи.

Серьезная работа проделана по совершенствованию системы оплаты труда в бюджетных учреждениях, направленная на стимулирование персонала на повышение качества услуг. С 1 января 2009 г. все учреждения, финансируемые из бюджета Цивильского района и бюджетов поселений, переведены на отраслевые системы оплаты труда.

В районе ведется работа по переводу бюджетных учреждений в автономные, что создает предпосылки для создания предпосылок для повышения качества оказания муниципальных услуг, внедрения элементов рыночности в деятельность муниципальных учреждений, обеспечения больших возможностей для ускоренного развития наиболее успешных муниципальных учреждений.

Вместе с тем в разрезе конкретных учреждений действует принцип финансирования исходя из необходимости содержания существующих мощностей, а не исходя из объемов оказываемых услуг. Планирование в основном осуществляется методом индексации расходов, в результате чего отсутствует стимул к оптимизации расходов в части как их совокупных объемов, так и структуры.

Одним из ключевых элементов бюджетной реформы, нацеленной на переход от системы управления затратами к системе управления по результатам, является реформирование бюджетной сети, осуществляющееся в рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Закон № 83-ФЗ).

Целями данного направления Программы являются:

повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и других социально значимых сферах;

привлечение и сохранение в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

создание условий для оптимизации бюджетной сети;

развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

снижение неустановленных видов оплаты услуг муниципальных учреждений;

внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие взаимосвязанные задачи:

совершенствование правового статуса муниципальных учреждений;

внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

В соответствии с изменениями, внесенными Законом № 83-ФЗ в Гражданский кодекс Российской Федерации, государственное или муниципальное учреждение может создаваться в форме бюджетного (нового типа), автономного или казенного учреждения.

Выбор соответствующего правового статуса должен осуществляться с учетом возможности функционирования учреждения на основе рыночных принципов.

Предполагается изменить механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав), оказывающих муниципальные услуги:

перевести в течение 2012 года со сметного финансового обеспечения их деятельности на предоставление им субсидий на выполнение муниципальных заданий;

предоставить право бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав) зачислять доходы от приносящей доходы деятельности в самостоятельное распоряжение этих учреждений;

исключить субсидиарную ответственность Цивильского района по обязательствам бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав);

расширить права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает орган местного самоуправления, выполняющий функции учредителя соответствующего учреждения.

Создание нового типа муниципальных учреждений – казенного учреждения, статус которого, по сути, совпадает с ранее закрепленным в законодательстве Российской Федерации статусом бюджетного учреждения, будет сопровождаться дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в соответствующий бюджет. При этом процедура перевода бюджетных учреждений в казенные учреждения должна обеспечить минимизацию организационных мероприятий, связанных с изменением статуса казенных учреждений, и сведение их только к внесению изменений в устав (типовой устав) учреждения или положение о нем.

До 1 июля 2012 г. устанавливается переходный период, который позволит как бюджетным учреждениям с расширенным объемом прав, так и казенным учреждениям функционировать в прежнем правовом режиме.

В переходный период следует принять ряд законодательных и иных нормативных правовых актов Цивильского района. Администрацией Цивильского района принято специальное распоряжение по данному вопросу, которым утверждены график разработки документов и ответственные исполнители. Необходимы дополнительные решения на федеральном и республиканском уровне, в том числе по установлению стандартов оказываемых услуг.

Кроме того, необходимо принять меры, направленные на создание для отделов администрации Цивильского района и других учреждений условий и стимулов по оптимизации сети подведомственных учреждений, в том числе установление правил сохранения объемов бюджетных ассигнований отделам администрации Цивильского района и другим учреждениям – главным распорядителям средств бюджета Цивильского района при реорганизации (слиянии, присоединении) или ликвидации ими подведомственных учреждений (при условии сохранения объема и качества предоставленных ими услуг).

Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг потребует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

Муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренным его учредительными документами основными видами деятельности будет устанавливать орган местного самоуправления Цивильского района, осуществляющий функции и полномочия его учредителя.

Для обеспечения реализации полномочий бюджетных учреждений необходимо реализовать заложенный в Бюджетном кодексе Российской Федерации принцип использования проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг при планировании бюджетных проектировок.

В этих целях отделам администрации Цивильского района и другим учреждениям, разрабатывающим проекты муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями Цивильского района, необходимо в рамках подготовки проекта бюджета Цивильского района разрабатывать и представлять в финансовый отдел администрации Цивильского района сводные показатели муниципальных заданий.

## X. Совершенствование инструментов управления и повышения эффективности при муниципальных закупках

В условиях посткризисного развития финансовой системы усиление контроля расходования бюджетных средств на всех стадиях осуществления муниципальных закупок является одной из наиболее актуальных задач бюджетной политики Цивильского района. Только полная информационная открытость в сфере муниципальных закупок позволит добиться прозрачности и эффективности использования бюджетных средств.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует полноценное правовое регулирование имущественных отношений с участием публично-правовых образований, не основанных на административном или ином властном подчинении одной стороны другой (контрактных отношений). Для его создания необходимо формирование в Российской Федерации комплексной контрактной системы.

Мероприятия Программы в данном направлении взаимоувязаны с процессом формирования в Российской Федерации комплексной контрактной системы. Одним из инструментов, объединяющим элементы контрактной системы, будет являться официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд. За счет функционирования такого сайта будет обеспечена возможность проведения мониторинга заключения, изменения и исполнения контрактов и анализа стоимостной информации. Заказчикам будет предоставлена возможность доступа к методической и правовой информации по вопросам, связанным с планированием закупок, размещением заказов и исполнением контрактов, путем выделения в рамках официального сайта информационно-справочного блока.

Совместное применение программного комплекса «WEB-Торги-КС» с системой планирования и исполнения бюджета «Бюджет-КС» позволяет значительно повысить финансовую дисциплину муниципальных заказчиков, начиная с момента формирования заявки на закупку и заканчивая финансированием муниципальных контрактов, что достигается возможностями комплексного программного решения.

Кроме того, дополнительно предусматривается совершенствование в пределах установленных полномочий нормативно-правовых актов Цивильского района, регламентирующего управление муниципальными закупками, предусматривающее:

создание и внедрение единой товарно-информационной системы, объединяющей всю информацию по закупкам для муниципальных нужд и позволяющей обществу контролировать расходование бюджетных средств;

определение начальных цен продукции для разных ее типов, проведение мониторинга цен, предметов закупки, производителей и поставщиков товаров, работ и услуг;

переход на планирование закупок для муниципальных нужд на среднесрочный период в составе прогнозов социально-экономического развития, разрабатываемых в составе документов для формирования бюджета Цивильского района на очередной финансовый год;

использование в бюджетном процессе планов закупок бюджетополучателей в качестве обязательных приложений к бюджетным заявкам на очередной финансовый год, представление сведений об исполнении планов закупок главными распорядителями средств бюджета Цивильского района в составе отчетов об исполнении бюджета за финансовый год, а также в докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;

закрепление в качестве обязательных требований применения для организаций, осуществляющих производство тепловой энергии, передачу электрической энергии, услуги по водоснабжению и (или) очистке сточных вод, по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов, процедур, установленных законодательством при размещении заказов для муниципальных нужд, через механизмы установления тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса;

учет стоимости последующей эксплуатации продукции, обладающей длительным жизненным циклом;

повышение роли и потенциала субъектов бюджетного планирования в системе муниципальных закупок, в том числе функций мониторинга, рассмотрения жалоб, применения информационных технологий и повышения квалификации;

установление обязанности заказчика применять санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту.

Указанные меры позволяют:

значительно повысить контроль за осуществлением муниципальных закупок;

усилить взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, размещения заказов на их поставки и исполнения муниципальных контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов;

обеспечить планирование бюджетных ассигнований исходя из муниципального задания, взаимоувязки реестра расходных обязательств с реестром муниципальных контрактов и адресной инвестиционной программы, совершенствования методологии кассового планирования, обеспечения планирования объемов бюджетных ассигнований на реализацию районных и ведомственных целевых программ Цивильского района, изменения механизмов финансового обеспечения бюджетных и автономных учреждений;

перейти на качественно иной уровень управления муниципальными финансами, обеспечить улучшение практической реализации муниципальных закупок как инструмента экономического роста и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

В целом развитие контрактных отношений с участием публично-правовых образований должно быть направлено на создание прозрачной и равной среды для всех сторон контракта, обеспечивающей сбалансированность интересов. Кроме того, комплексная федеральная контрактная система позволяет повышать качество и снижать издержки при реализации муниципальных услуг, исполнении функций и задач публично-правовых образований и бюджетных учреждений.

## XI. Развитие системы муниципального финансового контроля

Действующая в Цивильском районе система муниципального финансового контроля восстановлена в период реформирования системы управления общественными финансами Цивильского района в конце 90-х годов XX века, поскольку финансовый контроль органически связан и проходит по всем стадиям бюджетного процесса.

Основными целями муниципального финансового контроля в районе являются контроль за формированием и исполнением бюджетов Цивильского района, а также определение правомерности, целевого характера, эффективности, рациональности и экономности использования бюджетных средств и материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности.

Достижение указанной цели реализуется в результате:

контроля за правильностью формирования и исполнения бюджета Цивильского района и бюджетов поселений;

контроля за правильностью ведения бухгалтерского учета и достоверностью отчетности;

контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства в области налогообложения и банковской деятельности;

контроля за реализацией межбюджетных отношений;

выявления резервов роста доходной базы и возможностей повышения эффективности использования бюджетных средств;

контроля за обращением бюджетных средств в банках и других кредитных учреждениях;

пресечения незаконных решений по предоставлению налоговых льгот, бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий; выявления фактов финансовых злоупотреблений;

применения санкций к виновным лицам.

К муниципальным органам финансового контроля в Цивильском районе относятся:

Ревизионная комиссия Собрания депутатов Цивильского района и ревизионные комиссии собраний депутатов поселений, осуществляющие предварительный контроль – в ходе обсуждения и утверждения проектов решений о бюджете и иных проектов решений по бюджетно-финансовым вопросам;

текущий контроль – в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комиссий, рабочих групп представительных органов в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами;

последующий контроль – в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов;

Финансовый отдел администрации Цивильского района, осуществляющий:

предварительный контроль – в ходе рассмотрения бюджетных заявок субъектов бюджетного планирования при формировании проектов бюджетов, анализа представленных ими документов при составлении и ведении сводной бюджетной росписи, рассмотрения бюджетных смет и смет доходов и расходов от приносящей доход деятельности с прилагаемыми к ним расчетами и обоснованиями;

текущий контроль – в ходе исполнения расходной части бюджета, соблюдения установленных процедур санкционирования расходов бюджета;

последующий контроль – в ходе анализа отчетной финансовой и бухгалтерской документации с целью оценки результатов деятельности главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств и в ходе проверок правомерности и целевого характера использования средств бюджета Цивильского района и бюджетов поселений;

главные распорядители средств бюджета Цивильского района и бюджетов поселений, главные администраторы доходов бюджета Цивильского района и бюджетов поселений и главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Цивильского района и бюджетов поселений, осуществляющие контроль:

за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств, за использованием субсидий, субвенций их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета;

за подведомственными администраторами доходов бюджета по осуществлению ими функций администрирования доходов;

за осуществлением подведомственными администраторами источников финансирования дефицита бюджета кассовых выплат из бюджетов по погашению источников финансирования дефицита бюджета.

Процедура осуществления муниципального финансового контроля, проводимая уполномоченными органами Цивильского района, регламентирована нормативными актами и имеет единый подход.

С целью обеспечения системного и эффективного финансового контроля, во избежание дублирования, контрольная деятельность ревизионных комиссий, финансового отдела администрации Цивильского района и других отделов администрации Цивильского района, осуществляется во

взаимодействии друг с другом на основании ежегодно утверждаемых планов, а также в координации с территориальными органами федеральных и республиканских органов исполнительной власти по Чувашской Республике.

Оценка результативности и эффективности произведенных расходов всех получателей средств в районе осуществляется по единой схеме с учетом исполнения отчетности за истекший период, включая деятельность подведомственной сети получателей бюджетных средств.

Показатели для подведомственных получателей бюджетных средств устанавливаются соответствующими отраслевыми отделами – главными распорядителями средств бюджета Цивильского района в утвержденных ими же муниципальных заданиях, включающих полный перечень и объемы бюджетных услуг, предоставляемых населению.

Переход к «программному» бюджету и внедрению новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требует комплексного реформирования системы муниципального финансового контроля, более четкого разграничения полномочий органов финансового контроля по горизонтали и по вертикали.

В Цивильском районе реализация этого направления Программы будет осуществляться в рамках соответствующих мероприятий, проводимых на федеральном и республиканском уровне:

уточнение полномочий органов местного самоуправления Цивильского района и органов местного самоуправления поселений по осуществлению финансового контроля;

законодательное введение понятия внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля с определением их форм, методов и объектов;

приведение системы муниципального финансового контроля в соответствие с принципами и стандартами, установленными Международной организацией высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) и Европейской организацией высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ);

организация действенного контроля (аудита) за эффективность использования бюджетных ассигнований с определением критериев эффективности и результативности их использования;

установление мер ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации;

исключение возможности необоснованных проверок хозяйствующих субъектов.

В целях обеспечения ответственности, эффективности и результативности муниципального финансового контроля на федеральном уровне будет усовершенствована система правового регулирования ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, в частности:

установлен закрытый перечень мер принуждения, применяемых к нарушителям бюджетного законодательства, как совокупность мер бюджетно-правового принуждения и мер административно-правового принуждения;

обеспечена увязка определенных фактов нарушения бюджетного законодательства с конкретными бюджетно-правовыми мерами принуждения и установлена отсылка к применению административно-правовых мер принуждения;

установлены административные наказания за нарушения бюджетного законодательства.

## XII. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами

В настоящее время основы современной системы управления муниципальными финансами в районе сформированы на базе информационно-технологической инфраструктуры финансового отдела администрации Цивильского района, обеспечивающей полный охват денежных операций сектора государственного управления.

Применение современных средств управления бюджетным процессом основывается на принципах стандартизации, управляемости и прозрачности муниципальных финансов. Все этапы бюджетного процесса в районе на уровне бюджета Цивильского района и бюджетов поселений автоматизированы и связаны единой методологией и учетной политикой.

Сфера муниципальных финансов накладывает более строгие требования к таким показателям, как надежность и защищенность информационных систем. В районе построена единая интегрированная информационная система управления муниципальными финансами, которая уже сегодня включает множество взаимодействующих участников бюджетного процесса – финансовый отдел администрации района, отделы администрации района и другие учреждения, сотни подведомственных бюджетополучателей, использующих единые информационные ресурсы. По мере готовности средств связи есть техническая возможность расширения сферы охвата участников бюджетного процесса в режиме on-line-взаимодействия с применением средств электронно-цифровой подписи, а также запас на будущую модернизацию самого бюджетного процесса.

Повышение оперативности контроля состояния муниципальных финансов и получение информации для принятия управленческих решений – приоритетные задачи развития на современном этапе, решение которых практически невозможно без использования новейших информационно-технологических средств.

Кроме того, современное развитие отношений в сфере муниципальных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности. Законом № 83-ФЗ предусмотрено создание официального сайта в сети Интернет для размещения информации о деятельности всех муниципальных учреждений и об использовании закрепленного за ними имущества.

Для реализации этих задач, а также повышения качества управления муниципальными финансами необходимо развитие информационной системы управления общественными финансами (электронный бюджет), которая:

обеспечит прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления, создаст механизм общественного контроля за эффективностью и результативностью деятельности публично-правовых образований путем публикации в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора государственного управления, информации о стоимости предоставленных муниципальных услуг, в том числе информации в разрезе муниципальных программ, услуг, объектов финансирования в натуральном и стоимостном выражении;

создаст инструменты для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения конечных результатов муниципальной программы и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг;

обеспечит интеграцию процессов составления, исполнения бюджетов, бюджетного учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности публично-правовых образований;

усилит взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд публично-правовых образований, размещения заказов на их поставки и исполнения муниципальных контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов;

позволит осуществить централизацию и обеспечить единство учета объектов муниципальной собственности.

В рамках развития системы электронного бюджета Цивильского района, в частности, потребуется создание информационных ресурсов, имеющих возможность транспортировки в общероссийские реестры сведений об организациях государственного сектора, муниципальных служащих, муниципальных заданиях, оказываемых услугах и деятельности муниципальных учреждений, имущество и обязательствах публично-правовых образований. Нормативные правовые акты и методические материалы для обеспечения формирования и централизованного ведения общероссийских реестров и информационных ресурсов, организации эффективного информационного межведомственного взаимодействия будут разработаны и приняты на федеральном уровне.

Дальнейшее развитие системы электронного бюджета позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

## XIII. Организация реализации Программы

Управление реализацией Программы планируется организовать по проектному принципу.

Руководство реализацией Программы, а также координация и контроль за ее реализацией возлагаются на рабочую группу по стимулированию повышения доходов и повышению эффективности бюджетных расходов при администрации Цивильского района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках ежегодно утверждаемого плана.

В план на 2011 год предлагается включить основные мероприятия, которые необходимо выполнить для того, чтобы учесть результаты Программы при формировании бюджетных проектировок на 2012–2014 годы.

План на 2012 год предлагается принять в декабре 2011 г. с учетом промежуточных итогов реализации Программы.  
Органам местного самоуправления поселений рекомендуется разработать аналогичные программы и организовать их реализацию.

#### XIV. Ожидаемые результаты реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы будут выражаться в развитии организационных и правовых предпосылок для повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе в:

обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджета Цивильского района;

совершенствовании разграничения полномочий и организации деятельности публично-правовых образований;

совершенствовании программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления Цивильского района;

повышении эффективности предоставления муниципальных услуг;

оптимизации функций муниципального управления, повышении эффективности их обеспечения;

развитии системы муниципального финансового контроля;

развитии информационной системы управления муниципальными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления Цивильского района.

Основным критерием эффективности реализации Программы в 2011 году будет являться своевременное и качественное выполнение мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по реализации в 2011 году Программы повышения эффективности бюджетных расходов Цивильского района на 2011 и 2012 годы.

В качестве отдельных количественных показателей, характеризующих достижение целей Программы в 2011 году, а также повышение эффективности бюджетных расходов, предлагается использовать следующие показатели:

Показатели	Годы				
	2008	2009	2010	2011	2012
1	2	3	4	5	6
Отношение муниципального долга Цивильского района к доходам бюджета Цивильского района (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), %	0,56	0	0	не более 50,0	не более 40,0
Отношение дефицита бюджета Цивильского района к доходам бюджета Цивильского района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (с учетом положений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), %	0	0	0	не более 5,0	не более 5,0
Доля расходов на обслуживание муниципального долга Цивильского района в объеме расходов бюджета Цивильского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	0	0	0	не более 0,2	не более 0,2
Просроченная задолженность по долговым обязательствам Цивильского района, тыс. рублей	0	0	0	0	0
Недополученные доходы по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных решением Собрания депутатов Цивильского района, в объеме налоговых доходов бюджета Цивильского района, %	0	0	0	0	0
Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета Цивильского района к объему расходов бюджета Цивильского района	0	0	0	0	0
Отношение объема выплат по муниципальным гарантиям Цивильского района к общему объему предоставленных Цивильским районом муниципальных гарантий	0	0	0	0	0
Отношение доли расходов на оплату труда муниципальных служащих Цивильского района и (или) содержание органов местного самоуправления Цивильского района к установленному нормативу формирования данных расходов в отчетном финансовом году	1,2	1,2	104,8	не более 1,0	не более 1,0

#### ПЛАНИРОВАНИЕ

#### мероприятий по реализации в 2011 году Программы повышения эффективности бюджетных расходов Цивильского района на 2011 и 2012 годы

№ пп	Наименование мероприятий	Вид документа (проекта)	Срок исполнения	Ответственные Исполнители
1	2	3	4	5

#### I. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Цивильского района

- 1.1. Разработка проекта основных направлений бюджетной политики Цивильского района на 2012 год Постановление администрации Цивильского района II квартал 2011 г. Финансовый отдел
- 1.2. Организация работы по подготовке проекта бюджета Цивильского района и прогноза социально-экономического развития Цивильского района на 2012 год Решение Собрания депутатов Цивильского района в сроки, установленные бюджетным законодательством Финансовый отдел, отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры
- 1.3. Разработка Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Цивильского района на 2012 год ведомственный акт II квартал 2011 г. Финансовый отдел

1.4.	Определение порядка принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, в том числе в части повышения ответственности за подготовку (экспертизу) финансово-экономических обоснований проектов нормативных правовых актов	постановление администрации Цивильского района	первое полугодие 2011 г.	Финансовый отдел, отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры
1.5.	Совершенствование организации и методологии кассового прогнозирования исполнения бюджета Цивильского района с целью повышения ответственности главных распорядителей средств бюджета Цивильского района за качество и соблюдение показателей кассового плана	ведомственный акт	II квартал 2011 г.	Финансовый отдел
1.6.	Внесение изменений в решения Собрания депутатов Цивильского района и нормативные правовые акты Цивильского района в части регулирования индексации действующих расходных обязательств	Решения Собрания депутатов Цивильского района, нормативные правовые акты Цивильского района	2011 год	Финансовый отдел, отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры
1.7.	Внесение изменений в нормативные правовые акты Цивильского района и ведомственные акты финансового отдела администрации Цивильского района в части уточнения формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с увязкой с реестром муниципальных контрактов и ведением правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств	нормативные правовые акты Цивильского района	2011 год	Финансовый отдел, отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры
1.8.	Анализ решений Собраний депутатов сельских (городского) поселений Цивильского района в части определения порядка и оценки эффективности предоставления налоговых льгот, а также оптимизация льгот по местным налогам	Решения Собраний депутатов сельских (городского) поселений Цивильского района	II квартал 2011 г.	Финансовый отдел, отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры
1.9.	Разработка и утверждение долгосрочных показателей бюджета Цивильского района	ведомственный акт	III квартал 2011 г.	Финансовый отдел, отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры

**II. Совершенствование разграничения полномочий и организации деятельности публично-правовых образований**

2.1.	Реализация мероприятий по укрупнению муниципальных образований исходя из экономической обоснованности	нормативные правовые акты органа местного самоуправления Цивильского района	2011 год	Собрание депутатов и администрация Цивильского района
2.2.	Подготовка и представление в Министерство финансов Чувашской Республики документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии законодательству проектов местных бюджетов	документы и материалы	IV квартал 2011 г.	Финансовый отдел
2.3.	Осуществление мониторинга оценки качества управления финансами и платежеспособности сельских поселений	ведомственные акты	в течение года	Финансовый отдел

**III. Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов**

3.1.	Определение порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Цивильского района	постановление администрации Цивильского района	первое полугодие 2011 г.	отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры, финансовый отдел
3.2.	Внесение изменений в Порядок разработки, формирования и реализации районных целевых программ Цивильского района, утвержденный постановлением администрации Цивильского района от 09 ноября 2007 г. № 480 «О совершенствовании и расширении сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования» (при необходимости уточнения в соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности районных целевых программ Цивильского района)	постановление администрации Цивильского района	по мере необходимости	отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры, другие отделы администрации и учреждения
3.3.	Определение перечня районных программ Цивильского района	постановление администрации Цивильского района	первое полугодие 2011 г.	Отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры, другие отделы администрации и учреждения

**IV. Переход к программной структуре расходов бюджета Цивильского района**

4.1.	Внесение предложений о регулировании правовой базы для перехода к формированию бюджета Цивильского района на основе программно-целевого принципа	Решение Собрания депутатов Цивильского района	в двухмесячный срок после выхода республиканского закона	Финансовый отдел, отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры
4.2.	Разработка основных положений муниципальных программ Цивильского района и подпрограмм муниципальных программ Цивильского района	доклады в администрацию Цивильского района	II квартал 2011 г.	Отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры, другие отделы администрации района и учреждения
4.3.	Консолидация субсидий местным бюджетам в рамках ключевых	предложения к проекту	I квартал	Финансовый отдел,

направлений государственной политики (муниципальных программ Цивильского района)	решения Собрания депутатов Цивильского района «О бюджете Цивильского района на 2012 год»	2011 г.	другие отделы администрации района и учреждения
4.4. Аналитическое представление программной структуры расходов бюджета Цивильского района на 2012 год	приложение к пояснительной записке к проекту решения Собрания депутатов Цивильского района «О бюджете Цивильского района на 2012 год»	I квартал 2011 г.	Финансовый отдел, отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры, другие заинтересованные отделы администрации района и учреждения
<b>V. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения</b>			
5.1. Проведение полной инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности Цивильского района, и оформление прав на них	ведомственный акт	до конца 2011 года	отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры, другие отделы администрации района и учреждения
5.2. Подготовка предложений о проведении финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета Цивильского района	ведомственный акт	первое полугодие 2011 г.	Финансовый отдел
<b>VI. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг</b>			
6.1. Завершение разработки проектов постановлений администрации Цивильского района и ведомственных актов, необходимых для реализации положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»	Постановления администрации Цивильского района, ведомственные акты	первое полугодие 2011 г.	Отделы администрации Цивильского района
6.2. Проведение изменений в правовом положении муниципальных учреждений в соответствии с Примерным перечнем муниципальных учреждений, тип которых планируется изменить на муниципальные казенные, бюджетные и автономные учреждения, утвержденным распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 ноября 2010 г. № 402-р	нормативные правовые акты Цивильского района, решения органов местного самоуправления Цивильского района	2011 год	Отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры, другие отделы администрации района и учреждения
6.3. Утверждение нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативов финансовых затрат на содержание имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями Цивильского района	ведомственные акты	в течение 2011 года	Отделы администрации Цивильского района, другие учреждения
6.4. Утверждение и доведение до муниципальных учреждений Цивильского района муниципальных заданий и бюджетных ассигнований на обеспечение их выполнения в 2012 году	решения органов исполнительной власти Цивильского района	IV квартал 2011 г.	Отделы администрации Цивильского района, другие учреждения
6.5. Определение отделами администрации Цивильского района и другими учреждениями, осуществляющими государственную политику в соответствующей сфере, перечней показателей, характеризующих качество муниципальных услуг, их целевых значений и системы отчетности	ведомственные акты	2011 год	Отделы администрации Цивильского района, другие учреждения, в ведении которых находятся бюджетные учреждения
6.6. Подготовка сводных показателей муниципальных заданий в соответствующей сфере для последующего использования при планировании бюджетных проектировок	ведомственные акты	в сроки, установленные бюджетным законодательством	Отделы администрации Цивильского района, другие учреждения, в ведении которых находятся бюджетные учреждения
6.7. Создание системы мониторинга показателей, отражающих эффективность бюджетных расходов, и внедрение практики применения их в бюджетном процессе	ведомственные акты	2011 год	отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры, финансовый отдел
6.8. Разработка административных регламентов по услугам, предоставляемым муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ)	ведомственные акты	2011 год	отдел строительства, экономики и общественной инфраструктуры, другие отделы администрации района и учреждения, органы местного самоуправления сельских (городского) поселений
6.9. Внедрение электронных систем приема платежей и оплаты	ведомственные акты	2011 год	Отдел

	муниципальных услуг		организационного и информационного обеспечения, отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры, финансовый отдел
6.10.	Перевод муниципальных услуг на предоставление в электронной форме	ведомственные акты	2011 год Отдел организационного и информационного обеспечения, отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры
6.11.	Установление долгосрочных тарифов на услуги, оказываемые организациями жилищно-коммунального хозяйства	ведомственные акты	в течение 2011 года отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры
6.12.	Установление цен (тарифов) на оплату муниципальных услуг, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе	ведомственные акты	в течение 2011 года отделы администрации района и другие учреждения

**VII. Совершенствование инструментов управления и повышения эффективности при муниципальных закупках**

7.1.	Разработка предложений по вопросам планирования и исполнения муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Цивильского района	постановление администрации Цивильского района	1Y квартал 2011 г.	отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры
7.2.	Создание и совершенствование типовых муниципальных контрактов с учетом отраслевых особенностей	ведомственные акты	с III квартала 2011 г. поэтапно по типам муниципальных контрактов	отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры
7.3.	Создание и внедрение единой товарно-информационной системы, объединяющей всю информацию по закупкам для муниципальных нужд и позволяющей обществу контролировать расходование бюджетных средств	ведомственный акт	первое полугодие 2011 г.	отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры
7.4.	Разработка методических рекомендаций, регулирующих стадию размещения муниципального заказа: о необходимости утверждения плана-графика закупок и графика заключения контрактов, порядка составления требований к предмету закупки, порядка определения начальной цены контракта, необходимости проведения мониторинга цен на товары, работы и услуги по заключенным контрактам	ведомственный акт	первое полугодие 2011 г.	отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры
7.5.	Разработка методических рекомендаций, используемых на стадии исполнения муниципальных контрактов: об организации контроля со стороны заказчика за исполнением контракта, о порядке приемки продукции в ходе исполнения контракта, об обязанностях заказчика применять санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту, о действиях заказчика в случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств	ведомственный акт	первое полугодие 2011 г.	отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры
7.6.	Достижение большей открытости этапов планирования, размещения и исполнения муниципальных контрактов	методические рекомендации	2011 год	отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры

7.7.	Оценка эффективности обеспечения муниципальных нужд и использование этих оценок при планировании поставок будущих периодов	методические рекомендации	2011 год	отдел строительства, экономики и развития общественной инфраструктуры, финансовый отдел
------	--	---------------------------	----------	---

**VIII. Развитие системы муниципального финансового контроля**

8.1.	Разработка предложений в части осуществления муниципального финансового контроля и регулирования механизмов ответственности за нарушения бюджетного законодательства	внесение изменений в нормативные правовые акты Цивильского района в части осуществления муниципального финансового контроля и регулирования механизмов ответственности за нарушения бюджетного законодательства	в двухмесячный срок после принятия соответствующего закона Чувашской Республики	Финансовый отдел
------	--	---	---	------------------

8.2. Внесение изменений в ведомственные акты в части осуществления муниципального финансового контроля и регулирования механизмов ответственности за нарушения бюджетного законодательства ведомственные акты первое полугодие 2011 г. Финансовый отдел, отделы администрации Цивильского района, в ведении которых находятся муниципальные учреждения

#### IX. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами

9.1. Разработка концепции создания и развития информационной среды управления муниципальными финансами доклад главе ИY квартал 2011 г. Финансовый отдел администрации Цивильского района

#### X. Организация реализации Программы

10.1. Утверждение методических рекомендаций по разработке и реализации отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов	ведомственный акт	III квартал 2011 г.	Финансовый отдел
10.2. Разработка отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов и планов повышения качества финансового менеджмента и представление их в рабочую группу по стимулированию повышения доходов и эффективности бюджетных расходов при администрации района	отраслевые (ведомственные) планы	IV квартал 2011 г.	Отделы администрации Цивильского района, другие учреждения

**ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА ЦИВИЛЬСКИЙ РАЙОН  
ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ЦИВИЛЬСКОГО РАЙОНА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
10 июня 2011 года № 298  
г. Цивильск**

**О внесении изменений в постановление главы администрации Цивильского района от 03 мая 2011 г. №208 «О районной целевой программе профилактики правонарушений в Цивильском районе Чувашской Республики на 2009-2012 годы»**

В соответствии с п. 2 постановления главы администрации Цивильского района от 03 мая 2011 г. №208 «О районной целевой программе профилактики правонарушений в Цивильском районе Чувашской Республики на 2009-2012 годы» (далее - Программа), согласно которому объемы финансирования мероприятий Программы подлежат ежегодному уточнению исходя из возможностей муниципального бюджета Цивильского района

#### **ПОСТАНОВЛЕНИЮ:**

1. Внести в постановление главы администрации Цивильского района от 03 мая 2011 г. №208 «О районной целевой программе профилактики правонарушений в Цивильском районе Чувашской Республики на 2009-2012 годы» следующие изменения:

1) Раздел «Объемы и источники финансирования Программы» Паспорта Программы изложить в следующей редакции:

«Объемы и источники финансирования – предполагаемый объем финансирования Программы составляет 29161,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств:  
республиканского бюджета Чувашской Республики – 27761,0 тыс. рублей (95 процентов);  
районного бюджета – 1400,0 тыс. рублей (5 процентов).  
Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению с учетом реальных возможностей муниципального бюджета Цивильского района.  
Программа предусматривает возможность софинансирования мероприятий из федерального и республиканского бюджетов в рамках действующих федеральных и республиканских целевых программ».

2) Раздел «IV. Ресурсное обеспечение Программы» изложить в следующей редакции:

#### **«IV. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет республиканского бюджета Чувашской Республики и муниципального бюджета Цивильского района.

Предполагаемый общий объем финансирования за 2009–2012 годы составляет 29161,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств:  
республиканского бюджета Чувашской Республики – 27761,0 тыс. рублей (95 процентов);  
районного бюджета – 1400 тыс. рублей (5 процентов).

Финансирование Программы во временном разрезе отражено в таблице.

Распределение средств по мероприятиям Программы и годам ее реализации:

#### **«Финансирование Программы в 2009–2012 годах**

(тыс. рублей)

	Итого	В том числе по годам реализации			
		2009	2010	2011	2012
Всего,	28961,0	200,0	3400,0	500,0	25061,0

в том числе за счет средств:

республиканского бюджета Чувашской Республики	27761,0	-	3000,0	-	24761,0
районного бюджета	1200,0	200,0	400,0	500,0	300,0»

3) изложить Приложение №1 к районной целевой программе профилактики правонарушений в Цивильском районе Чувашской Республики на 2009-2012 годы «Система программных мероприятий» в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании «Официальный вестник Цивильского района».

Глава администрации  
Цивильского района

Ю.М. Николаев

Приложение  
к постановлению главы администрации  
Цивильского района от 10.06.2011 №298

### СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

№ пп	Наименование мероприятий	Срок исполнения (годы)	Исполнители	Источник финансирования	Объемы финансирования (тыс. рублей)				
					2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

#### I. Совершенствование многоуровневой системы профилактики правонарушений

1.1	Проведение совещаний-семинаров с руководителями и специалистами органов местного самоуправления, ответственными за координацию профилактической деятельности, с правоохранительными органами и добровольными народными дружинами	ежегодно	Комиссия по профилактике правонарушений, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
1.2	Использование результатов научных исследований по проблемам профилактики правонарушений при разработке мероприятий по усилению борьбы с преступностью	2009-2012	ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
1.3	Формирование и пополнение электронной библиотеки, содержащей нормативные акты, научно-методические разработки, материалы по передовому опыту и иную документацию по линии профилактики правонарушений. Организация доступа к информации для всех субъектов системы профилактики	2009-2012	ОВД по Цивильскому району*, комиссия по профилактике правонарушений	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
1.4	Проведение учений и тренировок, направленных на отработку взаимодействия ОВД и органов местного самоуправления, в том числе при осуществлении мер по противодействию терроризму	2009-2012	ОВД по Цивильскому району*, отделение УФСБ в г. Цивильск*, отдел по делам ГО и ЧС, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
1.5	Принятие мер по усилению антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей и объектов жизнеобеспечения, находящихся на территории Цивильского района	2009-2012	антитеррористическая комиссия, прокуратура Цивильского района*, отделение УФСБ в г. Цивильск*, отдел по делам ГО и ЧС, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
1.6	Изучение состояния работы по противодействию терроризму и экстремизму, полноты и своевременности принятия в этом направлении предупредительно-профилактических мер, рассмотрение результатов на заседаниях антитеррористической комиссии в Цивильском районе	ежегодно	ОВД по Цивильскому району*, отделение УФСБ в г. Цивильск*, прокуратура Цивильского района*, отдел по делам ГО и ЧС, антитеррористическая комиссия в Цивильском районе*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.7	Привлечение граждан к физкультурно-оздоровительным и спортивным занятиям, развитие сети спортивных клубов по месту жительства граждан и в организациях	2009–2012	Отдел образования и соцразвития, ДЮСШ, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
1.8	Проведение комплексных физкультурных, спортивных мероприятий с массовым участием граждан	2009–2012	Отдел образования и соцразвития, ДЮСШ, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
<b>II. Обеспечение правопорядка на улицах и в других общественных местах, противодействие экстремистской деятельности</b>									
2.1	Привлечение сотрудников частных охранных предприятий, служб безопасности к работе по профилактике правонарушений в общественных местах, заключение с ними соглашений, предусматривающих конкретные формы их участия в охране правопорядка	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
2.2	Организация тесного взаимодействия с Советом ветеранов ОВД, другими правозащитными организациями по вопросам совершенствования деятельности участковых уполномоченных милиции, осуществления приема граждан в участковых пунктах милиции, оказания помощи в организации работы народных дружин и иных общественных формирований по профилактике правонарушений	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, поселения района*	Районный бюджет	-	20,0	5,0	10,0	35,0
2.3	Стимулирование добровольной сдачи оружия и боеприпасов, незаконно хранящихся у населения, путем проведения на территории Цивильского района республиканской PR-акции «Прощай, оружие!»	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, СМИ*, поселения района*	Районный бюджет	-	20,0	3,0	10,0	33,0
2.4	Внедрение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в г. Цивильск	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	Районный бюджет	100,0	100,0	150,0	100,0	450,0
2.5	Проведение в среде нелегальных мигрантов комплекса оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, направленных на выявление лиц, проповедующих идеи религиозного экстремизма, а также причастных к совершению диверсионно-террористических актов	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, ТП УФМС России по Чувашской Республике в Цивильском районе*, отделение УФСБ в г. Цивильск*, прокуратура Цивильского района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
2.6	Проведение целевых мероприятий по выявлению, предупреждению и противодействию экстремистской и террористической деятельности, вовлечению в нее несовершеннолетних и молодежи в рамках реализации Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, отделение УФСБ в г. Цивильск*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
2.7	Разработка и внедрение новых форм и методов профилактики экстремистских проявлений в молодежной среде	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, КДН и ЗП, прокуратура Цивильского района*, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
2.8	Организация регулярного проведения профилактических мероприятий в местах	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, отдел образования и	средства, предусмотренные на					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	неформального общения молодежи в целях предупреждения фактов зарождения националистического и религиозного экстремизма		соцразвития, поселения района*	финансирование текущей деятельности					
2.9	Выделение помещений под участковые пункты милиции и для штаба народной дружины в новых жилых микрорайонах города, оснащение их мебелью, оргтехникой и средствами связи	2009–2012	поселения района*, ОВД по Цивильскому району*	Районный бюджет	20,0	60,0	30,0	40,0	150,0
2.1	Внедрение новых форм и методов несения службы в целях быстрого реагирования на заявления и обращения граждан, профилактики преступности в общественных местах	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
		Итого по разделу в том числе:		Районный бюджет	120,0	200,0	188,0	160,0	668,0
					120,0	200,0	188,0	160,0	668,0

**III. Предупреждение преступности несовершеннолетних, социальная профилактика детской беспризорности и безнадзорности**

3.1	Обеспечение функционирования электронного банка данных, содержащего сведения о беспризорных, безнадзорных, несовершеннолетних правонарушителях, а также семьях, находящихся в социально опасном положении	2009–1012	ОВД по Цивильскому району*, КДН и ЗП, отдел социальной защиты населения*, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
3.2	Проведение обучающих семинаров-тренингов по современным превентивным технологиям для педагогических работников	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, отдел образования и соцразвития, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
3.3	Проведение профилактической работы в образовательных учреждениях с привлечением школьных инспекторов милиции. Возобновление работы молодежных общественных формирований (студенческие отряды, «Юный друг милиции» и др.)	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, отдел образования и соцразвития	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
3.4	Целенаправленное проведение адресной профилактической работы с использованием возможностей института общественных воспитателей в соответствии с Законом Чувашской Республики «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
3.5	Проведение мониторинга мотивов и причин совершения преступлений каждым подростком, организация профилактической работы со взрослыми членами неблагополучных семей. Принятие дополнительных мер по выявлению фактов вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность, а также административных и уголовно-правовых мер воздействия на родителей, не выполняющих обязанности по воспитанию детей	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, КДН и ЗП, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
3.6	Проведение комплексных проверок работы советов профилактики по предупреждению детской беспризорности, безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и защите их прав. Рассмотрение результатов	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, комиссия по профилактике правонарушений, КДН и ЗП	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	проверок на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.								
3.7	Участие в проведении республиканского межведомственного круглого стола «Дети улиц: профилактика правонарушений среди детей и подростков»	2012	ОВД по Цивильскому району*, отдел образования и соцразвития	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
3.8	Проведение с детьми из «группы риска» профилактических мероприятий по правовой тематике	2009–2012	РГУ «Цивильский ЦСОН»*, ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					

#### IV. Противодействие рецидивной преступности, ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы

4.1	Проведение межведомственных семинаров-совещаний по проблемам работы с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, выработка рекомендаций по решению указанных проблем	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, отдел социальной защиты населения*, отдел образования и соцразвития, прокуратура Цивильского района*, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
4.2	Содействие занятости граждан, осужденных к исправительным работам	2009–2012	ГУ Центр занятости населения Цивильского района*, УИИ №15*, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
4.3	Функционирование справочно-консультационных пунктов центров занятости населения, проведение в исправительных учреждениях ярмарок вакансий рабочих мест	2009–2012	ГУ Центр занятости населения Цивильского района*, поселения района*, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
4.4	Обеспечение профессиональной подготовки (переподготовки) лиц, освободившихся из мест лишения свободы	2009–2012	ГУ Центр занятости населения Цивильского района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
4.5	Обеспечение приема в образовательные учреждения несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы, ранее не закончивших общеобразовательное или среднее специальное учебное заведение и желающих продолжить обучение	2009–2012	Отдел образования и соцразвития, ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
4.6	Проведение целевых мероприятий по предупреждению повторной преступности несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также вернувшихся из колоний и учебно-воспитательных учреждений закрытого типа	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
4.7	Приведение в соответствие предъявляемым требованиям условий содержания подозреваемых и обвиняемых под стражей, реконструкция и ремонт здания изолятора временного содержания	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	Районный бюджет	-	40,0	10,0	20,0	70,0
4.8	Проведение мероприятий по	2009–	ОВД по Цивильскому	средства,					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	усилению контроля за осужденными, находящимися в краткосрочном отпуске, недопущению их уклонения от отбытия наказания и предупреждению возможного совершения преступлений и правонарушений	2012	району*	предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
			Итого по разделу в том числе:	Районный бюджет	-	40,0	10,0	20,0	70,0

**V. Профилактика бытовой преступности, алкоголизма и наркомании**

5.1 Организация содействия участию граждан, общественных объединений в профилактике правонарушений, связанных с бытовым пьянством, алкоголизмом и наркоманией, определение порядка взаимодействия участковых уполномоченных милиции и советов профилактики по своевременному выявлению и пресечению конфликтов криминального характера, возникающих на бытовой почве	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
5.2 Проведение комплекса профилактических мероприятий по работе с неблагополучными семьями, устраниению причин и обстоятельств, способствующих совершению преступлений в сфере семейно-бытовых отношений	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, отдел социальной защиты населения*, прокуратура Цивильского района*, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
5.3 Проведение профилактических мероприятий по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с потреблением пива в общественных местах, а также нарушением правил реализации пива и табачных изделий	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
5.4 Проведение профилактических операций по выявлению и пресечению правонарушений в сфере оборота алкогольной продукции, незаконного изготовления и реализации спиртных напитков домашней выработки, продажи алкогольной продукции несовершеннолетним	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
5.5 Проведение оперативно-профилактических мероприятий по выявлению посевов наркотикосодержащих культур и подпольных лабораторий по производству наркотических средств и психотропных веществ	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
5.6 Разработка и реализация комплекса мер по предупреждению тяжких и особо тяжких преступлений на бытовой почве с учетом анализа эффективности применения превентивных статей Уголовного кодекса Российской Федерации и административного законодательства	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, прокуратура Цивильского района*, поселения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
5.7 Проведение оперативно-розыскных и профилактических мероприятий в отношении лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, в целях выявления фактов приобретения и изготовления ими указанных средств и веществ	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
5.8 Освещение в средствах массовой	2009–	ОВД по Цивильскому	средства,

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	информации результатов проделанной работы в сфере противодействия преступлениям, связанным с незаконным оборотом алкогольной продукции, наркотических средств и психотропных веществ, а также профилактики правонарушений, связанных с бытовым пьянством, алкоголизмом и наркоманией	2012	району*, прокуратура Цивильского района*, СМИ*	предусмотренные на финансирование текущей деятельности					

#### VI. Раскрытие и расследование преступлений, розыск преступников

6.1	Принятие мер по обеспечению реального и эффективного взаимодействия следственных и оперативных подразделений. Реализация дополнительных мер по своевременному возбуждению уголовных дел, улучшению качества проведения первоначальных следственных и оперативно-розыскных мероприятий при неукоснительном соблюдении законности предварительного расследования, в том числе за счет использования современных информационных технологий	2010–2012	ОВД по Цивильскому району*, Цивильский межрайонный следственный отдел *, отделение УФСБ в г. Цивильск*, прокуратура Цивильского района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
6.2	Сосредоточение основных усилий на раскрытии и расследовании особо тяжких преступлений против личности, в том числе прошлых лет. Принятие мер по недопущению роста нераскрытых преступлений этой категории	2010–2012	ОВД по Цивильскому району*, Цивильский межрайонный следственный отдел *	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
6.3	Проведение совместных семинаров-совещаний по изучению действующего законодательства и судебно-следственной практики в целях повышения профессионализма оперативно-следственного состава правоохранительных органов	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, Цивильский межрайонный следственный отдел*, прокуратура Цивильского района*	
6.4	Проведение конкурсов профессионального мастерства среди сотрудников следственных подразделений	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
6.5	Проведение оперативно-розыскных и поисковых мероприятий, направленных на выявление лиц, совершивших или намеревающихся совершить преступления корыстно-насильственного характера. Совершенствование методики работы мобильных групп милиции в вечернее и ночное время	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
6.6	Реализация мер по развитию кинологической службы ОВД, обеспечению обучения кинолога, реконструкция помещения и тренировочной площадки, приобретению служебно-розыскных собак	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности
6.7	Принятие дополнительных мер по активизации оперативно-поисковой работы по розыску лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, а также по избранию в отношении обвиняемых и подозреваемых лиц мер пресечения, связанных с	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, Цивильский межрайонный следственный отдел*, Прокуратура Цивильского района*, ТП УФМС России по Чувашской	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	ограничением свободы, в целях предупреждения уклонения ими от органов дознания, следствия и суда. Строгое соблюдение требований уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации при избрании в отношении подозреваемых и обвиняемых меры пресечения в виде заключения под стражу		Республике в Цивильском районе*						
<b>VII. Формирование позитивного общественного мнения о деятельности правоохранительных органов, повышение уровня правовой культуры населения</b>									
7.1	Освещение в средствах массовой информации хода выполнения районной целевой программы профилактики правонарушений в Цивильском районе на 2009–2012 годы	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, орг. отдел, СМИ*	Районный бюджет	5,0	5,0	1,0	5,0	16,0
7.2	Организация и проведение тематических совещаний и методических семинаров с участием представителей средств массовой информации, различных конфессий по актуальным проблемам борьбы с бытовой преступностью, преступностью несовершеннолетних, незаконным оборотом наркотических средств, профилактике алкоголизма и пьянства в целях наиболее широкого привлечения населения к реализации мероприятий профилактического характера	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, антинаркотическая комиссия, орг. отдел, СМИ*, отдел образования и соцразвития, селения района*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
7.3	Участие модельных библиотек района в республиканском конкурсе среди центров правовой информации при общедоступных библиотеках	2010, 2012	Отдел образования и соцразвития	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
7.4	Организация и проведение информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на раскрытие сущности и разъяснение общественной опасности терроризма, оказание позитивного воздействия на граждан с целью формирования у них неприятия идеологии терроризма, обучение населения формам и методам предупреждения террористических угроз, порядку действий при их возникновении	2009–2012	антитеррористическая комиссия, ОВД по Цивильскому району*, отделение УФСБ в г. Цивильск*, прокуратура Цивильского района*, СМИ*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
7.5	Обеспечение освещения в средствах массовой информации сведений о выявленных фактах коррупции, ее причинах и условиях, нанесенном обществу и государству ущербе с целью усиления гласности антикоррупционной деятельности правоохранительных и контролирующих органов	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, прокуратура Цивильского района*, СМИ*	Районный бюджет	2,0	2,0	1,0	2,0	7,0
7.6	Организация выступлений в средствах массовой информации, образовательных учреждениях по вопросам качественного отбора профессионально подготовленных кандидатов в учебные заведения системы МВД России	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, отдел образования и соцразвития, СМИ*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
7.7	Размещение в средствах массовой информации материалов о позитивных результатах	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, прокуратура Цивильского района*,	Районный бюджет	1,0	1,0	1,0	1,0	4,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	деятельности ОВД, лучших сотрудниках		СМИ*						
7.8	Участие в ежегодном конкурсе «Правопорядок» на лучшее освещение деятельности ОВД в целях активизации работы с журналистами, объективно и на высоком профессиональном уровне освещавшими деятельность ОВД	2010–2012	ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
7.9	Организация выступлений в средствах массовой информации, направленных на профилактику хищений сотовых телефонов, преступлений, связанных с изготавлением и распространением поддельных денег, квартирных краж	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	Районный бюджет	1,0	1,0	1,0	1,0	4,0
7.1	Изготовление и распространение специальной агитационной продукции, направленной на предупреждение отдельных видов преступлений, а также формирование положительного образа сотрудника правоохранительных органов	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	Районный бюджет	3,0	7,0	4,0	5,0	19,0
7.1	Изготовление и размещение на улицах города и населенных пунктов баннеров наружной рекламы по профилактике преступлений и пропаганде деятельности ОВД	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*, поселения района*	Районный бюджет	3,0	9,0	3,0	6,0	21,0
7.1	Развитие интернет-сайта, электронных страниц ОВД по Цивильскому району, его подразделений	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
			Итого по разделу в том числе	Районный бюджет	15,0	25,0	11,0	20,0	71,0
					15,0	25,0	11,0	20,0	71,0

### VIII. Улучшение материально-технического обеспечения профилактической деятельности

8.1	Строительство пристроя к административному зданию ОВД по Цивильскому району	2010–2012	ОВД по Цивильскому району*	республиканский бюджет Чувашской Республики			24761,0	24761,0	
8.2	Строительство следственного изолятора № 2 в г. Цивильске	2010	ФБУ ИЗ-21/2 *	республиканский бюджет Чувашской Республики		3000,0		3000,0	
8.3	Реконструкция помещения кинологической службы и тренировочной площадки, приобретение служебно-розыскных собак	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
8.4	Приобретение необходимой мебели, оргтехники, средств связи для участковых пунктов милиции	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	Районный бюджет	15,0	85,0	86,0	50,0	236,0
8.5	Строительство гаражного сектора ОВД по Цивильскому району	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
8.6	Проведение капитального и текущего ремонта административного здания ОВД	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	Районный бюджет	50,0	50,0	205,0	50,0	355,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
---	---	---	---	---	---	---	---	---	----

8.7	Обеспечение форменным обмундированием и инвентарным имуществом личного состава ОВД по Цивильскому району	2009–2012	ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
8.8	Обеспечение автотранспортом, горюче-смазочными материалами, компьютерами, радиостанциями подразделений ОВД по Цивильскому району для эффективного реагирования на заявления и сообщения о противоправных действиях	2010–2012	ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
8.9	Укомплектование специальным автотранспортом подразделений охраны и конвоирования ОВД по Цивильскому району	2010–2012	ОВД по Цивильскому району*	средства, предусмотренные на финансирование текущей деятельности					
<b>Итого по разделу</b>									
				в том числе:	65,0	3135,0	291,0	24861,0	28352,0
				республиканский бюджет Чувашской Республики	3000,0		24761,0	27761,0	
			<b>Итого</b>	районный бюджет	65,0	135,0	291,0	100,0	591,0
					<b>200,0</b>	<b>3400,0</b>	<b>500,0</b>	<b>25061,0</b>	<b>29161,0</b>
			<b>в том числе:</b>	республиканский бюджет Чувашской Республики			<b>3000,0</b>		<b>24761,0</b>
									<b>27761,0</b>
				районный бюджет	<b>200,0</b>	<b>400,0</b>	<b>500,0</b>	<b>300,0</b>	<b>1400,0</b>

\* Мероприятия Программы реализуются по согласованию

Учредитель: Администрация Цивильского района Чувашской Республики

Учреждён решением Собрания депутатов Цивильского района от 23 июля 2008 года

Периодическое печатное издание  
«Официальный вестник  
Цивильского района»

Периодичность выхода по мере  
необходимости.

Председатель редакционного совета  
В.Ю. Васильев.

Тираж 50 экз.

Выпуск от 17.06.2011 г.

Объем 1 п.л. формат А-4

Распространяется бесплатно

Адрес редакционного совета и  
издателя:

429900, г.Цивильск, ул.Маяковского,

д.12

Email: [zivil@cap.ru](mailto:zivil@cap.ru) тел. (83545)21-7-78

Набор набран, сверстан и отпечатан в отделе организационного и информационного обеспечения администрации Цивильского района Чувашской Республики