



ДОКЛАД

**о деятельности
Уполномоченного по правам человека
в Чувашской Республике
за 2019 год**

СОДЕРЖАНИЕ

Общая информация о Чувашской Республике	3
Введение	5
I. Анализ жалоб и обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2019 году	7
II. О деятельности Уполномоченного по защите прав граждан.....	18
- жилищных прав	19
- прав граждан на социальную защиту и социальное обеспечение	33
- права на образование	49
- прав на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	55
- трудовых прав.....	61
- земельных прав.....	64
- на судебную защиту.....	69
- на исполнение судебных актов	73
- на квалифицированную юридическую помощь.....	79
- избирательных прав	81
- прав на благоприятную окружающую среду	83
- прав потерпевших от преступлений.....	88
III. О деятельности Уполномоченного по защите прав отдельных групп граждан	93
- прав инвалидов	93
- прав лиц призывного возраста и военнослужащих	102
- прав иностранных граждан	106
- о защите прав вкладчиков в кредитные учреждения и потребительские кредитные кооперативы	108
- о защите прав граждан, возникших из долговых обязательств	111
IV. О деятельности Уполномоченного по соблюдению прав лиц, находящихся в учреждениях органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы	118
в Чувашской Республике	118
V. О деятельности Уполномоченного по совершенствованию законодательства	149
VI. Вопросы правового просвещения в деятельности Уполномоченного	164
VII. О взаимодействии Уполномоченного с органами государственной власти и институтами гражданского общества	176
Заключение.....	185

Общая информация о Чувашской Республике

Чувашия – республика в составе Российской Федерации. Чувашская Республика располагается в центре европейской части России и входит в состав Приволжского федерального округа.

В царской России территория современной Чувашии находилась в составе двух губерний – Казанской и Симбирской. 24 июня 1920 года образована Чувашская автономная область, в 1925 – преобразована в АССР, в 1990 году – переименована в ЧССР, а в 1992 году – в Чувашскую Республику.

Чувашия окружена индустриально-развитыми центрами России: на западе она граничит с Нижегородской областью, на севере – с Республикой Марий Эл, на востоке – с Республикой Татарстан, на юге ее соседями являются Республика Мордовия и Ульяновская область. Расстояние от Чебоксар до Москвы – около 630 км. Связь с другими регионами осуществляется железнодорожным, автомобильным, водным и воздушным транспортом. На сравнительно небольшой территории в 18,3 тыс. кв. км проживают 1223,52 тыс. человек, в том числе 452,2 тыс. человек – в сельской местности (по данным Чувашстата на 1 января 2019 года).

В Чувашской Республике – 21 административный район, 9 городов, 8 поселков городского типа, около 1700 сельских населенных пунктов. Столица республики – город Чебоксары (основан в 1469 году) с населением 502,9 тыс. человек, в 2019 году столица республики отметила свое 550-летие.

Чуваши – одна из многочисленных народностей России (по численности занимают третье место – после русских и татар). В Чувашии проживают представители 128 национальностей. В 2020 году отмечается 100-летие создания Чувашской автономной области.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июня 2018 года № 254 утверждена Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года.

Консолидированный бюджет Чувашской Республики за 2019 год составил 66684,8 млрд рублей, с ростом к уровню 2018 года на 15,4% (57,79 млрд рублей), среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2019 году составила 29210 рублей, что на 8% больше 2018 года.



Введение

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике за 2019 год (далее – доклад) подготовлен в соответствии со статьей 18 Закона Чувашской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике».

В Международный День защиты прав человека 10 декабря 2019 года в Москве состоялись два важных для правозащитного государственного института уполномоченных события.

10 декабря, в Кремле, состоялась рабочая встреча Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации. Президент подчеркнул важность и значение дополнительного института государственной защиты прав человека и гражданина. С Главой государства были обсуждены актуальные вопросы, касающиеся прав граждан.

В этот же день состоялось торжественное открытие Дома прав человека. В его открытии приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации Сергей Кириенко, мэр Москвы Сергей Собянин, Председатель ЦИК Элла Памфилова, Сергей Миронов, омбудсмены Российской Федерации в разные годы и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В текущем году отмечается 75-летие победы в Великой Отечественной войне. В целях сохранения исторической памяти и в ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов 2020 год в России объявлен Годом памяти и славы. 2019 год прошел в подготовке к проведению празднования такого важного события в истории страны.

В докладе отражаются вопросы обеспечения прав участников и ветеранов Великой Отечественной войны.

Доклад содержит информацию о результатах деятельности Уполномоченного, его оценки ситуации с соблюдением прав человека, а также рекомендации по мерам государственного реагирования на нарушения прав человека и гражданина в Чувашской Республике.

В докладе использованы данные различных ведомств федерального, регионального и местного уровней, общественных организаций.

В докладе приводится анализ наиболее частых и актуальных обращений граждан, поступивших к Уполномоченному, осящается состояние прав человека в важнейших сферах правоотношений, в том числе прав граждан на жилище, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальную защиту, квалифицированную юридическую помощь и др.

Рассматриваются деятельность Уполномоченного по защите прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, в учреждениях социальной защиты населения, вопросы защиты прав отдельных категорий граждан, инвалидов, военнослужащих.

Доклад содержит также информацию о деятельности Уполномоченного по правовому просвещению, по совершенствованию законодательства, о взаимодействии с органами государственной власти и институтами гражданского общества при осуществлении деятельности, связанной с вопросами обеспечения и защиты прав человека. Доклад состоит из семи глав по основным направлениям деятельности Уполномоченного.

Ежегодный доклад подлежит направлению Главе Чувашской Республики, в Государственный Совет Чувашской Республики, Прокуратуру Чувашской Республики, в судебные и правоохранительные органы, в органы местного самоуправления, в Общественную палату Чувашской Республики, а также Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. Доклад будет размещен на официальном сайте Уполномоченного.

I. Анализ жалоб и обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2019 году

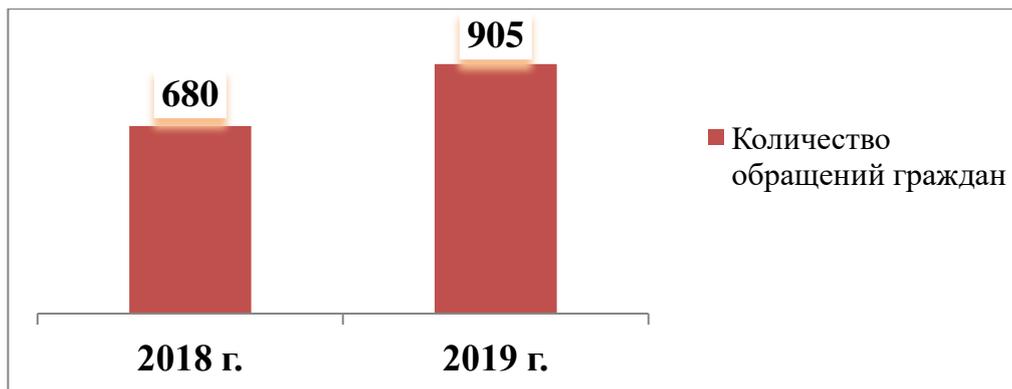
Основным направлением в деятельности Уполномоченного является работа по рассмотрению обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в Чувашской Республике. Уполномоченный осуществляет свою деятельность по рассмотрению обращений граждан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Чувашской Республики, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Законом Чувашской Республики от 01.10.2012 № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике» (далее – Закон Чувашской Республики от 02.10.2012 № 54).

Согласно Закону Чувашской Республики от 02.10.2012 № 54 Уполномоченный рассматривает жалобы на решения, действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, организаций федерального подчинения, государственных органов Чувашской Республики, органов местного самоуправления, должностных лиц этих органов, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе. В соответствии с положениями вышеназванного Закона деятельность Уполномоченного является одним из средств защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, не подменяющим и не заменяющим полномочия государственных и муниципальных органов.

В настоящем разделе представлен анализ поступивших обращений к Уполномоченному.

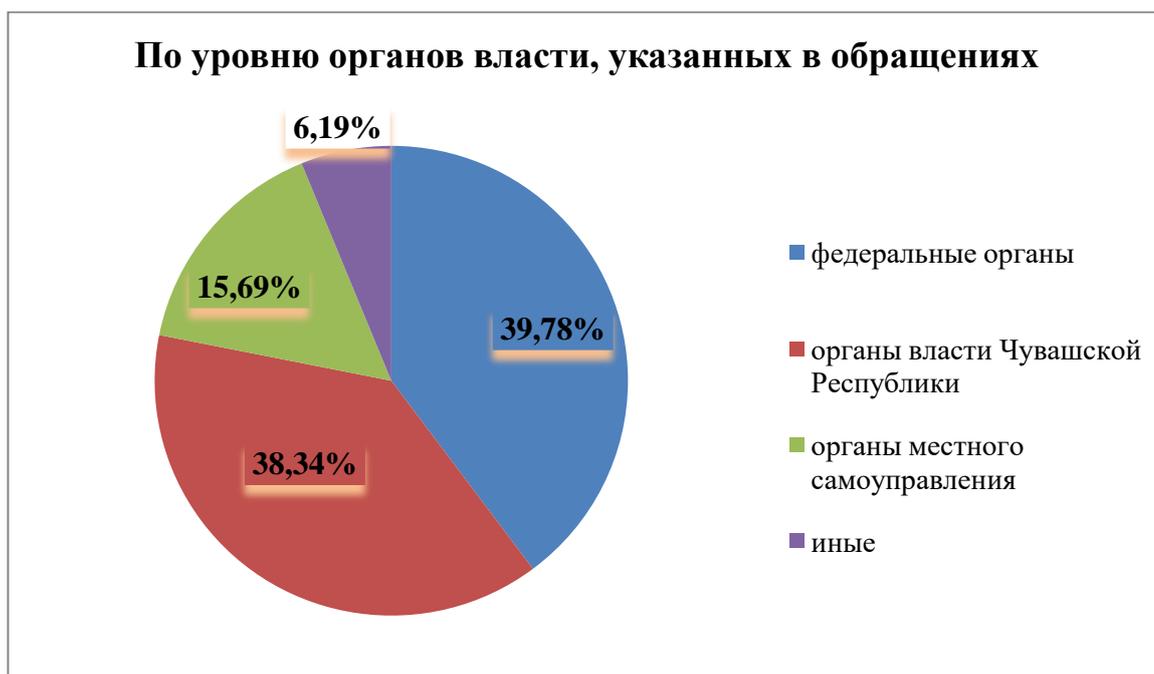
В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 905 обращений в отношении 2689 лиц, в том числе двенадцать коллективных обращений граждан в интересах 1796 человек.

Количество обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2019 году, в сравнении с 2018 годом увеличилось на 225 или на 33,08% (в 2018 году – 680 обращений).

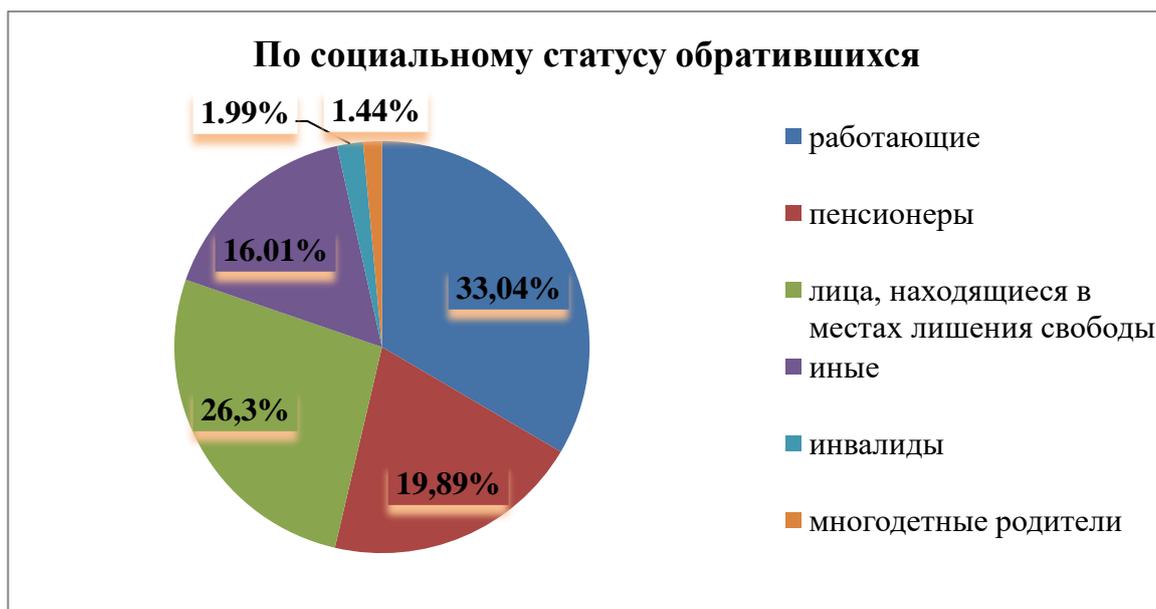


В структуре обращений – 44,64% (404) обращений поступили в письменной и электронной форме и 55,36% (501) – устных обращений, принятых на личном приеме, по телефону, в ходе прямого эфира на радио и т.д.

По уровню органов власти и организаций поднятые гражданами проблемные вопросы в 39,78% (360) случаях касались деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, в том числе учреждений, подведомственных УФСИН России по Чувашской Республике, МВД по Чувашской Республике, УФССП по Чувашской Республике и др., в 38,34% (347) – органов власти Чувашской Республики, в 15,69% (142) – органов местного самоуправления и в 6,19% (56) – иных органов и организаций.



По социальному статусу обратившихся – 33,04% (299 чел.) являются работающими, 26,3% (238 чел.) – лица, находящиеся в местах лишения свободы, 19,89% (180 чел.) – обратились пенсионеры, 16,01% (145 чел.) – граждане иных категорий (безработные, матери-одиночки, ветераны боевых действий и др.), 1,99% (18 чел.) – инвалиды и 1,44% (13) – многодетные родители, 1,33% (12 чел.) – дети-сироты и лица, приравненные к ним.



Тематика обращений, принятых Уполномоченным к производству в 2019 году, существенно не изменилась.

Вопросы, поставленные в обращениях, касались: 21,33% (193) – жилищных прав; 15,14% (137) – обжалования действий (бездействия) и решений должностных лиц правоохранительных органов; 14,48% (131) – вопросы, связанные с брачно-семейными отношениями, кредитованием, займами, наследованием, защитой прав потребителей, прохождением военной службы, оказанием содействия по делам частного обвинения; 9,72% (88) – прав лиц, находящихся в местах лишения свободы; 8,73% (79) – прав на социальное обеспечение; 7,29% (66) – были не согласны с вынесенными судебными решениями; 5,97% (54) – касались неисполнения судебных актов; 5,08% (46) – прав на охрану здоровья и получение медицинской помощи; 3,87% (35) – земельных прав; 3,09% (28) – права на получение квалифицированной юридической помощи и др.



От жителей республики, проживающих в городах, поступило 588 обращений (64,97%), от сельских жителей – 317 (35,03%).

В соответствии со своими полномочиями при поступлении жалобы гражданина Уполномоченный принимает одно из решений – принимает жалобу к рассмотрению; разъясняет заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав, свобод и законных интересов; либо передает жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу; либо отказывает в принятии жалобы к рассмотрению.

По результатам рассмотрения Уполномоченным жалоб и обращений граждан:

- по 602 обращениям, что составляет 66,52% граждан были разъяснены способы и средства, которые граждане вправе использовать для защиты своих прав, свобод и законных интересов;

- 178 обращения – 19,67% передано на рассмотрение государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу или проверка законности обжалуемых действий органов власти;

- принято к рассмотрению, организована работа и оказана помощь и содействие – по 103 обращениям, что составляет 11,38%

обращений в отношении 1184 граждан – это 44% граждан, в интересах которых поступили обращения;

- направлено по территориальности для оказания содействия уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации – 20 обращений – 2,21%;

- признано неприемлимыми – 2 обращения – 0,22%.

Фактов отказа в принятии к рассмотрению жалоб в практике Уполномоченного в 2019 году не было.



**Анализ обращений граждан,
поступивших к Уполномоченному по правам человека
в Чувашской Республике в 2019 году**

	Наименование показателя	За 2019 г.
1.	Поступило обращений всего:	905 (в отношении 2689 лиц)
	Из них:	
	- письменных	404
	- на личном приеме	446
	- по телефону	55

2.	По виду обращения:	
	- индивидуальных	893
	- коллективных	12
3.	По месту проживания:	
	- от граждан, проживающих в городах республики	588
	- от сельских жителей республики	317
4.	По уровню органов власти:	
	- на территориальные органы федеральных органов власти	360
	- на органы власти Чувашской Республики	347
	- на органы местного самоуправления	142
	- иные органы и организации (хозяйствующие субъекты, кредитные организации и др.)	56
5.	По гендерному составу:	
	- от мужчин	770
	- от женщин	124
	- совместные	7
	- от представителей юридического лица	4
6.	По социальному статусу:	
	- от работающих	299
	- от пенсионеров	180
	- от лиц, находящихся в местах лишения свободы	238
	- иные (безработные, матери-одиночки, ветераны боевых действий, в отношении несовершеннолетних и др.)	145
	- от инвалидов	18
	- от многодетных семей	13
	- от детей-сирот и лиц, приравненных к ним	12
7.	По тематическому классификатору вопросов:	
	- права на жилище и обеспечение услугами жилищно - коммунального характера	193
	- действия (бездействие) и решения правоохранительных органов	137
	- права лиц, содержащихся в учреждениях УИС и органов внутренних дел	88
	- иные вопросы (вопросы, связанные с брачно-семейными отношениями, оказанием содействия по делам частного обвинения, кредитованием, займами, наследованием, защитой прав потребителей,	131

	прохождением военной службы, разъяснением действующего законодательства в различных сферах	
	- право на социальное обеспечение	79
	- несогласие с судебными решениями	66
	- неисполнение судебных актов	54
	- земельные права	35
	- права на охрану здоровья и получение медицинской помощи	46
	- права в сфере трудовых отношений	31
	- права на получение квалифицированной юридической помощи (в том числе бесплатно)	28
	- права на благоприятную окружающую среду	14
	- права на образование	3
	По результатам рассмотрения:	
8.	- разъяснены заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав, свобод и законных интересов	602
	- передано государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу	178
	- принято к рассмотрению, оказаны помощь и содействие	103 (в отношении 1184 граждан)
	- направлено по территориальности	20
	- признаны неприемлемыми	2
	- отказано в удовлетворении	0

Большое внимание в деятельности Уполномоченного уделяется приему граждан. Треть всех обращений граждан поступило к Уполномоченному на личном приёме.

В 2019 году Уполномоченным было проведено 63 личных приема граждан, из которых 20 выездных приёмов (в ФКУ ИК-1, ИК-3, ИК-9, ИК-5, СИЗО-2, СИЗО-1, администрациях

Моргаушского, Чебоксарского, Вурнарского, Ибресинского, Цивильского, Красночетайского районов и др.), всего было принято 302 гражданина. Проведено 16 межведомственных приемов граждан (АППГ – 6) с Прокурором Чувашской Республики В.М. Пословским, с руководителем Следственного Управления Следственного комитета РФ по Чувашской Республике А.В. Полтининым, с председателем Государственного Совета Чувашской Республики А.Е. Егоровой, с депутатом Государственного Совета Чувашской Республики, председателем комитета по экономической политике, агропромышленному комплексу и экологии С.В. Павловым, три совместных приема граждан с Чебоксарским межрайонным природоохранным прокурором И.М. Бородиной, три совместных приема было проведено с руководителем Управления Федеральной Службы судебных приставов Российской Федерации по Чувашской Республике А.Ф. Закировым, представителями Министерства внутренних дел по Чувашской Республике; с Министром здравоохранения Чувашской Республики В.Н. Викторовым; с руководителем Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики Кочетковым В.В., дважды с Чебоксарским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики Е.В. Ортиковым, со специалистами Государственного учреждения регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике. В ходе совместных приемов было принято более 100 граждан.

Уполномоченный ежеквартально осуществляет прием граждан в Приемной Президента Российской Федерации в Чувашской Республике. Так, в 2019 году к Уполномоченному обратилось 12 человек по вопросам, касающимся обжалования и исполнения решения судов, социального обеспечения, гражданско-правовых споров, жилищным и др. По обращениям гражданам были даны аргументированные разъяснения действующего законодательства, часть из них были приняты Уполномоченным в работу.

Также Уполномоченным проводились целевые приемы граждан, приуроченные ко Дню пожилых людей, к Международному дню инвалидов, ко Дню правовой помощи детям.

3 октября 2019 года по инициативе Уполномоченного проведен прием граждан, приуроченный ко Дню пожилых людей. Прием граждан осуществлялся с участием представителей

Прокуратуры республики, Минтруда Чувашии, Фонда социального страхования, Пенсионного фонда, Нотариальной палаты и др. В ходе приема обратилось 7 граждан. Жителями республики были подняты актуальные вопросы назначения социальных пособий, присвоения категории труженика тыла ВОВ, медицинского обеспечения, наследственных прав, а также жилищные, пенсионные и другие вопросы.

В преддверии социально значимой акции «Всероссийский день правовой помощи детям» 20 ноября 2019 года был проведен прием граждан, в котором также приняли участие представители Прокуратуры республики, Минтруда Чувашии, Минобразования Чувашии, Минздрава Чувашии, Фонда социального страхования, Пенсионного фонда, Нотариальной палаты и Благотворительным фондом помощи детям с ДЦП «Али». К участникам приема обратилось более 20 граждан.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям сотрудниками аппарата Уполномоченного был проведен обучающий семинар для семей с детьми-инвалидами с участием специалистов в этой области.

Организаторы информировали собравшихся лиц об актуальном законодательстве и нововведениях в работе специализированных ведомств и организаций; ознакомили с различными средствами технической реабилитации, их производителями и поставщиками, а также с программой мероприятий, содействующих социокультурной адаптации детей с инвалидностью.

Кроме того, в рамках индивидуальных консультаций сотрудниками аппарата Уполномоченного было принято десять человек по различным вопросам социальной поддержки, медицинского обеспечения и другим вопросам, касающимся прав детей и детей - инвалидов. Обратившимся были даны юридические консультации, разъяснены положения законодательства, некоторые из обращений взяты на контроль.

3 декабря 2019 года в Международный день инвалидов Уполномоченным был проведен прием граждан по личным вопросам.

Прием граждан осуществлялся с участием представителей Прокуратуры Чувашской Республики, Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Чувашской Республике - Чувашии, Отделения пенсионного фонда РФ по Чувашской

Республике, Регионального отделения Фонда социального страхования РФ по Чувашской Республике, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике - Чувашии», Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики.

К участникам приема обратились 6 граждан, в том числе инвалиды. Жителями республики были подняты актуальные вопросы, связанные с установлением инвалидности, трудоустройством инвалидов, а также по земельным, жилищным и другим вопросам.

Каждый первый понедельник месяца Уполномоченным проводится «прямая линия», в ходе которой любой гражданин, проживающий в том или ином районе республики, может по телефону, не приезжая на прием, обратиться к Уполномоченному и ему будет оказана необходимая помощь. Всего было проведено 12 «прямых линий» (АППГ – 6), в ходе которых к Уполномоченному обратилось 34 жителя из городов и районов республики.

58 граждан обратилось к Уполномоченному в прямом эфире в ходе радиопередач, из которых в ходе радиопередачи «Трибуна Уполномоченного» обратилось 50 человек из различных городов и районов республики и в ходе радиопередачи на «ГТРК Чувашия» обратилось 8 человек.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному показал, как и в прежние годы, больше всего обращений поступило по жилищным вопросам, граждане жалуются на длительные сроки нахождения в очереди, отсутствие реальной возможности получить жилье льготным категориям граждан.

Также обращения касались социальных, трудовых прав, в том числе вопросов невыплаты или задолженности по заработной плате, медицинского обеспечения, прав собственности, создания условий доступности для инвалидов, граждан волновали вопросы платы за жилищно-коммунальные услуги, за вывоз и утилизацию твердых бытовых отходов, некачественное предоставление жилищно-коммунальных услуг, неудовлетворительное содержание жилищного фонда, не включения жилых домов в краткосрочный перечень домов, подлежащих капремонту и другие. Участились жалобы на невозможность оформить инвалидность при наличии соответствующих заболеваний и вроде бы явных признаках инвалидности, достаточно обращений по вопросам обжалования

действий (бездействия) сотрудников службы судебных приставов и по вопросам несогласия с принятыми судебными решениями.

II. О деятельности Уполномоченного по защите прав граждан

Все обращения граждан независимо от способа и формы их поступления к Уполномоченному рассматривались, предоставлялись разъяснения способов и форм защиты гражданами своих прав, в целях всестороннего рассмотрения обращения запрашивались необходимые дополнительные документы и информация, направлялись ходатайства, запросы в контролирующие и надзорные государственные органы, осуществляющие в рамках своих полномочий, защиту прав и законных интересов граждан, в органы местного самоуправления, проводились выезды на место, в том числе в муниципальные районы, где с приглашением всех заинтересованных сторон рассматривались обращения граждан, проводились рабочие совещания, консультации с уполномоченными органами на предмет разрешения вопроса и защиты прав гражданина, проводилась иная работа. Чаще всего запрашивалась информация в органах исполнительной власти Чувашской Республики, в государственных учреждениях, в органах местного самоуправления, в учреждениях ФСИН России, в том числе в МСЧ-21 ФСИН России и др.

В целях проверки состояния прав граждан Уполномоченным посещались учреждения социальной сферы, системы органов исполнения наказаний и учреждений, подведомственных МВД по ЧР. Всего было проведено 22 проверки, в том числе 4 проверки учреждений социальной сферы (Кугеський дом-интернат, дважды центр социального обслуживания населения г. Чебоксары, Убеевский филиал Ибресинского психоневрологического интерната), 11 – учреждений, подведомственных УФСИН по ЧР (ФКУ ИК-9, ИК-6, ИК-3, ИК-5, ЛИУ-7, СИЗО-1, СИЗО-2 и три раза ИК-1), 7 – учреждений, подведомственных МВД по ЧР (ИВС Марпосадского, Цивильского районов, г.г. Чебоксары, Новочебоксарска, спецприемник для административных задержанных, спецприемник для содержания иностранных граждан, центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей). Результаты посещений и замечания Уполномоченного изложены в соответствующих разделах.

Обращения, в которых гражданами сообщалось о нарушении их конституционных прав, направлялись на рассмотрение в органы

Прокуратуры Чувашской Республики на предмет проверки законности обжалуемых гражданами действий или бездействия различных органов власти, на рассмотрение в порядке подведомственности обращения направлялись в Министерство внутренних дел по Чувашской Республике, в Управление федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике - Чувашии, в Управление Службы судебных приставов по Чувашской Республике, в государственные органы исполнительной власти Чувашской Республики, в органы местного самоуправления. Таких обращений было 194.

Как уже отмечалось, по 602 обращениям, что составляет 66,52%, заявителям были даны юридические консультации, разъяснены положения законодательства, способы и средства, которые они вправе использовать для защиты своих прав, свобод и законных интересов.

При вмешательстве и содействии Уполномоченного удалось реально помочь, защитить и восстановить права 1184 граждан по 103 обращениям, что составляет 11,38% от общего количества обращений и 44% граждан, в интересах которых поступили обращения. Гражданам оказано содействие в защите их прав и в восстановлении нарушенных прав в сфере жилищных правоотношений, охраны здоровья, прав на комфортную среду, на надлежащее исполнение решения суда, прав пенсионеров, инвалидов, детей-сирот, многодетных семей и т.д.

Рассмотрим деятельность Уполномоченного по защите конституционных прав граждан по поступившим обращениям, а также приведем некоторые примеры, по которым удалось помочь в защите или восстановлении прав граждан при содействии или вмешательстве Уполномоченного.

- жилищных прав

Согласно конституционно закрепленным положениям (ст. 40 Конституции Российской Федерации и ст. 37 Конституции Чувашской Республики) каждый гражданин Российской Федерации имеет право на жилище. Органы государственной власти и органы местного самоуправления должны создавать условия для реализации права на жилище малоимущим, иным указанным в законе гражданам. Нуждающимся гражданам жилище

предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

В Чувашской Республике принята государственная программа «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем», утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16.10.2018 № 405, в ходе реализации которой в 2019 году были обеспечены жильем 4269 семей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в числе мер социальной поддержки за счет средств федерального бюджета предусматривается обеспечение жильем участников Великой Отечественной войны, непосредственно принимавших участие в боевых действиях, а также членов семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, находящихся на их иждивении, получающих пенсию по случаю потери кормильца (имеющим право на ее получение) (далее – ветераны). В Чувашской Республике данная мера предоставляется в виде единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилых помещений (далее – ЕДВ).

В соответствии с Порядком предоставления ЕДВ, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16.11.2007 № 289, на Минтруд Чувашии возложены функции по ведению сводного республиканского списка граждан – получателей мер социальной поддержки по обеспечению жильем, который формируется на основании информации, представляемой органами местного самоуправления (далее – Сводный список). В 2019 году на улучшение жилищных условий ветеранов было предусмотрено 75481,9 тыс. рублей, по состоянию на 12 декабря были выданы 52 ветеранам свидетельства на сумму 64557,4 тыс. рублей, стоимость свидетельства на IV квартал 2019 года составляет 1 298 268 рублей. На 1 января 2020 года все ветераны, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, обеспечены жильем.

Всего с 2010 года по 2019 год улучшили жилищные условия 6031 ветеран на общую сумму 5,8 млрд рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года в Чувашской Республике 69 ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны

нуждаются в ремонте жилых помещений. В целях социальной поддержки участников Великой Отечественной войны и их вдов средства на ремонт жилых помещений указанной категории граждан ежегодно выделяются из резервных фондов муниципальных образований Чувашской Республики.

Анализ проделанной работы органов местного самоуправления по ремонту жилых помещений ветеранов Великой Отечественной войны показал, что средства выделяются небольшие.

В связи с чем, считаю главной задачей органов местного самоуправления в год 75-летия победы в Великой Отечественной войне обеспечить проведение ремонта жилых помещений всех нуждающихся в этом ветеранов и участников войны.

Согласно информации, представленной Минстроем Чувашии, по итогам 2019 года в республике реализуются региональные проекты, направленные на достижение целей национального проекта «Жилье и городская среда». Данные проекты направлены на создание благоприятных условий для жизни граждан, ликвидацию аварийного жилищного фонда и формирование комфортной городской среды. На эти цели в 2019 году выделено более 1 млрд. рублей.

В рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 8 муниципальных образованиях республики будет переселено 753 человека из 287 жилых помещений в 6 этапов.

В рамках первого этапа Программы (2019 – 2020 гг.) планируется расселить 10 многоквартирных домов (67 жилых помещений, 181 гражданина) общей площадью 2941,41 кв. метра. На начало текущего года администрациями муниципальных образований Чувашской Республики заключены муниципальные контракты на общую сумму 64,1 млн рублей на приобретение 54 жилых помещений общей площадью 2526,3 кв. метров.

За отчетный период к Уполномоченному по жилищным вопросам и вопросам в сфере обеспечения услугами жилищно-коммунального характера обратилось 193 гражданина, что на 33,2% больше 2018 года (129 обращений). В обращениях содержались вопросы предоставления жилья льготным категориям граждан (это малоимущие, многодетные семьи, молодые и малоимущие семьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, граждане из

категории детей – сирот, инвалиды, ветераны и другие), вопросы регистрации прав на жилые помещения, выселения из жилых помещений в счет исполнения обязательств по кредитам или займам у физических лиц или микрофинансовых организаций, признания права на жилое помещение, взыскания жилищно-коммунальных услуг, правильность их начисления, по вопросам проведения капитального ремонта в многоквартирных жилых домах и другие.

Ежегодно к Уполномоченному обращаются малоимущие граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, по вопросу невозможности реализовать свое право, предусмотренное Жилищным кодексом Российской Федерации, на получение жилого помещения по договору социального найма. Согласно информации, представленной Минстроем Чувашии, в прошлом году ни одним муниципальным образованием не предоставлено ни одному очереднику ни одно жилое помещение по договору социального найма, кроме того в 10 муниципальных образованиях совсем отсутствует очередь на получение жилого помещения по договору социального найма, что вызывает большое сомнение в отсутствии в них малоимущих семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В связи с чем, в ходе подготовки доклада Уполномоченный обратилась в Прокуратуру Чувашской Республики с просьбой проведения проверки органами прокуратуры деятельности органов местного самоуправления по учету малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилых помещений на основании договора социального найма.

К Уполномоченному обращаются нуждающиеся в жилье молодые семьи, имеющие детей, стоящие в очереди на улучшение жилищных условий и в списках на получение государственной поддержки в виде жилищной субсидии. Анализ обращений показывает, если молодые семьи, имеющие трех и более детей, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, в достаточно короткие сроки, в течение трех-четырёх лет могут получить жилищную субсидию в размере 35% от стоимости жилого помещения, то молодые семьи, имеющие одного или двух детей, зачастую совсем лишаются права на получение данной господдержки, в связи с длительным нахождением в очереди и достижением одним из супругов предельного 35-летнего возраста. После чего такие семьи исключаются из списков и лишаются права

на получение жилищной субсидии согласно Правилам предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденным постановлением Правительства РФ от 17.10.2010 № 1050.

Это связано с тем, что молодые семьи, имеющие трех и более детей, имеют первоочередное право на получение господдержки, соответственно при рождении третьего ребенка такая семья ставится в очередь впереди любой длительно стоящей в очереди молодой семьи, имеющей одного или двоих детей.

Здесь усматривается проблема, связанная с недостаточностью выделения финансовых средств на реализацию данной программы и ненадлежащим исполнением со стороны государственных и муниципальных органов своих обязательств по достаточному финансированию данной программы.

Согласно представленной Минстроем Чувашии информации в списках на улучшение жилищных условий находится 6427 молодых семей, за пять лет улучшили свои жилищные условия при помощи государственной поддержки в виде жилищной субсидии всего чуть более 2400 молодых семей. Следовательно, чтобы получить господдержку на улучшение жилищных условий по данной программе, молодой семье, стоящей в конце данной очереди, потребуется в среднем 15 лет. Несмотря на то, что в прошлом году 547 молодых семьи улучшили свои жилищные условия, что на 164 семьи больше, чем в 2018 году, тем не менее, этого недостаточно.

Данный вопрос Уполномоченный планирует поднимать перед уполномоченными государственными и муниципальными органами с целью увеличения финансирования жилищной программы, а также выйти с предложением внесения изменений в Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденным постановлением Правительства РФ от 17.12. 2010 № 1050 (ред. от 18.01.2020) «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» о сохранении в списках семей до реализации ими права на получение жилищной субсидии независимо от достижения одним из супругов 35 - летнего возраста.

Достаточно много поступает обращений от многодетных семей, имеющих пять и более детей, на невозможность в течение долгих лет реализовать свое право на получение жилого помещения бесплатно. Таких семей в республике менее пятиста, однако, за пять лет жильем было обеспечено всего 128 многодетных семей, в том числе в прошлом году – 27 семей. Данная проблема также требует своего внимания и решения.

Обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, предусматривается Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». По состоянию на 1 января 2020 года в сводном списке состоят 788 инвалидов. В прошлом году улучшили свои жилищные условия 61 инвалид, что на 42,6% больше чем в 2018 году, им были выданы свидетельства на 42347,9 тыс. рублей. Однако за пять лет улучшили свои жилищные условия всего 226 инвалидов, таким образом, ожидаемость в очереди для получения государственной поддержки для улучшения жилищных условий для инвалида составляет примерно 15 лет. На 2020 год предусмотрено улучшить жилищные условия с выдачей свидетельства 47 инвалидов, что на 23% меньше, чем в 2019 году.

Ежегодно поступают обращения от инвалидов, ветеранов боевых действий на невозможность практически реализовать свое законное право на получение свидетельства о праве на единовременную денежную выплату на строительство или приобретение жилого помещения для улучшения жилищных условий.

Также к Уполномоченному обращаются ветераны боевых действий, которые не успели встать на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года, и у которых отсутствует право на получение государственной поддержки для улучшения жилищных условий.

По этому вопросу Уполномоченный обратилась к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и депутатам Государственной Думы Российской Федерации от Чувашской Республики с предложением об изменении п.3 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 12.01.1995 в части установления равенства прав нуждающихся в улучшении

жилищных условий ветеранов боевых действий независимо от даты постановки их на учет.

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5 «О ветеранах» предусматривается обеспечение жильем инвалидов и ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, состоявших на его иждивении и получающих пенсию по случаю потери кормильца (имеющих право на ее получение), нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года. По состоянию на 1 января 2020 года в сводном списке состоят 359 ветеранов. В 2019 году ветеранам боевых действий выдано 93 свидетельства на сумму 57799,206 тыс. рублей, что на 35,5% больше чем в 2018 году. За пять лет были улучшены жилищные условия 263 ветеранов и их семей.

Еще один вопрос в сфере жилищных правоотношений связан с отсутствием в большинстве муниципалитетов жилья маневренного фонда, которое органы местного самоуправления в соответствии с Жилищным Кодексом Российской Федерации должны предоставлять гражданам в определенных случаях, как правило, при возникновении сложной, чрезвычайной ситуации и в иных случаях.

К Уполномоченному обращаются граждане, в силу различных причин, оказавшиеся на улице. Например, в связи с уничтожением жилого помещения или дома на пожаре, в связи с изъятием банком или службой приставов единственного жилого помещения, являющегося предметом ипотеки, в связи с неисполнением гражданами своих долговых обязательств по кредитному договору по уважительной причине, это может быть потеря работы, болезнь. В таких случаях граждане нуждаются в предоставлении временного жилья маневренного фонда. Несмотря на обязанность органов местного самоуправления в определенных ситуациях предоставлять гражданам жилые помещения в домах маневренного фонда, в реальной действительности в большинстве муниципальных образований отсутствует маневренный жилищный фонд.

В связи с чем, органам местного самоуправления предлагается принять дополнительные меры по формированию маневренного жилищного фонда, в муниципальных бюджетах предусмотреть средства на создание маневренного жилищного фонда для временного предоставления гражданам при

чрезвычайных ситуациях или принять иные меры по формированию маневренного жилого фонда.

Вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и детей, приравненных к ним, по-прежнему, остается актуальным. В этом году количество таких обращений к Уполномоченному увеличилось.

По данным Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики на 1 января 2020 года в республике 2073 сироты, нуждающиеся в обеспечении жильем.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике - Чувашии (далее – Управление) из общего количества (878134) находившихся на исполнении в 2019 году в Управлении исполнительных производств – 297 исполнительных производств (0,03%) составили исполнительные производства о предоставлении жилья детям-сиротам, из которых 109 исполнительных производств возбуждено в отчетном периоде.

В 2019 году всего окончено 88 исполнительных производств данной категории, них 86 фактическим исполнением, 1 – ввиду отзыва исполнительного документа взыскателем, 1 окончено в соответствии с ч. 2 ст. 46 ФЗ «Об исполнительном производстве».

По итогам работы за 2019 год количество исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам из 119 сократилось на 18 исполнительных производств, которые окончены фактическим исполнением в связи с предоставлением детям-сиротам благоустроенных жилых помещений.

На 1 января 2020 года остаток исполнительных производств о предоставлении жилья составил 209 исполнительных производств, из которых в рамках 65 исполнительных производств судом предоставлена отсрочка исполнения решения суда, 25 исполнительных производств находятся на исполнении менее 2 месяцев.

Несмотря на то, что руководством республики уделяется большое внимание данному вопросу, ежегодно увеличиваются объемы финансовых средств на приобретение жилья детям-сиротам за счет средств республиканского бюджета, практически при каждом уточнении бюджета в течение финансового года добавляются средства на эти цели, но этого все равно недостаточно. Здесь проблема федерального и общероссийского уровня. Именно

из федерального бюджета выделяются незначительные суммы для обеспечения жильем детей-сирот. В 2020 году на обеспечение жильем детей-сирот предусматривается в бюджете более 380 млн рублей.

Уполномоченным органам государственной власти Чувашской Республики рекомендуется усилить работу с федеральными органами исполнительной власти по увеличению финансирования из федерального бюджета данной программы.

По информации Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики следует, что в 2019 году в рамках мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Чувашской Республики» Государственной программы Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» улучшили жилищные условия 139 сельских жителей, в том числе 92 молодые семьи и молодых специалистов. На указанные цели направлено 114,6 млн рублей. В 2020 году в рамках мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» планируется улучшение жилищных условий 40 сельских семей. На указанные цели будут направлены средства в сумме 35,7 млн рублей.

Важным направлением по обеспечению жилищных прав граждан является реализация краткосрочного плана капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики.

С начала действия Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики, на 2014-2043 годы, начиная с 2014 года, отремонтировано общее имущество в 1636 многоквартирных домах на общую стоимость 3041,16 млн рублей.

В 2019 году проведен капитальный ремонт общего имущества в 219 многоквартирном доме на общую стоимость 594, 81 млн рублей.

На 2020 год запланирован капитальный ремонт общего имущества в 281 многоквартирном доме на общую стоимость 1293, 89 млн рублей.

Несмотря на то, что реализация программы капитального ремонта уже затронула каждый третий дом в Чувашской Республике, улучшены условия проживания каждого пятого проживающего в многоквартирных домах, отдельные трудности остаются. Так, в 2019 году не выполнен капитальный ремонт в 78 многоквартирных домах, подлежащих ремонту в 2019 году.

При рассмотрении обращений граждан по вопросам капитального ремонта Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с Госжилинспекцией Чувашской Республики, Фондом капитального ремонта и администрациями муниципальных образований.

В связи с актуальностью для населения вопросов в сфере предоставления услуг ЖКХ и их оплаты практиковалось проведение совместных приемов граждан с Главным жилищным инспектором - руководителем Госжилинспекции Чувашии по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, оплаты жилищно-коммунальных услуг, оплаты за сбор и вывоз твердых коммунальных отходов. Вопросы, с которыми обращались жители республики на совместный прием Уполномоченного и Главного жилищного инспектора (21 марта 2019 года), касались размера платы за вывоз твердых бытовых отходов для сельских жителей, вопросов определения места сбора мусора в сельской местности, определения норматива объема мусора на селе, вопросов оплаты мусора в летний сезон для дачников, вопросов подписания договоров регионального оператора с жителями сельских населенных пунктов на вывоз ТКО, взыскания комиссии за оплату мусора, по вопросам выставления счетов на оплату мусора при неоказании этой услуги, о возможности проведения перерасчета, как оплачивать за вывоз ТКО, если бывшие члены семьи прописаны, но не проживают и по другим вопросам.

В ходе приема гражданам были даны ответы и разъяснения законодательства по интересующим их вопросам. Некоторые обращения были приняты Уполномоченным и Главным жилищным инспектором к рассмотрению.

Также вопросам, связанным с жилищными правами граждан, в том числе с правами на безопасные и благоприятные условия проживания граждан в многоквартирных и иных жилых домах,

содержанием и эксплуатацией жилищного фонда, была посвящена радиопередача на Национальном радио Чувашии «Трибуна Уполномоченного» с участием Главного жилищного инспектора Чувашской Республики. Прямой эфир был посвящен правам граждан в жилищной сфере, защита которых относится к компетенции Госжилинспекции. В ходе радиопередачи обратилось 11 жителей республики из Вурнарского, Красноармейского, Ибресинского и др. районов республики, г.г. Чебоксары, Канаш. Граждан интересовали вопросы расчета платежей за жилищно-коммунальные услуги, неудовлетворительной работы управляющих компаний по ремонту подъездов, вопросы капитального ремонта, вывоза ТБО и др.

В программе прозвучали ответы на интересующие граждан вопросы. По ряду обращений были даны разъяснения действующего законодательства, другие обращения Уполномоченным и руководителем Госжилинспекции были приняты к рассмотрению.

Приведем некоторые примеры обращений, по которым удалось при содействии или вмешательстве Уполномоченного помочь в защите или восстановлении жилищных прав граждан.

К Уполномоченному поступило обращение от многодетной матери Г., которая воспитывает пятерых малолетних детей, по вопросу оказания содействия в сохранении права пользования жилым помещением.

В своем обращении заявитель указала, что в 2013 году ей был оформлен ипотечный кредит в ПАО «Сбербанк» с использованием материнского капитала на покупку квартиры. В связи с тем, что многодетная семья попала в трудную жизненную ситуацию, у них возникла просроченная кредитная задолженность.

В 2019 году ПАО «Сбербанк» обратился в суд общей юрисдикции с иском о взыскании в солидарном порядке с заемщика, созаемщика и поручителей суммы просроченной задолженности и суммы остатка по кредиту. Также, в рамках данного кредитного договора ПАО «Сбербанк» обратился в Арбитражный суд с заявлением о признании заемщика банкротом. Определением Арбитражного суда Чувашской Республики заявитель была признана банкротом, а решением суда с созаемщика – ее мужа и поручителя – ее отца была также взыскана сумма остатка по кредиту, проценты, пени и штрафные санкции. Заявитель просила Уполномоченного оказать содействие в

сохранении единственного жилья многодетной семьи или в возможности самостоятельной реализации квартиры, с тем чтобы от суммы реализации погасить оставшийся кредит, а остаток использовать на приобретение иного жилья.

В рамках рассмотрения данного обращения Уполномоченный обратилась за содействием в отделение «Сбербанка».

Следует отметить, что банк пошел навстречу. По информации, представленной ПАО «Сбербанк» Уполномоченному, следует что банк готов рассмотреть вопрос по урегулированию просроченной задолженности путем утверждения мирового соглашения при определенных условиях.

По итогам рассмотрения данного обращения при вмешательстве Уполномоченного и оказанном содействии со стороны банка многодетная семья решила свои жилищные вопросы путем заключения мирового соглашения с банком и реализации квартиры. По информации, представленной Уполномоченному заявителем следует, что многодетной семьей приобретен жилой дом в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики, где в настоящее время проживает многодетная семья.

В 2019 году к Уполномоченному поступило коллективное обращение по вопросу необходимости проведения капитального ремонта кровли от жителей г. Новочебоксарска, проживающих по ул. Первомайская, д.14. В своем обращении жильцы дома указали, что в 2016 году специалистами ООО «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» были проведены работы по текущему ремонту кровли отдельными местами с целью устранения локальных протечек. Однако это проблему не решило, кровля по-прежнему протекает. В ходе рассмотрения коллективного обращения Уполномоченный обратилась с ходатайством к руководителю Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики и Главе администрации г. Новочебоксарск за оказанием содействия в решении указанного вопроса жителям проблемного дома.

По информации, представленной Госжилинспекцией республики, управляющей организацией произведен ремонт кровли над вторым подъездом д. № 14 посредством замены кровельного материала, устранены последствия протекания на лестничных клетках подъезда и в коридорах квартир.

При оказании содействия со стороны Уполномоченного удалось помочь гражданам, проживающим в подъезде указанного дома.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение жильцов дома, проживающих по адресу: г. Цивильск, ул. Куйбышева, д. 1 «б», по вопросу ремонта кровли многоквартирного дома. В своем обращении жильцы вышеуказанного дома сообщают, что с 90-х годов капитальный ремонт крыши данного дома не проводился, был ремонт в 2014 году, который подрядчик провел некачественно. Кровля дома протекает, затапливаются все квартиры, расположенные на верхних этажах дома и подъезды. В настоящее время у жильцов данного дома открыт единый счет для проведения капитального ремонта кровли, на котором собрано более 900 тысяч рублей. В ходе рассмотрения коллективного обращения Уполномоченный выехала в г. Цивильск по месту жительства заявителей, в ходе которого были осмотрены подъезды и затапливаемые квартиры в проблемном доме, по результатам осмотра и общения с жильцами дома, доводы заявителей нашли свое подтверждение. В одной из практически полностью затопленных квартир проживает 90-летний ветеран, Уполномоченный осмотрела квартиру, в которой стояли десятки тазиков и ведерок, пообщалась с ветераном.

Затем в администрации Цивильского района Чувашской Республики Уполномоченным было проведено рабочее совещание по выработке решения по ремонту кровли дома с участием Прокурора Цивильского района, заместителя руководителя Госжилинспекции республики, и.о. главы администрации г. Цивильска, первого заместителя главы администрации – начальника управления экономики, строительства и ЖКХ администрации Цивильского района,, начальника отдела строительства и ЖКХ администрации Цивильского района, главного инженера Фонда капитального ремонта, представителя управляющей компании и жильцов дома. В ходе рабочего совещания его участниками были всесторонне рассмотрены различные варианты решения существующей проблемы жильцов данного дома, в результате был выбран один из вариантов капитального ремонта кровли проблемного дома, была определена и всеми исполнителями и контролирующими органами согласована последовательность и поэтапность проведения капремонта кровли. Вопрос находился на контроле Уполномоченного.

Согласно информации, представленной Госжилинспекцией и администрацией района, в результате проделанной работы был выполнен капитальный ремонт кровли дома № 1 «б» по ул. Куйбышева в г. Цивильск, также в ходе ремонта кровли были установлены двери выхода на крышу, проведен ремонт оголовников вентиляционных каналов и дымоходов.

Таким образом, после вмешательства Уполномоченного, при содействии прокуратуры Цивильского района, Госжилинспекции Чувашской Республики, администрации района, фонда капитального ремонта было оказано содействие 150 жителям данного дома по капитальному ремонту кровли.

На контроле Уполномоченного с 2018 года находится обращение жильцов многоквартирного дома № 17 по ул. Кирова в г. Чебоксары по вопросу оказания содействия в защите их жилищных прав.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» являлось застройщиком указанного дома в 1999 году, с жильцами данного дома были оформлены договора долевого участия. Обязательства, предусмотренные договором, со стороны долевого участия по оплате паевых взносов исполнены в полном объеме. Однако АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» до настоящего времени дом в установленном порядке не введен в эксплуатацию и жильцы не могли оформить право собственности на свои квартиры и реализовать свои конституционные права в течение 20 лет.

В целях оказания содействия жильцам дома № 17 по ул. Кирова в г. Чебоксары по защите их жилищных прав 5 марта и 30 октября 2018 года Уполномоченным были организованы и проведены межведомственные рабочие совещания с участием представителей Прокуратуры Чувашской Республики, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Чувашской Республике, ФГБУ «ФКП Росреестра» по Чувашской Республике, Управления Роспотребнадзора Чувашской Республики, Минстроя Чувашии, администрации г. Чебоксары, АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» и др.

По результатам совещаний его участниками было выработано согласованное решение об оказании содействия жильцам указанного дома АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» в оформлении прав собственности заявителей.

Представитель Роспотребнадзора отметил, что препятствия для сдачи дома и для оформления гражданами права собственности

устранены, Постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 41 от 28.03.2017 дом исключен из санитарно-защитной зоны.

Представители администрации г. Чебоксары отмечали, что ими будут проведены необходимые работы, препятствующие гражданам оформлению права собственности долевики в судебном порядке.

В настоящее время препятствия в признании за жильцами дома права собственности в судебном порядке устранены. Долевики в судебном порядке признают право собственности на квартиры спустя более чем 20 лет.

- прав граждан на социальную защиту и социальное обеспечение

Статья 39 Конституции Российской Федерации и статья 36 Конституции Чувашской Республики гарантируют каждому гражданину социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и в иных случаях, установленных законом.

Деятельность Уполномоченного в социальной сфере направлена на защиту прав социально незащищенных категорий граждан и исполнение законодательства об их социальном обеспечении.

В Чувашской Республике проживает более 308 тыс. граждан старше трудоспособного возраста.

По информации Минтруда Чувашии, в республике приняты все необходимые нормативные правовые акты для реализации полномочий в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан пожилого возраста. Около 64 процентов (197 тыс.) граждан старше трудоспособного возраста являются получателями мер социальной поддержки. По состоянию на 1 августа 2019 года 126,9 тыс. ветеранов труда, тружеников тыла, репрессированных лиц получают ежемесячные денежные выплаты в размере от 1044 до 2634 рублей, 73,7 тыс. участников войны, инвалидов, лиц, пострадавших от радиации, – в размере от 540,66 до 5403,22 рублей, а также денежные компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50% от стоимости оплаты в пределах нормативов потребления, 15,7 тыс.

специалистов, проработавших на селе (сельская интеллигенция), получают льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг в размере 1055 рублей.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляют 35 учреждений на 3011 мест. Все нуждающиеся обеспечены местами в стационарных учреждениях. С учётом оказания социальных услуг «на дому» услуги получили 77,3 тысячи человек.

С 2007 года звание «Ветеран труда Чувашской Республики» присвоено 71254 гражданам, в т.ч. в целях государственной поддержки граждан старшего поколения, внесших значительный вклад в развитие Чувашской Республики. В соответствии с Указом Главы Чувашской Республики с 1 января 2012 года с учетом трудового стажа не менее 37,5 лет для женщин и 42,5 лет для мужчин присвоено звание 66963 гражданам (95%). С начала 2019 года звание «Ветеран труда Чувашской Республики» присвоено 3656 людям, в том числе 2830 гражданам – по стажу.

В рамках регионального проекта «Старшее поколение» в 2019 году приобретено 30 автомобилей на 43,6 млн. рублей, которые обеспечат социальное сопровождение пожилых граждан и инвалидов, проживающих в сельской местности, в медицинские и иные социально значимые учреждения.

Работа по подготовке к празднованию победы над фашистской Германией в 2019 году осуществлялась в рамках реализации указов Президента России В.В. Путина «О подготовке и проведении празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов от 09.05.2018 № 211 и Главы Чувашской Республики от 10.09.2018 № 100.

Реализация Указов в 2019 году осуществлялась в соответствии с планом основных мероприятий, утвержденных распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.11.2018 № 909-р.

По информации Минтруда Чувашской Республики по состоянию на 1 января 2020 года в Чувашской Республике проживает 10952 ветерана Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, в том числе 372 участника войны, 120 инвалидов войны, 33 лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», 2631 член семьи погибшего (умершего) ветерана войны, 9432 труженика тыла, 50 несовершеннолетних узников концлагерей.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.12.2014 № 475 «О социальном обслуживании граждан в Чувашской Республике» правом на внеочередное обслуживание в организациях социального обслуживания пользуются инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, лица, награжденные знаком «Жителю Блокадного Ленинграда», члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий. Мерами социальной поддержки ветераны обеспечены полностью – предоставляются ежемесячные денежные выплаты в размере от 1044,0 рублей до 5403,22 рублей в месяц, ежемесячные денежные компенсации оплаты жилого помещения и коммунальных услуг.

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания ветеранам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов, предоставляются бесплатно. Также бесплатно обслуживаются на дому одинокие инвалиды и участники Великой Отечественной войны. Центрами социального обслуживания населения проводится постоянный мониторинг нуждаемости ветеранов в услугах социального работника во взаимодействии с медицинскими организациями, территориальным общественным самоуправлением. В целях выявления потребности в услугах социальных работников организуются выезды «мобильных бригад» к ветеранам на дом. «Мобильными бригадами» центров социального обслуживания населения оказывается помощь в уборке квартир, протапливании печей, оплате коммунальных услуг, заготовке дров, доставке продуктов, промышленных товаров первой необходимости, лекарств по рецептам врача и др. В 2019 году специалистами «мобильной бригады» 3267 ветеранам войны оказаны 5026 социальных услуг.

По состоянию на 1 января 2020 года 7 ветеранов Великой Отечественной войны состоят в очереди в территориальном Фонде социального страхования на получение санаторно-курортной путевки. 36 ветеранов войны получили путевки на санаторно-курортное лечение. В 2019 году в технических средствах реабилитации нуждались 232 ветерана Великой Отечественной войны, были обеспечены 201 ветеран. Уполномоченный в ходе подготовки настоящего доклада обратилась в региональное

отделение Фонда социального страхования России по Чувашской Республике с ходатайством по обеспечению техническими средствами реабилитации всех нуждающихся ветеранов войны.

В ходе подготовки доклада поступила информация из регионального фонда социального страхования о том, что все ветераны Великой Отечественной войны в марте 2020 года будут обеспечены техническими средствами реабилитации.

Чувашская Республика вошла в десятку субъектов Российской Федерации по уровню бедности населения. С 2020 года в связи с включением Чувашской Республики в перечень субъектов Российской Федерации, в которых реализуются пилотные проекты по повышению доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза к 2024 году, будут выделяться средства из федерального бюджета на условиях софинансирования.

По информации Минтруда Чувашии в республике сформирован и ведется региональный реестр граждан с доходами ниже прожиточного минимума. На 1 января 2010 года было зарегистрировано 30308 малоимущих семей или 117,88 тыс. человек.

Одним из направлений государственной поддержки малоимущих граждан является заключение социального контракта.

На основании социального контракта в 2020 году предусматриваются следующие меры поддержки:

- оказание помощи по поиску работы и трудоустройству. Мерой поддержки планируется охватить 1500 человек на сумму 91,21 млн рублей;

- оказание помощи по прохождению профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.

Предусматривается обучение 250 чел. и прохождение стажировки 250 чел. на общую сумму 33,94 млн рублей;

- оказание помощи по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности. Меру поддержки в размере не более 250,0 тыс. рублей планируется оказать 250 гражданам на потребности ведения предпринимательской деятельности на общую сумму 62,5 млн рублей;

- осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, предусмотренные в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Планируется охватить 1550

человек с ежемесячной выплатой в размере 10,1 тыс. рублей на общую сумму 188,49 млн. рублей.

На эти цели в 2020-2022 годах по информации Минтруда Чувашии предусмотрены средства в объеме 376,2 млн рублей ежегодно. В целом в 2020 году социальный контракт для оказания государственной социальной помощи планируется заключить с 3800 малоимущими гражданами. В случае успешной реализации всех мероприятий по социальному контракту, это позволит снизить уровень безработицы более чем на 1%.

Однако Уполномоченный полагает, что это является явно недостаточным и требуется принятие иных мер по решению проблем бедности населения в республике.

К Уполномоченному поступают обращения от малоимущих семей, по вопросу увеличения сроков для обновления сведений, подтверждающих статус малоимущих.

По просьбе граждан, являющихся малоимущими, Уполномоченный в соответствии с п.6 статьи 3 и п.2 статьи 17 Закона Чувашской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике» обратилась в Кабинет Министров Чувашской Республики и Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики с предложением по совершенствованию правового регулирования правовых актов, затрагивающих прав граждан.

Уполномоченный просила увеличить периодичность срока для обновления сведений и представления гражданами справок для подтверждения статуса семьи как малоимущей с 3 до 6 месяцев.

В настоящее время в соответствии с п. 10 постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.08.2001 № 180 «О создании системы регистрации малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан» обновление банка данных малоимущих семей осуществляется ежеквартально. В случае если гражданин в течение 3 месяцев не обновлял сведения, подтверждающие его либо его семьи право на регистрацию в качестве малоимущего (ей), то гражданин (для малоимущих одиноко проживающих граждан) либо его семья исключается из списка малоимущих и теряют право на различные виды социальной поддержки. Особо это актуально для семей, имеющих малолетних детей. При этом до 2016 года данный срок по сбору и представлению различных справок о доходах семьи для получения статуса малоимущего составлял 6 месяцев.

Малоимущие граждане, многодетные семьи жалуются на постоянные сборы справок о доходах, для этого им приходится отпрашиваться постоянно с работы, возникают проблемы с кем оставить маленьких детей, чтобы успеть в течение 3 месяцев обновить справки.

К сожалению, предложение Уполномоченного не было поддержано. В этом году Уполномоченным повторно направлено обращение руководству республики в лице Врио Главы Чувашской Республики О.А. Николаеву. Врио Главы Чувашской Республики инициатива Уполномоченного поддержана. Минтрудом Чувашии организована работа по внесению соответствующих изменений в вышеуказанное постановление по данному вопросу.

В связи с вышеизложенным, Правительству Чувашской Республики, уполномоченному органу исполнительной власти Минтруд Чувашии предлагается, в том числе во взаимодействии с федеральными органами власти, предусмотреть и иные меры повышения благосостояния и повышения доходов граждан, проживающих в республике, и снижения уровня бедности населения, а также исключения искусственных и иных бюрократических препон для получения нуждающимися семьями мер социальной поддержки.

В системе социальной защиты Чувашской Республики функционирует 10 стационарных организаций, в том числе 6 психоневрологических интернатов на 1733 места, 3 интерната общего типа на 295 мест и 1 детский дом-интернат для умственно отсталых детей на 201 место, которые расположены в 26 зданиях с круглосуточным пребыванием, 18 центров социального обслуживания, имеющих в структуре 22 стационарных отделения на 476 мест.

По состоянию на 1 января 2020 года в психоневрологических интернатах проживает 1735 человек, в интернатах общего типа 296 человек, в детском доме-интернате для умственно отсталых детей 185 человек, в стационарных отделениях 476 человек.

Ежегодно комплекс социальных услуг получают более 180 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов, в т.ч. услуги в стационарной форме, как отмечалось, около 3 тыс. человек. В ветхих и аварийных зданиях лица, страдающие психическими расстройствами, пожилые люди и инвалиды не проживают. Указанные здания имеют степень огнестойкости не ниже 2-3 класса.

В целях улучшения качества жизни граждан с психическими расстройствами в условиях интернатов, а также для удовлетворения потребности инвалидов в качественном социальном обслуживании ведется строительство II очереди бюджетного учреждения Чувашской Республики «Атратский психоневрологический интернат» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики в пос. Атрадь Алатырского района Чувашской Республики на 158 мест.

Строительство дополнительного корпуса должно было быть завершено в 2019 году, но федеральные средства не были освоены и строительство не завершено.

В связи с чем, Минтруду Чувашии рекомендуется принять исчерпывающие меры по завершению строительства II очереди бюджетного учреждения Чувашской Республики «Атратский психоневрологический интернат».

Уполномоченный 12 ноября 2019 года посетила филиал БУ «Ибресинский психоневрологический интернат» Минтруда Чувашии, находящийся в с. Убеево Красноармейского района (далее – Интернат), с целью ознакомления соблюдения прав проживающих в нем лиц.

При посещении лимиты наполнения интерната были соблюдены, на момент проверки в интернате размещалось 99 человек (при лимите наполнения 100 человек).

В ходе состоявшегося визита Уполномоченным была проведена проверка палат для проживания пациентов, медицинского блока, столовой, прачечной, душевых комнат. Омбудсмен также ознакомилась с соблюдением прав пациентов, находящихся в интернате, обеспечением условий безопасности проживания, питания, было изучено меню.

Омбудсменом было осмотрена территория учреждения, проходит трудотерапия пациентов.

Посещение данного стационарного учреждения социального обслуживания, в целом, оставило положительное впечатление.

За почти год после открытия данного интерната многое сделано для укрепления материально-технической базы интерната, вокруг интерната благоустроенная озелененная территория, налицо результаты усилий руководства и коллектива, направленные на качественное выполнение социальных, реабилитационных, медицинских и лечебно-трудовых мероприятий для достижения целей социальной защиты обеспечиваемых лиц. На системной и

продуманной основе решаются вопросы поддержания объектов в работоспособном состоянии, совершенствования организации ухода и надзора за проживающими лицами и планомерного улучшения их быта, отдыха и досуга.

Вместе с тем, еще остается нерешенным ряд проблем, в определенной степени влияющих на дальнейшее развитие учреждения и создание достойных условий жизнедеятельности обеспечиваемых.

В ходе посещения интерната Уполномоченный обратила внимание администрации на размещение в некоторых палатах на втором этаже жилого корпуса от 6 до 8 человек, что является нарушением установленных санитарных норм и прав граждан на достойные условия проживания и нарушение прав пациента на уединение.

На первом этаже интерната проживают 22 лежачих больных. В ходе осмотра душевых комнат установлено, что они не оборудованы для помывки лежачих больных.

При входе в жилой корпус на первом этаже в холле и палатах для лежачих больных стоит устойчивый резкий неприятный запах, помещения не проветриваются.

В связи с чем была отмечена необходимость устройства вентиляции на первом этаже жилого корпуса с учетом большого количества лежачих больных.

Также Уполномоченным было отмечено, что ремонта требуют туалеты, душевые, расположенные на первом этаже интерната, с учетом требований доступности для инвалидов.

Необходимо проведение ревизии мягкого инвентаря и замены части постельного белья.

По результатам посещения Уполномоченным было предложено рассмотреть и принять соответствующие меры по исключению фактов нарушения санитарно-гигиенических нормативов палатной площади в интернате, а также организовать устранение иных замечаний по ремонту и материально-техническому обеспечению Убеевского филиала БУ «Ибресинский психоневрологический интернат» Минтруда Чувашии.

Данная информация была направлена в профильное министерство, а также руководству интерната для принятия мер по устранению замечаний.

По информации, представленной БУ ЧР «Ибресинский психоневрологический интернат» следует, что Убеевский филиал

БУ «Ибресинский ПНИ» Минтруда Чувашии открыт в декабре 2018 года. Здание Убеевского филиала было построено в 1939 году и существовало до 2018 года как школа. Распоряжением Министерства юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики от 12.01.2018 № 11-р здание передано и преобразовано в Убеевский филиал БУ «Ибресинского ПНИ» Минтруда Чувашии для круглосуточного пребывания 100 человек.

Помещения, где в настоящее время проживают получатели социальных услуг, это прежние учебные помещения площадью от 16 до 50 кв.м. Провести реконструкцию помещений не представляется возможным по причине технических особенностей старого строительства. Тем не менее, площадь жилых помещений, установленная Приказом Минтруда Чувашии от 11.08.2016 № 416 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики» соблюдается и составляет 6,6 кв.м на одного человека. Установленная площадь для психоневрологических интернатов составляет 5,0 кв.м. Ревизия мягкого инвентаря и замена постельного белья проводятся регулярно по мере износа.

На первом этаже интерната имеются временно оборудованные комнаты для помывки лежачих больных. В конце ноября 2019 года завершен ремонт бани для помывки проживающих инвалидов. В настоящее время помывка всех проживающих в интернате лиц проводится в специально оборудованном моечном помещении. В кратчайшие сроки планируется провести ремонт туалетов, душевых комнат, расположенных на первом этаже, с учетом большого количества лежачих больных.

В помещениях для лежачих больных действительно присутствует неприятный запах по причине отсутствия вентиляции. Простым проветриваем жилых помещений эффекта достичь не удастся. В настоящее время разрабатывается документация и ведется работа по выделению финансовых средств для устройства принудительной приточно-вытяжной вентиляции. Работы планируется провести в 2020 году. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

Уполномоченный 16 августа 2019 года посетила Автономное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Чебоксары». В ходе посещения Уполномоченный

ознакомилась с направлениями деятельности Центра, формами социального обслуживания населения. В Центре функционируют 15 отделений: отделение стационарного обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, три отделения дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов, шесть отделений социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, отделение социально-консультативной помощи, отделение срочного социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, а также отделения помощи семье и детям и помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. К услугам получателей социальных услуг в Центре имеются концертный зал, зал лечебной физкультуры с необходимыми тренажерами, библиотека, комната психологической разгрузки, молельная комната, этнографический музей, телефон доверия, центр общественного досуга и др.

Директор учреждения Р.В. Федорова подробно рассказала о реализуемых проектах с использованием инновационных социальных технологий. Также были обсуждены проекты, которые центр планирует представить для участия в ежегодно проводимом Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой конкурсе «Спешите делать добро». Согласовали, что центром на конкурс «Спешите делать добро» будут направлены два проекта, связанные с поддержанием женщин, подвергшихся домашнему насилию, и социальной реабилитацией инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста. В последующем, на конкурс «Спешите делать добро» от Чувашской Республики были представлены два проекта: проект «Возрождение» и программа «Подарите женщине счастье».

Проект «Возрождение» в центре реализуется с 2017 года. Актуальность реализации проекта перекликается с эффективной социально-направленной политикой в отношении инвалидов, учитывающей разнообразные аспекты, среди которых особо значимым являются социальные процессы реабилитации. Проект направлен на социальную реабилитацию и интеграцию молодых инвалидов в общество. Цель проекта – социальная реабилитация и интеграция инвалидов молодого возраста в общество посредством комплексного воздействия, повышение качества их жизни. Задачи проекта - расширение информационного пространства, в том числе для маломобильных групп населения; сохранение и развитие физического и психического здоровья молодых инвалидов;

развитие творческих способностей инвалидов молодого возраста; организация содержательного досуга, создание благоприятных условий для взаимного обогащения.

Следующий проект – программа «Подарите женщине счастье» реализуется в центре с 2018 года. Программа направлена на оказание помощи женщинам и женщинам с детьми, подвергшимся любому виду насилия. В ходе реализации программы женщинам и женщинам с детьми оказывается комплексная помощь. Эта помощь отличается своей многофункциональностью, предполагающей взаимодействие специалистов различного профиля: психолога, юриста, специалиста по социальной работе. Цель проекта – улучшение качества и обеспечение безопасности жизни женщин и женщин с детьми, ставших жертвами насилия и преступных посягательств; профилактика домашнего насилия через просвещение молодежи, формирование понимания нравственной и правовой ответственности; формирование нетерпимого отношения к проблеме насилия в семье и в отношении женщины. Задачи проекта – выявление и учет женщин и женщин с детьми, подвергшихся домашнему насилию; создание банка данных женщин, находящихся в социально-опасном положении; социальный патронаж женщин данной категории; разработка мероприятий по реабилитации женщин, подвергшихся домашнему насилию и координация их выполнения; реализация реабилитационных мероприятий с женщинами, подвергшимися домашнему насилию, в том числе оказание психологической, юридической и социальной помощи; социальное сопровождение женщин в постреабилитационный период; информационно-просветительская работа, а также просветительская работа с подростками и молодежью, направленная на профилактику насилия в отношении женщин.

По итогам конкурса, которые были подведены в г. Москва 10 декабря 2019 года в Международный день прав человека, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова провела церемонию награждения медалью Уполномоченного «Спешите делать добро».

За вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина Благодарностью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой награждена директор АУ «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Чебоксары» Ренада Вениаминовна Федорова.

Уполномоченный посетила Бюджетное учреждение «Кугесьский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики и поздравила сотрудников и подопечных с 50-летием со дня его образования. Кугесьский дом-интернат для престарелых и инвалидов начал функционировать с 1 июня 1969 года. Является правопреемником Ивановского дома ветеранов, расположенного в Цивильском районе Чувашской Республики. С этого времени учреждение прошло множество ступеней реорганизации и накопило достаточный опыт в помощи нуждающимся. Общая площадь территории интерната – 6,2 га. Общая площадь помещений – 7322,4 кв. м, жилая площадь — 1478,7 кв.м, жилая площадь на 1 человека – 6,7 кв.м. На момент посещения на стационарном социальном обслуживании находилось 224 человека (мужчины – 149, женщины – 75). Всего инвалидов – 195 человек. Из них, инвалиды 1 группы – 90 человек, инвалиды 2 группы – 87 человек, инвалиды 3 группы – 18 человек, престарелые – 25 человек. Средний возраст мужчин – 62,1 года, женщин – 68,4 года, общий средний возраст 65,3 года. В Кугесьском доме-интернате созданы достойные условия для проживания престарелых и инвалидов. В доме-интернате функционируют – отделение интенсивной медицинской терапии для больных с постельным режимом, отделение медико-социальной реабилитации, специальное отделение и платное отделение – спальные комнаты повышенной комфортности. Стационарное социальное обслуживание направлено на предоставление разносторонних социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении, а также включает меры по созданию для них наиболее приемлемых их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, реабилитационных мероприятий медицинского, социального характера, организацию их досуга. В ходе состоявшегося визита Уполномоченным были проверены помещения для проживания, в частности, инвалидов. Омбудсмен ознакомилась с соблюдением прав граждан, находящихся в доме-интернате. С большинством из пациентов были проведены беседы. Всем были заданы вопросы о наличии у них жалоб. Жалоб не поступило. На все вопросы были даны разъяснения.

В 2018 году Уполномоченным были проверены 30 стационарных отделений при органах социальной защиты в муниципальных образованиях. По результатам проверок Уполномоченным в Минтруд Чувашии и органы социальной защиты населения были направлены замечания и рекомендации Уполномоченного. По итогам рассмотрения рекомендаций Уполномоченного по стационарным отделениям Минтрудом Чувашии в 2019 году была представлена информация о проделанной работе по устранению замечаний в разрезе каждого стационарного отделения. Значительное количество замечаний были устранены в 2018 году, часть из них согласно представленной информации должны были быть устранены в 2019 году. В связи с чем, вопрос находился на контроле Уполномоченного.

Согласно представленной Минтрудом Чувашии информации по устранению замечаний в стационарных отделениях в 2019 году была проделана следующая работа.

В Ибресинском центре социального обслуживания населения в стационарном отделении в с. Хормалы выявленные нарушения устранены в полном объеме, проведен косметический ремонт коридора, установлены указатели.

Козловским комплексным центром социального обслуживания населения произведена установка поручней для инвалидов в туалетных комнатах на первом этаже здания, произведен ремонт пищеблока, осуществлена замена разделочных столов в пищеблоке. Учреждением проведена ревизия и замена постельных принадлежностей, закуплены специальные матрасы, постельное белье, произведена замена части мебели.

Канашским комплексным центром социального обслуживания населения в стационарном отделении д. Сеспель приобретено новое постельное белье, в комнатах, коридорах и в пищеблоке сделан текущий ремонт. На туалетах установлены указатели (мужской, женский). Для купания обслуживаемых граждан оборудована душевая. Проведен текущий ремонт кровли данного стационара. Баню обшили досками, внутри заменен пол, в предбаннике потолок обшили гипсокартоном. Запасы необходимого инвентаря имеются. Для каждого проживающего приобретена новая мебель. Приобретен новый телевизор в холл.

В стационарном отделении с. Тобурданово приобретено и используется новое постельное белье. Для мытья граждан пожилого возраста и инвалидов имеется ванная. Топка бани

организуется еженедельно по четвергам, тяжелобольных моют в ванной. Запасы необходимого инвентаря имеются. Приобретены морозильный ларь, телевизор. Для каждого проживающего приобретена необходимая новая мебель.

В стационарном отделении д. Байгильдино приобретено и используется новое постельное белье. Для мытья пожилых имеется ванная, оборудована душевая. В столовой проведен текущий ремонт. На туалетах установлены указатели (мужской, женский). На дверях в туалет установлены задвижки. Запасы необходимого инвентаря приобретены. Произведен текущий ремонт наружных стен здания стационара. Приобретены морозильная камера и телевизор. Для каждого проживающего имеется необходимая новая мебель.

Красноармейским центром социального обслуживания населения в отделении стационарного обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в д. Чадукасы два дверных проема для инвалидов-колясочников расширены, приобретена новая мебель (шкафы, стулья и тумбочки), установлен пандус для запасного выхода.

В отделении стационарного обслуживания в д. Березовка Красночетайского центра социального обслуживания населения центральный вход и запасные выходы здания оборудованы пандусами, поручнями и другими специальными устройствами, приспособлениями для лиц пожилого возраста и инвалидов. В 2019 году проведен текущий ремонт в жилых комнатах и осуществлен ремонт подвесного потолка в коридоре, также проведен капитальный ремонт кровли здания и замена окон в отделении. Установлены новые межкомнатные двери, проведена ревизия мягкого инвентаря (подушек, одеял, матрацев) и постельного белья.

Мариинско-Посадским центром социального обслуживания населения в стационарном отделении в с. Октябрьское проведен капитальный ремонт отделения стационарного обслуживания, в результате которого установлены новые окна, двери, увеличены дверные проемы, отремонтированы стены, полы, потолки, пороги, туалеты, по всей длине коридора и в туалетах установлены поручни, оборудован пандус, частично заменена мебель.

Моргаушским центром социального обслуживания населения по стационарному отделению проведен капитальный ремонт санузлов (мужского и женского) в соответствии с требованиями «доступной среды» (установлены поручни, оснащены знаками,

выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля). Также проведен ремонт пола в ванной и прачечной.

Урмарским комплексным центром социального обслуживания населения организовано проведение текущего ремонта 8 жилых комнат в 2018-2019 гг. на сумму 844,9 тыс. рублей. В 2019 году приобретены 31 тумба прикроватная и 14 столов на сумму 80,3 тыс. рублей. Организована «доступная среда» для колясочников в туалете и при входе в здание путем устройства мини пандуса к порогу.

Шумерлинским комплексным центром социального обслуживания населения Минтруда Чувашии по стационарному отделению в д. Кадеркино в 2019 году проведен ремонт фасада и 1 этажа стационарного отделения. В ходе ремонта проведены косметические работы коридора. За 2019 год приобретен мягкий инвентарь в достаточном количестве.

Таким образом, в 2018-2019 году замечания Уполномоченного по созданию надлежащих условий для граждан, проживающих в отделениях стационарного обслуживания, были устранены.

За прошлый год к Уполномоченному поступило 79 обращений граждан по вопросам, связанным с правами на пенсионное и социальное обеспечение (АППГ – 80) от пожилых граждан, пенсионеров, многодетных семей, инвалидов, молодых и малоимущих семей и других.

Обращения касались вопросов выплаты компенсации к месту протезирования и обратно, начисления и перерасчета пенсии, присвоения звания «Ветеран труда», получения льгот ветеранам труда, получения социальных льгот малоимущим семьям, мер государственной поддержки молодых семей, имеющих детей, увеличения срока для сбора и представления документов для признания семьи малоимущей для целей получения мер господдержки для семей с детьми, компенсации ветеранам труда старше 70 лет взносов, уплаченных за капитальный ремонт многоквартирного дома и другие.

Все обращения граждан были рассмотрены, по одним были даны разъяснения законодательства, по другим Уполномоченным была проведена работа по взаимодействию с органами социальной защиты населения, фондом социального страхования, с органами пенсионного фонда в Чувашской Республике по разрешению вопросов обратившихся граждан, осуществлялась и иная работа по

оказанию содействия в защите прав граждан, направленных на социальное обеспечение.

К Уполномоченному 17 октября 2019 года в ходе выездного совместного приема с депутатом Государственного Совета Чувашской Республики С.В. Павловым в Вурнарском районе Чувашской Республики поступило обращение от гражданки П. жительницы Вурнарского района Чувашской Республики по вопросу пенсионного обеспечения.

В своем обращении гражданка П. указывала, что работает педагогом, имеет педагогический стаж 25 лет, подала в отделение пенсионного фонда в Вурнарском районе Чувашской Республики документы для начисления пенсии по выслуге лет. В удовлетворении данного заявления было отказано, так как не было включено в стаж время прохождения курсов повышения квалификации. Данное послужило поводом обращения заявителя в суд для восстановления ее нарушенных прав на пенсионное обеспечение. 27 августа 2019 года решением Вурнарского районного суда Чувашской Республики указанное решение отделения пенсионного фонда по Вурнарскому району признано незаконным, суд обязал пенсионный фонд включить в стаж работы заявителя, который дает право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, периоды нахождения на курсах повышения квалификации. Данное решение суда вступило в законную силу 3 октября 2019 года. Однако в отделении пенсионного фонда по Вурнарскому району заявительнице сказали обратиться за назначением пенсии через полгода.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным были изучены представленные документы и условия, влияющие на сроки назначения пенсии гражданке П. с учетом последних изменений в пенсионном законодательстве, проведены консультации с руководством Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике.

По результатам проведенной работы было восстановлено право заявительницы на досрочное пенсионное обеспечение по выслуге лет и с января текущего года ей назначена и выплачивается пенсия в связи с достижением 25-го педагогического стажа работы.

- права на образование

В сфере обеспечения конституционных прав граждан на образование, предусмотренных ст. 43 Конституции Российской Федерации и ст. 40 Конституции Чувашской Республики, Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики.

В целях конструктивного взаимодействия 20 июня 2019 года Уполномоченным и Министром образования и молодежной политики Чувашской Республики было подписано соответствующее соглашение в сфере образования и молодежной политики. Соглашением определены основные формы и порядок взаимодействия Сторон по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе по вопросам предупреждения, выявления нарушений и восстановления нарушенных прав граждан в сфере образования. При подписании Соглашения стороны подчеркнули важность совместной работы по правовому просвещению и договорились о совместном проведении правового просвещения граждан, получающих образование в различных формах.

В целях реализации положений соглашения в течение 2019 года активно проводились мероприятия по правовому просвещению. Уполномоченный являлась учредителем республиканского конкурса учебных судов среди команд общеобразовательных и средних профессиональных учебных заведений города Чебоксары, республиканского конкурса детского рисунка «Права человека – глазами ребенка»; вечера гражданской поэзии; фестиваля «Юридический театр: роли и представления».

Во взаимодействии с Министерством образования и молодежной политики в рамках празднования Международного дня прав человека в декабре 2019 года в общеобразовательных школах республики было организовано проведение Всероссийского Единого урока «Права человека».

Всероссийские Единые уроки «Права человека» проводятся в Чувашской Республике третий год и направлены на формирование правовой культуры среди молодежи и воспитание уважительного отношения к правам и свободам человека и гражданина.

По информации, представленной Минобразования Чувашии, в 283 образовательных организациях были проведены в декабре «Уроки права» для 40866 обучающихся.

Уполномоченным был проведен правовой урок «Права человека» с учениками 9-х, 10-х и 11-х классов МБОУ «СОШ № 62» по пропаганде и популяризации правовых идей, человеческих ценностей, важности правовой культуры, на котором также было подробно рассказано о правах и свободах человека и гражданина, формах и способах их защиты, об институтах, призванных защищать права человека.

Ко Дню Конституции Российской Федерации в Чебоксарской детской художественной школе № 6 им. Акцыновых 11 декабря были подведены итоги Республиканского конкурса детского рисунка «Права человека – глазами ребенка» с участием представителя аппарата Уполномоченного. Цель данного конкурса – овладение знаниями в области прав человека, формирование понимания и уважения культурных и национальных традиций, взглядов и мнений, активной гражданской позиции, воспитание молодежи в духе гуманизма, свободы и демократии.

По вопросу, связанному с реализацией прав человека на образование, Уполномоченный совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Чувашской Республике Е.В. Романовой обратились в Министерство просвещения Российской Федерации, Рособнадзор Российской Федерации, к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Чувашской Республики А.И. Аршиновой, в Государственный Совет Чувашской Республики с предложениями по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы проведения государственной итоговой аттестации в общеобразовательных организациях, в том числе по послаблению требований к порядку сдачи ЕГЭ, снижению психологической нагрузки при подготовке и сдаче ЕГЭ, исключения дисквалификации и административной ответственности школьников за нарушение порядка при сдаче ЕГЭ.

В текущем году Уполномоченный снова внесла предложение в Государственный Совет Чувашской Республики о подготовке проекта федерального закона о внесении изменений или дополнений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации об исключении административной ответственности выпускников за нарушение порядка сдачи ЕГЭ.

К Уполномоченному ежегодно поступает небольшое количество обращений граждан о нарушении их прав в сфере образования. В 2019 году поступило три таких обращения.

Приведем один из примеров обращений граждан по вопросам защиты прав граждан на образование. К Уполномоченному в ходе личного приема обратилась гражданка С., проживающая в Козловском районе, в интересах опекаемого ребенка Ч. по вопросу отказа в допуске к сдаче Единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ). В своем обращении заявитель отметила, что ее воспитанница, опекуном которой она является, обучалась в Карамышевской школе Козловского района, средний балл у нее по окончании учебы у нее был 2,6. Решением педагогического совета она была допущена к экзаменам, все четыре дня посещала консультации, но когда пришла на экзамен, ее не оказалось в списках, допущенных к сдаче ЕГЭ. Опекун просила Уполномоченного помочь решить указанный вопрос. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный обратилась в Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики с ходатайством об оказании содействия в допуске школьницы к ЕГЭ. После вмешательства Уполномоченного школьница Ч. была допущена к сдаче ЕГЭ в дополнительные дни.

К Уполномоченному поступали также обращения от осужденных с вопросами возможности получения высшего образования дистанционно, предоставления возможности сдачи ЕГЭ и иные. При посещении исправительных учреждений Уполномоченный уделяла внимание вопросам возможности получения образования или профессии в них, осуществлялся осмотр помещений, в которых проводится обучение. Уполномоченным в ходе рассмотрения одного из обращений и в связи с подготовкой доклада была запрошена из УФСИН по ЧР информация о состоянии прав осужденных на получение образования.

Согласно представленной информации сообщается, что общеобразовательное обучение осужденных в исправительных учреждениях УФСИН России по Чувашской Республике - Чувашии (далее – УФСИН) организовано в соответствии со ст. 112 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, устанавливающей обязательность получения осужденными основного общего образования. В 2018/2019 учебном году удалось сохранить систему общего образования и не допустить закрытия

учебно-консультационных пунктов (далее – У КП) при исправительных учреждениях УФСИН. На начало 2018/2019 учебного года в исправительных учреждениях Чувашской Республики зарегистрировано 705 учащихся. По итогам прошедшего учебного года начальное общее образование получили 3 человека, основное общее – 63 человека, среднее (полное) общее образование – 161 человек.

Педагогический коллектив состоит из 88 человек. Все учителя имеют высшее образование, 21 из них работает по совместительству. Учителями используется индивидуальная форма обучения осужденных по современным методам, что повышает заинтересованность в обучении.

В соответствии с приказом Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики «Об организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях УФСИН, в учреждениях НПО и СПО функции по организации обучения осужденных возложены:

- в ФКУ ИК-1, ИК-4 УФСИН – на АУ СПО «Чебоксарский техникум ТрансСтройТех» г. Чебоксары Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики;

- в ФКУ ИК-3, ИК-6 УФСИН – на Новочебоксарский политехнический техникум Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики;

- в ФКУ ИК- 5, ИК-9, ЛИУ-7, СИЗО -2 УФСИН – на ГАПОУ ЧР «Цивильский аграрно-технологический техникум» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики;

- в ФКУ ИК-2, КП-8 УФСИН – на БПОУ ЧР «Алатырский технологический колледж» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики.

В соответствии со ст. 31 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», приказом Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.12.2016 № 274/1525 «Об утверждении Порядка организации получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы» и по согласованию с Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики в

ФКУ СИЗО-2 УФСИН организовано обучение несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых по общеобразовательной программе средней школы.

Согласно, представленной информации, занятия проводятся еженедельно в учебном классе, оборудованном наглядными пособиями, техническими средствами обучения (телевизор, компьютер, DVD-проигрыватель), учебной литературой. При убытии осужденных в воспитательную колонию для дальнейшего отбывания наказания в их личные дела приобщаются справки о прослушивании учебной программы.

Несовершеннолетним, убывающим в воспитательную колонию, оказывается помощь в виде письменных принадлежностей и предметов первой необходимости.

В 2018/2019 учебном году ЕГЭ осужденные, отбывающие наказание в подведомственных учреждениях, в том числе несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые, не сдавали.

Успешно сдали государственные выпускные экзамены и получили аттестаты 63 учащихся 9 классов и 161 учащийся 12 классов. С несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися в ФКУ СИЗО-2 УФСИН проводится разъяснительная работа о порядке прохождения государственной итоговой аттестации в форме единого государственного экзамена.

С целью контроля за посещаемостью осужденными учебно-консультационных пунктов сотрудниками отделов по воспитательной работе совместно с преподавателями отслеживается посещаемость, осуществляется сопровождение осужденных до учебных классов. Фактов уклонения от посещения занятий осужденными в 2018/2019 году не допущено.

С 1 сентября 2019 года при исправительных учреждениях УФСИН продолжили работу 10 учебно-консультационных пунктов (ФКУ ИК-1, ИК-2, ИК-3, ИК-4, ИК-5, ИК-6, ЛИУ-7, КП-8, ИК-9, СИЗО-2 УФСИН). Все учебно-консультационные пункты при учреждениях УФСИН обеспечены учебно-наглядными пособиями, учебниками, письменными принадлежностями и техническими средствами обучения. В учебных классах проведены косметические ремонты.

На начало 2019/2020 учебного года в исправительных учреждениях УФСИН приступило к обучению 607 учащихся, из них подлежало обязательному обучению и начали обучение из числа подлежащих обучению 473 учащихся.

На начало 2019-2020 учебного года все осужденные, не достигшие возраста 30 лет и не имеющие общего образования, были зачислены в учебно-консультационные пункты. В настоящее время перед УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии стоят важные задачи по сохранению сети общеобразовательных учреждений и совершенствованию учебно-воспитательного процесса, наращиванию материально-технической базы У КП, укреплению взаимодействия с местными органами власти, использованию потенциала общественных и благотворительных организаций. С целью реализации непрерывности и преемственности образовательного процесса администрациями исправительных учреждений созданы условия для осужденных, желающих повышать свой образовательный уровень по заочной и дистанционной форме обучения. Организована разъяснительная работа среди осужденных о возможности получения высшего профессионального образования.

В высших учебных заведениях обучается 14 осужденных, из них в Российском государственном социальном университете – 3 чел., в Московском финансово-промышленном университете «Синергия» – 11 чел.

Сотрудниками УФСИН совместно с представителями высших учебных заведений Чувашского государственного университета им. И.Н. Ульянова, Межрегионального открытого социального института, Российского государственного социального университета, в целях информирования осужденных о возможности получения средне-специального и высшего профессионального образования в период отбывания наказания, осуществляются выезды в подведомственные учреждения. Также в учреждения направлена информация о возможности получения неполного высшего и высшего профессионального образования в Челябинском государственном университете, Донском государственном техническом университете, ФГНУ «Институт социальной педагогики Российской Академии образования», Московском государственном строительном университете по учебным программам согласно списку предложенных специальностей, а также о порядке поступления в данные высшие учебные заведения. Информация о данных высших учебных заведениях также размещена на стендах наглядной агитации в помещениях воспитательной работы с осужденными и комнатах ожидания для родственников осужденных. В случаях появления

осужденных, желающих получить среднее профессиональное и высшее образование, администрация исправительных учреждений УФСИН оказывает помощь в сборе необходимых документов для предоставления в учебные заведения.

В период обучения осужденные пользуются электронными книгами с образовательными модулями, в которых имеется необходимая для обучения база учебной литературы. Для получения высшего образования в исправительных учреждениях УФСИН имеется 8 персональных компьютеров.

Во всех исправительных учреждениях УФСИН по ЧР организовано среднее профессиональное образование и профессиональное обучение осужденных на базе федеральных казенных профессиональных образовательных учреждений №№ 114, 115, 116 ФСИН России.

В ФКПОУ №№ 114, 115, 116 ФСИН России организовано среднее профессиональное образование осужденных по 2 профессиям: «Оператор швейного оборудования», «Сварщик (ручной и частично механизированной сварки)» и профессиональное обучение по 12 профессиям: «Электромонтер», «Станочник деревообрабатывающих станков», «Сварщик пластмасс с модулем стекольщик (изготовление пластиковых окон)», «Портной», «Швея», «Повар», «Пекарь»; «Оператор ЭВ и ВМ», «Крановщик», «Грузчик», «Стропальщик», «Овощевод».

За 2018/2019 учебный год закончили обучение 1764 осужденных. Освобождения осужденных без получения профессии (специальности) за 2018/2019 учебный год не было.

Уполномоченным будет продолжена работа по рассмотрению обращений и оказанию содействия по защите прав граждан в сфере образования.

- прав на охрану здоровья и медицинскую помощь

Статьями 41 Конституции Российской Федерации и 38 Конституции Чувашской Республики предусматривается право гражданина на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Уполномоченный в своей деятельности уделяет большое внимание обеспечению прав жителей республики на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Деятельность Уполномоченного по защите прав граждан и охрану здоровья и медицинскую помощь осуществлялась во

взаимодействии с Министерством здравоохранения Чувашской Республики, ФКУЗ МСЧ-21 ФСИН России, медицинскими учреждениями и органами прокуратуры Чувашской Республики.

На запрос Уполномоченного о принимаемых мерах по совершенствованию оказания жителям республики медицинской помощи и обеспечения доступности гражданам первичной и специализированной медицинской помощи Министерством здравоохранения Чувашской Республики (далее – Минздрав Чувашии) представлена следующая информация.

Для обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи в республике организована работа 12 межтерриториальных медицинских центров, 18 центральных районных больниц, 156 центров, отделений и кабинетов общеврачебной (семейной) практики, 68 врачебных амбулаторий, 515 фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов (без учета передвижных) (далее – ФАП) и 40 пунктов неотложной медицинской помощи.

В целях обеспечения оптимальной доступности медицинской помощи населению приказом Министерства здравоохранения Чувашской Республики от 21.03.2019 № 387 сформирована трехуровневая система организации оказания медицинской помощи, учитывающей указанный дифференцированный подход, включающей:

первый уровень - медицинские организации, оказывающие населению муниципального образования, на территории которого они расположены, первичную медико-санитарную помощь и (или) паллиативную медицинскую помощь, скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь, и (или) специализированную (за исключением высокотехнологичной) медицинскую помощь;

второй уровень - медицинские организации, имеющие в своей структуре отделения и (или) центры, оказывающие преимущественно специализированную (за исключением высокотехнологичной) медицинскую помощь населению нескольких муниципальных образований по широкому перечню профилей медицинской помощи, а также паллиативную медицинскую помощь, и (или) диспансеры (противотуберкулезные, психоневрологические, наркологические и иные);

третий уровень - медицинские организации, имеющие в своей структуре подразделения, оказывающие специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь.

Для обеспечения шаговой доступности доврачебной медицинской помощи с 2013 года построено и введено в эксплуатацию 206 ФАПов, в том числе в 2019 году – 27, которые оборудованы всем необходимым для удобства работы персонала, приема пациентов и проведения медицинских процедур.

В 2020 году в рамках федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» за счет федерального бюджета на сумму 32,0 млн рублей запланировано строительство 6 ФАПов взамен аварийных.

В малочисленных населенных пунктах с числом жителей менее 100 чел., находящихся на расстоянии более 6 км от медицинских организаций или их структурных подразделений, первая помощь населению до прибытия медицинских работников при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, оказывается с привлечением домовых хозяйств, созданных медицинскими организациями, оказывающими первичную медико-санитарную помощь по территориально-участковому принципу, на территории обслуживания которых расположены малочисленные населенные пункты.

В Чувашской Республике организована работа 93 домовых хозяйств, которые обеспечены средствами связи, связью с БУ «Республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» Минздрава Чувашии, доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», укладками для оказания первой помощи, методическими пособиями и памятками по оказанию первой помощи при наиболее часто встречающихся жизнеугрожающих состояниях, являющихся основной причиной смертности (в том числе внезапной сердечной смерти, острого коронарного синдрома, острого нарушения мозгового кровообращения), содержащими сведения о характерных проявлениях указанных состояний и необходимых мероприятиях по их устранению до прибытия медицинских работников.

Также первичная медико-санитарная помощь оказывается мобильными медицинскими бригадами, в том числе с использованием передвижных медицинских комплексов, в соответствии с графиками выездов, утверждаемыми руководителями медицинских организаций ежеквартально. Для оказания медицинской помощи жителям малочисленных населенных пунктов задействованы 30 передвижных медицинских

комплекса, из них 21 передвижной ФАП.

Для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью до 100 человек в 2019 году в рамках федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» введены в эксплуатацию 16 мобильных медицинских комплексов. С учетом закупленных в 2018 году 5 мобильных ФАПов, в каждом муниципальном районе функционирует мобильный ФАП. За последние пять лет в республике построено 11 новых поликлиник, в г. Чебоксары в конце 2019 года введена в эксплуатацию многопрофильная поликлиника БУ «Центральная городская больница» Минздрава Чувашии мощностью на 500 посещений в смену.

С целью упрощения процедуры прохождения гражданами диспансеризации и профилактических медицинских осмотров в медицинских организациях первичного звена на сегодняшний день расширено время работы поликлиник в вечернее время (до 20.00), организован прием пациентов в выходные дни (суббота); организованы дни открытых дверей в субботу.

Первичная медико-санитарная помощь играет особую роль в контакте жителей района со службами здравоохранения, так как обеспечивает не только лечебную, но и профилактическую работу, а также организацию медицинской помощи прикрепленному населению. В сельской местности первым звеном в системе этой помощи являются лечебно-профилактические учреждения сельского врачебного участка: фельдшерско-акушерский пункт, офис врача общей практики, районная больница.

Уполномоченный 25 октября приняла участие в открытии двух медицинских учреждений в Красночетайском районе. Были открыты одиннадцатый ФАП в д.Яманы Староатайского сельского поселения и Атнарское отделение врача общей практики после капитального ремонта. До этого в Красночетайском районе действовали 6 офисов врачей общей практики, 10 фельдшерско – акушерских пунктов и более 10 фельдшерских пунктов. Новое здание фельдшерско-акушерского пункта отвечает всем современным требованиям: подключена электроэнергия, газ и водоснабжение. Имеются все условия для оказания доврачебной медицинской помощи, ФАП оснащен необходимым медицинским оборудованием, мебелью. В ФАПе можно проводить различные процедуры, ставить пациентам капельницы.

За отчетный период к Уполномоченному обратились 46

граждан по вопросам, связанным с правом на охрану здоровья и получение надлежащей медицинской помощи (АППГ – 28).

В основном обращения касались вопросов ненадлежащего обследования и лечения, жаловались на невозможность попасть к узким специалистам в поликлиниках г. Чебоксары, на большие очереди к участковым терапевтам, обращались по вопросам льготного лекарственного обеспечения, гражданами отмечались проблемы в бесплатном обследовании в короткие сроки по назначению врачей УЗИ, МРТ, ЭКГ и других.

Большинству обратившихся при взаимодействии Уполномоченного с Минздравом Чувашии, руководителями лечебных учреждений оказывалась необходимая помощь, в других случаях волнующие граждан вопросы по оказанию медицинской помощи доводились до уполномоченного государственного органа в целях их разрешения и принятия мер по оказанию гражданам необходимой медицинской помощи.

В качестве примера оказания содействия Уполномоченным по вопросам прав граждан на охрану здоровья можно привести следующие обращения.

Уполномоченным рассмотрено обращение гражданки М. в интересах сына Н. по вопросу незаконного помещения ее сына в психиатрическую больницу Московской области.

В своем обращении заявитель указала, что ее сын в конце июля 2019 года в поисках работы уехал в г. Москву. 1 августа 2019 года сын позвонил ей и сообщил, что его госпитализировали в Центральную клиническую психиатрическую больницу Московской области. В связи с отсутствием у нее какой-либо информации и отсутствие возможности выехать по месту госпитализации сына, гражданка М. просила оказать содействие в переводе ее сына в БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздрава Чувашии по постоянному месту жительства.

Уполномоченный в целях рассмотрения вопроса о соблюдении прав гражданина Н. обратилась с ходатайством к главному врачу ГБУ здравоохранения Московской области «Центральная клиническая психиатрическая больница» о его переводе для дальнейшего лечения по месту жительства в БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздрава Чувашии.

После вмешательства Уполномоченного гражданин Н. был переведен по месту жительства в БУ «Республиканская

психиатрическая больница» Минздрава Чувашии.

Уполномоченному поступило обращение гражданина Х., отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии.

В своем обращении гражданин Х. сообщил о нарушении прав на ненадлежащее медицинское обеспечение, обследование и лечение со стороны медицинской части № 1 ФКУЗ МСЧ-21 ФСИН России.

В ходе рассмотрения данного обращения Уполномоченным направлено ходатайство в Чебоксарскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики о проверке в порядке надзора изложенных в обращении доводов заявителя о ненадлежащем медицинском обеспечении и лечении. Также Уполномоченным направлено ходатайство в адрес начальника ФКУЗ МСЧ-21 ФСИН России в целях защиты прав на надлежащую медицинскую помощь, принятия мер по оказанию соответствующего лечения с учетом заболевания заявителя и состояния его здоровья.

После вмешательства Уполномоченного осужденному Х. в установленном порядке был организован медицинский осмотр, по имеющимся заболеваниям взят под наблюдение, в ходе которого ему проведены необходимые лабораторно-инструментальные исследования, в том числе УЗИ, компьютерная томография голени с контрастированием, консультации врачей специалистов, в том числе консультация врача-онколога Минздрава Чувашии и назначено медикаментозное лечение.

К Уполномоченному поступило обращение от осужденного Л., содержащее доводы о нарушении его прав сотрудниками ФКУ ИК-9 УФСИН России по Чувашской Республике.

В своем обращении заявитель указал, что ему неоднократно администрацией колонии было отказано в переводе на другую работу в связи с имеющимся у него заболеванием, так как ему категорически противопоказан тяжелый физический труд и труд, связанный с контактом с аллергенами (синтепоном).

В ходе рассмотрения данного обращения Уполномоченный обратилась в Чебоксарскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики для проверки законности действий администрации колонии, нарушающих права заявителя на охрану здоровья.

Согласно информации, представленной прокуратурой,

следует, что заявитель был уволен с должности швеи 2 разряда в связи с невозможностью осуществлять работу по состоянию здоровья.

После вмешательства Уполномоченного удалось восстановить нарушенное право осужденного на охрану здоровья.

Также Уполномоченным практиковалось проведение совместных приемов граждан с представителями министерства здравоохранения Чувашской Республики, в ходе которых оперативно разрешались вопросы граждан, связанные с защитой их прав на охрану здоровья и надлежащую медицинскую помощь.

По итогам рассмотрения обращений граждан, Министерству здравоохранения Чувашской Республики рекомендуется принять исчерпывающие меры, с тем, чтобы медицинская помощь для жителей республики действительно стала доступной, в том числе принять меры по организации работы по обеспечению медицинских учреждений медицинскими кадрами, как первичного звена, так и узких специалистов; обеспечению возможности попасть пациентам к узким специалистам, наблюдающимся у них, без посещения и направления участкового терапевта; обеспечить доступность приема врачами специалистами, обеспечить доступность проведения медицинских исследований (ЭКГ, УЗИ, МРТ и др.), исключив из практики запись на обследование через месяц или два, а то и три месяца, а если за плату, то можно сразу пройти обследование.

Уполномоченным будет продолжена работа по защите прав граждан на надлежащее медицинское обеспечение и охрану их здоровья. При этом с учетом поступающих обращений граждан планируется акцент сделать на обеспечении доступности и качестве медицинской помощи в первичном звене и у узких специалистов.

- трудовых прав

Деятельность Уполномоченного по защите трудовых прав граждан, предусмотренных статьей 37 Конституции Российской Федерации и статьей 34 Конституции Чувашской Республики, осуществлялась во взаимодействии с Государственной инспекцией труда в Чувашской Республике, органами исполнительной власти Чувашской Республики и органами прокуратуры.

По сведениям Государственной инспекции труда в Чувашской Республике в 2019 году по вопросам соблюдения требований трудового законодательства Российской Федерации в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 1265 проверок.

В ходе всех видов проверок выявлено 2652 нарушения требований трудового законодательства, на устранение которых работодателям предъявлены 623 предписания.

Наибольшее количество нарушений трудового законодательства выявлено по вопросам оплаты труда – 790, по оформлению трудовых отношений – 279, по охране труда – 1142, по другим вопросам – 441.

Характерными нарушениями, выявляемыми в ходе проверок по вопросам оплаты труда, являются несвоевременная выплата заработной платы работникам, задержки оплаты отпуска, а также непроведение полного расчета в установленный срок с работниками при расторжении трудового договора.

За указанный период по результатам проведенной работы органами прокуратуры и государственными инспекторами труда незаконно задержанная заработная плата выплачена 6252 работникам на сумму 204,6 млн руб.

Согласно формируемому Гострудинспекцией по результатам проверок, а также по сведениям иных органов (органов прокуратуры, службы судебных приставов) реестру организаций, имеющих задолженность по заработной плате в Чувашской Республике по состоянию на 9 января 2020 года, задолженность по выплате заработной платы в 28 организациях Чувашской Республики составила 64,32 млн рублей перед 1468 работниками. Наибольшую задолженность по выплате заработной платы имеют следующие организации республики: ООО «Чебоксарская типография №1» (г. Чебоксары) 11,264 млн рублей 199 работникам; ПАО «АЗНХ» (г. Алатырь) 16,02 млн рублей 192 работникам.

В целях конструктивного взаимодействия по защите трудовых прав граждан между Уполномоченным и Гострудинспекцией по Чувашской Республике в 2019 году заключено соответствующее соглашение.

В целях проведения правового просвещения среди населения по вопросам прав граждан в сфере трудовых правоотношений Уполномоченным на радиопередачу «Трибуна Уполномоченного» на Национальном радио Чувашии был приглашен Главный

инспектор по труду, руководитель Гострудинспекции по Чувашской Республике А.И. Метелкин. В ходе радиопередачи жители республики могли в прямом эфире обратиться за получением консультации или за разрешением их проблемы, связанной с нарушением их трудовых прав.

В адрес Уполномоченного поступают письменные и электронные обращения, граждане приходят на личный прием с жалобами на нарушения трудовых прав. В 2019 году к Уполномоченному поступило 31 обращение по вопросам трудовых правоотношений. Анализ обращений граждан показал, что основная часть жалоб подана в связи с невыплатой заработной платы в срок, с выплатой «серых» зарплат, невыплатой всех сумм, причитающихся при увольнении, невыплатой задолженности по заработной плате, неоформлением работодателями трудовых правоотношений и иными индивидуальными трудовыми спорами.

Так, в ходе личного приема к Уполномоченному обратилась гражданка Б., проживающая в г. Новочебоксарске.

В своем обращении заявительница указала, что ее семья является многодетной, муж инвалид II группы. Работая официально на одном из предприятий республики ей с апреля 2018 года по март 2019 года, заработная плата в полном объеме не выплачивалась. Выплаты постоянно производились с задержкой. Также после увольнения гражданке Б. данной организацией не была выплачена заработная плата в полном объеме и в установленные законом сроки. Заявительница просила оказать содействие в разрешении данного вопроса.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный связался с руководством данной организации, которое обещало погасить задолженность в этот или на следующий день. На следующий день задолженность по заработной плате перед гражданкой Б. была погашена в полном объеме. Таким образом, нарушенные трудовые права гражданки Б. восстановлены.

Работа Уполномоченного по взаимодействию с уполномоченными органами и органами прокуратуры по защите прав граждан на своевременную оплату труда продолжится.

- земельных прав

В 2019 году поступающие к Уполномоченному обращения содержали просьбы разобраться в той или иной проблеме по оформлению земельных участков, о признании права собственности на землю, об изменении вида разрешенного использования, об изменении категории земель, по вопросам межевания земельных участков с целью уточнения их границ, постановки земельных участков на государственный кадастровый учет, разрешения споров о наложении границ соседних земельных участков в сельской местности и другие.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 35 обращений граждан, которые включали различные вопросы земельных правоотношений. Для сравнения, в 2018 году поступило 31 обращение.

На контроле Уполномоченного в течение двух лет остается проблемный вопрос по закреплению в установленном законом порядке администрацией г. Чебоксары Чувашской Республики за многодетной семьей Т. земельного участка площадью 0,0272 га. для обслуживания индивидуального жилого дома.

Данная семья является многодетной, воспитывает 9-х детей, награждена за заслуги в воспитании детей Указом Президента Российской Федерации от 25 мая 2016 года Медалью ордена «Родительская слава» и за заслуги в воспитании детей – Почетными Грамотами Чувашской Республики.

В ходе рассмотрения данного обращения было установлено, что в 1989 году заявители приобрели дом по вышеуказанному адресу с земельным участком для обслуживания жилого дома с фактической площадью 0,1471 га. И почти двадцать пользовались данным земельным участком. В 2007 году администрацией города Чебоксары было принято решение о закреплении земельного участка для обслуживания жилого дома площадью 0,1199 га (21:01:02 02 17:0003), вместо фактически занимаемых 0,1471 га, хотя правовых препятствий для закреплении всего земельного участка не было. В 2007 году заявителями было зарегистрировано право собственности на земельный участок указанной площадью. Таким образом, на площадь земельного участка 0,0272 га, предназначенную для обслуживания жилого дома, не было оформлено право собственности.

Заявители неоднократно обращались в администрацию г. Чебоксары о закреплении за ними в установленном законом порядке земельного участка площадью 0,0272 га, правовые основания для этого есть, однако администрация под различными предлогами упорно отказывает в закреплении за многодетной семьей земельного участка площадью чуть более двух соток.

Уполномоченным в ходе рассмотрения указанного обращения было проведено межведомственное рабочее совещание с участием представителей прокуратуры Чувашской Республики, администрации г. Чебоксары и иных органов и организаций по выработке совместного решения о возможности закреплении спорного земельного участка в собственность семьи Тимановых. Участниками совещания было выработано согласованное решение, последовательность работ по передаче в собственность в установленном законом порядке семье земельного участка. Уполномоченными представителями администрации города было отмечено, что постановлением администрации г. Чебоксары от 13.06.2017 № 1430 испрашиваемый земельный участок у заявителей отмежевали, поэтому необходимо осуществить корректировку проекта планировки и проекта межевания территории микрорайона, ограниченного ул. Б. Хмельницкого, ул. Кочубея, ул. Адмирала Ушакова и р. Трусиха г. Чебоксары, после корректировки проектов обещали перераспределить спорный земельный участок для оформления его в собственность заявителя путем заключения соглашения о перераспределении земельных участков. Все это планировалось осуществить еще в 2018 году.

Однако реализация ранее согласованных вопросов в администрации города застопорилась. Уполномоченный обращалась несколько раз лично к Главе администрации города, в органы прокуратуры республики, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, вопрос остается неразрешенным. Администрация и в 2018, 2019 годах ссылается на отсутствие средств, на проведение корректировки проекта застройки и проекта межевания микрорайона.

Обращение продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

В течение отчетного года на контроле Уполномоченного продолжало оставаться обращение от председателя СНТ «Привосточное» в интересах членов садоводческого товарищества о закреплении за СНТ «Привосточное» земельных участков с

условными номерами 21:01:030208:ЗУ1, площадью 180324 кв.м, 21:01:030208:ЗУ2, площадью 28627 кв.м, 21:01:030208:ЗУ3, площадью 14581 кв.м для ведения садоводства на праве безвозмездного пользования сроком на 5 лет.

В обращении указано, что члены товарищества десятки лет проживают в домах по улицам Аникеевская, Привосточная, 1-я Привосточная, 2-я Привосточная, 1-Путепроводная, 2-Путепроводная. Данные земельные участки им были предоставлены еще в 60-х годах как работникам Тракторного завода, для освоения и заселения. Оформлением в собственность земельных участков никто не занимался. В 2012 году жители образовали садовое некоммерческое товарищество «Привосточное», чтобы узаконить, таким образом, свои жилищные права.

Уполномоченный активно оказывала правовую помощь СНТ «Привосточное», направлялись ходатайства в Администрацию г. Чебоксары, в Прокуратуру Калининского района г. Чебоксары.

В целях всестороннего рассмотрения обращения и выработки возможных вариантов решения проблемы жителей города Уполномоченным было проведено рабочее совещание по защите земельных прав членов садоводческого некоммерческого товарищества «Привосточное».

На рабочее совещание Уполномоченным были приглашены прокурор Калининского района г. Чебоксары, представители Администрации Главы Чувашской Республики, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Чувашской Республике, ФГБУ «ФКП Росреестра» по Чувашской Республике, администрации г. Чебоксары.

Участниками рабочего совещания в рамках своей компетенции были предложены последовательные действия по решению земельного вопроса членов СНТ «Привосточное» Администрацией г. Чебоксары. Однако затем в администрации каждый раз возникали различные препоны.

В настоящее время в производстве Арбитражного суда Чувашской Республики рассматривается дело № А79-4266/2019 по исковому заявлению СНТ «Привосточное» к администрации г. Чебоксары Чувашской Республики о признании незаконным решения от 15.03.2019 № 2483 об отказе в предварительном согласовании и утверждении схемы расположения запрашиваемого земельного участка СНТ «Привосточное», обязанности администрации

г. Чебоксары принять решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка и утверждении схемы расположения испрашиваемого земельного участка СНТ «Привосточное».

Данный вопрос также остается на контроле Уполномоченного.

К Уполномоченному поступило обращение депутата Государственного Совета Чувашской Республики, содержащее доводы о нарушении прав многодетных семей, проживающих в Ядринском районе Чувашской Республики сотрудниками Ядринской районной администрации Чувашской Республики по вопросу нарушения прав многодетных семей при предоставлении им земельных участков для строительства жилого дома или в иных целях в г. Ядрин. Уполномоченным в целях оказания содействия по защите земельных прав многодетных семей Ядринского района было подготовлено и направлено соответствующее обращение в Прокуратуру Ядринского района Чувашской Республики о проверке законности предоставления земельных участков многодетным семьям.

Согласно представленной информации Прокуратурой Ядринского района нарушения законодательства при предоставлении земельных участков многодетным семьям нашли свое подтверждение. В ходе проведенной проверки установлено, что администрацией Ядринского городского поселения на безвозмездной основе под индивидуальное жилищное строительство многодетным семьям предоставлены неблагоустроенные земельные участки, на отдельных участках имелись бесхозные ветхие строения и сооружения.

В соответствии со ст. 2 Закона Чувашской Республики от 01.04.2011 № 10 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике» земельные участки предоставляются многодетным семьям в собственность бесплатно, исходя из наличия земельных участков, не занятых зданиями, сооружениями и не обремененных правами третьих лиц, в соответствии с документами территориального планирования, правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, землеустроительной документацией.

В связи с выявленными нарушениями вышеуказанных требований законодательства прокуратурой района главе администрации Ядринского городского поселения внесено представление.

В последующем повторно был осуществлен выход и осмотр земельных участков в присутствии граждан. В целях исполнения представления прокуратуры района и устранения выявленных нарушений администрацией Ядринского городского поселения была организована работа по сносу имеющихся строений на земельных участках и вывозу строительных отходов, были сформированы 15 земельных участков, составлен межевой план участков, осуществлена их постановка на государственный кадастровый учет. Постановлением главы администрации Ядринского городского поселения утверждена схема расположения данных земельных участков на кадастровом плане территории. После чего земельные участки были предоставлены многодетным семьям, права которых были ранее нарушены.

Также поступило обращение о нарушении прав многодетных семей Я. и А. Ядринской районной администрацией при ведении реестра списка по учету многодетных семей для предоставления земельных участков в собственность бесплатно. Постановлением главы Ядринской районной администрации многодетным семьям Я. и А., в связи с их отказом от предложенных земельных участков, неправомерно были присвоены новые порядковые номера в конце реестра списка по учету многодетных семей, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков.

После вмешательства Уполномоченного и проведенных прокуратурой проверочных мероприятий земельные права многодетных семей Я. и А. администрацией Ядринского района были восстановлены.

В некоторых письмах граждан указано о наличии проблемы по оформлению земли, которая возникает при изменении субъектов земельных правоотношений.

К Уполномоченному поступило обращение гражданки И. в интересах родителей, проживающих по адресу: Чувашская Республика, Моргаушский район, д. Сюмерткасы, которая указала, что согласно постановлению № 14 от 04.08.1994 за ними закреплен земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства, который расположен напротив их дома. В 2016 году МУП «БТИ» Моргаушского района был составлен межевой план данного участка, данный земельный участок относится к муниципальной собственности.

Заявители неоднократно обращались в администрацию Моргаушского района для разрешения земельного вопроса, но

каждый раз получали отрицательные ответы.

Уполномоченным была оказана правовая помощь заявителям, а также в целях защиты земельных прав заявителей обратилась с ходатайством на имя Главы администрации Моргаушского района Чувашской Республики по оказанию содействия по закреплению за заявителем в установленном законом порядке прав на земельный участок.

Анализ обращений граждан по земельным вопросам свидетельствует о низкой информированности сельского населения в сфере регулирования земельных правоотношений. При этом следует учитывать, что наибольшие затруднения испытывают граждане пенсионного возраста.

Прослеживается и нежелание граждан обращаться за защитой своих прав на земельные участки в суд, несмотря на наличие оснований и невозможность иным способом защитить свои права.

Это зачастую влечет упущенное время и возможность восстановить свои права.

В этой связи органам местного самоуправления необходимо активнее проводить разъяснительную и информационную работу среди населения по вопросам реализации гражданами своих прав в сфере земельных правоотношений и, конечно же, оказывать максимальное содействие в закреплении прав селян на земельные участки, находящиеся многие годы в их пользовании.

- на судебную защиту

Статьей 19 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что все граждане равны перед законом и судом, а статья 46 предусматривает, что каждому гражданину гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с судебными органами республики в различных формах, в том числе посредством обмена информацией или проведением консультаций по правоприменению законодательства в различных правоотношениях, связанным с правами граждан. Также Уполномоченный в целях оказания содействия гражданам в защите их прав обращалась с ходатайствами в суд.

За отчетный период к Уполномоченному обратились 66 граждан, что составляет 7,29% от общего числа поступивших

обращений в 2019 году (АППГ – 44). Все обращения касались обжалования решений судов, граждане были не согласны с вынесенными судебными решениями, в большинстве обращений содержались доводы о том, что судами не исследовались и не давались оценки допущенным нарушениям уголовно-процессуального законодательства при проведении следственных действий.

Кроме того, анализ обращений граждан, связанных с судебной защитой, выявил несколько типичных проблем. Первое, это обращения лиц, осужденных к лишению свободы, в которых граждане не согласны с законностью и обоснованностью, вступивших в силу решений или приговоров суда.

По другим обращениям, граждане считали нарушенным их право на судебную защиту в суде кассационной инстанции в случаях, когда судья согласно ст. 401.8 УПК РФ или подп. 1 п.2 ст. 381 ГПК РФ, в старой редакции, единолично принимал решение об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции. С введением с октября прошлого года нового порядка судопроизводства и экстерриториального рассмотрения судами дел в апелляционной и кассационной инстанциях данная проблема граждан на судебную защиту в суде кассационной инстанции разрешилась.

Также граждане обращались с жалобами на отсутствие возможности обжалования в кассационном порядке решения мирового судьи. В связи с чем они считают нарушенным свое право на судебную защиту в суде кассационной инстанции и вышестоящих судебных инстанциях.

Как уже отмечалось, одной из форм взаимодействия Уполномоченного с судебными органами является обращение Уполномоченного в суд с ходатайством в интересах защиты нарушенных прав граждан.

Уполномоченным за отчетный период было направлено в судебные органы 6 таких обращений. Уполномоченный обращалась дважды в Верховный Суд Чувашской Республики, в Ленинский районный суд г. Чебоксары, в Алатырский, Чебоксарский и Ядринский районные суды Чувашской Республики.

Вопросы, которые Уполномоченный затрагивала в своих ходатайствах в суды, касались жилищных, пенсионных, иных социальных прав граждан и замены неотбытой части наказания в

учреждениях УИС на более мягкий вид наказания согласно ст.80 УК РФ.

В качестве примера оказания содействия при обращении Уполномоченного с ходатайством в суд в целях защиты прав и интересов граждан можно привести следующие случаи.

К Уполномоченному поступило обращение гражданина М. в интересах супруги И., отбывающей наказание в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике за экономическое преступление.

В своем обращении гражданин М. просил Уполномоченного оказать содействие и обратиться в суд с ходатайством о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания своей супруге И.

По информации полученной из ФКУ ИК-2 УФСИН России Чувашской Республике - Чувашии следует, что в Алатырский районный суд Чувашской Республики направлено на рассмотрение ходатайство осужденной И. о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Безусловно уважая и безоговорочно принимая конституционный принцип самостоятельности и независимости судебной власти, Уполномоченный, в целях обеспечения дополнительных гарантий защиты прав, свобод и законных интересов гражданки И., обратилась в Алатырский районный суд Чувашской Республики с соответствующим ходатайством.

Уполномоченный в своем ходатайстве в суд отметила, что гражданка И. имеет первую судимость, имеет малолетних детей, у нее отсутствует исполнительное производство. А также то, что решения судов об удовлетворении ходатайств осужденных по вопросам замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания способствуют исправлению осужденных, а также формируют и стимулируют устойчивое законопослушное поведение, чем также достигаются предусмотренные законом цели уголовного наказания.

Вопрос об освобождении лиц из-под стражи или заключения привлеченных или осужденных за экономические преступления неоднократно озвучивался Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, в том числе, данный вопрос прозвучал и в Послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 года.

С учетом вышеизложенного, Уполномоченный просила суд о замене гражданке И. неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Алатырским районным судом Чувашской Республики были исследованы все представленные материалы и вынесено постановление об удовлетворении ходатайства, неотбытая часть наказания в виде лишения свободы гражданке И. была заменена более мягким видом, условным наказанием.

К Уполномоченному на личном приеме обратилась гражданка О. по вопросу нарушения ее права на получение 25% надбавки к пенсии за работу в сельской местности, предусмотренной частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28.10.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2018 № 1440.

В своем обращении гражданка О. сообщила, что с 1994 года работает в колхозе им. Ленина Чебоксарского района Чувашской Республики, который в 2000 году был преобразован в СХПК. Также заявитель сообщила, что всю свою трудовую деятельность занимала единственную должность – бригадир полеводческой бригады № 2. Никакие перемещения или изменения ее должности не осуществлялись, характер работы тоже не изменился. Однако при оформлении пенсии в марте 2019 года работодатель признал запись в трудовой книжке, о том, что заявитель проработала в должности «бригадир полеводческой бригады № 2» 36 лет, недействительной, чем было нарушено право заявительницы на пенсионное обеспечение в виде 25% доплаты к пенсии за работу на селе.

Заявительнице было предложено обратиться за защитой своих прав в суд. Уполномоченным также было подготовлено и направлено ходатайство в Чебоксарский районный суд Чувашской Республики в защиту интересов гражданки О. Уполномоченный просила суд при принятии решения учесть конституционно закрепленное право граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение и рассмотреть заявление истицы с учетом принципов законности и справедливости.

По итогам рассмотрения данного гражданского дела в первой инстанции заявителю в удовлетворении заявления было отказано. Гражданке О. было предложено обратиться в Верховный суд Чувашской Республики с апелляционной жалобой на данное решение суда.

Определением апелляционной инстанции от 23 октября 2019 года решение суда первой инстанции было отменено, а исковые требования истицы удовлетворены.

Таким образом, гражданке О. удалось восстановить свое право на получение дополнительного пенсионного обеспечения в виде 25% надбавки к пенсии в связи с работой в сельской местности.

- на исполнение судебных актов

Уполномоченным в течение прошлого года осуществлялось конструктивное взаимодействие с Управлением Службы судебных приставов по Чувашской Республике по защите прав граждан в сфере исполнительного производства.

Взаимодействие осуществлялось в различных формах, ежеквартально проводились совместные приемы граждан, совместно рассматривались обращения граждан, связанные с исполнением решений судов, проводились мероприятия по правовому просвещению, рабочие совещания по актуальным вопросам исполнительного производства.

За отчетный период к Уполномоченному обратились 54 человека (5,97% от общего числа поступивших обращений за отчетный период) по вопросам, связанным с исполнительным производством, что на 35% больше 2018 года (35).

Анализ обращений в адрес омбудсмена показал, что заявителей волнуют вопросы своевременного и правильного исполнения судебных актов, взыскания алиментов, удержания средств с банковских счетов «двойников», не являющихся должниками, заявителей из числа пенсионеров волнуют вопросы взыскания по исполнительному производству денежных средств в размере 50% пенсии, в результате чего у них не остается средств на жизнь, это одна категория обращений. Другие обращения поступают от граждан, являющихся должниками по исполнительным производствам, по вопросам защиты их прав. Уполномоченным при рассмотрении обращений граждан и иных вопросов, связанных с исполнительным производством, осуществлялось взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике (далее – УФССП по ЧР).

Большинству обратившихся при взаимодействии Уполномоченного с руководством Управления была оказана необходимая помощь, в том числе в установленном порядке снижались размеры ежемесячного удержания с пенсий пенсионерам по исполнительным листам, возвращались незаконно списанные с банковских счетов денежные средства, прекращались надлежащим исполнением многолетние исполнительные производства, погашались долги по алиментам и др.

В качестве примеров успешного взаимодействия со службой судебных приставов по защите прав и интересов граждан, связанных с принудительным исполнением судебных решений можно привести следующие обращения граждан.

Уполномоченному поступило обращение от гражданки Н., которая сообщила, что решениями мирового судьи брак с бывшим супругом был расторгнут в 2013 году и с него взысканы алименты на содержание несовершеннолетних детей, в том числе ребенка-инвалида.

Однако с 2014 года возбужденное исполнительное производство по вопросу взыскания алиментов на содержание детей, в том числе ребенка-инвалида, не исполнялось.

Долг по алиментам составил 545865 рублей, задолженность по выплате неустойки составила 447570 рублей, всего на общую сумму 993435 рублей.

Должник нигде не работал, трижды судимый, алименты платил только во время отбывания наказания в местах лишения свободы по приговору суда. Заявитель обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие по исполнению решения суда по взысканию алиментов с должника.

Также заявитель сообщила, что в собственности должника находится $\frac{1}{4}$ доля в праве собственности в трехкомнатной квартире, в которой он не проживает, просила об оказании содействия в погашении долга по алиментам за счет доли в праве собственности на квартиру, так как иного имущества у должника нет. Добровольно должник отказывается от погашения долга по алиментам таким способом.

В ходе рассмотрения данного обращения Уполномоченный обратилась в Управление Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике письменно по вопросу исполнения судебных решений о взыскании алиментов и неустойки на содержание детей, а также по вопросу понуждения законными

способами к реализации доли в квартире в установленном порядке в счет погашения долга по алиментам. Не получилось. Затем данный вопрос Уполномоченный обсудила с Главным Судебным приставом на рабочей встрече, попросила пригласить должника еще раз, разъяснить ему подробно последствия неисполнения решения суда по уплате алиментов.

В результате проделанной работы, согласно информации, представленной заявителем и службой судебных приставов следует, что должник погасил долг по алиментным платежам полностью, посредством оформления договора дарения своей доли в праве собственности на квартиру на детей. Судебные решения были исполнены. От заявительницы поступили слова благодарности в адрес Уполномоченного.

В качестве примера еще можно отметить неоднократные обращения гражданки П., проживающей в Краснодарском крае, содержащие доводы о нарушении ее прав судебным приставом исполнителем Московского РОСП г. Чебоксары в виде незаконного списания денежных средств с ее банковского счета. В своем обращении заявитель указывает, что с ее банковской карты были списаны денежные средства в рамках исполнительного производства якобы в счет погашения страховой выплаты по дорожно-транспортному происшествию. Также сообщила, что проживает в г. Краснодар, в собственности автомобиля никогда не имела, в г. Чебоксары никогда не была, находится в отпуске по уходу за ребенком, а с ее карточки незаконно списываются денежные средства. Просила оказать содействие в защите ее прав.

В ходе рассмотрения данных обращений Уполномоченным была организована работа по взаимодействию с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике - Чувашии, а также направлено ходатайство о восстановлении нарушенных прав заявителя в части необоснованного списания денежных средств.

В результате проделанной работы, по информации, представленной Управлением службы судебных приставов по Чувашской Республике - Чувашии и заявительницей, списанные денежные средства со счета были возвращены заявителю.

К Уполномоченному в ходе «прямой линии» обратилась гражданка В., проживающая в Порецком районе Чувашской Республики. В своем обращении заявитель сообщила, что в ее пользу и пользу ее супруга решениями судов в 2007 году были

взысканы моральный и материальный вред с гражданина А., причинённые вследствие дорожно-транспортного происшествия, произошедшего 12 лет назад. Судебные решения находятся на исполнении в Шумерлинском подразделении службы судебных приставов. Заявитель сказала, что до настоящего времени судебные решения не исполнены, в то время как ответчик является официально работающим.

В целях оказания содействия в восстановлении нарушенных прав заявителя Уполномоченным было дважды направлено ходатайство в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов России по Чувашской Республике – Чувашии для проверки доводов и принятия мер по надлежащему исполнению решения суда. Затем вопрос исполнения решения суда был обсужден Уполномоченным на рабочем совещании с и.о. руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов России по Чувашской Республике – Чувашии А.Ф. Закировым, который взял на личный контроль исполнение данного производства.

Спустя пару недель от заявителей в адрес Уполномоченного поступили слова благодарности в связи с полным исполнением решения суда должником.

К Уполномоченному в марте 2019 года обратилась гражданка Ч., проживающая в г. Чебоксары. В своем обращении заявительница указала, что в 2018 году в ее отношении незаконно было возбуждено исполнительное производство. Заявительница просила проверить деятельность указанного отдела и оказать содействие в защите ее прав. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным было подготовлено и направлено ходатайство в Управление Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии о проведении проверки по данному исполнительному производству.

По информации, представленной УФССП по Чувашской Республике - Чувашии постановление судебного пристава – исполнителя о возбуждении исполнительного производства в отношении гражданки Ч. было отменено, вынесено постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства и меры принудительного исполнения отменены.

Таким образом, нарушенные права гражданки Ч. были восстановлены.

Уполномоченному в ходе личного приема поступило обращение гражданки М. по вопросу снижения размера ежемесячных удержаний с пенсии по сводному исполнительному производству.

В своем обращении гражданка М. указывала, что в Калининском РОСП в отношении нее имеется сводное исполнительное производство о взыскании денежных средств в пользу ряда взыскателей. Заявитель указала, что размер ее пенсии составляет 9636,34 рублей, по исполнительному листу с пенсии удерживается 50%, что составляет 4818,17рублей, в связи с чем, у нее остается размер пенсии ниже прожиточного минимума пенсионера и что жить не на что.

Просила оказать содействие в защите ее прав. Утвержденный Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.05.2019 № 160 прожиточный минимум пенсионера составлял 7516 рублей.

В ходе рассмотрения данного обращения Уполномоченный обратилась в УФССП по ЧР с просьбой о снижении размера удержаний по исполнительному листу из пенсии заявительницы с тем, чтобы у гражданки М. оставалось после удержания сумма не менее прожиточного минимума пенсионера в республике, то есть 7516 рублей.

После вмешательства Уполномоченного, согласно информации, представленной УФССП по ЧР и заявителем, процентное удержание по исполнительному производству было уменьшено с 50% до 30%.

Следует отметить, что в адрес Уполномоченного за отчетный период подобные обращения поступали неоднократно, благодаря конструктивному взаимодействию с УФССП по ЧР по всем обращениям гражданам была оказана помощь.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата 28 марта, 27 июня, 24 сентября 2019 года были проведены совместные с представителями УФССП по ЧР приемы граждан. Граждане обращались к участникам приема с вопросами по взысканию алиментов, розыску должника, своевременному исполнению решения суда, прекращению исполнительного производства, снятия ареста с имущества должника и др. В рамках данных приемов обратилось 29 человек. Всем обратившимся гражданам давались аргументированные разъяснения действующего законодательства, а также принимались необходимые меры. 28

марта 2019 года Уполномоченный приняла участие в рабочем совещании с руководителем УФССП по Чувашской Республике - Чувашии по вопросу предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Также в совещании участвовали Уполномоченный по правам ребенка в Чувашской Республике, старший прокурор отдела по делам несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Чувашской Республики, первый заместитель министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики и начальник отдела организации деятельности по опеке и попечительству и защите прав в управлении молодежной политики Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики.

На совещании были обсуждены вопросы предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

По итогам совещания были приняты решения, направленные на повышение эффективности исполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

На Национальном радио Чувашии в рамках правового просвещения 29 августа состоялся очередной выпуск программы – «Трибуна Уполномоченного», гостем программы был руководитель Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике А.Ф. Закиров. Почти часовой прямой эфир был посвящен различным аспектам принудительного исполнения, в том числе наиболее эффективным методам воздействия на должников по алиментам, исполнению надзорных функций Управления за коллекторскими агентствами и т.д.

В ходе радиопередачи с вопросами позвонили семь человек, пятерым гражданам были даны аргументированные разъяснения действующего законодательства по телефону, двое приглашены были на прием в УФССП по ЧР.

Деятельность Уполномоченного по взаимодействию с УФССП по ЧР по защите прав и интересов граждан по надлежащему и своевременному исполнению решений судов будет продолжена.

- на квалифицированную юридическую помощь

В 2012 году в Чувашской Республике принят Закон Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике». По информации Минюста Чувашии, в рамках реализации законодательства о бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике юридическую помощь бесплатно получили более 385 тыс. человек.

В республике в настоящее время право на получение квалифицированной юридической помощи бесплатно имеет более 40 категорий граждан, в то время как Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» предусматривает всего 27 категорий.

В 2019 году Уполномоченный обратилась к Главе Чувашской Республики с предложением по вопросу внесения изменений и дополнений в Закон Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике» в части расширения перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, дополнив его категорий граждан предпенсионного возраста. На заседании Кабинета Министров Чувашской Республики 22 января 2020 года был рассмотрен соответствующий законопроект и поддержан. Согласно данному законопроекту дополнительно право на получение квалифицированной юридической помощи с оплатой работы адвокатов из средств республиканского бюджета Чувашской Республики могут получить более 60 тыс. граждан, в том числе:

граждане предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно), если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отказом работодателя в заключении трудового договора, нарушающим гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановлением на работе, взысканием заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсацией морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;

граждане - участники долевого строительства многоквартирного дома, пострадавшие от действий (бездействия) застройщиков многоквартирных домов на территории Чувашской Республики, если они обращаются за оказанием бесплатной

юридической помощи по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков на территории Чувашской Республики;

граждане, являющиеся вкладчиками кредитных организаций, расположенных на территории Чувашской Республики, у которых отозвана лицензия на осуществление банковских операций, деятельность которых приостановлена или прекращена, в отношении которых решением суда введена одна из процедур, установленная Федеральным законом от 26 октября 2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам получения возмещения по вкладу (вкладам), страховых и иных компенсационных выплат.

Главой Чувашской Республики законопроект был внесен на рассмотрение в Государственный Совет Чувашской Республики. В феврале 2020 года депутатами Государственного Совета Чувашской Республики был поддержан законопроект, согласно которому более 41 тысячи граждан предпенсионного возраста, проживающих в Чувашской Республике, смогут получить квалифицированную бесплатную юридическую помощь.

В 2019 году бесплатная юридическая помощь органами исполнительной власти Чувашской Республики и подведомственными им учреждениями была оказана более 23 тыс. гражданам в виде консультирования в устной форме и письменной формах, составления документов правового характера, представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях по вопросам, относящимся к их компетенции. В 2019 году отделами социальной защиты населения бесплатная юридическая помощь оказана 844 гражданам, в том числе в виде правового консультирования в устной и письменной формах, а также составления документов правового характера. В основном в отделы социальной защиты населения за получением бесплатной юридической помощи обращались малоимущие (41,5%), инвалиды I и II группы (17,1%) и др.

Уполномоченным и его аппаратом юридическая помощь была предоставлена гражданам по 900-стам обращениям.

Адвокатами в 2019 году бесплатная юридическая помощь оказана 211 гражданам по 446 случаям, предусмотренным Законом Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи

Чувашской Республике». За бесплатной юридической помощью к адвокатам обращались инвалиды I и II групп (28,9 %), малоимущие граждане (18,0%), дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители (15,6%), многодетные семьи (13,8%), одинокие родители, воспитывающие ребенка в возрасте до 14 лет (6,6%) и др. Проведенный анализ показал, что чаще всего граждане обращались за бесплатной юридической помощью по вопросам установления и оспаривания отцовства (материнства), взыскания алиментов (31,4%), признания права на жилое помещение, предоставления жилого помещения по договору социального найма, расторжения и прекращения договора социального найма жилого помещения (19,5%), назначения, перерасчета и взыскания страховых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, по вопросам выплаты единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение (8,5%), предоставления мер социальной поддержки (7,2%) и т. д.

В целях повышения правовой грамотности и осведомленности граждан, доступности, особенно на селе, бесплатной юридической помощи, в 2019 году была продолжена работа по реализации проекта «Юристы - населению», в работе которого также принимали участие Уполномоченный, его аппарат и общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях.

Для удобства жителей республики на Портале пространственных данных Чувашии запущена интерактивная карта с пунктами оказания бесплатной юридической помощи с указанием почтового адреса, телефона, электронной почты, ответственного должностного лица и времени приема граждан. Воспользовавшись данным сервисом, граждане в онлайн-режиме могут найти наиболее удобный для них адрес для получения бесплатной юридической помощи.

- избирательных прав

В Чувашской Республике в Единый день голосования прошли дополнительные выборы депутата Государственного Совета

Чувашской Республики и депутатов представительных органов местного самоуправления, были организованы 86 избирательных участков. Выборы проходили во всех муниципальных районах и городских округах Чувашской Республики, кроме городов Чебоксары, Новочебоксарск и Аликовского района.

Решением территориальных избирательных комиссий Чувашской Республики закрытые участки, обладающие избирательным правом в учреждениях, подведомственных Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике – Чувашии, в том числе в СИЗО-1, СИЗО-2, ПФРСИ при ФКУ ИК-1, ПФРСИ при ФКУ ИК-6, ПФРСИ при ФКУ ЛИУ-7, ПФРСИ при ФКУ ИК-9 не были организованы.

В изоляторах временного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел по Чувашской Республике и специальных приемниках Управления Министерства внутренних дел России по г. Чебоксары на 8 сентября 2019 содержалось 67 человек. По информации территориальных избирательных комиссий лиц, обладающих правом избирательного голоса, среди них не имелось.

В аппарате Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике в Единый день голосования 8 сентября 2019 года была организована «горячая линия». Каждый избиратель имел возможность обратиться на горячую линию по вопросу нарушения его избирательного права или задать интересующий вопрос.

Уполномоченный и сотрудники аппарата осуществляли мониторинг по соблюдению избирательных прав граждан. Данная работа осуществлялась во взаимодействии с Общественной Палатой Чувашской Республики, общественными наблюдателями.

Также сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в работе Ситуационного центра общественного наблюдателя, созданного на базе Общественной палаты Чувашской Республики совместно с ООО «Корпус за чистые выборы».

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике ознакомились с ходом проходящих выборов в Единый день голосования 8 сентября 2019 года на избирательных участках № 1927, 1928, 1929, 1937, 1938, 1956, расположенных в г. Чебоксары. На посещаемых участках интересовались вопросами организации работы избирательных комиссий и наличием жалоб от избирателей. Жалоб на нарушение избирательных прав граждан в

день выборов к Уполномоченному, на горячую линию и при посещении избирательных участков не поступило.

- прав на благоприятную окружающую среду

Конституцией Российской Федерации и Конституцией Чувашской Республики предусматривается право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду.

В данном направлении Уполномоченным осуществляется взаимодействие с Чебоксарской межрайонной природоохранной прокуратурой Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, органами государственной и муниципальной власти.

Одной из форм межведомственного взаимодействия является заключение соглашений, которые являются основой для осуществления совместной работы и конструктивного сотрудничества в вопросах обеспечения прав граждан, а в случае нарушения их прав – оказание взаимного содействия в их восстановлении.

В целях повышения эффективности деятельности за соблюдением прав жителей республики на благоприятную окружающую среду было подписано соглашение с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой.

В течение отчетного года Чебоксарским межрайонным природоохранным прокурором и Уполномоченным были проведены три совместных приема граждан в Чебоксарском, Ибресинском и Вурнарском районах. Всего на прием обратились 15 граждан (в Чебоксарском районе – 6 человек, в Вурнарском районе – 5 человек и в Ибресинском районе – 4 человека).

Часть обращений поступивших в ходе совместного приема касались проблем в сфере обращения с отходами, неконтролируемым размножением лис, чистоты атмосферного воздуха и других вопросов.

По вопросам в сфере обращения с отходами граждане обращались на наличие несанкционированных мест размещения твердых коммунальных отходов, на проблемы с оплатой, сбором и вывозом ТКО, на отсутствие контейнерных площадок в населенных пунктах и на их обустройство.

По информации органов прокуратуры в рамках перехода на новую систему организации деятельности по обращению с

твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике разработана и утверждена территориальная схема и региональная программа по обращению с отходами, выбран региональный оператор.

Минприроды Чувашии в текущем году при очередной корректировке Территориальной схемы в области обращения с отходами запланировано внесение изменений в части возможности расчета прогнозных значений тарифов; оценки объема капвложений в объекты обработки, утилизации и размещения отходов; уточнения сведений об отходообразователях, о местоположении точек вывоза отходов, в т.ч. ТКО; учета раздельного сбора отходов.

Практика прокурорского надзора свидетельствует, что основной проблемой в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами является образование и ликвидация несанкционированных мест размещения отходов и захламление отходами территорий муниципальных образований, причиной чего и главной проблемой является отсутствие налаженной системы накопления и сбора бытовых отходов на муниципальном уровне. Отсутствовали контейнерные площадки в каждом населенном пункте, решение поставленных перед органами местного самоуправления вопросов по обустройству мест накопления ТКО было затруднено ввиду недостаточности финансовых средств в муниципальных бюджетах.

За прошедший период 2019 году выявлено 558 нарушений требований действующего федерального законодательства об отходах производства и потребления.

В рамках плановой проверки в сфере ТКО прокуратурой в апреле 2019 года внесено 21 представление главам администраций всех муниципальных районов Республики по фактам необеспечения обустройства площадок в соответствии с требованиями федерального законодательства и санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами в каждом населенном пункте района, что повлекло нарушения при накоплении отходов и образованию захламлений территорий.

На конец 2019 года в Чувашии определено 13408 мест накопления ТКО, работы по обустройству площадок ТКО на территории поселений завершены.

К Уполномоченному также поступали обращения от горожан и от жителей деревень, расположенных вблизи ООО «Агрохолдинг

«Юрма», на нарушение их права на чистоту атмосферного воздуха. Уполномоченный обращалась по данному вопросу в Чебоксарскую межрайонную природоохранную прокуратуру. По представленной информации прокуратурой были проведены проверки по фактам несанкционированного обращения с птичьим пометом ООО «Агрохолдинг «Юрма», по материалам которых были возбуждены уголовные дела, впоследствии переданные в суд.

Постановлением Чебоксарского районного суда от 07.03.2019 бывший главный агроном ООО «Агрохолдинг «Юрма» признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 254 УК РФ, нанесенный почве ущерб в размере 2 млн. рублей виновным возмещен, уголовное дело в отношении него прекращено в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

Постановлением Чебоксарского районного суда от 26.07.2019 эколог ООО «Агрохолдинг «Юрма» по фактам загрязнения атмосферного воздуха признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 251 УК РФ, уголовное дело прекращено на основании ст.25.1 УПК РФ и ст.76.2 УК РФ в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

Также важным для жителей республики в части создания условий для благоприятной и комфортной окружающей среды является реализация в республике мероприятий по благоустройству дворовых территорий и общественных пространств. В Чувашии в 2019 году в рамках региональной программы «Формирование комфортной городской среды» было предусмотрено и освоено 389,3 млн. рублей на благоустройство 35 дворовых территорий и 31 общественного пространства в 24 муниципальных образованиях. В 2020 году в соответствии с Указом Главы Чувашской Республики 1,5 млрд. средств республиканского бюджета планируется направить на благоустройство дворов, а также 352,9 млн. рублей в рамках программы «Формирование комфортной городской среды».

По информации полученной из Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики следует, что в рамках проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территории городских и сельских поселений, муниципальных районов Чувашской Республики (далее – проекты) в 2019 году реализованы 617 проектов для 354 тыс. жителей сельских (городских) поселений Чувашской Республики,

проживающих в 276 сельских (городских) поселениях муниципальных районов Чувашской Республики.

На указанные цели направлены средства в сумме 374,0 млн рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 244,6 млн рублей, местного бюджета – 79,4 млн рублей, средств населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – 50,0 млн рублей.

Примеры обращений к Уполномоченному по вопросам прав граждан на благоприятную и комфортную среду проживания.

К Уполномоченному обратились жители ул. Глиники в г. Чебоксары по вопросу нарушения их конституционных прав на благоприятную окружающую среду, а также установления на улице необходимых дорожных знаков, в том числе дорожного знака «Жилая зона». В обращении заявители указали, что жильцы одного из домов по ул. Глиники г. Чебоксары своими действиями нарушают их права на благоприятную и безопасную окружающую среду, что они незаконно пользуются муниципальным земельным участком, на котором ранее был размещен снесенный по программе ветхого жилья жилой барачный дом, где организовали стоянку для большегрузных автомобилей, используемых для предпринимательских целей. Данные грузовые автомобили несколько раз в день заезжают и выезжают в границах жилой зоны будучи груженными, что привело к разрушению дороги, которую жильцы улицы самостоятельно ремонтируют, проезжая часть является небезопасной для взрослых и детей, также регулярно производятся ремонтные работы данных самосвалов, чем загрязняется окружающая среда и почва.

В ходе рассмотрения данного обращения Уполномоченный обратилась к прокурору Калининского района г. Чебоксары с просьбой проверить законность предоставления администрацией г. Чебоксары земельного участка под снесенным аварийным домом в пользование жильцам одного из домов по ул. Глиники без правоустанавливающих документов, а также рассмотреть вопрос об установлении необходимых дорожных знаков на улице. Прокуратурой Калининского района г. Чебоксары была проведена выездная проверка с привлечением специалистов Управления муниципального контроля администрации г. Чебоксары и сотрудников ОГИБДД УМВД РФ по г. Чебоксары, по результатам которой было принято решение об установке дорожных знаков по ул. Глиники г. Чебоксары. 23 июля 2019 года по информации

представленной прокуратурой Калининского района г. Чебоксары» по ул. Глинки в г. Чебоксары МБУ «Управлением ЖКХ и благоустройства» установлены дорожные знаки: 5.21 «Жилая зона» и 5.22 «Конец жилой зоны». В результате чего по улице было прекращено движение большегрузных машин. Таким образом, было оказано содействие 70 жителям, проживающим по ул. Глинки в г. Чебоксары, их права, связанные с обеспечением безопасной окружающей среды были восстановлены. Также по данному обращению в адрес Уполномоченного поступили слова благодарности за оказанное содействие.

Так, к Уполномоченному обратилась председатель правления СНТ «Рябинушка» гражданин П. по вопросу капитального ремонта плотины около дер. Мамги на территории Ишлейского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики.

В своем обращении заявитель указывает, плотина около д. Мамги Чебоксарского района является водным источником для хозяйственных и бытовых нужд для двух садоводческих товариществ и жителей д. Мамги, всего более 2 тыс. человек.

Со временем гидротехническое сооружение стало разрушаться, требуется ее капитальный ремонт. Однако в настоящее время собственник плотины отсутствует, объект является бесхозным.

В ходе рассмотрения данного обращения Уполномоченным 19 февраля 2020 года в Ишлейском сельском поселении Чебоксарского района было проведено рабочее совещание для выработки согласованных действий по оказанию содействия по водоснабжению двух садоводческих товариществ и жителей д. Мамги.

В совещании приняли участие прокурор Чебоксарского района З.М. Карама, начальник отдела сводного анализа, прогнозирования и профилактики чрезвычайных ситуаций и пожаров ГКЧС Чувашии А.И. Егоров, начальник отдела водного хозяйства и природопользования Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики В.Н. Сергеева, начальник отдела градостроительной деятельности и архитектуры управления общественной инфраструктуры администрации Чебоксарского района А.В. Кудряшов, глава Ишлейского сельского поселения Е.Н. Субботин, председатель правления СНТ «Рябинушка» Г.И. Прокопьев и др.

Участниками рабочего совещания всесторонне были рассмотрены возможности поэтапного разрешения вопроса по осуществлению ремонта плотины в рамках действующего законодательства.

По результатам совещания администрацией Ишлейского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики организована работа по составлению межевого плана для постановки земли на кадастровый учет и для регистрации права муниципальной собственности на бесхозное гидротехническое сооружение, после чего будет подготовлена заявка в Минприроды Чувашии о финансировании капитального ремонта плотины. Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

- прав потерпевших от преступлений

Статья 52 Конституции Российской Федерации и статья 49 Конституции Чувашской Республики предусматривают, что права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

На практике нередко возникают ситуации, когда потерпевшие от неправомерных или преступных действий вынуждены искать защиту, в том числе, и у Уполномоченного.

Вопрос совершенствования защиты прав граждан, потерпевших от преступлений или от правонарушений, по обращениям которых правоохранительными органами отказывается в возбуждении уголовных дел, поднимался уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации 10 декабря 2019 года в Международный День прав человека на встрече с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

До Президента России было доведено, что в последнее время растёт число обращений от граждан, которые жалуются на необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела по заявлению о преступлении. О масштабах проблем говорит статистика Генеральной прокуратуры. В прошлом году органами дознания и следствия было принято шесть миллионов постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела и два миллиона из них впоследствии были отменены прокурорами надзирающими как необоснованные. Иногда это годами

продолжается, десятки раз принимаются эти решения: отказ – отмена, отказ – отмена, и люди очень болезненно это воспринимают. Они воспринимают это как нарушение их права на доступ к правосудию и как отказ государства защитить их. Уполномоченными на встрече с Президентом также было предложено законодательно определить правовой статус потерпевшего, признать за ним право на бесплатную юридическую помощь, внести изменения в уголовно-процессуальное законодательство, и главное – в практику работы правоохранительных органов, с тем, чтобы действительно надёжно обеспечить государственную защиту людей, пострадавших от преступлений.

В.В. Путин поддержал предложение и подчеркнул: «Согласен с Вами полностью, это очень важная тема, потому что, как Вы верно заметили, если человек не чувствует защиты, он вообще полагает, что государство его бросило или этого государства не существует, потому что он оказывается один на один с преступными проявлениями, а органов власти нет... Здесь, конечно, нужно совершенствовать законодательство, совершенствовать правоприменительную практику». В завершение Владимир Владимирович отметил: «Предложения, о которых Вы сказали, оформите, пожалуйста... Я обязательно поручу проверить и на правительственном уровне, на уровне той же Генпрокуратуры. Это тонкая вещь, очень важная, я согласен с Вами полностью».

На следующий день 11 декабря 2019 года состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека, тематика которого была полностью посвящена вопросам защиты прав потерпевших в уголовном и административном процессе. На Координационном совете ещё раз были подробно обсуждены проблемные вопросы законодательства и правоприменительной практики по защите прав потерпевших от преступных посягательств, а также сформированы уполномоченными предложения и рекомендации по обсуждаемому вопросу.

К Уполномоченному также обращаются граждане, потерпевшие от правонарушений и преступлений и не согласные с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела.

В прошлом году количество таких обращений увеличилось. Граждане, пострадавшие от противоправных действий не могут найти защиту своих прав, и вынуждены ходить кругами.

Так, к Уполномоченному в декабре 2019 года обратилась гражданка Н., которая сообщила, что в апреле 2018 года она обратилась в отдел полиции по г. Новочебоксарск с заявлением о привлечении к уголовной ответственности за умышленное повреждение имущества и значительного причинения ущерба. Однако, ей постоянно отказывают в возбуждении уголовного дела, с чем она не может согласиться. Действительно по заявлению гражданки отделом полиции неоднократно принимались постановления об отказе в возбуждении уголовного дела от 26 мая 2018 года, от 23 июня 2018 года, от 11 ноября 2018 года. Все данные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела впоследствии были отменены органами прокуратуры г. Новочебоксарска и материалы проверки были направлены для проведения дополнительной проверки.

Уполномоченный обратилась в органы прокуратуры с просьбой проверить законность принимаемых решений отделом полиции г. Новочебоксарска по заявлению гражданки Н., которая не может получить защиту со стороны уполномоченного государством органа власти, и к руководству МВД для проведения проверки в порядке ведомственной подчиненности правомерности действий сотрудников Новочебоксарского отдела полиции.

Согласно представленной информации из Прокуратуры г. Новочебоксарска, следует, что вновь принятое постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по заявлению гражданки Н. от 30 декабря 2019 года отменено постановлением прокуратуры от 15 января 2020 года и направлено для устранения недостатков, препятствующих принятию обоснованного решения, в отдел МВД России по г. Новочебоксарску для дополнительной проверки.

Согласно информации, представленной Министерством внутренних дел по Чувашской Республики следует, что изучение материала проверки, зарегистрированного 18 апреля 2018 года по сообщению гражданки Н., показало, что при его рассмотрении сотрудниками полиции отдела МВД России по г. Новочебоксарск допущены факты волокиты и несвоевременного уведомления заявителя о результатах проверки, в связи с чем приняты соответствующие меры ведомственного реагирования. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

Или другой пример, когда потерпевшие от преступления не могут защитить свои права. К Уполномоченному обратилась гражданка И. с жалобой о нарушении ее прав на защиту от насилия,

со стороны ее бывшего мужа, и о бездействии участкового уполномоченного ОП № 4 УМВД России по г. Чебоксары. Гражданка И. в июне 2018 года обратилась в ОП № 4 УМВД России по г. Чебоксары по факту причинения ей бывшим мужем телесных повреждений, давала объяснения, прошла судебную экспертизу, однако в течение года участковый уполномоченный полиции не предпринимал никаких действий, и ей было отказано в возбуждении уголовного дела.

После обращения в органы прокуратуры представителя потерпевшей постановлением Прокуратуры Московского района г. Чебоксары от 10.07.2018 постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено ввиду неполноты проведенной проверки.

С этого времени участковый уполномоченный ОП № 4 УМВД России по г. Чебоксары никаких дополнительных проверок и мер не предпринимал, и только, после многочисленных жалоб потерпевшей в органы полиции, 30 мая 2019, почти год спустя, им был составлен протокол об административном правонарушении в отношении Иванова Д.В., который был направлен в суд на рассмотрение, судом протокол был возвращен в ОП № 4 УМВД России по г. Чебоксары по неизвестным заявителю причинам.

Уполномоченным было направлено ходатайство в Прокуратуру г. Чебоксары Чувашской Республики для проверки законности действий сотрудников ОП № 4 УМВД России по г. Чебоксары по заявлению гражданки И. По результатам рассмотрения ходатайства Уполномоченного Прокуратурой Московского района г. Чебоксары процессуальные решения отменены, материалы направлены в ОП № 4 УМВД России по г. Чебоксары для проведения дополнительной проверки. В адрес начальника УМВД России по г. Чебоксары в сентябре 2019 года прокуратурой района внесены представление и требование об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

По результатам рассмотрения представления по факту ненадлежащего исполнения служебных обязанностей на участкового уполномоченного полиции отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних отдела полиции № 4 УМВД России по г. Чебоксары наложено взыскание.

По информации, представленной органами прокуратуры Чувашской Республики, горрайпрокурорами в 2019 году по

результатам изучения материалов процессуальных проверок отменено 19453 (18423, +5,5%) незаконных и необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, из них 18422 (17650, +4,3%) были вынесены органами дознания МВД по Чувашской Республике, 566 (284, +99%) следственными органами МВД по Чувашской Республике, 118 (83, +42%) следственными органами СУ СК России по Чувашской Республике, 257 (324, -20%) дознавателями УФССП России по Чувашской Республике, 90 (82, +9,7%) дознавателями ГУ МЧС России по Чувашской Республике.

По результатам отмены постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела органами дознания МВД по Чувашской Республике возбуждено 822 (928, -11,4%), следственными органами МВД по Чувашской Республике – 89 (47, +89%), дознавателями УФССП России по Чувашской Республике – 4 (13, -69%).

За 2019 год горрайпрокурорами на учет поставлено 412 (375, +9,8%) преступлений ранее известных, но по разным причинам не учтенных, из них 359 (337, +6,5%) в органах дознания МВД по Чувашской Республике, 37 (27, +37%) в следственных органах МВД по Чувашской Республике, 3 (1, +200%) в следственных органах СУ СК России по Чувашской Республике, 13 (7, +85%) в органах дознания УФССП России по Чувашской Республике.

По информации, представленной Министерством внутренних дел по Чувашской Республике, в 2019 году в органы внутренних дел по Чувашской Республике поступило 353817 заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях. По результатам рассмотрения возбуждено 9173 уголовных дела, по 59633 заявлениям в возбуждении уголовного дела отказано. По зарегистрированным преступлениям потерпевшими признаны – 10367 лиц. Из общего числа «отказных» материалов на дополнительную проверку, без учета повторности, горрайпрокурорами возвращено 8492 отмененных незаконных «отказных» материала, что составило 14,2%.

Анализ представленной информации органов прокуратуры и правоохранительных органов также показал, что проблема защиты прав потерпевших актуальна для нашей республики и для наших граждан.

III. О деятельности Уполномоченного по защите прав отдельных групп граждан

В прошедшем году Уполномоченным наряду с другими вопросами большое внимание уделялось вопросам защиты прав инвалидов, призывников, граждан - вкладчиков в различные финансовые потребительские кооперативы и иные микрофинансовые организации, вопросам защиты прав граждан - должников, пострадавших при неисполнении ими долговых обязательств и другим. Остановимся подробнее на деятельности Уполномоченного по оказанию содействия и рассмотрению обращений вышеуказанных групп граждан.

- прав инвалидов

По вопросам обеспечения прав инвалидов Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с уполномоченными органами государственной власти, муниципальными органами власти, органами прокуратуры Чувашской Республики, иными органами и учреждениями, а также с общественными организациями инвалидов и иными общественными организациями.

В Чувашской Республике по состоянию на 1 января 2019 года насчитывается 82,9 тыс. инвалидов, из них инвалидов I группы – 9,7 тыс. человек, инвалидов II группы – 26,9 тыс. человек, инвалидов III группы – 41,7 тыс. человек, детей-инвалидов – 4,6 тыс. человек, что составляет около 7% численности населения.

В целях объединения усилий и возможностей для защиты прав и свобод лиц с ограниченными возможностями здоровья в 2019 году Уполномоченным было подписано соглашение с Чувашской республиканской организацией общероссийской общественной организации Всероссийского общества инвалидов.

Уполномоченный 19 июня приняла участие в работе четвертого открытого (интерактивного) форума организованного Прокуратурой Чувашской Республики по вопросу «Организация «доступной среды» для лиц с ограниченными возможностями».

В мероприятии приняли участие прокурор Чувашской Республики, председатель Чувашской республиканской организации общероссийской общественной организации Всероссийского общества инвалидов, руководители иных

региональных общественных организаций инвалидов и благотворительных фондов, руководство ряда республиканских министерств и ведомств, курирующих вопросы соблюдения прав инвалидов на «доступную среду», представители органов местного самоуправления, руководители структурных подразделений аппарата прокуратуры Чувашской Республики и средства массовой информации.

Особенность мероприятия выразилась в интерактивном формате его проведения, что позволило привлечь к участию все 26 районных, межрайонных и городских прокуратуры республики. В удаленных «студиях» помимо работников прокуратуры, присутствовали руководители районных общественных организаций инвалидов, представители органов местного самоуправления, а также лица с ограниченными возможностями. При этом формат форума предполагал активное участие в диалоге указанных лиц путем высказывания вопросов по рассматриваемой теме, а также предложений по совершенствованию деятельности по организации «доступной среды» для инвалидов.

На форуме обсудили состояние законности в указанной сфере, принимаемые в республике меры по созданию «доступной среды» для лиц с ограниченными возможностями, возникающие проблемы и пути их разрешения.

Уполномоченный отметила, что проблемы людей с ограниченными возможностями здоровья всегда особо актуальны.

Статьей 39 Конституции РФ каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение в случае инвалидности. Государство стремится обеспечить инвалидам равные с другими гражданами возможности в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

Ратификация нашей страной в 2012 году Конвенции о правах инвалидов, стала важным шагом в защите прав данной категории граждан.

Органами государственной власти за последние годы сделано многое, идет активная реализация нормативно-правовых актов в сфере социальной защиты инвалидов, в том числе по созданию безбарьерной и доступной среды. Но проблемы доступности для инвалидов, в целом, остаются по-прежнему актуальными.

Анализируя обращения граждан, поступившие к Уполномоченному, следует отметить, что непригодная среда – это то, с чем инвалиды сталкиваются ежедневно, актуальны для

инвалидов также проблемы с трудоустройством, жилищные проблемы, а также пенсионные, социальные и иные вопросы.

Со своей стороны Уполномоченный с особым вниманием относится к защите прав инвалидов как наиболее уязвимой в социальном и материальном отношении категории граждан.

По каждому обращению лица с инвалидностью об оказании содействия или с просьбой о восстановлении прав предпринимаются все возможные меры.

Всего к Уполномоченному в 2019 году поступило 18 обращений от граждан, являющихся инвалидами. Обращения касались обеспечения граждан - инвалидов условиями «доступной среды», трудоустройства инвалидов, обеспечения техническими средствами реабилитации, жилыми помещениями и других вопросов.

В преддверии Международного дня инвалидов 2 декабря 2019 года Уполномоченным по правам человека в Чувашской Республике совместно с администрацией автономного учреждения Чувашской Республики «Комплексного центра социального обслуживания населения г. Чебоксары» Минтруда Чувашии с участием представителя прокуратуры Калининского района г. Чебоксары Чувашской Республики был организован и проведен фестиваль «Шаги к успеху». На фестивале присутствовали инвалиды, семьи, воспитывающие детей – инвалидов, председатели общественных организаций инвалидов Калининского и Московского районов г. Чебоксары и другие.

Уполномоченный, приветствуя участников мероприятия с ограниченными возможностями здоровья, но с активной жизненной позицией, отметила, что Международный день инвалидов призван обратить внимание государственных и муниципальных органов, иных органов и организаций, небезразличных граждан на то, что Вы, как никто другой, нуждаетесь в нашей помощи, поддержке и защите. Сострадание, чуткое и внимательное отношение к людям с ограниченными возможностями здоровья наш долг и обязанность. Часто мы являемся свидетелями того, что люди с ограниченными физическими возможностями доказывают обществу, что они в силах преодолеть многое. Также отметала, что в республике многое сделано и делается для социальной поддержки инвалидов, чтобы им было комфортно и удобно жить, учиться, работать, заниматься творчеством, развивать способности и таланты. Реализуется государственная программа «Доступная среда». Но еще очень

многое предстоит сделать в этом направлении, отметила в заключение Уполномоченный. Для гостей мероприятия взрослыми и детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья, был показан замечательный концерт.

3 декабря 2019 года в здании Национальной библиотеки в Международный день инвалидов Уполномоченным был проведен межведомственный прием граждан по личным вопросам. К участникам приема обратились 6 граждан, в том числе инвалиды. Жителями республики были подняты вопросы установления инвалидности, трудоустройства инвалидов, земельные, жилищные и другие вопросы. Всем гражданам участниками приема даны аргументированные разъяснения действующего законодательства. Отдельные обращения взяты на контроль Уполномоченным по правам человека и участниками приема.

Сотрудники аппарата Уполномоченного 12 февраля 2019 года приняли участие в заседании круглого стола по вопросам обеспечения доступности социально-значимых объектов для инвалидов. Данный круглый стол проводился Чувашской республиканской организацией общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов». В работе круглого стола также приняли участие представители Прокуратуры Чувашской Республики, Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики, Министерства спорта Чувашской Республики, Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерства здравоохранения Чувашской Республики, ФГБОУ ВО ЧГУ им. И.Н. Ульянова, ФКУ «Главное бюро Медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике» Минтруда России, городских администраций, общественных организаций, средств массовой информации и др. На круглом столе были рассмотрены вопросы организации поддержки людей с ограниченными возможностями здоровья, создания доступности для них объектов культуры, образования, здравоохранения, общественной инфраструктуры и другие вопросы.

По вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, санаторно-курортными путевками и иными необходимыми для инвалидов средствами Уполномоченный обратилась в Государственное учреждение - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии (далее – Региональное

отделение Фонда). Согласно представленной информации Региональным отделением Фонда об обеспечении граждан льготной категории санаторно-курортным лечением и инвалидов техническими средствами реабилитации следует, что на 2019 год Региональному отделению Фонда выделено:

- на оказание государственной социальной помощи льготным категориям граждан в части предоставления путевок на санаторно-курортное лечение в сумме 27274,0 тыс. рублей (2018 году – 27665,0 тыс. рублей);

- на оплату проезда к месту лечения и обратно на основании путевок, выдаваемых Фондом – 60 тыс. рублей (в 2018 году – 55,0 тыс. рублей);

- на оплату проезда к месту лечения и обратно на основании документов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения – 130,4 тыс. рублей (в 2018 году – 90,1 тыс. рублей).

В 2019 году льготным категориям граждан предоставлено 1226 путевок на санаторно-курортное лечение (в 2018 году – 1277 путевок).

На обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, Региональному отделению Фонда на 2019 год выделено 218 576,2 тыс. рублей, (в 2018 году – 235 056,4 тыс. рублей), в том числе:

- на обеспечение ТСР и ПОИ – 200 529,4 тыс. рублей (в 2018 – 215 052,2 тыс. рублей);

- на выплату компенсации – 18 000,6 тыс. рублей (в 2018 – 19 893,6 тыс. рублей).

В 2019 году Региональным отделением Фонда обеспечено 10 717 инвалидов 3 197 866 техническими средствами реабилитации (в 2018 – 11 292 инвалида 3 076 208 изделиями), в том числе:

- специальными средствами при нарушениях функций выделения – 493 050 шт. (в 2018 – 446 642 шт.),

- абсорбирующим бельем и подгузниками – 2 689 257 шт. (в 2018 – 2 604 523 шт.),

- протезно-ортопедическими изделиями – 8 085 шт. (в 2018 – 13 820 шт.),

- тростями опорными и тактильными, костылями, опорами, ходунками и поручнями – 2 667 шт. (в 2018 – 3110 шт.),

- услугами сурдоперевода – 0 часов (в 2018 – 2909 часов),

кресло-колясками различных модификаций – 1 186 шт. (в 2018 – 1 199 шт.),

слуховыми аппаратами и вкладышами ушными индивидуального изготовления (для слуховых аппаратов) – 1 497 шт. (в 2018 – 1649 шт.),

кресло-стульями с санитарным оснащением – 624 (в 2018 – 558 шт.),

специальными устройствами для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения – 115 шт. (в 2018 – 239 шт.),

телевизорами с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами – 137 шт. (в 2018 – 184 шт.),

противопролежневыми матрацами и подушками – 328 шт. (в 2018 – 266 шт.),

медицинскими термометрами и тонометрами – 105 шт. (в 2018 – 119 шт.),

сигнализаторами звука световыми и вибрационными – 180 шт. (в 2018 – 258 шт.),

телефонными устройствами с текстовым выходом – 129 шт. (в 2018 – 165 шт.);

голособразующими аппаратами – 7 шт. (в 2018 – 6 шт.);

программным обеспечением экранного доступа для инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с нарушениями функций одновременно слуха и зрения – 1 шт.;

специальной одеждой – 23 шт. (в 2018 – 26 шт.);

собакой-проводником с комплектом снаряжения – 1 шт.;

содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников (путем выплаты ежегодной денежной компенсации) – 7 шт. (в 2018 – 8 шт.)

Каких-то перебоев в обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации нет, однако остаются проблемы недостаточного финансирования из федерального бюджета для обеспечения инвалидов санаторно-курортным лечением, очередность составляет порядка 4 лет.

К Уполномоченному обращаются граждане, являющиеся инвалидами, с просьбой оказания содействия в трудоустройстве. По данным вопросам Уполномоченный обращалась в уполномоченный государственный орган в сфере занятости.

По информации Минтруда Чувашии в 2019 году трудоустроено 807 граждан с инвалидностью, уровень

трудоустройства на 1 января 2020 года составил 64,0%. Осуществляется контроль за трудоустройством инвалидов на рабочие места в счет квоты, установленной законодательством. На 1 января 2019 года выполнение квоты в организациях с численностью работающих более 100 человек составило 80,6%, от 35 до 100 работников – 88,4%. В рамках подпрограммы «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве» в 2019 году при содействии органов службы занятости трудоустроено 30 инвалидов с закреплением наставника. Также безработным гражданам оказывается содействие в организации самозанятости. Так, в 2019 году финансовую помощь в виде субсидии получили 40 человек, из них 6 человек, имеющие статус инвалида. Размер финансовой помощи для безработных граждан составил 92,0 тыс. рублей, а для граждан, имеющих статус инвалида – 124,0 тыс. рублей.

К Уполномоченному обратился председатель Чувашского Регионального Отделения Общероссийской общественной организации инвалиды войны Афганистана – «Инвалиды войны» в интересах ветерана боевых действий, инвалида 1 группы, гражданина Н., проживающего в г. Канаш, по вопросу оказания содействия в защите прав инвалида в виде обеспечения «доступной среды» в подъезде его дома и на придомовой территории.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным было принято решение о проведении выездного рабочего совещания в администрации г. Канаш с приглашением всех заинтересованных сторон. Перед совещанием 18 октября 2019 года Уполномоченным с представителями управляющей компании был осуществлен выезд по месту жительства инвалида-колясочника, в ходе которого был осмотрен подъезд и придомовая территория в проблемном доме. Уполномоченный также посетила ветерана боевых действий, в ходе беседы ветеран боевых действий в Афганистане Николай Сергеевич высказал свои пожелания по устройству пандуса в подъезде, на площадке перед подъездом, просил осуществить ремонт придомовой территории и сделать ремонт дороги во дворе его дома, так как на коляске по глубоким ухабам ему не проехать.

После чего в администрации г. Канаш Чувашской Республики было проведено рабочее совещание с участием главы администрации г. Канаш В.Н. Михайлова, заместителя прокурора Канашской межрайонной прокуратуры Чувашской Республики

А.М. Багаутдинова, заместителя главы администрации по вопросам социальной политики В.В. Димитриева, исполнительного директора МУП «Чистый город» С.А. Ильина и др. Открывая совещание Уполномоченный отметила, что оно проводится в рамках рассмотрения поступившего обращения председателя ЧРО ООО ИВА – «Инвалиды войны» в интересах ветерана боевых действий, инвалида 1 группы гражданина Н. по вопросу оказания содействия в защите прав инвалида в виде обеспечения «доступной среды» в подъезде, на придомовой территории и ремонт дороги во дворе дома, в котором проживает инвалид – колясочник. Также Уполномоченный отметила, что при выезде на данный объект и в ходе его осмотра и общения с ветераном боевых действий, доводы, отмеченные в обращении, нашли свое подтверждение. В подъезде, и на придомовой территории отсутствует «доступная среда» для инвалидов-колясочников, что не позволяет им самостоятельно передвигаться на коляске. Также в данном многоквартирном доме проживают еще два инвалида-колясочника в первом и пятом подъездах, которым также необходимо создание условий для «доступной среды».

По результатам рабочего совещания его участниками были рассмотрены различные варианты решения существующей проблемы, а также была согласована и определена последовательность действий администрации г. Канаш и МУП «Чистый город» по созданию «доступной среды» для инвалида.

Позднее Администрацией города была представлена информация об устройстве в подъезде опорного поручня, о монтаже стационарной конструкции пандуса, изготовленной из бетона, по бокам наклонной части которой установлены перила и поручни, расширена была площадка перед входом в подъезд. Проведены работы по благоустройству придомовой территории по частичной укладке асфальтового покрытия площадки перед подъездом (от конструкции пандуса к проезжей части).

Ремонт остальной части территории около подъезда и капитальный ремонт дороги во дворе дома № 9 по ул. Ильича, г. Канаш будет произведен в текущем году в рамках реализации муниципальной программы «Создание комфортной городской среды» на 2020 год, заверил Глава администрации города, при этом он отметил, что соответствующие средства для этого в бюджете города заложены. Кроме того, при обсуждении в целом проблемы по обеспечению «доступной среды» для инвалидов в городе Канаш

глава администрации города В.Н. Михайлов обещал участникам рабочего совещания ежегодно предусматривать в муниципальном бюджете города денежные средства для реализации задач по обеспечению «доступной среды» для инвалидов.

Таким образом, после вмешательства Уполномоченного, при содействии Канашской межрайонной прокуратуры Чувашской Республики, администрации города Канаш было восстановлено право на «доступную среду» для инвалида-колясочника. Вопрос продолжает находиться на контроле Уполномоченного.

- К Уполномоченному поступило коллективное обращение жильцов, проживающих по адресу: Чувашская Республика, г. Цивильск, ул. Никитина, 8А, в интересах гражданина З., инвалида III группы.

Заявители указали, что гражданин З. попал в трудную жизненную ситуацию, лишился единственного жилья, в настоящее время проживает в подъезде их дома, просят оказать содействие в определении его в социальное учреждение для дальнейшего проживания.

В ходе рассмотрения данного обращения Уполномоченный обратилась в БУ «Цивильский центр социального обслуживания населения» Минтруда Чувашии с просьбой оказать содействие в оформлении гражданину З. инвалидности и решения его жилищного вопроса.

По итогам проделанной работы гражданин З. был госпитализирован в неврологическое отделение БУ «Цивильская ЦРБ» Минздрава Чувашии для оформления документов по восстановлению группы инвалидности. Гражданину З. назначена 2 группа инвалидности на 1 год, предоставлено муниципальное жилье, однокомнатная квартира, а также за ним закреплен социальный работник.

Таким образом, при вмешательстве Уполномоченного были защищены права граждан из категории инвалидов на жилье, медицинское и социальное обеспечение.

Иная деятельность Уполномоченного по оказанию содействия по защите прав граждан-инвалидов также отражена в разделах по обеспечению жилищных прав граждан, социальных прав граждан, прав граждан на охрану здоровья и иных разделах доклада.

Уполномоченный полагает, что только совместные усилия органов государственной власти, местного самоуправления, учреждений, объединений, средств массовой информации будут

способствовать эффективной реализации мер, направленных на обеспечение и соблюдение прав инвалидов, в том числе и по обеспечению доступной и безбарьерной среды.

- прав лиц призывного возраста и военнослужащих

Взаимодействие Уполномоченного по вопросам прав граждан призывного возраста осуществляется с ФКУ «Военный комиссариат Чувашской Республики» и военными комиссариатами в муниципальных образованиях. Призыв граждан на военную службу осуществляется два раза в год, весенний и осенний призывы. План призыва военкоматами республики выполняется, ежегодно снижается количество «уклонистов» от службы в армии, за исключением осеннего призыва прошлого года, когда Минюстом Чувашии на одном из совещаний было отмечено об увеличении числа «уклонистов» от службы в армии.

В целях проведения своевременного медицинского освидетельствования, медицинского обследования и лечения граждан, подлежащих призыву на военную службу, исключения случаев необоснованных призывов и освобождений от военной службы по состоянию здоровья, весной и осенью 2019 года издавался совместный приказ Минздрава Чувашии и ФКУ «Военный комиссариат Чувашской Республики» «О медицинском обеспечении призыва граждан на военную службу».

Ранее призыв граждан на военную службу осуществлялся, в том числе и весной 2019 года, с призывного сборного пункта в г. Канаш. В связи с признанием здания призывного сборного пункта аварийным, для организации призыва граждан на военную службу распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24.09.2019 № 839-р ФКУ «Военный комиссариат Чувашской Республики» во временное пользование передано здание, являющееся государственной собственностью Чувашской Республики и закрепленное на праве оперативного управления за бюджетным общеобразовательным учреждением Чувашской Республики «Чувашский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя Советского Союза А.В. Кочетова», расположенное по ул. К. Иванова, д.30, в г. Чебоксары. В связи с чем, военный призыв в ряды Вооруженных сил Российской Федерации с 1 октября 2019 года в соответствии с

Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина осуществлялся с данного призывного пункта.

Уполномоченный 22 ноября посетила Республиканский сборный пункт Военного комиссариата Чувашской Республики по указанному адресу. В ходе посещения также присутствовал Военный комиссар Чувашской Республики А.А. Мокрушин.

Омбудсменом были изучены вопросы функционирования призывного пункта на предмет соблюдения прав призывников.

На момент посещения на призывном сборном пункте находилось 74 призывника, которые практически были готовы к отправке к месту службы. Был произведен осмотр состояния объектов материально-технической базы, складов форменного обмундирования, было посещено спальное помещение для призывников, кабинеты медицинских работников, кабинеты для учебных и воспитательных мероприятий, столовая, изучено меню.

Уполномоченным с Военным комиссаром республики А.А. Мокрушиным и администрацией призывного пункта были обсуждены вопросы дальнейшего функционирования и материально-технического обеспечения сборного пункта. Ими было отмечено, что на сборном пункте призывники находятся не более 1-2 дней и затем направляются по месту прохождения военной службы. В ходе посещения Уполномоченным также были проведены беседы с призывниками. Жалоб и заявлений на условия пребывания и негуманное обращение от призывников не поступило. Уполномоченный пожелала призывникам удачной службы, а также отметила, что в случае возникновения вопросов о нарушении их прав, в том числе при прохождении службы, они могут обращаться к Уполномоченному.

К Уполномоченному поступило обращение от гражданки А. в интересах своего сына Е., призванного на военную службу из Чувашской Республики. Заявительница в своем обращении указала, что ее сын в декабре 2018 года был призван на срочную службу в ряды Вооруженных Сил Российской Федерации, и направлен для прохождения службы в Свердловскую область, г. Елань, учебная часть 31612.

В период прохождения службы 3 мая 2019 года на полигоне учебной части 31612 во время выполнения хозяйственных работ военнослужащими воинской части, при разведении огня произошел взрыв, предположительно от неразорвавшегося ранее снаряда, в результате которого один военнослужащий погиб, а четверо,

включая ее сына, рядового Е., получили ранения различной степени тяжести.

В этот же день по указанному факту в военном следственном отделе СК России по Еланскому гарнизону было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 349 УК РФ.

29 мая 2019 года в военном следственном отделе СК России по Еланскому гарнизону в отношении ее сына было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 109 УК РФ за причинение смерти по неосторожности. Уголовные дела были соединены в одно производство.

В целях исключения возможности незаконного привлечения гражданина Е. к уголовной ответственности мама солдата обратилась к Уполномоченному за содействием.

Уполномоченным в ходе работы над обращением было направлено ходатайство заместителю Генерального прокурора Российской Федерации – Главному военному прокурору о проведении проверки законности и обоснованности привлечения к уголовной ответственности военнослужащего гражданина Е.

По информации, полученной из Военной прокуратуры Центрального военного округа следует, что ход и результаты предварительного следствия ими взяты на контроль. А также то, что в ходе проверки в войсковой части 31612 нашли свое подтверждение о непринятии должностными лицами воинской части надлежащих мер по созданию эффективной системы безопасности, очистке территории полигона от неразорвавшихся боевых снарядов и контроля за личным составом. В связи с чем, 29 мая 2019 года Военным прокурором округа командующему войсками Центрального военного округа внесено представление об устранении нарушений закона, по результатам которого виновные должностные лица привлечены к установленной законом ответственности. С целью недопущения подобных происшествий командованием ограничено применение в ходе учебных стрельб 30 мм осколочно-фугасных зажигательных снарядов, запрещено обращение на полигонах с зажигательными принадлежностями, а также разведение открытого огня. Позднее по информации заявителя обращения стало известно, что с ее сына рядового Е. все обвинения были сняты, уголовное дело прекращено. Таким образом, при вмешательстве Уполномоченного были защищены

права военнослужащего от незаконного привлечения к уголовной ответственности за тяжкое преступление.

Также за отчетный период поступило шесть обращений о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.

В 2019 году к Уполномоченному поступали обращения от призывников, желающих заменить военную службу по различным причинам на альтернативную гражданскую службу. Данные обращения рассматривались Уполномоченным во взаимодействии с Военным комиссариатом по г. Чебоксары и Военным комиссариатом Чувашской Республики.

У каждого призывника есть право на альтернативную гражданскую службу, что закреплено частью 3 статьи 59 Конституции Российской Федерации, гражданину гарантировано право на альтернативную гражданскую службу в случае, если его убеждения или вероисповедание противоречит несению военной службы.

Альтернативная гражданская служба заменяет срочную службу в воинской части. Другими словами, это обычная трудовая деятельность, длящаяся определенный срок и при определенных условиях. Выбрать этот путь только по желанию призывника невозможно.

Право на замену срочной службы в армии имеют 2 категории граждан: призывники, для которых деятельность, связанная с прохождением службы, идет вразрез с его моральными убеждениями или религией; граждане, которые относятся к немногочисленному коренному народу, живущему и ведущему традиционную деятельность или хозяйство.

В соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» на альтернативную службу могут направить только гражданина, подавшего соответствующее заявление о замене срочной службы в армии. В законе четко прописан порядок замены службы в армии и ключевым моментом является срок подачи заявления. Полномочия по их рассмотрению возложены на призывные комиссии в течение одного месяца со дня его подачи.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин Р. с обращением о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в связи с пацифистскими убеждениями.

Уполномоченным было направлено ходатайство Военному комиссару по г. Чебоксары Чувашской Республики с просьбой объективного и всестороннего рассмотрения заявлений о замене военной службы по призыву на альтернативную гражданскую службу и их рассмотрении на призывной комиссии г. Чебоксары с участием Уполномоченного.

Однако, неоднократные попытки призывной комиссии г. Чебоксары оповестить гражданина Р. повесткой военного комиссариата о вызове на заседание призывной комиссии результатов не дали.

По другим призывникам в удовлетворении заявлений о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой было принято решение об отказе.

Само по себе отрицательное отношение гражданина России к военной службе не свидетельствует о наличии права на ее замену альтернативной гражданской службой.

Взаимодействие всех органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций позволит обеспечить соблюдение прав человека во время призыва на военную службу.

- прав иностранных граждан

В 2019 году к Уполномоченному поступило три обращения от иностранных граждан и одно обращение от жительницы г. Шумерля в интересах иностранного гражданина. Одно обращение поступило от гражданина Египта на личном приеме, другое – от гражданина Украины в письменном виде и на личном приеме в исправительной колонии №1.

К Уполномоченному на личном приеме обратился гражданин Египта Ш. по вопросу оказания содействия в проведении повторной врачебной комиссии в наркологическом диспансере республики.

В своем обращении гражданин Ш. отметил, что обратился в наркодиспансер для сдачи анализа в рамках медосмотра для получения вида на жительство на территории Российской Федерации. 1 февраля 2019 года у заявителя, согласно заключению, было выявлено наркотическое вещество марихуана. В последующем заявителю врачебной комиссией был поставлен

диагноз «синдром зависимости». Заявитель был не согласен с установленным ему диагнозом и сообщил, что впоследствии неоднократно сдавал анализы, результаты которых показывали отсутствие наркотических веществ в его организме. Однако ему отказывали в проведении повторной врачебной комиссии.

В ходе рассмотрения данного обращения Уполномоченный обратилась в БУ «Республиканский наркологический диспансер» Минздрава Чувашии за оказанием содействия в назначении и проведении повторной врачебной комиссии иностранному гражданину Ш.

По информации, представленной БУ «Республиканский наркологический диспансер» Минздрава Чувашии следует, что ему разрешено пройти повторное обследование на основании вынесенного Подкомиссией № 2 Минздрава Чувашии решения.

Таким образом, по итогам рассмотрения данного обращения иностранному гражданину оказана помощь в проведении повторной врачебной комиссии, по итогам которой иностранному гражданину было выдано заключение, для представления в миграционную службу, для получения вида на жительство на территории Российской Федерации.

Другие обращения поступили от одного и того же иностранного гражданина А., одно – на личном приеме в ИК № 1, другое – в письменном виде. Также в его интересах обратилась жительница г. Шумерли. Во всех обращениях стоял один вопрос, что гражданин А. является гражданином Украины, проживал в Луганской области, что скоро освобождается из мест лишения свободы, и после освобождения его депортируют на родину, но у него здесь семья, малолетние дети, однако брак незарегистрирован, просили оказать помощь, чтобы остаться в России и получить гражданство Российской Федерации. По всем обращениям гражданину А. были даны юридические консультации и разъяснены положения законодательства по порядку получения гражданства Российской Федерации, в том числе в упрощенном порядке, также было разъяснено, куда ему надо обращаться по вопросу оформления соответствующих документов для законного пребывания на территории России.

- о защите прав вкладчиков в кредитные учреждения и потребительские кредитные кооперативы

В прошлом году к Уполномоченному увеличилось количество обращений от граждан, которые вложили свои сбережения в различные потребительские и финансовые кредитные кооперативы. Однако в последствии теряли все свои сбережения, уголовные дела ничем не заканчивались, кооперативы банкротились и граждане были лишены какой-либо возможности вернуть вложенные средства. Обращались с вопросом, что им делать, просили помочь и защитить их права.

По некоторым обращениям Уполномоченному удалось помочь, как правило, по тем кооперативам, деятельность которых еще не прекратилась, и суммы вкладов были не большими. Такие примеры были по Яльчикскому и Аликовскому районам. Гражданам при вмешательстве Уполномоченного вернули их вклады.

По другим обращениям реально помочь гражданам, вложившим свои средства в потребительские кооперативы, в различные финансовые пирамиды не представляется возможным. Фактически у нас отсутствуют правовые механизмы защиты прав данных вкладчиков, страхование вкладов отсутствует, уголовные дела возбуждаются, но они не решают проблемы вкладчиков.

Данный вопрос актуален для всех субъектов Российской Федерации. Именно поэтому на встрече в Кремле с Президентом Российской Федерации в декабре прошлого года уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации был поднят данный вопрос. Уполномоченный по Свердловской области, от имени коллег, обратилась с данным вопросом к Президенту России Владимиру Владимировичу Путину: ...Сегодня одной из самых сложных является защита прав в финансовой сфере. Много сделано. Но, к сожалению, как грибы, выросли другие мошеннические схемы, это хорошо забытые финансовые пирамиды в виде кредитных потребительских кооперативов....Обещают где-то 16–20 процентов годовых, собирают деньги вне кассы, потом банкротятся. К сожалению, правоохранительные структуры нам часто отвечают, что это гражданско-правовые отношения. Возможно ли введение, во-первых, страхования рисков вкладов в кредитные потребительские кооперативы подобно банкам? Возможно ли какое-то усиление надзора со стороны Центрального

банка? И конечно, внимание со стороны МВД и других правоохранительных структур тоже требуется. Просто очень необходимо защитить наш народ, небогатый народ, который идёт туда».

В.В. Путин внимательно выслушав проблему, ответил, что конечно, нужно что-то делать. «Я сейчас не готов прямо дать окончательный рецепт, как в данном случае нужно поступить. Но ясно, для меня это очевидно, там нужно просто доказывать факт того, что они изначально хотели деньги украсть, и тогда это в чистом виде мошенничество. Но с точки зрения гражданско-правовой защиты надо подумать, как это сделать. Один из вариантов – это, конечно, страхование вкладов, но это нужно делать наряду с усилением контроля за деятельностью таких организаций. Потому что так можно их огромное количество наплодить, и люди будут страдать, и бюджет тогда будет нести огромные расходы. Обязательно такое поручение Правительству и Центральному банку дам, чтобы подумали, как это сделать», – ответил Президент.

На самом деле, вопрос очень непростой, с одной стороны десятки лет говорим про финансовые пирамиды, тысячи обманутых вкладчиков, это только в Чувашии, по России – это миллионы, и граждане как не слышат, несут последнее.

Одна бабушка, старше восьмидесяти лет приехала на личный прием к Уполномоченному из Ядринского района, с ее слов она вложила в потребительский кооператив в г. Ядрин один миллион семьсот тысяч рублей и потеряла их, в порядке исполнения решения суда вернули примерно 10 тысяч рублей. В ходе беседы с ней прозвучало, что от сына скрывала, что вложила деньги в кооператив, и что после случившегося первое время стороной обходила такие структуры, но через какое-то время ноги сами повели уже в другой кооператив. Вот такое объяснение.

Другое обращение, аналогичное, обратился на прием пожилой мужчина, вложил средства около 700 тысяч рублей в финансовую пирамиду, деньги пропали, уголовное дело возбуждено, его признали потерпевшим, несколько лет ведется следствие, дело передается из одного субъекта в другой, средства на счету организации отсутствуют. Гражданину разъяснены последствия. Однако он тут же на приеме Уполномоченного достает бумажку с объявлением аналогичной финансовой структуры и спрашивает, можно ли туда внести средства. Как говорится, без комментариев.

Анализ обращений такого рода показывает, что, как правило, средства вкладывают в финансовые пирамиды доверчивые граждане, в том числе пенсионеры и пожилые граждане.

Предлагается депутатам Государственного Совета Чувашской Республики всесторонне изучить данную проблему, обсудить ее на профильном комитете и возможно выйти с законодательной инициативой запрета ведения такой финансовой деятельности. Выбор вложения денежных сбережений у граждан остается, они могут вкладывать свои средства в те кредитные организации, в которых предусматривается страхование вкладов.

Уполномоченный также оказывал содействие вкладчикам лишённого лицензии Чувашкредитпромбанка, осуществляла прием граждан, принимала участие во встрече с вкладчиками банка, проводила рабочее совещание с временным управляющим банка, на котором обсуждались проблемные вопросы с которыми обращались граждане, проверялась организация работы с вкладчиками, условия их приема специалистами банка, порядок обращений за получением страхового возмещения, и другие вопросы. Немало было вопросов о невключении вкладчиков в реестр, все обращения граждан оперативно рассматривались совместно с временной администрацией банка и гражданам давались разъяснения по их дальнейшим действиям.

Уполномоченным 21 ноября была проведена рабочая встреча с руководителем временной администрации Чувашкредитпромбанка по рассмотрению проблемных вопросов вкладчиков указанного банка. На рабочей встрече были обсуждены вопросы, с которыми вкладчики банка обращались к Уполномоченному, в том числе вопросы о невключении в реестр, о порядке обращения граждан для получения вкладов и включения в реестр для получения суммы вклада превышающей 1млн 400 тыс. рублей, погашения кредитных обязательств перед банком для последующего получения вклада, об организации работы банка и его офисов с клиентами. В ходе рабочей встречи было осмотрено помещение по работе с физическими лицами, с сотрудниками банка, непосредственно работающими с вкладчиками, были обсуждены актуальные вопросы, поступающие в адрес Уполномоченного от граждан о погашении имеющихся кредитных обязательств, о получении вкладов и др. По результатам рабочей встречи участники договорились, что временная администрация доведет актуальные вопросы, волнующие вкладчиков, до сотрудников дополнительных

офисов Чувашкредитпромбанка, в том числе о необходимости улучшения разъяснительной работы с клиентами. По итогам рабочей встречи была отмечена важность продолжения взаимодействия по вопросам обеспечения прав вкладчиков.

По информации уполномоченного на выдачу страхового возмещения АО «Россельхозбанк» следует, что по состоянию на 15 января 2020 года 10181 вкладчику АКБ «Чувашкредитпромбанк» ПАО выплачено два миллиарда шестьсот двадцать миллионов рублей.

- о защите прав граждан, возникших из долговых обязательств

Основным источником информации по необходимости защиты прав граждан, возникающих из долговых обязательств для Уполномоченного являются поступающие в его адрес обращения.

Речь, в данном случае, идет о наступивших последствиях для граждан, неисполнивших своевременно и в полном объеме, взятые на себя долговые обязательства, это может быть кредит, в том числе ипотечный, взятый в банке, заем в микрофинансовой организации или у физического лица и в других случаях.

С одной стороны понятно, что граждане сами, добровольно, при возникновении различных жизненных обстоятельств, обращаются за получением кредитов, займов, при этом принимают на себя обязательства по своевременному и полному их исполнению. И в этой части вопрос не стоит, долги надо возвращать.

Проблема состоит в том, что граждане берут в кредитных учреждениях (банках) кредиты – потребительские, ипотечные, займы в микрофинансовых организациях или у физических лиц, и при наступлении различных жизненных ситуаций, не могут в дальнейшем платить по долгам.

При неисполнении должниками своих долговых обязательств, возникают ситуации, требующие защиты прав самих должников. Речь идет о защите прав данных граждан при «злоупотреблении» своими правами кредиторов, займодавцев, а также в ходе исполнения решения судов в принудительном порядке.

Кредиторы, займодавцы принимают меры по возврату просроченной задолженности, в результате которых граждане и их

семьи остаются зачастую без единственного жилья или нарушаются их иные имущественные права.

Обращения граждан о защите их прав, связанных с неисполнением ими долговых обязательств, можно разделить на несколько категорий.

Рассмотрим подробнее некоторые из них.

1. Так, к Уполномоченному поступают обращения от граждан, как правило, от молодых или многодетных семей, которые взяли ипотечный кредит в банке под залог приобретаемого жилого помещения, которое становится их единственным жилым помещением, или приобрели в кредит автомобиль, что достаточно распространено.

В основном, это среднестатистический житель республики, как отмечалось, молодая семья с детьми или многодетная семья, которые при оформлении ипотеки могли платить кредит, и какое-то время, и даже годы, они платят, но по каким-то причинам, чаще всего потерей постоянной работы или в связи с болезнью, не могут вовремя заплатить текущие платежи по ипотечному или иному кредиту, и попадают в долговую кабалу.

К банкам, в таких случаях, в судебном порядке, переходит предмет ипотеки – единственное жилое помещение, или автомобиль.

Проблема с нарушением прав должников заключается в том, что реализация изымаемого предмета ипотеки осуществляется по явно заниженной оценке и значительно ниже рыночной и реальной стоимости квартиры, автомобиля, которая зачастую даже не покрывает оставшуюся сумму кредита. Как правило, при банках создаются свои оценочные организации, которые и осуществляют оценку как жилых помещений, так и иного имущества граждан, например, изъятых автомобилей. Таким образом, семья остается без жилья, иного имущества и еще должна банку.

Так к Уполномоченному обратился гражданин Н., его семья является многодетной, семья взяла ипотечный кредит на покупку квартиры, платили несколько лет, почти треть суммы кредита была погашена, но в 2016 году на работе произошло сокращение, и возникли проблемы с оплатой кредита, иски, суды..... в результате семья осталась без жилья. Квартиру банк оценил и реализовал по заниженной стоимости. Со слов заявителя, при продаже квартиры по реальной стоимости, они смогли бы погасить оставшийся долг банку и у них осталась бы сумма на покупку комнаты или на

оплату аренды жилья. Однако на практике банки не идут навстречу гражданам.

Выходом в таких ситуациях, могло бы стать:

- предоставление банками, под их контролем и сопровождением, возможности гражданину, при неисполнении им долгового обязательства, самому реализовать жилое помещение, являющееся предметом ипотеки, и из суммы полученной от реализации квартиры или машины, погасить оставшуюся сумму кредита, в том числе ипотечного кредита;

- запрещение банкам реализовывать изъятое у граждан жилье по заниженной стоимости.

Таким образом, были бы соблюдены и интересы банка, и защищены права должников, оказавшихся таковыми в силу сложившихся обстоятельств.

По другим обращениям граждан, взявших ипотечные кредиты в банках и не сумевших своевременно вносить платежи, возникают следующие ситуации, с одной стороны, банки обращаются в суд о признании заемщика банкротом, и через банкротство физического лица - заемщика изымают единственное жилье, являющееся предметом ипотеки.

Параллельно банк обращается с иском к поручителям и созаемщикам по данному кредитному договору, (как правило, молодая семья не может оформить ипотечный кредит на покупку жилья без поручителей и созаемщиков, т.к. не хватает необходимого дохода) о взыскании с них непогашенной части ипотечного кредита. Поручителями и созаемщиками, чаще всего являются супруг (супруга), родители или иные близкие родственники заемщика. В результате и квартира, являющаяся предметом ипотеки, переходит к банку через процедуру банкротства, и взыскивается в судебном порядке сумма непогашенного кредита с процентами, штрафами и пенями с поручителей и созаемщиков.

Таким образом, сумма взыскания оказывается значительно превышающей сумму непогашенного долга по кредиту, у банка двойное обогащение, а семьи остаются без жилья и с большими долгами. При этом граждане не понимают законность и справедливость таких действий банка и идут к Уполномоченному искать защиты.

В таких ситуациях, предлагается законодательно запретить банкам злоупотребление своими правами через одновременное

использование различных способов взыскания суммы непогашенного кредита: через изъятие предмета ипотеки через процедуру банкротства, и одновременное взыскание непогашенной суммы ипотечного кредита с созаемщика и с поручителей. Предлагается обязать банки при принятии решения судом по одному обеспечительному иску, отзывать другие иски.

Следует отметить, что принят Федеральный закон № 76 от 01.05.2019 по «ипотечным каникулам» (вступил в законную силу 31.07.2019) для заемщиков, столкнувшихся с той или иной трудной жизненной ситуацией, практика покажет как пойдет его правоприменение и поможет ли он гражданам справиться с неплатежеспособностью.

2. Следующий проблемный вопрос, требующий защиты прав должников, это когда граждане берут потребительские кредиты, займы в микрофинансовых организациях, исполнение обязательств по которым обеспечивается залогом принадлежащего им или иному физическому лицу жилого помещения.

В результате неисполнения гражданами договорных обязательств по своевременному и полному погашению потребительского кредита, микрофинансовыми организациями в установленном порядке, через суд, изымается заложенное жилое помещение, как правило, единственное.

В связи с многочисленными обращениями граждан, в начале 2019 года Уполномоченный обратилась по вопросу запрета заключения микрофинансовыми организациями договоров займа с физическими лицам под залог единственного жилья. Обращения были направлены депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Чувашской Республики, в Государственный Совет Чувашской Республики, Архангельскую Думу (по их запросу о представлении предложений). 2 августа 2019 года был принят Федеральный закон № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», запрещающий микрофинансовым организациям заключать договора потребительского займа с физическими лицами, исполнение обязательств по которым обеспечивается залогом принадлежащего им или иному физическому лицу жилого помещения. Это уже хорошо.

Однако, к Уполномоченному часто обращаются граждане, когда займы берутся ими не в микрофинансовой организации, а у физического лица под проценты, часто под расписку, но с

заключением и регистрацией в установленном законом порядке договора залога принадлежащего заемщику либо иному физическому лицу (близкому родственнику) жилого помещения, как правило, единственного, в обеспечение исполнения обязательств по денежному займу.

Анализ обращений показывает, что в заем гражданин берет небольшую сумму, это может 100, 300, 500 тысяч, где-то пару лет займодавец молчит, даже если должник не возвращает долг, а через 2-3 года, когда сумма процентов набежала, обращается в суд и как результат - гражданин остается без жилья.

Такие факты достаточно распространенные, при этом судебные процессы граждане проигрывают, а правоохранительные органы с трудом возбуждают уголовные дела о мошенничестве, как правило, не возбуждают, ссылаясь на свободу договора и на наличие гражданско - правовых отношений.

В целях обеспечения дополнительной защиты прав граждан, в том числе проживающих в Чувашской Республике, Уполномоченный в апреле 2019 года обратилась к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Чувашской Республики с предложением по совершенствованию гражданского законодательства Российской Федерации в части установления запрета на предоставление физическими лицами займов гражданам, исполнение обязательств по которым обеспечивается залогом принадлежащего гражданину жилого помещения.

Аналогичное предложение Уполномоченным было направлено председателю Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству и председателю Думы Астраханской области И.А. Мартынову (по их запросу).

Данное предложение Уполномоченным было также направлено в ходе обсуждения внесенного на рассмотрение проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях». Как уже отмечалось, по микрофинансовым организациям закон принят, однако по физическим лицам, осуществляющим ростовщическую

деятельность, которая обеспечивается залогом принадлежащего заемщику (близким родственникам) жилого помещения в счет погашения денежного займа, проблема осталась.

Вопрос законодательного запрета выдачи займов физическими лицами гражданам под залог единственного жилого помещения был поднят в докладе, с которым выступила Уполномоченный на заседании Координационного Совета при Главном Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области в октябре 2019 года. Темой данного Координационного совета была «Защита прав граждан при возникновении просроченной задолженности по долговым обязательствам». В своем выступлении Уполномоченный отметила вышеизложенные проблемные моменты, требующие защиты прав должников.

В связи с вышеизложенным, обращаюсь к депутатам Государственного совета Чувашской Республики, предлагаю изучить данный вопрос и обратиться с законодательной инициативой о запрете выдачи физическими лицами денежных займов гражданам под залог единственного жилого помещения.

3. Аналогичные ситуации, связанные с заниженной оценкой, возникают и у граждан при неисполнении ими своих долговых обязательств, последующее исполнение которых осуществляется в порядке принудительного исполнения решения суда органами службы судебных приставов, посредством реализации в счет погашения долга единственного жилого помещения (иного имущества, автомобиля, гаража и т.д.). О наличии данной проблемы известно всем, не отрицают наличие заниженной оценки арестованного имущества и сами работники службы судебных приставов. Таких обращений граждан к Уполномоченному немало, по каким-то обращениям при тесном взаимодействии с руководством УФССП по Чувашской Республике - Чувашии удается решить вопрос, в тех случаях, когда оценка осуществляется самим судебным приставом-исполнителем. Чаще всего граждане обращаются вдогонку, когда уже все произошло, осуществлена заниженная оценка и имущество реализовано за бесценок. Граждане возмущаются несправедливостью, считают, что сложившаяся практика реализации арестованного имущества должников по заниженной стоимости не только грубо нарушает их материальные права, но и подрывает авторитет и доверие граждан к органам власти и к государству в целом.

С тем, чтобы избежать подобную практику предлагается законодательно обязать службу судебных приставов предоставлять возможность и право гражданам первоначально самим реализовать жилое помещение (иное имущество), и вырученную от реализации сумму или ее часть направлять на погашение долга или предусмотреть альтернативу для должников, у которых реализуется имущество в счет погашения неисполненных ими своих обязательств, или они сами реализуют арестованное у них имущество, под контролем сотрудников службы приставов, или дают согласие на его реализацию службой судебных приставов, но по рыночной стоимости.

IV. О деятельности Уполномоченного по соблюдению прав лиц, находящихся в учреждениях органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы в Чувашской Республике

Вопросы соблюдения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, являются важным направлением в деятельности Уполномоченного.

По вопросам защиты прав задержанных, подозреваемых в совершении правонарушения или преступления, обвиняемых и осужденных лиц Уполномоченным осуществляется взаимодействие с Министерством внутренних дел по Чувашской Республике, Управлением Федеральной Службы исполнения наказаний Российской Федерации по Чувашской Республике, органами прокуратуры Чувашской Республики и Общественной наблюдательной комиссией Чувашской Республики.

Уполномоченный при осуществлении своей деятельности по защите прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания исходит из позиции уважения к личности осужденного, его человеческого достоинства, исключения фактов причинения осужденному излишних страданий, мучений, унижения.

Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (ст.10) предусматривается, что Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний. Ч.2 ст. 7 УК РФ устанавливает, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

В период отбывания наказания государство берет на себя обязанность обеспечить осужденным условия соответствующие достойному существованию человека. Эта обязанность проистекает и из положений статьи 21 Конституции Российской Федерации, установившей, что достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или

унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Таким образом, при исполнении наказаний осужденным должны гарантироваться права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации, так как осужденные лишены свободы, но не своих прав.

Указанное реализуется Уполномоченным посредством рассмотрения жалоб и обращений осужденных лиц, лиц, находящихся под следствием, задержанных или подозреваемых в совершении преступления; посещения учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы; изоляторов временного содержания, спецприемников, проведения личного приема и бесед с осужденными и лицами, задержанными или заключенными под стражу.

О деятельности Уполномоченного по соблюдению прав лиц, находящихся в учреждениях органов внутренних дел

Уполномоченный в 2019 году посетила 7 учреждений (АППГ – 5), подведомственных Министерству внутренних дел по Чувашской Республике, в том числе изоляторы временного содержания Марпосадского и Цивильского районов, г. Чебоксары и г. Новочебоксарска, Спецприемник для административных задержанных в г. Чебоксары, Спецприемник для содержания иностранных граждан и Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

Уполномоченный 8 августа 2019 года посетила изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых УМВД России по Мариинско-Посадскому и Цивильскому районам (далее – изоляторы) на предмет проверки соблюдения прав лиц, содержащихся в данных изоляторах.

На момент проверки в изоляторе временного содержания по Мариинско-Посадскому району содержалось 2 человека, при лимите – 10 человек. В изоляторе временного содержания по Цивильскому району содержалось 7 человек, при лимите наполнения 13 человек.

В ходе посещения изоляторов были осмотрены помещения для задержанных лиц, оборудование и оснащение данных

помещений, непосредственным образом влияющих на обеспечение прав задержанных, проведены беседы с содержащимися в камерах лицами. Жалоб и заявлений на условия содержания и на действия сотрудников указанных изоляторов не поступило.

По результатам посещения изоляторов Уполномоченным были даны рекомендации.

В изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых УМВД России по Мариинско-Посадскому району было предложено организовать работу по проведению косметического ремонта помещений камер, а также замене ламп в связи со слабым освещением; провести ревизию мягкого инвентаря – постельных принадлежностей (подушек и матрацев), постельного белья.

В изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых УМВД России по Цивильскому району были высказаны предложения по проведению ремонта навеса в прогулочном дворике; проведению ревизии и замены столовых принадлежностей (ложек); мягкого инвентаря – постельных принадлежностей (подушек и матрацев), постельного белья.

Уполномоченный в рамках декады Дня защиты детей 4 июня 2019 года посетила Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Министерства внутренних дел по Чувашской Республике (далее – Центр). В посещении также приняли участие член Общественной палаты Чувашской Республики Н.Г. Семедова-Полупан, председатель Общественной наблюдательной комиссии в Чувашской Республике С.И. Самостюк, члены ОНК – Иванова Л.А., Фомичев М.В. На момент посещения Центра в нем содержалось три малолетних правонарушителя. С каждым из ребят были проведены беседы, они рассказали об условиях содержания в данном Центре, о питании, за какие правонарушения попали в данное учреждение, о своем образе жизни, об успехах и проблемах в школе. Поделились своими дальнейшими планами после выхода из Центра.

Уполномоченный ознакомилась с условиями проживания несовершеннолетних. Были осмотрены столовая, медицинский блок, комнаты для проживания, учебные классы, спортивный зал, творческие комнаты, актовый зал, кабинет психолога и др.

В ходе посещения пообщались со штатным психологом, которая рассказала о рекомендациях по реабилитации отдельно для каждого ребенка.

В завершение посещения Центра детям были переданы сладкие подарки, развивающие игры, художественная литература и канцтовары.

Уполномоченный 15 августа 2019 года посетила Специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту. В ходе проверки также участвовали представители Министерства внутренних дел по Чувашской Республике. При лимите наполнения спецприемника – 75 человек, на момент проверки содержалось 29. По результатам проверки была проведена проверка камер для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, а также проведены беседы с лицами, находящимися в спецприемнике. Всем обратившимся гражданам были даны аргументированные разъяснения действующего законодательства. В свою очередь, Уполномоченным были высказаны отдельные рекомендации руководству спецприемника по замене постельных принадлежностей (подушек и матрацев). Жалоб на условия содержания, питание не поступило.

В этот же день Уполномоченный посетила изолятор временного содержания подозреваемых и обвиняемых УМВД России по г. Чебоксары. На момент проверки в изоляторе содержалось 29 человек, при лимите – 59 человек. В ходе проверки были осмотрены камеры для содержания подозреваемых и обвиняемых. С большинством лиц, содержащихся в изоляторе, была проведена беседа на предмет наличия у них жалоб, а также замечаний и предложений по их содержанию. Жалоб не поступило. Поступили положительные отзывы по качеству питания. Одной из обвиняемых было отмечено хорошее, уважительное отношение со стороны сотрудников изолятора.

Помощник Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике 13 августа 2019 года посетила изолятор временного содержания подозреваемых и обвиняемых УМВД России по г. Новочебоксарск и Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства МВД по Чувашской Республике, находящийся в пос. Новое Атлашево Чебоксарского района.

В посещении указанных учреждений также участвовали представители Министерства внутренних дел по Чувашской Республике. На момент проверки в изоляторе содержалось 13 человек, при лимите – 30 человек.

В ходе посещения были изучены вопросы функционирования помещений для задержанных лиц, осмотрены кабинет фельдшера, душевая, пищевой блок, дежурная часть, комната свиданий, а также прогулочный дворик, камеры для содержания подозреваемых и обвиняемых. С находящимися в изоляторе лицами была проведена беседа на предмет наличия у них жалоб и замечаний по их содержанию, по питанию и др. Жалоб не поступило.

Специальное учреждение – Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства позволяет обеспечить единовременное содержание до 35 человек, на момент проверки содержалось 14 человек. Администрация учреждения и представители МВД по ЧР по каждому лицу, находящемуся в центре, подробно доложили о возможных сроках их выдворения и депортации, также была проведена беседа на предмет наличия у них жалоб, замечаний и предложений, в том числе по их содержанию, качеству питания и др. Жалоб не поступило.

В ходе посещения были осмотрены дежурная часть, кабинет врача, процедурный кабинет (в данном учреждении имеется лицензия на осуществление медицинской деятельности), комната приема пищи, детская комната, прогулочный дворик и др.

Всего за 2019 год к Уполномоченному поступило 137 обращений (в 2018 году – 115) по вопросам обжалования действий (бездействия) и решений должностных лиц правоохранительных органов. Чаще всего граждане жаловались на нарушение их прав при проведении следственных действий при расследовании уголовных дел, несоблюдение требований уголовно-процессуального законодательства, принуждение к даче явки с повинной, избрание меры пресечения в виде заключения под стражу, многие были несогласны с предъявленным обвинением. Увеличилось в прошлом году количество обращений граждан с жалобами на отказ в возбуждении уголовного дела, в том числе на многократные отказы в возбуждении уголовного дела, поступали обращения на работников участковых подразделений полиции и иных работников полиции о непредставлении или несвоевременном представлении информации о результатах рассмотрения их обращений (заявлений) и другие.

Согласно действующему законодательству у Уполномоченного отсутствуют какие-либо реальные рычаги или полномочия по оказанию содействия гражданам при нарушении их прав в ходе проведения следственных действий. В последнее время

обсуждается возможность введения следственных судов. Уполномоченным поддерживается данная инициатива, полагаю, что принятие такого решения стало бы эффективным средством судебной защиты прав подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления при проведении следственных действий и соблюдения уголовно-процессуального законодательства.

С учетом компетенции Уполномоченного, предусмотренной законом, при рассмотрении обращений заявителям разъяснялись способы защиты их прав, по обращениям, в которых содержалась информация о нарушении прав обратившихся в ходе следственных действий, Уполномоченный обращался за содействием по проверке законности проведения следственных действий в органы прокуратуры Чувашской Республики; часть обращений была направлена министру внутренних дел по Чувашской Республике для проведения проверки в порядке ведомственной подчиненности, по иным обращениям были даны разъяснения действующего законодательства.

Так к Уполномоченному поступили три обращения от следственно-арестованных А., Е. и Ш. с жалобами на ненадлежащие условия содержания, питания и медицинского обеспечения в изоляторе временного содержания в г. Алатырь.

В своем обращении следственно-арестованные отмечали, что в камерах отсутствуют санитарно-гигиенические условия, в том числе спальные принадлежности грязные, влажные, скомканные, не пригодные для использования, также не соблюдаются нормы питания, отсутствует медицинское обеспечение.

В ходе рассмотрения данных обращений Уполномоченным было подготовлено и направлено ходатайство в Алатырскую межрайонную прокуратуру Чувашской Республики и Министерство внутренних дел по Чувашской Республике о проведении проверки изложенных в обращениях фактов на предмет нарушения прав следственно-арестованных лиц на ненадлежащие условия содержания, питания, медицинского обеспечения и принятия необходимых мер по созданию условий, обеспечивающих права лиц, находящихся в изоляторе временного содержания в г. Алатырь.

По ходатайству Уполномоченного Алатырской межрайонной прокуратурой 9 сентября 2019 года была проведена проверка исполнения МО МВД РФ «Алатырский» законодательства, регулирующего порядок и условия содержания лиц, арестованных в

административном порядке, и задержанных (доставленных) лиц, гарантии их прав и законных интересов, обследование изолятора временного содержания. В ходе проверки установлено, что указанные требования законодательства в МО МВД РФ «Алатырский» исполняются не в полной мере.

В силу п. 45 Приказа МВД России от 18 октября 2012 года 22 ноября 2005 года № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» (далее – Правила) камеры ИВС оборудуются столом и скамейками по количеству мест, а также бачком для питьевой воды.

Проведенной проверкой установлено, что в камерах ИВС № 5, № 6, № 7 и № 8 установлена лишь одна скамейка, которая не соответствует лимиту мест камеры, а бочки с питьевой водой отсутствуют полностью.

Кроме того, в силу положений пункта 43 Правил подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются для индивидуального пользования постельным бельем: двумя простынями и наволочкой, а также полотенцем.

При проверке камер № 5-8 установлено отсутствие в камерах двух комплектов простыней, а также полотенца.

Также, в соответствии с п. 6.24 Приказа МВД № 876 пост охраны прогулочного двора оборудуется в виде будки или помоста с резиновым покрытием. В нарушении указанного положения пост охраны надлежащим образом не оборудован. Кроме того, в вышеуказанном пункте приказа предусматривается, что на посту охраны прогулочного двора устанавливается оконечное устройство громкоговорящей связи. В нарушение данного требования данное устройство не установлено. Также проведенной проверкой установлено, что в изоляторе временного содержания необходим косметический ремонт жилых камер, поскольку в камерах № 6-8 на стенах происходит нарушение целостности покрытия.

По итогам проведенной проверки Алатырской межрайонной прокуратурой в адрес руководства МО МВД РФ «Алатырский» было внесено представление об устранении нарушений требований действующего законодательства о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и недопущении их впредь.

По информации, представленной МВД по Чувашской Республике, по итогам рассмотрения указанного представления

замечания были устранены, в рамках заключенных государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту в ИВС МО МВД России «Алатырский» выполнены работы по капитальному ремонту служебных помещений и камер на сумму 1 339,76 тыс. руб. Начальник ИВС МО МВД РФ «Алатырский» привлечен к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, права следственно-арестованных были восстановлены.

1 ноября 2019 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с личным составом Чувашского линейного отдела МВД РФ на транспорте. Уполномоченный рассказала личному составу основные направления деятельности, функции и задачи института омбудсмена, рассказала об актуальных обращениях и жалобах, также обсуждались вопросы взаимодействия сторон. На встрече были обсуждены вопросы, связанные с недопустимостью необоснованного применения сотрудниками полиции физической силы и противозаконных методов дознания. В ходе рабочей встречи Уполномоченный ответила на вопросы работников полиции.

При подготовке доклада была запрошена информация о принятых мерах МВД по ЧР по замечаниям Уполномоченного и иных принимаемых мерах по созданию надлежащих условий по содержанию граждан в учреждениях, подведомственных министерству.

Согласно информации, представленной министерством, в структуре МВД по Чувашской Республике функционируют 16 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений с расчетной наполняемостью 230 койко-мест и специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, Управления Министерства внутренних дел России по городу Чебоксары, вместимостью 75 человек.

Для улучшения быта и условий содержания спецконтингента в ИВС территориальных органов МВД России на районном уровне и специальном приемнике УМВД России по г. Чебоксары было направлено 8,0 млн рублей.

В ИВС УМВД России по г. Чебоксары выполнены работы по капитальному ремонту на общую сумму 6226,12 тыс. рублей, в том числе были выполнены - ремонт прогулочного двора, кровельного покрытия здания, осуществлена замена оконных блоков и металлических решеток на окнах первого и второго этажей, в т.ч.

фальшрешеток, проведена отделка служебных помещений камер первого и второго этажей с заменой сантехнического оборудования, электроосвещения и другие работы.

В специальном приемнике УМВД России по г. Чебоксары выполнены работы на сумму 1773,88 тыс. рублей, в том числе выполнены работы по монтажу системы водоснабжения, проведены ремонтные работы в камерах и коридоре 2 этажа. Также в январе 2020 года должны быть завершены ремонтные работы на сумму 1655, 46 тыс. рублей по отделке камер первого этажа с заменой сантехнического оборудования, электроосвещения, оконных блоков, установкой металлических решеток на окнах камер, в т.ч. фальшрешеток, осуществлен монтаж кнопок вызова и тревожной сигнализации, системы горячего водоснабжения с подводкой в камеры, периметральной сигнализации оконных проемов первого этажа. В феврале текущего года Уполномоченный посетила спецприемник после завершения всех работ.

В ИВС МО МВД России «Шумерлинский» выполнены работы по капитальному ремонту на сумму 3013,69 тыс. рублей.

В 2019 году фактов применения физической силы в отношении лиц, содержащихся в ИВС территориальных органов МВД России на районном уровне и в специальном приемнике УМВД России по г. Чебоксары, не имеется, суицидов не допущено. Аналогичные жалобы к Уполномоченному не поступали.

В целом, по итогам прошлого года осуществлялось конструктивное взаимодействие Уполномоченного с органами внутренних по Чувашской Республике, большинство замечаний и рекомендаций Уполномоченного было устранено. Взаимодействие Уполномоченного с Министерством внутренних дел по Чувашской Республике по вопросам соблюдения прав лиц, находящихся в подведомственных министерству учреждениях, будет продолжено.

*О деятельности Уполномоченного по соблюдению прав лиц,
находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы
в Чувашской Республике*

В 2019 году была продолжена работа по контролю за соблюдением прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания, подведомственных Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике.

Осужденные и обвиняемые, находящиеся в местах лишения свободы, по понятным причинам ограничены в самостоятельной защите своих прав, и в этой связи Уполномоченный уделяет данной категории граждан особое внимание, тесно взаимодействуя с УФСИН России по Чувашской Республике - Чувашии, ФКУЗ МСЧ-21 ФСИН России, органами прокуратуры и Общественной наблюдательной комиссией Чувашской Республики.

Посещение колоний, СИЗО осуществлялось в плановом порядке, а также при поступлении жалоб и обращений лиц, содержащихся в местах принудительного содержания и требующих проверки, изложенных в них фактов, с выездом по месту нахождения заявителя.

При посещении мест принудительного содержания основное внимание Уполномоченным обращалось на соблюдение прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, соблюдение необходимых условий содержания, надлежащего медицинского обеспечения, питания и т.д.

Проверки Уполномоченным и его аппаратом в 2019 году, как правило, проводились совместно с представителями Общественной наблюдательной комиссии Чувашской Республики. В ряде случаев совместно с представителями органов прокуратуры республики.

Замечания Уполномоченного по результатам посещения направлялись в Управление ФСИН по Чувашии для рассмотрения и принятия мер по их устранению.

В 2019 году Уполномоченным были посещены 11 учреждений – ФКУ ИК-9, ИК-6, ИК-5, ЛИУ-7, СИЗО-1, СИЗО-2, дважды ИК-3 и три раза ИК-1.

30 января 2019 года Уполномоченный совместно с председателем Общественной наблюдательной комиссии Чувашской Республики С.И. Самостюком, членами Общественной наблюдательной комиссии Чувашской Республики И.Е. Булыгиной, Н.Г. Семедова-Полупан посетили лечебно-исправительное учреждение для осужденных женщин, больных алкоголизмом и наркоманией, которое находится в г. Цивильске. В ходе посещения также участвовали представители Управления Федеральной службы исполнения наказаний Чувашской Республики-Чувашии и Медико-санитарной части 21 ФСИН России. На время проверки в учреждении содержалось 672 осужденных женщины при лимите наполнения 854 человека. Уполномоченным была проведена проверка условий содержания осужденных женщин. Были

осмотрены жилые помещения для проживания осужденных, посещена психиатрическая больница, находящаяся на территории данного учреждения. При посещении с осужденными проводились беседы, задавались вопросы о наличии жалоб, обращений. От осужденных жалоб не поступило. В ходе посещения Уполномоченным также был проведен личный прием осужденных. К Уполномоченному обратилась трое осужденных. Вопросы, с которыми они обратились, касались медицинского обеспечения, оказания социальной поддержки опекуну ребенка, оставшемуся без попечения родителей, истребования имущества из чужого незаконного владения, лишения родительских прав и др. Всем заявителям даны аргументированные разъяснения положений действующего законодательства, некоторые обращения взяты Уполномоченным на контроль.

Уполномоченный в связи с обращениями осужденных 6 февраля 2019 года посетила следственный изолятор № 1 УФСИН России по Чувашской Республике - Чувашии. В ходе посещения Уполномоченным были приняты на личном приеме трое осужденных. Вопросы, с которыми обратились осужденные к Уполномоченному, касались обжалования приговора суда, оказания надлежащей медицинской помощи и др. Вопросы оказания медицинской помощи были рассмотрены с участием представителей МСЧ-21 ФСИН России и медицинских работников изолятора, была согласована конкретная дата осмотра обратившегося врачом-специалистом, которым будет определено дальнейшее медицинское обследование и назначено лечение. В ходе приема Уполномоченный ответила на вопросы осужденных, а также разъяснила законодательство о существующих способах защиты их прав.

Уполномоченный совместно с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурской 15 февраля 2019 года посетили исправительную колонию №5 УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии общего режима для содержания женщин, которая находится в г. Козловке.

В данном мероприятии принял участие начальник Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике А.Л. Робота, начальник колонии, а также председатель Общественной наблюдательной комиссии Чувашской Республики С.И. Самостюк. На момент посещения в колонии содержалось 733 осужденных, при лимите наполнения 969 человек, из них 179

осужденных из Республики Татарстан. В ходе посещения состоялась рабочая встреча руководителя Управления, Уполномоченных и начальника указанного учреждения, были обсуждены вопросы взаимодействия Уполномоченных с Управлением по принятию мер, направленных на исключение нарушений прав осужденных. Говорили о проведении совместных мероприятий по соблюдению прав граждан, находящихся в местах лишения свободы. Затем была проведена проверка условий содержания осужденных женщин. Осмотрены жилые помещения, проведены беседы, заданы вопросы о наличии жалоб, обращений. Жалоб не поступило. В ходе посещения учреждения были осмотрены Центр трудовой адаптации осужденных, где осужденные изготавливают рабочую, специальную одежду и форменное обмундирование. Посетили молельные комнаты для мусульман и православных христиан, кабинеты групповой и индивидуальной психологической работы с осужденными, столовую, ознакомились с меню, осмотрели медицинский блок, училище и др. Также был проведен личный прием осужденных женщин, отбывающих наказание в данной колонии.

К Уполномоченным обратилось 7 осужденных женщин. Вопросы осужденных касались условно-досрочного освобождения, перевода на принудительные работы, отсрочки исполнения приговора и др. Уполномоченные ответили на вопросы осужденных, а также разъяснили законодательство о существующих способах защиты их прав.

Уполномоченный 22 февраля 2019 года посетила исправительную колонию № 1 УФСИН России по Чувашской Республике - Чувашии, находящуюся в г. Чебоксары. На время посещения в колонии содержалось 894 осужденных при лимите наполнения 1449 человек. Были обсуждены вопросы доступной среды для инвалидов, отбывающих наказание в колонии. Инвалиды, отбывающие наказание в данном учреждении, переведены в отдельное помещение, в котором созданы условия доступности, отвечающие требованиям действующего законодательства. Также в ходе посещения Уполномоченным был проведен личный прием осужденных. Вопросы, с которыми осужденные обратились к Уполномоченному, касались медицинского обеспечения, зачета срока отбывания в СИЗО в общий срок наказания, миграционные и другие вопросы. В ходе приема Уполномоченный разъяснила обратившимся действующее

уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, а также оперативно с администрацией МСЧ-21 ФСИН России были определены возможности разрешения вопросов осужденных в сфере медицинского обеспечения. Отдельные поступившие на личном приеме обращения взяты на контроль Уполномоченным.

Помощник Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике 29 апреля 2019 года посетила исправительную колонию № 9 УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии строгого режима для содержания мужчин.

Данная проверка проводилась совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Чувашской Республики. На время посещения в колонии содержался 645 осужденных при лимите наполнения 653 человека.

В ходе посещения была проведена проверка условий содержания следственно-арестованных, содержащихся в ПФРСИ, проведены беседы, задавались вопросы о наличии жалоб или обращений о нарушении их прав. Жалоб не поступило.

Также в ходе посещения учреждения были осмотрены медицинская часть, столовая, где подробно изучено меню, ассортимент в магазине.

Был проведен личный прием осужденных. К участникам приема обратилось шесть человек. Вопросы, с которыми обратились осужденные, касались условно-досрочного освобождения, апелляционного обжалования приговора, вопросов наследования, получения разрешения на длительное свидание с родными и др. Всем осужденным даны аргументированные разъяснения положений действующего законодательства, а также оперативно с администрацией колонии определены возможности разрешения некоторых поступивших вопросов.

По результатам посещения ФКУ ИК-9 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии администрации колонии было рекомендовано:

- провести замену инвентаря для уборки столовой;
- в столовой в цехе для сухих продуктов организовать надлежащее хранение сыпучих продуктов (круп);
- провести ремонт входного блока медицинской части колонии.

Уполномоченный 20 мая 2019 года, в связи с поступившим обращением осужденного Я., посетила исправительную колонию № 6 УФСИН России по Чувашской Республике - Чувашии строгого

режима для содержания мужчин. В ходе посещения был проведен личный прием осужденных. Вопросы касались медицинского обеспечения, несогласия с приговором суда, условно-досрочного освобождения и др. Всем обратившимся осужденным были даны аргументированные разъяснения положений действующего законодательства, а также оперативно с администрацией колонии определены возможности разрешения вопросов осужденных.

Уполномоченный, в связи с обращением осужденного В., 29 мая 2019 года посетила следственный изолятор № 2 УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии. Совместно с Уполномоченным изолятор посетили и.о. старшего помощника прокурора Чувашской Республики по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Баранов М.Н., председатель Общественной наблюдательной комиссии Чувашской Республики С.И. Самостюк. Также были приглашены представители МСЧ-21 ФСИН России и медицинские работники изолятора. В ходе посещения был проведен личный прием обратившегося осужденного и иных лиц, содержащихся в СИЗО –2. Вопросы, с которыми обратились к Уполномоченному, касались обжалования приговора суда, оказания надлежащей медицинской помощи и др. В ходе приема на все вопросы были даны ответы, консультации и разъяснения законодательства.

Уполномоченный 20 июня 2019 года в связи с большим количеством обращений от осужденных посетила исправительную колонию № 1 УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии общего режима для содержания мужчин. На момент посещения в колонии содержалось 779 человек при лимите – 1449 человек. В ходе посещения исправительного учреждения был проведен прием осужденных. В приеме также участвовали представители УФСИН России по Чувашской Республике и МСЧ-21 ФСИН России. На приеме было принято 5 человек. Все вопросы, с которыми обратились осужденные к участникам приема, касались медицинского обеспечения. Обратившимся на прием были определены возможности разрешения вопросов осужденных по вопросам медицинского обеспечения. Отдельные поступившие на личном приеме обращения взяты на контроль Уполномоченным.

Всего за прошедший год Уполномоченным было проведено 8 личных приемов осужденных лиц в исправительных колониях и следственных изоляторах, по два раза были проведены приемы в ФКУ ИК-1 и в ИК-3, по одному разу в ИК-9, ИК-5, СИЗО-1 и

СИЗО-2. На прием обратилось более 40 человек. В целях оперативного рассмотрения обращений обвиняемых и осужденных на прием приглашались представители администрации колонии, медико-санитарной части-21, медицинской части учреждения. Большинство вопросов, связанных с медицинским обеспечением, рассматривались на месте и принимались согласованные решения по ним, по другим давались разъяснения законодательства, иные брались на контроль.

Помощник Уполномоченного 10 октября 2019 года посетила исправительную колонию № 6 УФСИН России по Чувашской Республике - Чувашии строгого режима для содержания мужчин.

Посещение колонии было связано с большим количеством поступивших в аппарат Уполномоченного обращений лиц, отбывающих наказание в указанной колонии. Также в ходе посещения приняли участие представители Чебоксарской прокуратуры по надзору за исправительными учреждениями, Общественной наблюдательной комиссии, Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике и др.

На время проверки в колонии содержалось 916 осужденных при лимите наполнения 1276 человек, в помещении, функционирующем в режиме следственного изолятора (ПФРСИ) – 90 следственно-арестованных лиц при лимите наполнения 92 человека. Участниками была проведена проверка условий содержания следственно-арестованных, содержащихся в ПФРСИ. Помощник Уполномоченного также провела прием лиц, обратившихся с жалобами в адрес Уполномоченного. Всем обратившимся осужденным были даны аргументированные разъяснения положений действующего законодательства, а также оперативно с администрацией колонии определены возможности разрешения вопросов осужденных. Отдельные обращения взяты на контроль аппаратом Уполномоченного.

Уполномоченный 16 декабря 2019 года посетила исправительную колонию № 3 УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии строгого режима для содержания мужчин. Посещение колонии было связано с большим количеством поступивших к Уполномоченному обращений от лиц, отбывающих наказание в данной колонии. В посещении колонии вместе с Уполномоченным приняли участие представители Чебоксарской прокуратуры по надзору за исправительными учреждениями и Общественной наблюдательной комиссии. Был проведен прием

лиц, обратившихся с жалобами в адрес Уполномоченного. Всего на прием обратилось 12 осужденных. Вопросы, с которыми обратились осужденные, касались нарушения условий содержания осужденных, медицинского обеспечения, несогласия с приговорами суда, объявление голодовки и т.д. Всем обратившимся осужденным были даны аргументированные разъяснения положений действующего законодательства, а также оперативно с прокуратурой и администрацией колонии определены возможности разрешения вопросов осужденных. Отдельные обращения взяты на контроль Уполномоченным.

Уполномоченным 7 августа 2019 года было проведено рабочее совещание по вопросам взаимодействия при осуществлении контроля за деятельностью исправительных учреждений республики и соблюдением прав человека в местах лишения свободы с участием прокурора Чебоксарской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики Е.В. Ортиковым, помощником руководителя УФСИН России по Чувашской Республике - Чувашии А.М. Мокеевым, председателем Общественной наблюдательной комиссии Чувашской Республики С.И. Самостюком. Главной задачей совещания был вопрос по выработке совместных подходов при межведомственном взаимодействии при осуществлении контроля за соблюдением прав лиц, находящихся в местах лишения свободы. Также на совещании был согласован план проведения совместных посещений исправительных учреждений, подведомственных УФСИН России по Чувашской Республике, на второе полугодие 2019 года. Уполномоченный отметила важность совместного диалога, направленного на повышение эффективности механизмов защиты прав лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Уполномоченный 30 октября 2019 года приняла участие в работе круглого стола на тему «Ресоциализация и адаптация осужденных граждан как необходимое условие предупреждения и успешной профилактики рецидивной преступности в Российской Федерации». Круглый стол проводился некоммерческой организацией «Межрегиональный благотворительный фонд помощи заключенным» совместно с УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии. Уполномоченный выразила Фонду слова благодарности за внимание к такой важной и актуальной теме и отметила необходимость повышения эффективности принимаемых

мер по ресоциализации осужденных и их последующей адаптации в обществе, необходимо принятие решений на государственном уровне, возможно принятие соответствующей программы, а также важен межведомственный подход и координация действий всех заинтересованных сторон при проведении данной работы.

За 2019 год в адрес Уполномоченного поступило 238 обращений от лиц, содержащихся в следственных изоляторах и учреждениях, подведомственных УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии, что на 33,6% больше, чем в 2018 году (158), из которых 88 обращений поступило по вопросам соблюдения прав в учреждениях УИС.

Лица, отбывающие наказание в исправительных колониях, чаще всего жаловались на ненадлежащее медицинское обследование и лечение, на отсутствие необходимых лекарственных препаратов, невозможность попасть на прием к узким специалистам, невозможность пройти необходимые исследования, препятствующие отбыванию наказания, на невозможность получить необходимую помощь по сбору медицинских документов для прохождения ВТЭК и на иные сложности с оформлением инвалидности, на ненадлежащие условия содержания, неотправление или несвоевременное отправление администрациями колоний почтовой корреспонденции, по вопросам замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, освобождения от отбытия наказания по состоянию здоровья, условно-досрочного освобождения, перевода в другое исправительное учреждение, также обращения касались трудовых прав осужденных и иных вопросов.

Большое количество обращений от лиц, находящихся в СИЗО и ПФРСИ, было связано с обжалованием действий следственных органов. Достаточно обращений поступило на незаконность и необоснованность приговоров суда, как вступивших так и не вступивших в законную силу. По ним, как правило, давались разъяснения форм и способов защиты своих прав, в том числе по обжалованию судебных решений, также Уполномоченным направлялись обращения в органы прокуратуры для проверки законности действий, которые обжаловались в обращениях. Поступали обращения и по семейным, пенсионным, жилищным и иным вопросам. Все поступившие к Уполномоченному обращения были рассмотрены и по ним даны разъяснения о правах,

механизмах или способах реализации и защиты прав указанной категории граждан, по иным обращениям проводилась работа по оказанию содействия по защите или восстановлению нарушенных прав.

В исправительных учреждениях Чувашской Республики лицам, содержащимся в них, предоставляется возможность обратиться к Уполномоченному не только в письменном виде, но и позвонить, чем достаточно часто осужденные пользуются, данный способ обращения позволяет им оперативно получить консультацию по интересующему их вопросу, в 2019 году 17 осужденных обратилось к Уполномоченному по телефону.

Также к Уполномоченному обращаются близкие родственники осужденных (родители, супруги и т.д.).

Поступают к Уполномоченному обращения и от осужденных, отбывающих наказание в других регионах, в прошлом году число таких обращений составило 31.

Следует отметить, что второй год подряд на первый план по количеству обращений выходит вопрос медицинского обеспечения обвиняемых и осужденных.

В 2019 году жалоб на ненадлежащее медицинское обследование и лечение поступило на 27% больше, чем в 2018 году – 38 обращений (28).

Конечно, у осужденных все внимание направлено на их здоровье, для этого у них достаточно времени и они требуют повышенного внимания к своему здоровью, тем не менее, мы с вами понимаем, что проблемы действительно существуют.

Это и проблема кадрового дефицита, отсутствие врачей, особенно узких специалистов, и проблемы в доступности гражданских медиков, так как там существуют те же проблемы, отсутствие или несвоевременное поступление необходимых лекарственных препаратов, и субъективный фактор, на примере первой колонии, откуда был поток жалоб на начальника медчасти.

И только после вмешательства Уполномоченного и увольнения начальника медицинской части исправительной колонии № 1 оттуда прекратилось поступление жалоб на медицинское обеспечение.

В связи с большим количеством обращений, руководству ФКУЗ МСЧ-21 ФСИН России предлагается принять необходимые меры по улучшению медицинского обеспечения в исправительных учреждениях и следственных изоляторах на территории

Чувашской Республики.

На втором месте в обращениях содержались жалобы на ненадлежащие условия проживания.

За прошедший год в адрес Уполномоченного поступило 29 таких обращений из ИК-3 – 16 обращений, ИК-6 – 11, СИЗО-2 – 2 обращения. Часть обращений были рассмотрены с выездом на место совместно с Чебоксарским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Е.В. Ортиковым. Ряд нарушений нашли свое подтверждение в ходе проверки территориальными органами Роспотребнадзора, в связи с чем, Чебоксарской прокуратурой по надзору за соблюдением законодательства были внесены соответствующие представления по принятию необходимых мер по их устранению.

Анализ обращений в разрезе учреждений УФСИН по ЧР показал, что наибольшее количество обращений поступило из:

ФКУ ИК-6 УФСИН России по ЧР – 59 обращений на ненадлежащее оказание медицинской помощи, на ненадлежащие условия содержания, неотправку почтовой корреспонденции и др.

ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по ЧР поступило 42 обращения, большинство из них с жалобами на действия следственных органов;

ФКУ ИК-3 УФСИН России по ЧР – 27 обращений, значительная часть обращений содержала доводы о ненадлежащих условиях отбывания наказания в камерах ШИЗО, о ненадлежащем оказании медицинской помощи и др.;

ФКУ ИК-1 УФСИН России по ЧР – 21 обращение по вопросам о ненадлежащем оказании медицинской помощи, о несогласии с приговором суда;

ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по ЧР – 19 обращений, большинство из них по вопросам несогласия с действиями следственных органов;

ФКУ ИК-9 УФСИН России по ЧР – 16 обращений на ненадлежащее оказание медицинской помощи, на действия сотрудников колонии, о несогласии с приговором суда, нарушение трудовых прав;

Меньше всего обращений поступило из ФКУ ИК-4 УФСИН России по ЧР – 2 обращения.

Из женских колоний поступило 10 обращений, в том числе:

из ФКУ ЛИУ-7 УФСИН России по ЧР – 7 обращений на ненадлежащее оказание медицинской помощи;

из ФКУ ИК-2 УФСИН России по ЧР – 2 обращения по вопросам условно-досрочного освобождения и замене неотбытой части наказания более мягким наказанием;

из ФКУ ИК-5 УФСИН России по ЧР – 1 обращение на ненадлежащее оказание медицинской помощи.

Следует отметить, что в 2019 году к Уполномоченному не поступило жалоб на незаконное применение физического насилия в отношении лиц, содержащихся в СИЗО или в исправительных колониях.

К Уполномоченному поступило одно обращение на угрозу применения насилия от гражданки К. в интересах брата А., отбывающего наказание в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии.

В своем обращении гражданка К. сообщила, что сотрудники администрации ФКУ ИК-6 УФСИН России по Чувашской Республике и осужденные угрожают ее брату в применении физического насилия, просила во избежание конфликта оказать содействие в переводе ее брата для дальнейшего отбывания наказания в другую колонию.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный в целях исключения нарушения прав гражданина А. обратилась в Чебоксарскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики и в Управление Федеральной службы исполнения наказаний России по Чувашской Республике-Чувашии о принятии мер по недопущению нарушения прав осужденного, связанного с применением физического насилия или угрозой его применения. Просила перевести осужденного А. для отбывания наказания в другую колонию.

По итогам проделанной совместной работы осужденный А. был переведен для отбывания наказания в другую колонию Чувашской Республики.

На запрос Уполномоченного о предоставлении информации о принимаемых мерах по недопущению применения незаконного физического насилия, УФСИН по ЧР представлена следующая информация. В связи с проведенными в УФСИН по ЧР организационно-штатными мероприятиями, приказом УФСИН от 23.05.2019 № 241 «О создании комиссии по обеспечению контроля за качеством проведения служебных проверок по фактам применения физической силы, специальных средств и газового

оружия в отношении осужденных, подозреваемых, обвиняемых, содержащихся в подведомственных учреждениях УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии» обновлен состав комиссии по обеспечению контроля за качеством проведения служебных проверок по фактам применения физической силы, специальных средств и газового оружия в отношении осужденных, подозреваемых, обвиняемых, содержащихся в подведомственных учреждениях УФСИН. В целях осуществления контроля за законностью применения к подозреваемым, обвиняемым и осужденным физической силы и специальных средств по каждому факту их применения данной комиссией проводится проверка. В ходе проверок сотрудниками, входящими в состав комиссии, осуществляется изучение представленных материалов, в том числе проверяются обстоятельства применения физической силы и специальных средств, правильность оформления документов, оценивается правомерность действий сотрудников подведомственных учреждений, результаты работы комиссии оформляются протоколом. Применение физической силы и специальных средств в подведомственных учреждениях УФСИН осуществляется в соответствии с требованиями Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Материалы по фактам применения физической силы и специальных средств в соответствии с требованиями Порядка подготовки и направления прокурору начальниками подведомственных учреждений уголовно-исполнительной системы (специального подразделения по конвоированию) материалов по фактам применения сотрудниками уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, утвержденного приказом Минюста России от 30.10.2017 № 216, направляются в органы прокуратуры. В 2019 году нарушений исполнения требований приказа Минюста России от 30.10.2017 № 216, в части порядка подготовки и направления прокурору начальниками подведомственных учреждений уголовно-исполнительной системы материалов по фактам применения сотрудниками уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, не допущено. Количество зарегистрированных фактов применения физической силы в отношении спецконтингента в ИУ и СИЗО составило – 51. По всем фактам применения физической силы и специальных средств,

проводились служебные проверки. По одному факту (ИК-6 УФСИН) проводится проверка в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ.

Рассмотрим некоторые обращения, по которым Уполномоченным было оказано содействие и помощь обратившимся гражданам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях.

К Уполномоченному поступило письменное обращение гражданина И., отбывающего наказание в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии, содержащее доводы о нарушении его прав на пенсионные накопления. В своем обращении заявитель сообщил, что ранее, отбывая наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Чувашской Республике, сотрудники данной колонии без его разрешения перевели его пенсионные накопления из государственного пенсионного фонда в негосударственный пенсионный фонд «Росгосстрах», чем нарушили его права. В ходе рассмотрения данного обращения сотрудники аппарата посетили в колонии заявителя, у которого были уточнены некоторые вопросы по обращению, а также разъяснено осужденному действующее пенсионное законодательство. Затем Уполномоченным было подготовлено и направлено обращение в Отделение пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике о представлении информации, на каком основании накопления гражданина И. были переведены в негосударственный пенсионный фонд «Росгосстрах». Уполномоченный также обратилась в УФСИН России по Чувашской Республике и в Чебоксарскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики с просьбой провести проверку законности действий сотрудников ФКУ ИК-1 УФСИН России по Чувашской Республике по переводу пенсионных накоплений без согласия осужденного. По информации, представленной Отделением пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике, факт перевода пенсионных накоплений из государственного пенсионного фонда в негосударственный подтвердился. Чебоксарская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики в связи с обращением Уполномоченного в целях защиты пенсионных прав осужденного И., в его интересах обратилась с исковым заявлением в Мещанский районный суд г. Москвы о признании недействительным договора об обязательном

пенсионном страховании, заключенного между негосударственным пенсионным фондом «Росгосстрах» и гражданином И., и обязанности передачи средств пенсионных накоплений, учтенных на пенсионном счете гражданина И., обратно в ПФР. Решением Мещанского районного суда г. Москвы иски прокуратуры удовлетворены. Судом постановлено признать недействительным договор об обязательном пенсионном страховании между негосударственным пенсионным фондом «Росгосстрах» и гражданином И., и обязать в срок не позднее 30 дней со дня получения решения суда передать в Пенсионный фонд РФ средства пенсионных накоплений и проценты за пользование средствами пенсионных накоплений гражданина И.

Таким образом, при вмешательстве Уполномоченного и при активном содействии органов прокуратуры права заявителя на пенсионные накопления были восстановлены.

К Уполномоченному неоднократно поступали обращения от гражданина С., находящегося в ПФРСИ ФКУ ИК-6 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии. В своих обращениях гражданин С. указывал, что в ходе следствия отказывался неоднократно от защитника (адвоката) по назначению, в связи с осуществлением ненадлежащей защиты с его стороны, но его просьба о замене адвоката не была удовлетворена, в связи с чем, заявитель просил Уполномоченного оказать содействие по замене адвоката. В ходе рассмотрения данного обращения, в целях защиты прав обвиняемого на защиту, Уполномоченный обратилась в адрес Адвокатской палаты Чувашской Республики с просьбой рассмотреть вопрос о замене адвоката заявителю.

По итогам проделанной работы гражданину С. была произведена замена адвоката. Таким образом, было восстановлено право заявителя на защиту.

К Уполномоченному обратился гражданин Г., находящийся в ФКУ СИЗО-1 России по Чувашской Республике – Чувашии, с жалобой на неоказание ему медицинской помощи. В своем обращении гражданин Г. сообщил, что до поступления в ФКУ СИЗО-1 России по Чувашской Республике – Чувашии находился под наблюдением врачей. В настоящее время его самочувствие ухудшилось, жалуется на постоянные головные боли и на боли в области сердца. На его просьбу администрацией изолятора о проведении медицинского обследования ему было отказано. В связи с чем, он обратился за помощью к Уполномоченному.

В интересах защиты конституционных прав гражданина Г. на охрану здоровья и необходимую медицинскую помощь Уполномоченный обратилась с ходатайством в МСЧ-21 ФСИН России о проведении медицинского обследования гражданина Г. и принятия необходимых мер по оказанию надлежащей медицинской помощи.

После вмешательства Уполномоченного гражданин Г. был осмотрен врачом кардиологом и врачом неврологом, и ему назначено необходимое медицинское лечение.

К Уполномоченному на выездном приеме в ФКУ ЛИУ-7 УФСИН России по Чувашской Республике - Чувашии обратилась осужденная З., ранее проживающая в Пензенской области, которая сообщила, что у нее остался маленький сын, после родов официальный отказ от ребенка она не писала, в настоящее время она не знает, где, и у кого находится ее сын, а также боится, что ее лишили родительских прав в отношении сына. Заявительница просила оказать содействие в получении информации по ее сыну, не лишена ли она родительских прав и где находится ее сын, так как планирует после отбывания наказания воспитывать ребенка сама.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный обратилась за содействием к Уполномоченному по правам человека в Пензенской области. По информации, представленной Уполномоченным по правам человека в Пензенской области и Министерством образования Пензенской области следует, что гражданка З. родительских прав не лишена, ее ребенок находится на воспитании в Доме ребенка г.Кузнецк Пензенской области.

Таким образом, заявитель З. была проинформирована о том, что она не лишена родительских прав в отношении своего ребенка, и о том, где ее ребенок находится.

К Уполномоченному поступило обращение от осужденной С., отбывающей наказание в ФКУ ЛИУ-7 на нарушение ее прав на переписку, осужденная жаловалась на то, что администрацией колонии не отправляется ее корреспонденция. Уполномоченный обратилась с ходатайством в органы прокуратуры о проверке доводов заявительницы.

В ходе проверки ФКУ ЛИУ-7 органами прокуратуры было установлено нарушение прав осужденной. Проверкой было установлено, что два письма осужденной С. в адрес начальника УФСИН РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и

прокурора Санкт-Петербурга, которые были зарегистрированы 25.10.2019 в журнале учета исходящей корреспонденции ФКУ ЛИУ-7 № 19 под номерами 11095 и 11096 на день проверки адресатам в нарушение ст. 15, 91 УИК РФ не были направлены, местонахождение последних неизвестно.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой в адрес начальника учреждения 23 декабря 2019 года внесено представление, должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

При подготовке доклада была запрошена информация из Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике - Чувашии о проделанной работе по устранению замечаний Уполномоченного, выявленных в ходе проверок следственных изоляторов и исправительных колоний в 2019 году, и иных принимаемых мер по соблюдению прав лиц, находящихся в местах лишения свободы.

Из представленной информации следует, что в 2019 году осуществлялся комплекс мероприятий, направленных на материально-бытовое и продовольственное обеспечение спецконтингента.

Во всех подразделениях поддерживался неснижаемый 30 суточный переходящий запас продуктов питания. Все осужденные и подследственные были обеспечены индивидуальными спальными местами, набором постельных принадлежностей, предметами хозяйственного обихода, 3-х разовым горячим питанием и предметами личной гигиены по установленным нормам. Лица, нуждающиеся в диетическом питании, получали дополнительное питание, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 и приказом МЮ РФ от 17.09.2018 № 189. Организовано порционное приготовление мясных и рыбных блюд. Обеспеченность продовольствием составила 100% от норм положенности. Всего на 2019 год на приобретение оборудования продовольственной службы было выделено 6 176,0 тыс. рублей.

Для приобретения продуктов питания для спецконтингента в 2019 году было выделено 153 095,1 тыс. рублей.

В горячих цехах учреждений установлены видеокамеры, позволяющие осуществлять контроль организации питания и его приготовления. На подготовку складов и овощехранилищ на 2019 год выделено 1 845,64 тыс. рублей (АППГ – 1 820,0 тыс. рублей), в том числе 1479,64 тыс. рублей на ремонт оборудования и

имущества, 268,0 тыс. рублей на техническое обслуживание, 98,0 тыс. рублей на поверку и клеймение весоизмерительных приборов. Средняя стоимость питания 1-ого осужденного в день составила 74,14 рублей (АППГ – 64,37 рублей). Увеличение стоимости питания составило 15,18%. Средняя стоимость питания одного подследственного несовершеннолетнего в день составила 182,22 рублей.

В целях контроля наличия и состояния мебели в подведомственных учреждениях проведена внеплановая инвентаризация с целью приведения фактического наличия мебели бухгалтерскому учету. Организована работа по списанию и ремонту мебели. В ходе проведения ремонтных работ в жилых отрядах осуществлялся ремонт или замена казарменной мебели. На обеспечение исправительных учреждений казарменной мебелью на 2019 год выделено 260,68 тыс. рублей. Выделенные лимиты бюджетных обязательств направлены на приобретение казарменной мебели для подведомственных учреждений ФКУ ИК-1, 6, КП-8. На изготовление табуретов и тумбочек, недостающих в ФКУ ИК-1, ИК-3, ИК-6 дополнительно были выделены денежные средства в сумме 562,9 тыс. рублей.

В 2019 году на обеспечение вещевым имуществом спецконтингента было выделено – 21 736,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 года общая фактическая обеспеченность спецконтингента вещевым имуществом составляет 88,7%, в том числе женщин – 92,9%, инвалидов – 100%. Обеспеченность постельными принадлежностями составляет 100%.

На капитальный и текущий ремонтов объектов УФСИН на 2019 год было выделено 14 403,50 тыс. рублей, также ремонтные работы проводились за счет средств дополнительного источника финансирования самих подведомственных учреждений.

В 2019 году в ФКУ ИК-1 были проведены работы по капитальному ремонту зданий общежитий отрядов на 800,00 тыс. рублей, по капитальному ремонту больницы на 10 мест на 900,00 тыс. рублей, камер ШИЗО, ПКТ на 200,00 тыс. рублей, теплотрассы – на 325,00 тыс. рублей.

Был произведен ремонт санузла отряда № 7 (установлены новые сантехнические приборы, уложена керамическая плитка на пол, произведена облицовка стен керамической плиткой). Проведен капитальный ремонт отопительной системы отрядов №№ 5 и 6. Проведены ремонтные работы в комнате хранения личных вещей и

верхней одежды, сушилки 2 этажа в здании ШИЗО (покраска стен и потолка, укладка керамогранитной плитки на пол). Проведен капитальный ремонт камеры № 1, 2, 3, 6, 7 ПКТ. Проведен капитальный ремонт теплотрасс.

В 2019 году в ФКУ ИК-2 были проведены работы по капитальному ремонту кровли здания общежития № 4 на 257,78 тыс. рублей, по ремонту помещений медицинской части – на 100,00 тыс. рублей. Также, в отрядах №№ 2, 3 проведены работы по ремонту лестничного марша. В отряде № 1 проведен ремонт тротуарной плитки в локальном участке. В отряде № 6 проведен ремонт комнаты приема пищи. Произведена замена оконных блоков из ПВХ помещений медицинской части.

В 2019 году в ФКУ ИК-3 проведен капитальный ремонт зданий общежитий №№ 1 и 9 на 400,00 тыс. рублей, камер ШИЗО, ПКТ – на 240,00 тыс. рублей. В отрядах №№ 7, 8, 11 произведена окраска стен, потолков и полов. В камерах №№ 6, 7, 8, 9 ШИЗО, помещения МИОБ, комнаты медицинского персонала произведена окраска стен и потолков, в камерах №№ 4, 12, 13 ПКТ произведена обшивка стен и полов металлом, замена дощатых полов, окраска стен и потолков. Произведен капитальный ремонт скатной кровли здания столовой на 500 посадочных мест, медицинской части с тубдиспансером на 15 коек.

В 2019 году в ФКУ ИК-4 на проведение капитального ремонта зданий общежитий отрядов № 1-4 было затрачено 150,00 тыс. рублей, на капитальный ремонт здания столовой, бани – 350,00 тыс. рублей. Произведена окраска стен, потолков и полов помещений отряда № 5 (секции 51 и 52), помещений отряда № 3 (секция 33) и жилых секций отряда № 1. Произведен ремонт камеры № 14 ПКТ, камер № 8, 11 ШИЗО и помещения душевой. Произведен ремонт мягкой кровли помещений бригады № 43. Произведен капитальной ремонт скатной кровли банно-прачечного комплекса. Выполнены работы по утеплению и обшивке наружных стен и замене оконных блоков из ПВХ в карантинном отделении. Выполнены работы по утеплению стены и устройству скатной кровли туалета общежития № 2.

В 2019 году в ФКУ ИК-5 на проведение капитального ремонта зданий общежитий отрядов №№ 1, 2 было израсходовано 200,00 тыс. рублей. Произведена окраска стен, напольного покрытия жилой секции № 1 отряда № 2, укладка линолеума в помещениях отрядов № 4, 2. В камере № 1 ШИЗО произведена окраска стен,

потолков и полов.

В 2019 году в ФКУ ИК-6 на проведение капитального ремонта зданий общежитий № 1-6 было затрачено 1 000,00 тыс. рублей, на капитальный ремонт здания медицинской части – 1 600,00 тыс. рублей, на капитальный ремонт здания ШИЗО, ПКТ – 1440,00 тыс. рублей. В отрядах №№ 2, 9 произведен ремонт жилых, вспомогательных помещений и сантехнического узла, в отрядах № 2, 6, произведен ремонт санитарных узлов 9 (установка новых сантехнических приборов, укладка керамической плитки на пол, облицовка стен керамической плиткой). Произведен ремонт всех камер ШИЗО, ПКТ. В медицинской части произведена замена оконных блоков из ПВХ, были выполнены работы по устройству кровли с применением материала из ПВХ мембраны, окраска стен и потолков, замена светильников в коридоре.

В 2019 году в ФКУ ЛИУ-7 на проведение капитального ремонта зданий общежитий № 1,2,3 было затрачено 200,00 тыс. рублей, на капитальный ремонт здания дисциплинарного изолятора – 100,00 тыс. рублей, на капитальный ремонт здания медицинской части – 700,00 тыс. рублей. В отряде № 2 произведена окраска стен и потолков помещений, в отряде № 3 произведена замена полового покрытия из линолеума. В отряде осужденных пользующихся правом бесконвойного передвижения произведен ремонт навеса над входом и лестничного марша. В отряде № 6 произведен ремонт помещения приема пищи. Также проведены ремонтные работы помещений медицинской части: выполнены работы по замене дверных блоков, ремонту кабинетов, замене покрытия пола из керамогранитной плитки, окраске стен и потолков, замене светильников в коридоре, ремонту стен и потолков, замене покрытия пола из керамогранитной плитки, заменены перила на перила из нержавеющей стали на лестничной клетке.

В 2019 году в ФКУ КП-8 на проведение капитального ремонта зданий общежитий № 2-4 было затрачено 250,00 тыс. рублей, на капитальный ремонт здания штаба с медпунктом – 100,00 тыс. рублей. Выполнен ремонт в общежитии № 3, произведена замена сантехнических приборов в общежитиях № 2, 4. В медпункте произведена окраска стен и потолка, осуществлена замена линолеума, окон из ПВХ.

В 2019 ФКУ в ИК-9 году был проведен капитальный ремонт кровли лечебного здания (медицинской части учреждения) на 400,00 тыс. рублей. В отряде № 1 произведена окраска стен и

потолков в санузле и умывальной комнате, в отряде № 2 произведен частичный ремонт окраски стен помещений. Произведена окраска фасадов зданий общежитий, столовой, банно-прачечного комплекса. Произведен капитальный ремонт камер № 4, 9 СИЗО, окраска стен прогулочных двориков.

В ФКУ СИЗО-1 году на проведение капитального ремонта здания главного режимного корпуса (камерных помещений) было израсходовано 155,00 тыс. рублей. Произведен текущий ремонт 14 камер (№ 1, 2, 3, 4, 5, 7, 12, 15, 18, 24, 32, 33, 34, 36).

В 2019 году в ФКУ СИЗО-2 на проведение капитального ремонта здания режимного корпуса (камерных помещений) было затрачено 240,00 тыс. рублей. Произведен капитальный ремонт 8 камер (№ 15, 17, 36, 52, 56, 58, 60, 61), произведены работы по замене дощатого пола, электропроводки, светильников, унитазов, окраска пола, стен и потолков.

В 26 камерах (№ 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 14, 16, 18, 19, 20, 22, 25, 28, 29, 31, 33, 35, 37, 40, 43, 46, 59, 64, 65) произведена окраска стен и потолков.

В соответствии с требованиями законодательства в подведомственных учреждениях УФСИН в 2019 году проводилась работа по созданию безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных граждан. В 2019 году по УФСИН по ЧР на устройство входных пандусов в здания, оборудование санитарных узлов, ремонт помещений для инвалидов было затрачено 383,24 тыс. рублей.

Количество инвалидов, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии в 2019 году составило 154, в том числе инвалидов II группы – 36, инвалидов III группы 118 человек. Все обвиняемые, подозреваемые и осужденные инвалиды в установленные сроки представляются в бюро МСЭ для освидетельствования и переосвидетельствования.

Численность спецконтингента в учреждениях УФСИН по ЧР по состоянию на 1 января 2020 года при общем лимите наполнения 8222 мест составляла – 5435 человек (наполнение – 66%), в том числе: в СИЗО и ПФРСИ при общем лимите наполнения – 684 мест, содержалось 546 человек, наполнение составило – 79,8%; в исправительных колониях строгого режима при лимите 2569 места содержалось 1914 осужденных, наполнение – 74,5%;

в исправительных колониях общего режима: для осужденных мужчин при лимите 1993 места содержалось 818 осужденный,

наполнение 41%; для осужденных женщин при лимите наполнения 1577 мест содержалось 1122 осужденных, наполнение – 71,1%;

в колонии-поселении, участках колонии-поселении при общем лимите 391 места содержалось 317 человека, наполнение – 81%;

в ЛИУ при лимите 843 места содержалось 663 осужденных, наполнение – 78,6%;

в больницах при лимите 132 койко-мест содержалось 55 осужденных, наполнение – 41,6%.

Всего за 2019 года из подведомственных учреждений УФСИН освобождено – 3370 осужденных, в том числе по отбытии срока наказания – 2483 человека, условно-досрочно – 429 человек, в связи с заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания – 168, по болезни – 19 осужденных.

За 2019 год направлено в суд ходатайств об условно-досрочном освобождении в отношении 832 человек, из них: освобождено 429 человек, в отношении 391 человека отказано.

За 2019 год рассмотрено судом ходатайств о замене неотбытой части наказания на более мягкий вид наказания в отношении 565 человек, из них положительное решение принято в отношении 169 человек, в отношении 396 человека отказано.

За 12 месяцев 2019 года зарегистрировано 15 случаев смерти подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях УФСИН, в аналогичный период 2018 года – 23 случая. Из всех случаев смертей в 2019 году от заболеваний умерло 9 человек, в аналогичный период 2018 года - 20, от суицида – 6, в аналогичный период 2018 года – 2, по другим причинам – 0, в аналогичный период 2018 года – 1. Внебольничная летальность за 12 месяцев 2019 года, так же как и в 2018 году не зарегистрирована.

В 2019 году специальными медицинскими комиссиями ФКУЗ МСЧ-21 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 № 54 освидетельствованы 24 осужденных, в аналогичный период 2018 года – 28. Освобождены по состоянию здоровья 24 тяжелобольных осужденных из исправительных учреждений, что на 8,3% больше, чем в аналогичный период 2018 года – 20.

По итогам работы за 12 месяцев 2019 года привлечено к труду 4161 осужденных, что составляет 79,1% от общей численности осужденных или 100,0% от численности осужденных, подлежащих привлечению к труду.

При поступлении жалоб и обращений осужденных на

нарушение их прав Уполномоченным в целях оказания содействия в обеспечении их прав направлялись ходатайства в органы прокуратуры, осуществляющие надзор за законностью в исправительных колониях УФСИН по ЧР.

Согласно представленной информации Чебоксарской прокуратуры о состоянии законности и прокурорского надзора при исполнении уголовных наказаний в виде лишения свободы в исправительных учреждениях республики следует, что в рамках проведенных в 2019 году проверок выявлено 37 (33) нарушений закона в сфере соблюдения материально-бытовых условий.

По результатам проведенных за 2019 год проверок медико-санитарного обеспечения осужденных выявлено 55 (35) нарушений.

Проведенным анализом установлено, что в 2019 году прокуратурой выявлено 8 (6) нарушений в сфере реализации прав осужденных на переписку. По всем выявленным нарушениям, в том числе по обращениям Уполномоченного принимались меры прокурорского реагирования.

В целом, в течение прошедшего года осуществлялось конструктивное взаимодействие Уполномоченного с руководством Управления ФСИН России по ЧР, администрациями колоний и изоляторов в вопросах соблюдения прав спецконтингента.

В ходе совместной работы имеющиеся недостатки подлежали тщательному анализу со стороны Управления и администраций колоний, а выявленные замечания и проблемы, в основном, находили свое разрешение.

Нельзя не отметить конструктивное взаимодействие и с руководством МСЧ-21 при рассмотрении обращений Уполномоченного и принятие по ним необходимых мер. Практически ни одно из обращений Уполномоченного не было оставлено без внимания, формально рассмотрено или направлена отписка.

V. О деятельности Уполномоченного по совершенствованию законодательства

Полномочия омбудсмена по вопросу содействия совершенствованию законодательства в области защиты прав и свобод человека и гражданина предусматриваются статьей 3 и статьей 17 Закона Чувашской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике».

Уполномоченный в Чувашской Республике не наделен правом внесения законодательной инициативы, в связи с чем работа по совершенствованию законодательства осуществлялась в виде направления предложений о совершенствовании законодательства и подзаконных актов.

Уполномоченный обращалась с предложениями внесения изменений или дополнений в различные законодательные и иные нормативно-правовые акты, связанные с правами граждан, к Главе Чувашской Республики, в Государственный Совет Чувашской Республики, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Российской Федерации от Чувашской Республики, а также в органы исполнительной власти Российской Федерации и Чувашской Республики. В этом направлении Уполномоченным была проведена следующая работа.

Всего Уполномоченным было направлено 20 предложений по совершенствованию федеральных и республиканских нормативно-правовых актов, из которых в 2019 году – 10 предложений. Все предложения Уполномоченного по изменению законодательных и иных актов основывались на анализе обращений граждан.

1. Уполномоченный обратилась к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Чувашской Республики, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации по вопросу обеспечения равных прав ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий. По действующему законодательству нуждающимся в улучшении жилищных условий ветеранам боевых действий предоставляется государственная поддержка в виде выплаты жилищной субсидии, при условии, если они встали в очередь на улучшение жилищных условий до 1 января 2005 года. Ветераны боевых действий, которые не успели встать в очередь на улучшение жилищных условий до 1 января 2005 года, или стали

нуждающимися в жилье после этой даты, право на получение господдержки не имеют, что противоречит конституционному принципу равенства прав. В настоящее время Правительством Российской Федерации проводится работа по систематизации и анализу данного вопроса.

2. В связи с обращениями граждан в апреле 2019 года Уполномоченный обратилась по вопросу запрета заключения микрофинансовыми организациями договоров займа с физическими лицам под залог единственного жилья. Обращения были направлены депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Чувашской Республики, в Государственный Совет Чувашской Республики, Архангельскую Думу (по их запросу о представлении предложений). 2 августа 2019 был принят Федеральный закон № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», запрещающий микрофинансовым организациям заключать договора потребительского займа с физическими лицами под залог единственного жилья.

3. К Уполномоченному обращались родители детей, сдающих ЕГЭ, с предложениями по совершенствованию и упрощению законодательства, регулирующего вопросы проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования.

Уполномоченный совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Чувашской Республике обратились в Министерство просвещения Российской Федерации, Рособрнадзор Российской Федерации, к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Чувашской Республики А.И. Аршиновой, в Государственный Совет Чувашской Республики с предложениями по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы проведения государственной итоговой аттестации в общеобразовательных организациях, в целях обеспечения дополнительной защиты прав школьников просили оказать содействие во внесении в нормативно-правовую базу, регулирующую государственную итоговую аттестацию, предложений Уполномоченных, в том числе по послаблению порядка сдачи ЕГЭ, снижения психологической нагрузки при подготовке и сдачи ЕГЭ, исключения дисквалификации и административной ответственности школьников за нарушение порядка при сдаче ЕГЭ.

Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования (далее – ГИА) в форме единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ) регламентируется, в том числе, Приказом Минпросвещения России и Рособрнанадзора от 07.11.2018 № 190/1512 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» (зарегистрирован Минюстом России 10.12.2018, регистрационный № 52952).

Любой экзамен – это стресс для человека, тем более для ребенка. Сегодня школьники сдают ЕГЭ в специальных пунктах под объективами камер, в присутствии общественных наблюдателей, с применением блокираторов радиосигнала, личного досмотра школьников при входе, места общего пользования посещают в сопровождении наблюдателей.

Кроме того, перед ЕГЭ в течение нескольких месяцев на всех уровнях власти и в СМИ активно обсуждается вопрос сдачи экзаменов. Такие жесткий контроль и излишнее внимание на всех уровнях к ЕГЭ создают еще более напряженный фон, на который школьники не могут не реагировать. Все это приводит к тому, что, еще не вступившие во взрослую жизнь и не окрепшие психологически, школьники не могут самостоятельно справиться со стрессовой ситуацией и это, к сожалению, приводит к трагическим последствиям в ходе сдачи ЕГЭ.

В целях создания для выпускников комфортных, спокойных и безопасных условий прохождения итоговой аттестации, исключения создания излишних стрессовых ситуаций, которые могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью, Уполномоченными предлагалось рассмотреть все возможные варианты по упрощению процедуры сдачи ЕГЭ, снижению повышенного интереса и внимания к ЕГЭ.

Еще один проблемный вопрос, по которому поступают обращения к Уполномоченным, это ответственность школьников за нарушение ими порядка сдачи ЕГЭ.

Сегодня для школьников, нарушивших порядок сдачи ЕГЭ, предусматривается:

- удаление с экзамена,
- аннулирование результатов,
- дисквалификация школьника с разрешением пересдачи только через год,

-привлечение к административной ответственности по п.4 ст. 19.30 КоАП РФ.

Таким образом, за одно нарушение порядка сдачи ЕГЭ для школьника наступают множественные негативные последствия, которые можно расценивать как различные виды ответственности за одно и то же нарушение. Уполномоченные считают, что такой «карательный подход» к выпускнику является чрезмерно суровым и излишним. Отстраняя его на год от сдачи ЕГЭ, мы должны понимать, указывается Уполномоченными в обращении в вышеуказанные органы, что перечеркиваются все планы молодого человека, опять же, чем вчерашний школьник будет заниматься в течение года, сохранятся ли те знания, которые были получены им. А что, мы, взрослые, получим от того, что на выходе из стен школы делаем ребенка правонарушителем, привлекая его к административной ответственности, при этом нам взрослым, необходимо понимать, что это может негативно отразиться на его дальнейшей судьбе.

Предлагали исключить привлечение школьников за нарушение порядка сдачи ЕГЭ к административной ответственности и дисквалификацию на год, так как вполне достаточным наказанием для подростка за нарушение порядка сдачи ЕГЭ будет, например, аннулирование результатов экзамена и удаление с экзамена, с возможностью пересдачи в этом же году в дополнительные резервные дни или же аннулирование результатов и предоставление возможности получить другое задание непосредственно в ходе экзамена, при этом возможно оставить право выбора за школьником.

Согласно информации, представленной Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики (далее – Министерство), за период с 2017 по 2019 гг. за нарушения порядка сдачи ЕГЭ были привлечены к административной ответственности и понесли все другие меры ответственности 31 школьник.

Предложение Уполномоченных не было поддержано Министерством просвещения Российской Федерации и Рособнадзором Российской Федерации. Государственным Советом Чувашской Республики было поддержано предложение об исключении административной ответственности школьников за нарушение порядка при сдаче ЕГЭ. В информации, представленной депутатом Государственной Думы Российской Федерации А.И.

Аршиновой, сообщается, что в этом направлении ведется соответствующая работа в комитете Государственной Думы по образованию и науке и на площадках партии «Единая Россия», в том числе в рамках мероприятий партийного проекта «Новая школа», координатором которого является А.И.Аршинова. Также, в представленном ответе отмечается, что работа будет продолжена и по взаимодействию с Минпросвещения России и Рособорнадзором с учетом представленных предложений Уполномоченных.

4. Уполномоченным по запросу Министерства юстиции Российской Федерации были направлены предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в области предупреждения и профилактики домашнего насилия. В соответствии с действующим законодательством за домашнее насилие, которое совершено впервые в отношении близкого родственника грозит только административная ответственность (ст. 6.1.1 КОАП РФ – побои, наказание подразумевает такую ответственность: штраф от 5 до 30 тысяч рублей; административный арест сроком от 10 до 15 суток; обязательные работы сроком от 60 до 120 часов), но это при условии, что он причинил жертве физическую боль, которая не привела к таким негативным последствиям, как расстройство здоровья, временная утрата трудоспособности.

В случае повторного обращения потерпевшей в правоохранительные органы, встанет уже вопрос о привлечении обидчика к уголовной ответственности по ст. 116.1 УК РФ – побои, может грозить такое наказание: штраф до 40 тыс. руб. или в размере зарплаты за период до 3 месяцев; обязательные работы сроком до 240 часов; исправительные работы сроком до полугода; арест сроком до 3 месяцев.

К сожалению, домашнее насилие, совершенное впервые и не повлекшее за собой серьезных травм или временной утраты трудоспособности, с точки зрения законодательства Российской Федерации, перестало рассматриваться как уголовно-наказуемое деяние. Для усиления и повышения эффективности защиты членов семьи, и прежде всего, женщин от домашнего насилия, соблюдения их конституционных прав на жизнь и охрану здоровья Уполномоченным были внесены предложения по ужесточению уголовной ответственности за домашнее насилие, в том числе было предложено исключить из меры наказания за указанные правонарушения и преступления штрафных санкций, оставив более

тяжкую меру наказания. Находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. К Уполномоченному обращаются близкие родственники осужденных, сами осужденные, по вопросу перевода осужденных для отбытия наказания в колонии по месту жительства членов семьи (близких родственников) или в ближайшее учреждение. Уполномоченный считает, что решение вопроса об отбытии наказания осужденными по месту жительства или вблизи места жительства их ближайших родственников будет служить важной задаче эффективной реабилитации и ресоциализации осужденных после их освобождения и сохранению семейных устоев. Уполномоченным направлено соответствующее предложение в Министерство юстиции Российской Федерации и в Федеральную службу исполнения наказаний России.

По информации, представленной из Министерства юстиции Российской Федерации, следует, что в целях установления возможности направления осужденного в исправительное учреждение, расположенное в субъекте Российской Федерации, в котором проживает один из его близких родственников, а также права осужденного на перевод в исправительное учреждение, расположенное вблизи места жительства его близких родственников, Минюстом России подготовлен и 20 февраля 2019 года направлен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 73 и 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации»). В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. По просьбе граждан, являющихся малоимущими и имеющих малолетних детей, Уполномоченный обратилась в Кабинет Министров Чувашской Республики и Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики с предложением по вопросу увеличения периодичности срока представления гражданами справок о подтверждении статуса малоимущих с 3 до 6 месяцев. В настоящее время в соответствии с п. 10 постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.08.2001 № 180 «О создании системы регистрации малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан» обновление банка данных малоимущих семей осуществляется ежеквартально. В

случае если гражданин в течение 3 месяцев не обновлял сведения, подтверждающие его либо его семьи право на регистрацию в качестве малоимущего (ей), то гражданин (для малоимущих одиноко проживающих граждан) либо его семья исключается из списка малоимущих и теряют право на различные виды социальной поддержки. Особо это актуально для семей, имеющих малолетних детей. При этом до 2016 года данный срок по сбору и представлению различных справок о доходах семьи для получения статуса малоимущего составлял 6 месяцев. К сожалению, предложение Уполномоченного не было поддержано. В этом году в целях устранения искусственных и бюрократических барьеров при получении мер социальной поддержки малообеспеченными семьями и семьями, имеющими детей, Уполномоченный обратилась к Врио Главы Чувашской Республики Олегу Николаеву с аналогичной просьбой, рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.08.2001 № 180 «О создании системы регистрации малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан», увеличив периодичность срока представления справок для обновления сведений, подтверждающих статус малоимущих с 3 до 6 месяцев. Врио Главы Чувашской Республики О.А. Николаевым предложение Уполномоченного было поддержано и дано поручение внести соответствующее изменение в вышеуказанное постановление. Таким образом, в случае принятия поправок, для 14 тысяч малоимущих семей республики в два раза увеличится срок для обновления сведений для подтверждения статуса семьи в качестве малоимущей.

7. К Уполномоченному поступали обращения от граждан, получивших жилые помещения государственного жилищного фонда по договору коммерческого найма, в последующем, граждане выкупили их в собственность с рассрочкой платежа в течение десяти лет.

Обратившиеся граждане отмечали, что у них в силу сложной жизненной ситуации (потеря работы, болезнь и т.д.) возникла проблема с оплатой ежемесячных платежей и просили оказать содействие в возможности предоставления им отсрочки по уплате ежемесячных платежей. Уполномоченный обратилась в Кабинет Министров Чувашской Республики с предложением применения «ипотечных каникул», то есть применения отсрочки или рассрочки платежей аналогично принятым ранее федеральным

законодательством в отношении граждан, имеющих ипотечные кредиты. Предложение Уполномоченного было поддержано и постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11.12.2019 № 534 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.10.2008 № 322» были внесены изменения, предусматривающие установление льготных условий гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, при выкупе жилых помещений государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования.

8. Уполномоченный обратилась к Главе Чувашской Республики с предложением по вопросу внесения изменений и дополнений в Закон Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике» в части расширения перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, дополнив его категорий граждан предпенсионного возраста. На заседании Кабинета Министров Чувашской Республики 22 января 2020 года рассмотрен соответствующий законопроект и поддержан. Главой Чувашской Республики законопроект внесен на рассмотрение в Государственный Совет Чувашской Республики. На сессии Государственного Совета Чувашской Республики в феврале 2020 года принят данный закон, согласно которому более 41 тысячи граждан предпенсионного возраста, проживающих в Чувашской Республике, смогут получить квалифицированную бесплатную юридическую помощь.

9. К Уполномоченному часто обращаются граждане, взявшие денежные займы у физических лиц под расписку, но с заключением и регистрацией договора залога принадлежащего заемщику жилого помещения, в том числе единственного, в обеспечение исполнения обязательств по денежному займу. Как правило, в заем гражданин берет небольшую сумму, но через несколько лет (2-3 года) остается без жилья.

Уполномоченным были направлены предложения депутатам Государственной Думы Российской Федерации от Чувашской Республики, в Государственный Совет Чувашской Республики, председателю Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству, председателю Думы Астраханской области И.А.

Мартынову (по запросу) о запрете в законодательном порядке выдавать денежные займы гражданам физическими лицами под залог единственного жилого помещения. Аналогичный запрет был принят в отношении микрофинансовых организаций Федеральным законом от 02.08.2019 № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По данному предложению решение не принято.

10. В связи с обсуждением в Минтруде России законопроекта о внесении изменений в статью 111 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», подготовленного Минтрудом России и размещенного на Федеральном портале regulation.gov.ru. (пункт 8 статьи 2 проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации об обязательном социальном страховании»), к Уполномоченному стали поступать обращения от обеспокоенных родителей, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет и работают на условиях неполного рабочего дня. Родителей беспокоила инициатива Минтруда России, заключающаяся в лишении их детского пособия, выплачиваемого Фондом социального страхования. Заявители свое обращение мотивировали тем, что появление даже одного ребенка в семье – это большая финансовая нагрузка на семью и большие расходы на детское питание, одежду, которая стоит не дешевле взрослой одежды, подгузники и т.д. Пособие по уходу за ребенком до полутора лет компенсирует только часть утраченного заработка одного из родителей, которого едва хватает для обеспечения всем необходимым ребенка. При этом самому родителю необходимо питаться, получать и пользоваться жизненно необходимыми услугами и нести расходы по ним, кроме того необходимо оплачивать жилищно-коммунальные услуги, платить кредиты за приобретенное жилье.

Справочно: по уровню закредитованности населения Чувашская Республика один из самых закредитованных субъектов в Российской Федерации.

В своих обращениях родители отмечали, чтобы сохранить семейное благополучие, и не оказаться за чертой бедности, они (родители) вынуждены одновременно подрабатывать и ухаживать за ребенком. В целях защиты и создания необходимых условий для материнства и детства, оказания помощи семьям, имеющим детей в

возрасте до полутора лет, Уполномоченный обратилась к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилину с просьбой пересмотреть и не вносить на рассмотрение в установленном порядке предлагаемые министерством изменения в статью 111 часть 5 проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации об обязательном социальном страховании».

Предлагаемые изменения в ст. 111 ч. 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» запрещают одновременно работать неполный день и получать детское пособие, что может привести к новой волне демографического кризиса и росту малообеспеченных семей.

При этом Уполномоченный ссылалась на то, что Президентом России В.В. Путиным поставлена задача, уменьшить количество населения, проживающего за чертой бедности, и что предлагаемое Минтрудом России решение не будет способствовать реализации поставленной перед органами власти задачи по снижению числа семей, проживающих за чертой бедности, а, наоборот, увеличит количество таких семей.

По данным Росстата 26% детей в возрасте до 18 лет живут в семьях с доходами ниже прожиточного минимума. Семьями, нуждающимися в особой помощи и поддержке, являются, в первую очередь, семьи с детьми.

Согласно статье 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по результатам рассмотрения обращения Уполномоченного по вопросу о внесении изменений в статью 111 от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее — Федеральный закон № 255-ФЗ) была представлена следующая информация.

Правоотношения в системе обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе условия, размеры и порядок обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячным пособием по уходу за ребенком граждан, подлежащих указанному виду обязательного социального страхования, регулируются Федеральным законом №

255-ФЗ.

В соответствии с положениями статьи 12 Федерального закона № 255-ФЗ обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам утраченного заработка (выплат, вознаграждений) в связи с наступлением страхового случая по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком является видом страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. При этом в отличие от пособия на ребенка, данная выплата является страховой выплатой, то есть обязательным условием для ее предоставления является наступление страхового случая (уход за ребенком до достижения им возраста полутора лет), а ее целью - частичная компенсация застрахованному лицу заработка, который оно утрачивает в связи с неспособностью в период ухода за ребенком осуществлять трудовую деятельность.

Таким образом, выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицу, который заработок не утрачивает, противоречила бы целевому предназначению данной выплаты.

В соответствии с положениями статьей 111 и 112 Федерального закона № 55-ФЗ ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается застрахованным лицам (матери, отцу, другим родственникам, опекунам), фактически осуществляющим уход за ребенком и находящимся в отпуске по уходу за ребенком, со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста 1,5 лет в размере 40 процентов среднего заработка застрахованного лица, но не менее минимального размера этого пособия, установленного Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ).

Таким образом, указанное ежемесячное пособие выплачивается именно тому родителю (родственнику, опекуну), который фактически осуществляет уход за ребенком и не может в связи с этим заниматься трудовой деятельностью.

Согласно положениям статьи 256 Трудового кодекса

Российской Федерации во время нахождения в отпуске по уходу за ребенком лица, фактически осуществляющие уход за ребенком, могут работать на условиях неполного рабочего времени или на дому с сохранением права на получение пособия по обязательному социальному страхованию.

Аналогичная норма предусмотрена частью 2 статьи 111 Федерального закона № 255-ФЗ и статьей 13 Федерального закона № 81-ФЗ, согласно которым право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому и продолжает осуществлять уход за ребенком.

Таким образом, в соответствии с положениями действующего законодательства Российской Федерации в случае, если фактически уход за ребенком осуществляет лицо, не находящееся в отпуске по уходу за ребенком (мать, отец, другой родственник), то именно это лицо имеет право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком. Соответственно, другое лицо (например, отец ребенка в случае, если уход за ребенком фактически осуществляет его мать) права на получение указанного пособия не имеет, даже если будет работать на условиях неполного рабочего времени.

Поскольку, как указывалось выше, право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком имеют лица, фактически осуществляющие уход за ним, сохранение за работником права на ежемесячное пособие по уходу за ребенком в случае его работы на условиях неполного рабочего времени предполагает, что у него остается достаточно свободного от работы времени для осуществления такого ухода, а также то, что другой родитель или иной родственник фактически не осуществляет уход за ребенком.

Следует отметить, что максимальная продолжительность рабочего времени для работника, желающего выйти на работу и продолжающего находиться в отпуске по уходу за ребенком, законодательством об обязательном социальном страховании не регламентирована. Такое время устанавливается по соглашению между работником и работодателем в каждом конкретном случае.

Вместе с тем, сокращение рабочего времени, например, на 5, 10, 30, 60 минут в день не может расцениваться как достаточное условие, позволяющее продолжать осуществлять уход за ребенком, и не влечет за собой утрату заработка. При сокращении рабочего времени на незначительное количество времени (в некоторых

случаях сокращение рабочего дня имеет только документальное оформление) застрахованное лицо работает практически полный рабочий день и не осуществляет фактический уход за ребенком, эквивалентный уходу, который осуществляют лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком и не работающие на условиях неполного рабочего времени. Однако, при этом, у застрахованного лица остается право как на получение заработной платы практически в полном объеме, так и на получение пособия. В данной ситуации пособие по уходу за ребенком уже не является компенсацией утраченного заработка, а приобретает характер дополнительного материального стимулирования работника, что свидетельствует о злоупотреблении правом (аналогичная позиция изложена в определении Верховного Суда Российской Федерации от 18 июля 2017 года № 307-КГ17-1728).

Пунктом 8 статьи 2 проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации об обязательном социальном страховании», подготовленного Минтрудом России и размещенного на Федеральном портале regulation.gov.ru, было предусмотрено, что в случае, если в период работы застрахованного лица на условиях неполного рабочего времени уход за ребенком осуществляет иное лицо, то право застрахованного лица на ежемесячное пособие по уходу за ребенком прекращается.

Сказанное согласуется с нормами действующего законодательства, в частности, с положениями частей 1 и 2 статьи 11 Федерального закона № 255-ФЗ, в соответствии с которыми осуществление фактического ухода за ребенком является одним из определяющих условий для получения пособия.

Таким образом, указанные изменения лишь развивают положения действующего законодательства, и не вводят каких-либо новых (дополнительных) условий выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком. Уточняется установленное в настоящее время в законодательстве условие о выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком только лицу, фактически осуществляющему уход за ребенком.

Положение, которым предлагалось дополнить федеральный закон, не ущемляет права застрахованных граждан, и тем более, не лишает их ежемесячного пособия по уходу за ребенком, поскольку и на сегодняшний день лица, не осуществляющие уход за ребенком, права на это пособие не имеют, – отмечается в ответе

Минтруда России.

Предлагаемое дополнение было подготовлено в целях упорядочивания регулируемых правоотношений и исключения ситуаций злоупотребления правом на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицами, работающими на условиях неполного рабочего времени и при этом фактический уход за ребенком не осуществляющими.

Вместе с тем, Общественным советом при Минтруде России рекомендовано исключить из проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации об обязательном социальном страховании» дополнение, предусмотренное пунктом 8 статьи 2 указанного проекта федерального закона, как несвоевременное (протокол от 6 ноября 2019 года № 6).

Минтруд России полагает необходимым придерживаться данной рекомендации Общественного совета при Минтруде России.

Таким образом, поправка, которую боялись родители, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет, не будет принята и снята с рассмотрения.

11. В текущем году Уполномоченным направлено Врио Главы Чувашской Республики О.А. Николаеву предложение по внесению изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.10.2008 № 322 «Об утверждении положения о порядке предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования гражданам, состоящим в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также отдельным категориям граждан на условиях возмездного пользования и продажи указанных жилых помещений» предусматриваются условия и порядок продажи гражданам в рассрочку жилых помещений, предоставленных им ранее на основании договора коммерческого найма.

К Уполномоченному поступают обращения от граждан, являющихся неработающими пенсионерами, которые ранее, в трудоспособном возрасте, выкупили жилые помещения, предоставленные им по договору коммерческого найма, в рассрочку на 10 лет, с ежемесячной равной оплатой в бюджет республики выкупной стоимости жилого помещения.

На момент заключения договора купли – продажи квартиры

граждане были работающими, но со временем они стали пенсионерами и финансовые возможности у них изменились, основным источником дохода стала пенсия, которой, как правило, хватает только на уплату ежемесячного взноса, средств на самое необходимое не остается.

В соответствии с Законом Чувашской Республики «О прожиточном минимуме в Чувашской Республике» ежеквартально устанавливается прожиточный минимум, в том числе пенсионера, основным назначением которого является оказание необходимой социальной поддержки малоимущим гражданам, в случаях, если доход гражданина или среднедушевой доход его семьи ниже установленного прожиточного минимума.

В целях принятия мер по социальной поддержке граждан и их семей, у которых после оплаты ежемесячных взносов по договору выкупа жилья коммерческого найма, не остается средств к существованию или же они ниже размера прожиточного минимума, предлагается внести изменения в вышеуказанное постановление Кабинета Министров Чувашской Республики, согласно которым предусмотреть заключение дополнительного соглашения к договору выкупа жилого помещения из фонда коммерческого найма, предусматривающего снижение ежемесячных платежей для неработающих пенсионеров (иных малоимущих граждан) с одновременным увеличением срока выкупа жилого помещения с тем, чтобы у пенсионера оставалась сумма пенсии не ниже установленного прожиточного минимума. Предложение находится на рассмотрении.

VI. Вопросы правового просвещения в деятельности Уполномоченного

Одним из основных направлений в деятельности Уполномоченного в соответствии с Законом Чувашской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике» является проведение мероприятий по правовому просвещению граждан.

Необходимость распространения знаний о правах человека провозглашена как международными, так и национальными правовыми актами и является актуальной потребностью времени в условиях быстро изменяющегося правового пространства. Только зная свои права и свободы человек может эффективно ими пользоваться, а в необходимых случаях, отстаивать и защищать их. Правовая осведомленность граждан, знание того, как необходимо поступить в конкретной ситуации, понимание причин, по которым к заявителям были применены определенные меры или вынесены решения – все это делает граждан более защищенными в отношениях как с обществом, так и с органами публичной власти.

В своей деятельности по проведению правового просвещения Уполномоченным используются различные формы – разъяснение законодательства через взаимодействие со средствами массовой информации, на встречах с населением, с трудовыми коллективами, проведение различных мероприятий («круглых столов», семинаров, совещаний по обсуждению актуальных и проблемных вопросов, касающихся прав граждан). Практикуется привлечение к этой работе представителей иных государственных органов, организаций и учреждений, обеспечивающих защиту прав человека. Одним из инструментов правового просвещения является правовое информирование и разъяснение законодательства при рассмотрении обращений или при проведении личного приема граждан.

Правовое просвещение является важным направлением в деятельности Уполномоченного. Помощь в этой работе Уполномоченному также оказывают органы государственной власти, общественные организации, средства массовой информации. Тесное сотрудничество с представителями прессы позволяет Уполномоченному расширить аудиторию общения, информированность населения о деятельности Уполномоченного, целенаправленно проводить правовое просвещение, дает

возможность нацелить государственные органы и органы местного самоуправления на предупреждение и устранение случаев некорректного отношения к правам и законным интересам граждан. Главная задача – научить граждан в различных жизненных ситуациях использовать нормы права и следовать им.

Взаимодействие со средствами массовой информации позволяет обеспечивать информационную поддержку защиты прав и свобод человека, активно вести правовое просвещение и донести до жителей республики информацию о возможностях обращения к Уполномоченному.

Третий год Уполномоченным на Национальном радио Чувашии ежемесячно ведется радиопередача «Трибуна Уполномоченного», на которую приглашаются в качестве экспертов руководители различных государственных органов, в ходе радиопередачи граждане в прямом эфире могут задать вопрос участникам передачи.

За 2019 год было проведено 9 радиопередач «Трибуна Уполномоченного», в ходе которых в прямом эфире с вопросами к участникам передачи обратилось более 50 граждан из различных городов и районов республики.

28 февраля на радиопередачу «Трибуна Уполномоченного» была приглашена руководитель Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам М.В. Кадилова. В прямом эфире радиослушателям рассказали об актуальных вопросах, связанных с изменениями оплаты за жилищно - коммунальные услуги в 2019 году, остановились на актуальных для населения вопросах оплаты за сбор, вывоз и утилизацию твердых коммунальных отходов, было рассказано о мерах социальной поддержки граждан по оплате коммунальных услуг в 2019 году и об иных изменениях в этой сфере.

К участникам программы обратилось двенадцать граждан. Это жители из городов Чебоксары, Новочебоксарска, Аликовского, Мариинско-Посадского, Ибресинского, Цивильского, Комсомольского, Красночетайского, Батыревского районов республики. Вопросы, с которыми обратились граждане к участникам программы, касались сбора и вывоза твердых коммунальных отходов, порядка и размера оплаты за данную услугу, в том числе вопросов высоких размеров комиссии, которые требуют банки при оплате жилищно - коммунальных услуг, которая составляет не менее 20 рублей за каждую квитанцию.

Обратившимся гражданам были даны разъяснения и консультации по интересующим их вопросам, часть вопросов были взяты Уполномоченным и руководителем службы на рассмотрение.

28 марта гостем передачи «Трибуна Уполномоченного» был представитель Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии А.В. Григорьев. Прямой эфир был посвящен актуальным вопросам, касающимся прав человека в сфере социального страхования. Также говорили о последних изменениях в законодательстве, о ходе реализации проекта Фонда социального страхования Российской Федерации «Прямые выплаты», что это за проект, какие изменения он предусматривает, его цель и задачи, и что от этого получают граждане. В программе прозвучали ответы на интересующие граждан вопросы.

25 апреля радиопередача была посвящена вопросам деятельности института Уполномоченного. В программе радиослушателям Уполномоченный рассказала об основных целях и задачах Уполномоченного, его компетенции и других вопросах.

27 июня гостем передачи был заместитель министра труда и социальной защиты Чувашской Республики В.М. Ковалёв. Прямой эфир был посвящен актуальным вопросам, касающимся прав человека в социальной сфере. Рассказали радиослушателям о мерах социальной поддержки нуждающихся граждан и малоимущих семей, ветеранов труда, о деятельности Министерства в сфере занятости и реализуемых мерах в области содействия занятости. Также в программе прозвучали ответы на интересующие граждан вопросы. В ходе радиопередачи обратилось пять жителей республики из Вурнарского, Батыревского, Моргаушского районов и г. Чебоксары. Всем обратившимся были даны разъяснения действующего законодательства, некоторые из них взяты на контроль.

25 июля гостем передачи была Министр юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики Н.Ю. Тимофеева. Прямой эфир был посвящен вопросам оказания гражданам бесплатной юридической помощи. Год за годом все больше граждан нуждаются в грамотной юридической помощи или консультации профессиональных юристов. Потребность в получении юридической помощи в повседневной жизни возникает постоянно. В связи с этим оказание бесплатной квалифицированной юридической помощи социально

незащищённым категориям граждан является важной государственной социальной задачей и поддержкой. В прямом эфире была озвучена информация о том, как сегодня организована работа по оказанию бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике. Также в программе прозвучали ответы на интересующие граждан вопросы. В ходе радиопередачи обратилось пять жителей республики из Вурнарского и Шемуршинского районов, г.г. Чебоксары, Алатырь и Канаш. Всем обратившимся были даны разъяснения действующего законодательства.

29 августа гостем программы был руководитель Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике А.Ф. Закиров. Почти часовой прямой эфир был посвящен различным аспектам принудительного исполнения решений судов, в том числе наиболее эффективным методам воздействия на должников по алиментам, исполнению надзорных функций Управления за коллекторскими агентствами и т.д. Пятерым гражданам были даны аргументированные разъяснения действующего законодательства по телефону, двое приглашены на прием в УФССП России по Чувашской Республике.

31 октября на радиопередачу был приглашен руководитель Государственной инспекции труда – Главный государственный инспектор труда в Чувашской Республике А.И. Метёлкин. Прямой эфир был посвящен актуальным вопросам, касающимся трудовых прав граждан. В ходе радиопередачи поступили звонки от жителей республики из Красноармейского, Урмарского районов, г.Чебоксары. Всем обратившимся были даны разъяснения действующего законодательства, а также было предложено обратиться на прием в государственную инспекцию труда в целях организации работы по защите трудовых прав обратившихся.

28 ноября гостем радиопередачи «Трибуна Уполномоченного» был руководитель Государственной жилищной инспекции в Чувашской Республике В.В. Кочетков. Прямой эфир был посвящен вопросам, связанным с жилищными правами граждан, в том числе правами на безопасные и благоприятные условия проживания граждан в многоквартирных и иных жилых домах. В прямом эфире была озвучена информация об основных направлениях деятельности инспекции, ее функции, задачи, о том, как сегодня организована работа по рассмотрению обращений граждан, о роли инспекции по вопросам предоставления уполномоченными организациями жилищно-коммунальных услуг, капитального

ремонта в многоквартирных домах, сбора и вывоза твердых бытовых отходов и многие др. Также в программе прозвучали ответы на интересующие граждан вопросы. В ходе радиопередачи обратилось одиннадцать жителей республики из Вурнарского, Красноармейского, Ибресинского и др. районов республики, г.г. Чебоксары, Канаш. Граждан интересовали вопросы расчета платежей за жилищно-коммунальные услуги, неудовлетворительной работы управляющих компаний по ремонту подъездов, вопросы капитального ремонта, вывоза ТБО и др. По ряду обращений были даны разъяснения действующего законодательства, другие обращения Уполномоченным и руководителем Госжилинспекции были приняты к рассмотрению.

26 декабря гостем передачи была Президент Адвокатской палаты Чувашской Республики Е.Л. Кузьмина. Прямой эфир был посвящен актуальным вопросам деятельности Адвокатской палаты Чувашской Республики, а также вопросам оказания гражданам юридической помощи бесплатно. В программе прозвучали ответы на интересующие граждан вопросы. В ходе прямого эфира всем обратившимся были даны разъяснения действующего законодательства.

19 декабря Уполномоченным было дано интервью на радио «ГТРК Чувашия» по актуальным вопросам деятельности Уполномоченного, в ходе радиопередачи также была освещена информация о результатах рабочей встречи уполномоченных в субъектах Российской Федерации с Президентом России В.В. Путиным, которая состоялась 10 декабря в Кремле. В ходе радиопередачи в прямом эфире к Уполномоченному по различным вопросам обратилось 8 граждан, которым были даны консультации и разъяснения законодательства.

Уполномоченным практикуется размещение комментариев по вопросам, затрагивающим права граждан, на официальном сайте и в средствах массовой информации.

Отдельные публикации о деятельности института Уполномоченного постоянно размещаются в газетах городов и районов республики. На постоянной основе публикуется информация о межведомственных, выездных и других приемах граждан, которые планировалось провести Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в городах и районах республики.

Деятельность Уполномоченного отражается на сайте на официальном портале органов власти Чувашии. На официальном

сайте Уполномоченного было размещено 484 публикации и информации.

На постоянной основе сотрудники аппарата Уполномоченного осуществляют ежедневный мониторинг материалов российской, чувашской и зарубежной прессы, формируют дайджест статей и сообщений по проблеме прав человека. На наиболее острые публикации, содержащие информацию о нарушении прав граждан, Уполномоченный реагирует, изучает ситуацию, обстоятельства и принимает меры по защите или восстановлению нарушенных прав граждан.

Так, в интернет-газете «Znak.com» 17 июня 2019 года была размещена статья «Любая колония – это прежде всего бизнес».

Данная статья содержала информацию о нарушении прав осужденных женщин, отбывающих наказание в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике.

Изучив данную публикацию, в связи с тем, что в ней сообщалось о нарушении прав осужденных женщин, Уполномоченным было подготовлено обращение Прокурору Чебоксарской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики об оказании содействия по проведению проверки доводов, указанных в публикации. Прокуратурой была организована проверка указанного учреждения по доводам, указанным в статье, проверка проводилась с привлечением специалистов ФКУЗ МСЧ-21 ФСИН России и территориального отделения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Чувашской Республике.

Согласно результатам проверки были выявлены нарушения в части организации медико-санитарного обеспечения, в связи с чем, спецпрокуратурой были внесены администрации колонии и МСЧ-21 ФСИН России представления, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Другие доводы о нарушении прав осужденных не нашли своего подтверждения.

Также Уполномоченным была организована работа по публикации, которая была размещена на интернет-портале «Прогород» по коллективному обращению жильцов многоквартирного дома № 1 «б» по улице Куйбышева города Цивильска по вопросу капитального ремонта кровли указанного дома. Количество жильцов данного дома составляет 150 человек (75 квартир).

В целях выработки возможных вариантов решения жилищных проблем заявителей и оказания им содействия Уполномоченный выехала по месту нахождения проблемного дома, где совместно с заинтересованными органами был проведен осмотр кровли, квартир верхних этажей. 5 апреля 2019 года Уполномоченным было проведено межведомственное рабочее совещание в администрации Цивильского района Чувашской Республики.

К 30 августа 2019 года ремонтно-монтажные работы были завершены в запланированные сроки. Погодные условия показали хорошее качество выполненных работ.

7 ноября Центральным Банком Российской Федерации была отозвана лицензия у ПАО АКБ «Чувашкредитпромбанк» на осуществление банковской деятельности. 15 ноября 2019 года во Дворце культуры имени Якова Ухсяя (г. Чебоксары, ул. Ленинградская, д. 32) состоялась встреча с вкладчиками и заемщиками АКБ «Чувашкредитпромбанк» ПАО. Данная встреча была организована для информирования населения республики, Уполномоченный приняла участие в данной встрече. Участникам встречи Уполномоченным было предложено обращаться за помощью и получением консультаций в том числе и к Уполномоченному. Чуть позже 21 ноября Уполномоченным была проведена рабочая встреча с руководителем временной администрации АКБ «Чувашкредитпромбанка» по рассмотрению проблемных вопросов вкладчиков, с которыми они обратились к Уполномоченному.

В рамках празднования Международного дня прав человека (10 декабря) в общеобразовательных школах республики в декабре текущего года Уполномоченным во взаимодействии с Министерством образования Чувашской Республики было организовано проведение Всероссийского Единого урока «Права человека».

Всероссийские Единые уроки «Права человека» проводятся по всей стране третий год подряд в декабре месяце по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Данное мероприятие направлено на формирование правовой культуры молодых граждан нашей страны и должно способствовать воспитанию уважительного отношения к правам и свободам человека и гражданина.

В декабре 2019 года в Чувашской Республике Единые уроки «Права человека» проведены в 283 образовательных организациях для 40866 обучающихся.

Уполномоченный и его общественные помощники также проводили в школах республики правовые уроки по пропаганде и популяризации правовых идей, человеческих ценностей и правовой культуры.

Уполномоченный отмечает важность проведения правового просвещения и повышения правовой грамотности населения, создания системы правового просвещения и образования граждан, обеспечивающей доступность правовой помощи для различных социальных слоёв населения республики, а также важность развития правовой культуры и активной жизненной позиции граждан.

Одной из форм правового просвещения является проведение Уполномоченным личных, межведомственных, выездных приемов граждан, как уже отмечалось, было проведено всего 64 личных приема граждан.

Гражданам, на личном приеме Уполномоченным разъяснялись положения действующего законодательства, а также способы и средства защиты своих прав, пути разрешения их вопросов и проблем.

Еще одной формой правового просвещения является проведение тематических круглых столов, в ходе которых обсуждаются проблемные вопросы или состояние прав в той или иной сфере.

Другой формой правового просвещения Уполномоченного является участие в Единых информационных днях, проводимых ежемесячно в республике, в ходе которых информационные группы выезжают в районы республики, где на встречах с населением и трудовыми коллективами разъясняют основные положения наиболее важных принятых законодательных и иных правовых актов федерального и республиканского уровней, затрагивающих права и свободы граждан, доводят информацию о важных принимаемых решениях руководством страны и республики, осуществляют прием граждан и т.д.

В 2018 году Уполномоченный приняла участие в десяти Единых информационных днях в Красночетайском районе Чувашской Республики.

Представители аппарата Уполномоченного, общественные помощники Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах принимали участие совместно с Министерством юстиции Чувашской Республики в реализации правопросветительского проекта «Юристы населению».

Проект «Юристы – населению» разработан в целях повышения правовой грамотности населения, обеспечения граждан должной правовой информацией, доступности бесплатной юридической помощи, особенно на селе.

Проект «Юристы – населению» в республике реализуется с 2018 года путем правового просвещения граждан, повышения правовой грамотности населения, проводится работа по внедрению IT-технологий в механизмы оказания бесплатной юридической помощи гражданам, разработана интерактивная карта с пунктами оказания бесплатной юридической помощи. Граждане с помощью Портала пространственных данных могут в онлайн-режиме найти наиболее удобный для них адрес для получения бесплатной юридической помощи.

В 2019 году бесплатная юридическая помощь оказана более чем 700 гражданам.

Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Федерального Собрания Российской Федерации проект «Юристы – населению» признан одним из эффективных методов правового просвещения и актуальной формой предоставления бесплатной юридической помощи.

Жители республики высоко оценивают качество оказания бесплатной юридической помощи. Проект востребован. Он позволяет охватить большое количество людей, в нем задействованы все органы власти, адвокатское и нотариальное сообщества, общественные организации, образовательные организации высшего образования и др.

В течение 2019 года активно проводились и иные мероприятия по правовому просвещению. Уполномоченный являлась соучредителем и организатором следующих конкурсов - республиканского конкурса учебных судов среди команд общеобразовательных и средних профессиональных учебных заведений города Чебоксары, инициированным юридическим факультетом ЧГУ им. И.Н. Ульянова; республиканского конкурса детского рисунка «Права человека – глазами ребенка»; вечера

гражданской поэзии; фестиваля «Юридический театр: роли и представления».

Уполномоченный совместно с МБУДО «Чебоксарская детская художественная школа № 6 им. Акцыновых», Чувашским региональным отделением МТОО «Союз педагогов-художников» являлась организатором Республиканского конкурса детского рисунка «Права человека – глазами ребенка», приуроченного ко Дню Конституции Российской Федерации.

Целью конкурса являлось овладение знаниями в области прав человека, формирование понимания и уважения культурных и национальных традиций, взглядов и мнений, выработка активной гражданской позиции, воспитание молодежи в духе гуманизма, свободы и демократии.

В конкурсе могли принять участие обучающиеся средних общеобразовательных школ, детских художественных школ и школ искусств, учреждений дополнительного образования, члены детских и молодежных организаций.

Участники представляли творческие работы, которые отражали собственное видение по следующим темам:

- 8 – 10 лет - младшая возрастная группа по теме «Право на семью»;
- 11 – 13 лет - средняя возрастная группа по теме «Право на государственную защиту»;
- 14 – 17 лет - старшая возрастная группа по теме «Право на культурно-нравственное развитие».

Представитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике приняла участие в подведении итогов конкурса детского рисунка.

Экспертный совет конкурса рассмотрел 244 конкурсные работы учеников образовательных учреждений в возрасте от 8 до 17 лет из 31 образовательного учреждения Чувашской Республики из Батыревского, Комсомольского, Красноармейского, Урмарского, Козловского, Мариинско-Посадского, Моргаушского, Цивильского, Яльчикского районов; городов Алатырь, Шумерля, Канаш, Чебоксары.

Участники конкурса очень творчески подошли к выполнению конкурсных заданий. Работы победителей конкурса заставляли зрителей и размышлять, и анализировать, и выражать свое суждение. В каждой работе чувствовалось авторское решение

юных художников нашей республики во взаимосвязи с их представлением о правах человека.

Уполномоченный совместно с директором Национальной библиотекой Чувашской Республики С. Стариковой и директором Чувашского государственного театра кукол Е. Абрамовой являлась соучредителем фестиваля «Юридический театр: роли и представления», приуроченного к Году театра в России и Дню юриста. 2 декабря 2019 года помощник Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике приняла участие в составе жюри фестиваля «Юридический театр: роли и представления», который прошел в Национальной библиотеке Чувашской Республики.

Прозвенели три театральные звонка, зал заполнила многочисленная публика, а в первом ряду расположилась экспертная комиссия – представители театральной и юридической общественности – помощник Уполномоченного по правам человека Галина Фирсова, замдиректора ООО «КонсультантПлюс-Чувашия» Ирина Тарасова, директор по персоналу ООО «Гарант-Чебоксары» Анастасия Мешкова, специалист отдела молодёжи администрации г. Чебоксары Дарья Генералова, руководитель Театральной мастерской Игорь Милосердов и актриса Анастасия Пьянкова.

Учащиеся Лицея № 2, СОШ № 41, студенты Чебоксарского политехнического института, Чувашского государственного педагогического университета, юридического факультета ЧГУ им. Ульянова, Чувашского республиканского училища культуры, Чебоксарского техникума технологии питания и коммерции, ведущий библиограф Урмарской центральной библиотеки представили на суд зрителей 11 разнообразных сюжетов и жанров по правовой тематике – сказки, киносюжеты, частушки, театральные монологи, драматические сцены.

В адрес самодеятельных актёров и режиссёров прозвучали слова одобрения и поддержки творческого начала, напутствия и пожелания. Все участники получили сертификаты, были поощрены добрыми словами, благодарственными письмами от партнёров проекта и, конечно, аплодисментами зрителей.

Уполномоченным совместно с юридическим факультетом ЧГУ им. И.Н. Ульянова, региональным отделением СПС «КонсультантПлюс» и Национальной библиотекой 14 ноября 2019 года был проведен Конкурс учебных судов среди команд общеобразовательных и средних профессиональных учебных

заведений г. Чебоксары. В судебном заседании была использована процедура, аналогичная правилам Международного конкурса учебных судов для школьников (International Moot Court competition). Она отличается от процедуры рассмотрения дела в обычных судах. В данном суде участвовали: судьи (жюри), сторона обвинения (прокуроры) и сторона защиты (адвокаты). Предполагалось, что все представленные в деле документы исследованы, стороны, свидетели и эксперты допрошены. Стороны формулировали и аргументировали позицию по вопросам (проблемам), поставленным в учебном деле «Охота как право на благоприятную окружающую среду». Конкурсантами были привлечены нормативные правовые акты международного и федерального уровней, материалы судебной практики. Представление в импровизированном суде разных сторон процесса позволило участникам проявить юридические знания и способности в аргументации и риторике.

По результатам конкурса были определены победители и номинанты:

I место – команда МБОУ «Гимназия № 1»;

II место – команда МБОУ «СОШ № 31 с углубленным изучением отдельных предметов»;

III место – команда МАОУ «Гимназия № 5»;

«Лучшим истцом» была признана команда МБОУ «Гимназия № 1»;

«Лучшим ответчиком» – команда МАОУ «Гимназия № 5»;

Благодарности от организаторов получили команды МБОУ «Гимназия № 4» и ГАПОУ «Чебоксарский техникум технологии питания и коммерции» Минобразования Чувашии.

Дипломы, благодарственные письма, призы от организаторов конкурса дополнили добрые советы, пожелания и напутствия.

Подводя итоги деятельности по правовому просвещению, следует отметить, что правовое просвещение, правовое воспитание и образование в области прав человека являются основным залогом и двигателем в построении правового государства и, как следствие, эффективной гарантией обеспечения прав и свобод человека и гражданина. В этом направлении еще очень многое предстоит сделать, поэтому работа по правовому просвещению и в дальнейшем останется одной из важных направлений в деятельности Уполномоченного.

VII. О взаимодействии Уполномоченного с органами государственной власти и институтами гражданского общества

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти и институтами гражданского общества осуществляется в соответствии со статьей 12 Закона Чувашской Республики от 02.10.2012 № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике».

Уполномоченным осуществляется взаимодействие с высшим законодательным и представительным органом государственной власти Чувашской Республики Государственным Советом Чувашской Республики.

Взаимодействие Уполномоченного с Государственным Советом Чувашской Республики осуществляется в различных формах, посредством предоставления сведений по запросам, направления информации в рамках обращений, согласование проектов законов и подзаконных актов, касающихся вопросов прав граждан, участия в мероприятиях, организуемых Госсоветом республики. Также Уполномоченный принимает участие в заседаниях рабочих групп, комитетов, сессиях по приглашению Государственного Совета Чувашской Республики.

Кроме того, Госсоветом республики Уполномоченному направляются проекты нормативно-правовых актов для внесения замечаний и предложений.

В 2019 году Госсовет республики провел 11 сессий (12 пленарных заседаний), на которых принято 96 законов Чувашской Республики и 260 постановлений Государственного Совета Чувашской Республики.

Субъектами права законодательной инициативы принятых в отчетном году законов являлись:

Глава Чувашской Республики – 44,8% от общего числа законов (43 закона);

комитеты Государственного Совета Чувашской Республики – 32,3% (31);

депутаты Государственного Совета Чувашской Республики – 18,8% (18);

прокурор Чувашской Республики – 3,1% (3);

представительные органы муниципальных образований Чувашской Республики – 1% (1).

Уполномоченный по правам человека в Чувашской Республике не наделен правом законодательной инициативы, в связи с чем, по вопросам совершенствования законодательства Уполномоченным направлялись в Государственный Совет республики предложения по внесению изменений и дополнений в различные законодательные акты.

С прошлого года практиковалось проведение совместных приемов граждан с депутатами Государственного Совета Чувашской Республики.

17 октября 2019 года в Вурнарском районе Чувашской Республики Уполномоченный совместно с депутатом Государственного Совета Чувашской Республики С.В. Павловым провели совместный прием по личным вопросам.

На прием обратились четыре человека по пяти вопросам. Вопросы касались пенсионного обеспечения, инициативного бюджетирования, кредитных обязательств, банкротства предприятия и др.

Уполномоченный и депутат внимательно выслушали всех обратившихся, оказали консультативную помощь.

29 ноября 2019 года в Чебоксарском районе Чувашской Республики был проведен совместный прием по личным вопросам с Председателем Государственного Совета Чувашской Республики А.Е. Егоровой.

На прием обратились одиннадцать человек. Вопросы с которыми обратились граждане к участникам приема касались строительства дороги по одной из улиц в пос. Кугеси, замены окон в одном из детских садов района, ремонта клуба, оказания государственной поддержки в виде субсидии на жилье ветерану войны, предоставления земельного участка под индивидуальное жилищное строительство многодетной семье, представления жилого помещения, отлова бездомных животных и лис и др.

Уполномоченным и Председателем Государственного Совета были даны разъяснения законодательства по ряду вопросов, другие обращения, требующие дополнительной работы, приняты к рассмотрению.

По вопросам совершенствования законодательства осуществлялось взаимодействие с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Чувашской Республики. В течение 2019 года Уполномоченным было направлено 3 обращения к депутатам Государственной Думы

Российской Федерации по вопросам совершенствования законодательства, затрагивающего права и свободы граждан.

Уполномоченный в своей деятельности также осуществляет взаимодействие с Кабинетом Министров Чувашской Республики, в том числе при рассмотрении обращений граждан, согласования проектов правовых актов органов исполнительной власти по вопросам, затрагивающим права и интересы граждан, участия Уполномоченного в заседаниях Кабинета Министров Чувашской Республики. Кроме того, Уполномоченным направляются в Кабинет Министров Чувашской Республики предложения о внесении изменений в действующее законодательство и иные нормативно-правовые акты, утвержденные постановлениями Кабинета Министров.

Так, Уполномоченным в Кабинет Министров Чувашской Республики было внесено предложение по применению по аналогии с принятыми на федеральном уровне «ипотечными каникулами» в отношении выкупленных гражданами в рассрочку у Чувашской Республики жилых помещений, полученных ими ранее по договорам коммерческого найма. Предложение Уполномоченного было поддержано Кабинетом Министров, принято постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11.12.2019 № 534 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.10.2008 № 322», предусматривающее установление льготных условий гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, при выкупе жилых помещений государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования.

Одной из основных задач Уполномоченного, предусмотренных Законом Чувашской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике» является содействие деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, государственных организаций, общественных и иных некоммерческих организаций и их взаимодействию в области обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

В 2019 году Уполномоченным продолжилась реализация указанной задачи во взаимодействии с органами прокуратуры Чувашской Республики, Чебоксарской природоохранной прокуратурой, с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами государственной и

исполнительной власти Чувашской Республики, правоохранительными и судебными органами, органами местного самоуправления, общественными и иными некоммерческими организациями. Продолжилось взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, коллегами из регионов, а также с Уполномоченными по правам ребенка и по правам предпринимателей в Чувашской Республике. Взаимодействие осуществлялось в различных формах – обмен информацией по вопросам, связанным с правами граждан, оказание содействия при рассмотрении конкретных обращений граждан, в форме обмена опытом, совместном проведении приема граждан, правового просвещения, по вопросам совершенствования законодательства, практиковалось проведение межведомственных совещаний, рабочих встреч, «круглых столов» и т.д.

За отчетный период проведено 12 рабочих встреч (АППГ – 10) с руководителями государственных и правоохранительных органов по рассмотрению проблемных вопросов, касающихся прав обратившихся граждан.

Было проведено 16 межведомственных приемов граждан (АППГ – 6), в том числе с Прокурором Чувашской Республики В.М. Пословским, с руководителем Следственного Управления Следственного комитета РФ по Чувашской Республике А.В. Полтининим, с председателем Государственного Совета Чувашской Республики А.Е. Егоровой, с депутатом Государственного Совета Чувашской Республики, председателем комитета по экономической политике, агропромышленному комплексу и экологии С.В. Павловым, три совместных приема граждан с Чебоксарским межрайонным природоохранным прокурором И.М. Бородиной, три совместных приема было проведено с руководителем Управления Федеральной Службы судебных приставов Российской Федерации по Чувашской Республике А.Ф. Закировым, с представителями Министерства внутренних дел по Чувашской Республики; с Министром здравоохранения Чувашской Республики В.Н. Викторовым; с руководителем Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики Кочетковым В.В., дважды с Чебоксарским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики Е.В. Ортиковым, со специалистами Государственного учреждения регионального

отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике.

Одной из форм межведомственного взаимодействия является заключение соглашений, которые являются основой для осуществления в дальнейшем совместной работы и конструктивного сотрудничества в вопросах обеспечения прав граждан, а в случае нарушения их прав – оказание взаимного содействия в их восстановлении.

Уполномоченным в 2019 году было заключено 7 соглашений о взаимодействии с органами власти, правоохранительными органами, иными органами и организациями, в компетенции которых находятся вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина.

Соглашения были заключены с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, Главным федеральным инспектором по Чувашской Республике, Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики, Национальной библиотекой Чувашской Республики, Чебоксарским кооперативным институтом (филиал) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации», Чувашской республиканской организацией общероссийской общественной организации Всероссийского общества инвалидов, с Чувашским республиканским объединением организаций профсоюзов «Чувашрессовпроф».

Уполномоченный также принимает участие в рабочих совещаниях при Главе Чувашской Республики, в совещательных и коллегиальных мероприятиях иных государственных и правоохранительных органов, на которых рассматриваются и принимаются законы и иные нормативные правовые акты, обсуждаются различные вопросы, затрагивающие права и свободы граждан.

Одной из форм межведомственного взаимодействия является участие Уполномоченного в качестве члена в совещательных и коллегиальных органах, в том числе, Комиссии по профилактике правонарушений в Чувашской Республике, Координационном совещании при Главе Чувашской Республики по обеспечению правопорядка в Чувашской Республике, Координационном совете по защите прав потребителей при Главе Чувашской Республики, Комиссии по координации работы по противодействию коррупции

в Чувашской Республике, Общественном совете Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике – Чувашии», в Коллегии Минюста Чувашии и Координационном совещании при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике.

Главным Федеральным инспектором по Чувашской Республике Уполномоченный ежеквартально приглашается для приема граждан в Приемной Президента Российской Федерации. Было проведено четыре приема, принято 13 человек.

Важным в деятельности Уполномоченного является взаимодействие с органами местного самоуправления. Представители органов местного самоуправления приглашаются Уполномоченным на рабочие совещания по рассмотрению жалоб и обращений граждан. Также Уполномоченным проводятся совместные встречи с населением и трудовыми коллективами в муниципальных образованиях. В составе Единой информационной группы Уполномоченный ежемесячно выезжает в районы республики, в ходе которых разъясняются положения вновь принятых законов, иных нормативных правовых актов, осуществляется прием граждан совместно с представителями органов местного самоуправления, посещаются организации и предприятия.

Конструктивные взаимоотношения у Уполномоченного сложились с Прокуратурой Чувашской Республики.

Совместная деятельность, направленная на достижение единых целей и в вопросах защиты прав и законных интересов жителей республики нашли отражение в соответствующем Соглашении между прокуратурой Чувашской Республики и Уполномоченным по правам человека в Чувашской Республике.

В рамках этого была продолжена практика совместных приемов граждан, участие сотрудников органов прокуратуры в совещаниях по рассматриваемым конкретным обращениям граждан, оказание содействия Уполномоченному по проверке законности по обращениям граждан на нарушение их прав, проведение совместных мероприятий в сфере обеспечения прав, свобод и интересов граждан, по правовому просвещению и др. Уполномоченным в адрес прокуратуры было направлено 110 ходатайств о проведении проверок по конкретным жалобам граждан.

Так, 19 апреля Уполномоченный приняла участие в межведомственном совещании при заместителе Генерального прокурора Российской Федерации Сергее Зайцеве, которое состоялось в прокуратуре Чувашской Республики. Обсуждались меры по обеспечению защиты прав граждан на своевременную и полную оплату труда.

Были обозначены проблемы, требующие особого внимания должностных лиц министерств и ведомств республики в целях защиты трудовых прав граждан. Поставлены задачи по усилению мер административного и прокурорского воздействия на руководителей предприятий-должников, повышению эффективности работы в рамках Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и Межведомственной комиссии по вопросам своевременности и полноты выплаты заработной платы, снижения неформальной занятости при Главе Чувашской Республики.

Также обсуждены меры, принимаемые территориальными органами Федеральной службы судебных приставов, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации, управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД, органами местного самоуправления.

Следует отметить, что эффективное взаимодействие между Уполномоченным и прокуратурой республики играет важную роль в защите конституционных прав граждан в различных сферах общественной жизни.

Активное сотрудничество сложилось с Общественной палатой Чувашской Республики, в том числе и по вопросу содействия гражданам в реализации избирательных прав. Сотрудники аппарата принимали участие в форумах и круглых столах, организованных Общественной палатой Чувашской Республики.

7 июня помощник Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике приняла участие в Форуме общественных советов в Ледовом Дворце «Чебоксары – Арена».

Основной целью Форума являлось обеспечение эффективного взаимодействия институтов гражданского общества, общественного контроля, выявление и поддержка наиболее эффективных практик гражданской активности, определение новых возможностей в развитии институтов гражданского общества и

участия граждан в развитии территорий. В работе Форума приняли участие около 250 человек.

1 октября 2019 года сотрудник аппарата принял участие в круглом столе на тему «Профилактика домашнего насилия».

Сотрудник аппарата Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике 12 ноября 2019 года принял участие в круглом столе на тему «О реализации в Чувашской Республике проекта «Юристы - населению».

Стоит отметить активное взаимодействие Уполномоченного с Общественной наблюдательной комиссией Чувашии (далее – ОНК).

За прошедший год Уполномоченным совместно с членами общественной наблюдательной комиссии была проделана большая работа по защите, реализации и восстановлению прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания.

Большинство выездов в учреждения системы исполнения наказаний и органов внутренних дел были осуществлены совместно с представителями или членами ОНК Чувашии.

Взаимодействие Уполномоченного и ОНК осуществлялось также в рамках заседаний Комиссии по вопросам помилования при Главе Чувашской Республики, участие в которых регулярно принимает председатель ОНК.

В 2019 году была начата процедура формирования нового состава ОНК. Порядок формирования комиссии, основные ее задачи, полномочия и формы деятельности определены Федеральным законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Уполномоченный принимала участие в согласовании кандидатур в новый состав комиссии, кандидаты в члены ОНК нового состава приглашались Уполномоченным для беседы.

23 октября 2019 года Уполномоченный приняла участие в работе круглого стола с участием нового состава ОНК, организованным Общественной палатой Чувашской Республики.

С информацией о проделанной работе четвертого состава ОНК выступил ее председатель Сергей Самостюк, который отметил, что за период работы четвертого состава членами ОНК (2016-2019гг.) было осуществлено 135 выездов в места

принудительного содержания УФСИН Чувашии и 50 выездов в учреждения, подведомственные МВД Чувашии.

За трехлетний период работы ОНК было рассмотрено 101 обращение подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Также было проведено 65 совместных мероприятий по вопросам защиты прав лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы и МВД Чувашии.

7 октября 2019 года Общественной палатой Российской Федерации были сформированы общественные наблюдательные комиссии в 44 субъектах Российской Федерации, в том числе и в Чувашской Республике.

В новый пятый состав ОНК вошли: Абукина О.Н. Бондарев Е.В., Булыгина И.Е., Васянин В.А., Иванова Л.А., Лукин К.В., Самостюк С.И., Семедова-Полупан Н.Г. и Фомичев М.В.

На мероприятии был избран председатель ОНК Чувашии. Единогласным решением председателем избран Сергей Самостюк – председатель Комиссии по вопросам гражданского общества, общественному контролю, взаимодействию с ОНК Общественной палаты Чувашии, председатель ОНК прошлого созыва.

Осуществляется взаимодействие с общественными организациями инвалидов, ветеранов войны в Афганистане и другими. Для повышения эффективности по защите прав и интересов инвалидов заключено Соглашение с Чувашской республиканской организацией общероссийской общественной организации Всероссийского общества инвалидов.

Взаимодействие с органами государственной власти, правоохранительными органами, органами прокуратуры, органами местного самоуправления, общественными организациями и СМИ является важной составляющей в деле защиты прав человека и гражданина.

Заключение

Деятельность Уполномоченного является одним из средств защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, не подменяющим и не заменяющим полномочия государственных и муниципальных органов.

В Чувашской Республике в 2019 году продолжилась работа по реализации государственных программ, национальных планов и проектов по социально-экономическому развитию республики. Государственные, муниципальные, правоохранительные органы предпринимали необходимые меры по повышению эффективности своей деятельности по соблюдению прав граждан, при этом ими учитывались рекомендации Уполномоченного.

Однако, по-прежнему, остается много проблем, связанных с защитой прав граждан, которые требуют и корректировки законодательства, и финансового обеспечения и принятия иных мер. Приведенные в данном докладе примеры, цифры и факты показывают, что предстоит еще много сделать для того, чтобы гарантированные конституционные права и свободы воплотились в безопасную, достойную и комфортную жизнь жителей Чувашской Республики и для этого требуется комплексный подход и внимание со стороны органов власти.

Анализируя обращения граждан, следует отметить, что многое, в разрешении возникающих вопросов и проблем граждан, по-прежнему, зависит от органов местной власти, от их желания реально помочь гражданам, а не отписаться, что мы часто, к сожалению, наблюдаем на практике. Важным в этом направлении является то, что Врио Главы Чувашской Республики поставлена задача, не заниматься отписками при рассмотрении обращений граждан. Конечно, не все вопросы возможно разрешить, особенно требующие финансового обеспечения, но значительную часть вопросов, с которыми обращаются граждане реально можно решить совместными усилиями органов власти и местного самоуправления.

По результатам проделанной работы по защите и восстановлению нарушенных прав граждан хочу выразить слова благодарности всем кто оказывал содействие и помощь в защите и восстановлении прав граждан, органам власти, Государственному Совету Чувашской Республики, органам прокуратуры Чувашской

Республики, иным государственным органам, органам местного самоуправления, средствам массовой информации.

В докладе Уполномоченного подведены краткие итоги деятельности в 2019 году, определены приоритетные задачи в дальнейшей деятельности, реализация которых должна осуществляться во взаимодействии со всеми субъектами, к компетенции которых относятся вопросы защиты прав, свобод и законных интересов жителей Чувашии.

**С уважением,
Уполномоченный по правам человека
в Чувашской Республике
Н.В. Прокопьева**

Приложения

Наименование районов и городов	Молодые семьи							
	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, в т.ч.					Итого за 2015-2019 г.г.	Количество молодых семей по состоянию на 01.06.2019 г., состоящих в списках на получение государственной поддержки (по данным ОМС)	Количество граждан, планируемых обеспечить жильем в 2020 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.			
Всего по Чувашской Республике	548	488	436	383	547	2402	6427	359
Алатырский район	7	6	7	7	10	37	54	7
Аликовский район	12	11	9	10	8	50	29	4
Батыревский район	12	19	18	14	20	83	74	19
Вурнарский район	12	17	20	21	32	102	209	22
Ибресинский район	19	24	21	23	38	125	90	30
Канашский район	10	2	6	6	9	33	157	2
Козловский район	12	10	9	9	14	54	128	9
Комсомольский район	5	10	8	5	10	38	160	6
Красноармейский район	6	3	3	3	13	28	57	7
Красночетайский район	3	5	1	1	2	12	117	2
Марпосадский район	10	12	9	8	9	48	241	10
Моргаушский район	34	25	25	23	38	145	77	26
Порецкий район	5	8	10	9	11	43	74	7
Урмарский район	4	9	4	6	8	31	110	8
Цивильский район	24	18	14	17	29	102	217	18
Чебоксарский район	15	15	21	22	34	107	205	25
Шемуршинский район	5	14	7	4	5	35	62	3
Шумерлинский район	6	6	6	5	4	27	50	5
Ядринский район	31	17	16	16	13	93	161	12
Яльчикский район	13	17	15	18	8	71	62	4
Янтиковский район	2	4	4	4	6	20	222	4
г. Алатырь	5	4	3	4	5	21	127	6
г. Канаш	20	21	20	25	47	133	169	41
г. Новочебоксарск	76	93	85	48	54	356	580	38
г. Шумерля	27	34	32	21	38	152	2901	11
г. Чебоксары	173	84	63	54	82	456	94	33

* Данные по состоянию на 01.01.2020 г. сформированы по данным органов местного самоуправления

Наименование районов и городов	Малоимущие граждане	
	Количество граждан, обеспеченных жильем в 2019 году*	Число граждан, состоящих на учете нуждающихся в жилом помещении, имеющих право на жилое помещение по договору социального найма, чел. **
Всего по Чувашской Республике		927
Алатырский район		0
Аликовский район		0
Батыревский район		0
Вурнарский район		17
Ибресинский район		14
Канашский район		3
Козловский район		8
Комсомольский район		1
Красноармейский район		1
Краснотетайский район		0
Марпосадский район		1
Моргаушский район		0
Порецкий район		21
Урмарский район		0
Цивильский район		23
Чебоксарский район		38
Шемуршинский район		0
Шумерлинский район		0
Ядринский район		28
Яльчикский район		0
Янтиковский район		0
г. Алатырь		111
г. Канаш		204
г. Новочебоксарск		25
г. Шумерля		5
г. Чебоксары		427

*Данные на 01.01.2020 г. сформированы по данным органов местного самоуправления

Наименование районов и городов	Многодетные семьи, имеющие пять и более несовершеннолетних детей							
	Количество многодетных семей, имеющие пять и более несовершеннолетних детей, улучшивших жилищные условия, в т.ч.					Итого за 2015-2019 г.г.	Количество многодетных семей, имеющие пять и более несовершеннолетних детей, нуждающиеся в обеспечении жильем, по состоянию на 01.01.2019*	Количество граждан, планируемых обеспечить жильем в 2020 году
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.			
Всего по Чувашской Республике	33	32	16	20	27	128	416	34
Алатырский район	2			2	5	9	15	1
Аликовский район	1			1	2	4	14	3
Батыревский район	4	2	1	3	1	11	17	2
Вурнарский район	3	1	1	2		7	21	3
Ибресинский район			1		1	2	18	3
Канашский район	4	3	1	3	1	12	22	1
Козловский район						0	3	
Комсомольский район	2		1	2	1	6	6	
Красноармейский район					1	1	10	
Красночетайский район		1				1	4	
Марпосадский район	1		2		1	4	16	
Моргаушский район	2	2	2			6	14	
Порецкий район	1				1	2	6	1
Урмарский район	1	1			3	5	15	1
Цивильский район	2	1	1		1	5	19	1
Чебоксарский район	1	1	3			5	14	1
Шемуршинский район						0	3	
Шумерлинский район				1		1	3	
Ядринский район	1				2	3	8	
Яльчикский район	2	1		1		4	6	
Янтиковский район	1			1		2	3	
г. Алатырь		3		1		4	6	1
г. Канаш	2		1	2	1	6	14	
г. Новочебоксарск	1	2	1	1	2	7	22	
г. Шумерля	2	1			1	4	7	1
г. Чебоксары		13	1		3	17	130	15

* Данные на 01.01.2020 г. сформированы по данным органов местного самоуправления

Наименование районов и городов	Инвалиды							
	Количество инвалидов улучшивших жилищные условия, в т.ч.					Итого за 2015-2019 г.г.	Количество инвалидов, принятых на учет, нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.01.2005 г. по состоянию на 01.01.2020 г.	Количество граждан, планируемых обеспечить жильем в 2020 году*
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.			
Всего по Чувашской Республике	44	40	46	35	61	226	788	47
Алатырский район						0	0	
Аликовский район						0	0	
Батыревский район		2	3			5	0	
Вурнарский район						0	0	
Ибресинский район			1		1	2	5	
Канашский район						0	8	
Козловский район	1	1				2	6	
Комсомольский район		1				1	1	
Красноармейский район	2					2	2	
Краснотетайский район	1					1	1	
Марпосадский район						0	1	
Моргаушский район					1	1	1	
Порецкий район			1			1	2	
Урмарский район		1			2	3	7	
Цивильский район		1	1		1	3	10	
Чебоксарский район	1	3				4	15	
Шемуршинский район						0	3	
Шумерлинский район						0	0	
Ядринский район				1		1	5	
Яльчикский район						0	0	
Янтиковский район						0	0	
г. Алатырь	3	1	2	1	1	8	14	
г. Канаш	3	2	1	1	1	8	25	
г. Новочебоксарск	3	1		3	2	9	80	
г. Шумерля		1			1	2	26	
г. Чебоксары	30	26	37	29	51	173	576	

* Свидетельство о праве на получение единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения распределяют гражданам по мере поступления заявлений от граждан Минтрудом Чувашии

* Данные на 01.01.2020 г. сформированы по данным органов местного самоуправления

Наименование районов и городов	Ветераны боевых действий (в соответствии с ФЗ «О ветеранах»)							
	Количество ветеранов боевых действий улучшивших жилищные условия, в т.ч.					Итого за 2015-2019 г.г.	Количество ветеранов боевых действий, принятых на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.01.2005 г. по состоянию на 01.01.2020 г.	Количество граждан, планируемых обеспечить жильем в 2020 году*
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.			
Всего по Чувашской Республике	29	48	33	60	93	263	359	75
Алатырский район						0	0	
Аликовский район						0	0	
Батыревский район		1				1	1	
Вурнарский район		1				1	1	
Ибресинский район			1	2	3	6	5	
Канашский район					1	1	1	
Козловский район			2			2	3	
Комсомольский район					1	1	1	
Красноармейский район		1				1	5	
Красночетайский район	1		1			2	2	
Марпосадский район					1	1	1	
Моргаушский район				2		2	2	
Порецкий район						0	0	
Урмарский район						0	1	
Цивильский район				4	1	5	6	
Чебоксарский район		4	1	1	4	10	24	
Шемуршинский район						0	1	
Шумерлинский район						0	0	
Ядринский район				2		2	9	
Яльчикский район						0	2	
Янгиковский район		1			1	2	0	
г. Алатырь	1			3	3	7	11	
г. Канаш	1	3		1	2	7	10	
г. Новочебоксарск	5	3	5	14	20	47	39	
г. Шумерля	2	1	3	1	1	8	7	
г. Чебоксары	19	33	20	30	55	157	227	

* Свидетельство о праве на получение единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения распределяют гражданам по мере поступления заявлений от граждан Минтрудом Чувашии

* Данные на 01.01.2020 г. сформированы по данным органов местного самоуправления

Наименование районов и городов	Дети сироты							
	Количество детей-сирот улучшивших жилищные условия, в т.ч.					Итого за 2015-2019 г.г.	Количество детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жильем, по состоянию на 01.01.2020 г.	Количество детей-сирот, планируемых обеспечить жильем в 2020 году
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.			
Всего по Чувашской Республике	95	138	175	104	210	722	2073	194
Алатырский район	1	1	2	2	3	9	37	3
Аликовский район	7	2	4	3	3	19	60	5
Батыревский район	8	3	11	2	3	27	40	3
Вурнарский район	12	2	3	5	4	26	73	7
Ибресинский район	2	2	7	4	9	24	45	4
Канашский район	2	5	11	16	12	46	80	8
Козловский район	1	1	2	2	2	8	43	5
Комсомольский район	3		4	5		12	23	2
Красноармейский район	8	2	2	2	3	17	24	3
Красночетайский район	2	6	2	5	5	20	72	7
Марпосадский район	2	2	4	0	10	18	56	6
Моргаушский район	2	3	3	1	4	13	63	6
Порецкий район	1	2	2	1	3	9	15	2
Урмарский район	6	4	5	6	7	28	71	7
Цивильский район	2	10	10	8	10	40	59	7
Чебоксарский район	13	8	19	0	15	55	122	13
Шемуршинский район	1	2	1	2	10	16	24	2
Шумерлинский район	1	1	1	0	6	9	10	1
Ядринский район	2	3	1	3	3	12	79	8
Яльчикский район	4	2	1	2	2	11	34	4
Янтиковский район		2	1	2	5	10	31	3
г. Алатырь	2	2	3	2	3	12	60	5
г. Канаш	3	7	20	22	16	68	77	7
г. Новочебоксарск	7	11	16	5	7	46	106	10
г. Шумерля	3	6	6	3	28	46	40	2
г. Чебоксары		49	34	1	37	121	729	64

* Данные на 01.01.2020 г. сформированы по данным органов местного самоуправления