Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики

Изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Павлова Татьяна Александровна заведующий сектором методологии и контроля в сфере осуществления закупок Минэкономразвития Чувашии

Оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления

Закупка

- конкурсом с ограниченным участием
- запросом котировок
- у единственного исполнителя
 - без дополнительных требований

п. 3 ч. 2 ст. 56.1 Закона № 44-ФЗ

Заказчик не вправе осуществить закупку путем электронного аукциона

Ответственность сторон за нарушение обязательств

- исключены положения об установлении фиксированного размера штрафа (указывается % от цены контракта)
- установлен точный размер пени, начисляемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) за просрочку исполнения контракта (1/300 ключевой ставки ЦБ РФ)

Типовые контракты

В случае отсутствия типовых контрактов, типовых условий контрактов, разработанных ФОИВ, ГК «Росатом», ГК «Роскосмос», осуществляющих нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены ФОИВ по регулированию контрактной системы в сфере закупок (Минфин России)

Срок оплаты по контракту

в общем случае 30 дней, ч. 13.1 ст. 34 закона № 44-Ф3

для СМП или СОНКО 15 р. дней, ч. 8 ст. 30 закона № 44-Ф3

за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации

Исполнение контракта

Отчет об исполнении контракта, в т. ч. об этапах, отменяется

ч. 9–12 ст. 94 Закона № 44-ФЗ утратили силу

Письмо Минфина России от 15.05.2019 № 24-06-08/34937

при исполнении

- контрактов, заключенных до 12.05.2019,
- контрактов, заключенных по результатам закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС до 12.05.2019
- приглашения принять участие в которых направлены до 12.05.2019.

положения статьи 103 Закона №-44ФЗ действуют! Вступил в силу с 12 мая 2019 г.

Обжалование

- С 10 до 5 календарных дней сократился срок проведения ФАС проверки на достоверность полученных от заказчика данных о поставщике в целях включения сведений о нем в РНП
- С 10 до 5 календарных дней с даты размещения в ЕИС протоколов, составляемых в ходе закупки, сократился предельный срок обжалования участниками закупок действий (бездействия) заказчика

Контракт

В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению НМЦК участником закупки, с которым заключается контракт.

Дополнительные требования к участникам закупок

При наличии дополнительных требований к участникам (ПП РФ № 99) документы направляются в реестр участников закупок, аккредитованных на ЭТП

ч. 12-15 ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ

Заявки смогут подать только участники, имеющие в реестре подтверждающие документы

ч. 1 ст. 66 закона № 44-ФЗ

При неопределенном объеме закупки

Вместо НМЦК указываются:

- ✓ начальная цена единицы товара, работы, услуги,
- ✓ начальная сумма цен указанных единиц
- ✓ максимальное значение цены контракта

Заказчик обосновывает цену единицы товара, работы, услуги

```
ч. 24 ст. 22, ч. 1 и 2 ст. 34, ч. 1 и 2 ст. 37,
```

- ч. 2.1 ст. 83.2, ст. 28, 29, п. 1 ч. 1 ст. 32,
- ч. 8 ст. 2 закона № 44-ФЗ

Осуществление закупок **лекарственных средств** с указанием цены единицы товара, а также начальной суммы цен единиц товара и максимального значения цены контракта будет возможно только после **1 октября 2019 года**

Электронный аукцион

НМЦК

Срок окончания подачи заявок

не превышает **300 млн. рублей** или не превышает **2 млрд. рублей** (на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства)

не менее 7 дней

превышает 300 млн. рублей или превышает 2 млрд. рублей (на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства)

не менее 15 дней

(ч. 2, 3 ст. 63 Закона 44-ФЗ)

Электронный аукцион

НМЦК

Срок рассмотрения первых частей заявок не может превышать

не превышает 300 млн. рублей или не превышает 2 млрд. рублей (на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства)

1 рабочий день

превышает 300 млн. рублей или превышает 2 млрд. рублей (на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства)

3 рабочих дня

(ч. 2 ст. 67 Закона 44-ФЗ)

Электронный аукцион

Наименование

День проведения электронного аукциона

Для всех закупок, за исключением закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства)

рабочий день,

следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок

Для закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства)

через 4 часа после окончания срока подачи заявок

(ч. 3 ст. 68 Закона 44-ФЗ)

Электронный аукцион

Шаг аукциона 0,5-5% от НМЦК без нижнего лимита в 100 руб.

при переходе через «0» (аукцион на право заключения контракта) до 5% от цены контракта, не более 100 млн. руб.

(ч. 23 ст. 68 Закона 44-ФЗ)

Запрос предложений

В случае, если запрос предложений в ЭФ признается не состоявшимся

- (0 заявок, все отклонены) или победитель уклонился от заключения контракта, заказчик вправе внести изменения в планграфик (при необходимости) и принять решение:
- ✓ о проведении новой закупки либо
- ✓ осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ (по согласованию с контролирующим органом).

(ч. 27 ст. 83.1 Закона 44-ФЗ)

Эксперты, экспертные организации

ч.4 ст.94 Закона 44-ФЗ признана утратившей силу

Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев:

- 1) предусмотренных <u>пунктами 1</u> <u>9</u>, <u>14</u>, <u>15</u>, <u>17</u> <u>23</u>, <u>пунктом 24</u> (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), <u>пунктами 25</u>, <u>25.1</u>, <u>25.2</u>, <u>25.3</u>, <u>26</u>, <u>28</u> <u>30</u>, <u>32</u>, <u>33</u>, <u>36</u>, <u>40</u>, <u>41</u>, <u>42</u>, <u>44</u>, <u>45</u>, <u>46</u>, <u>47</u> <u>48</u>, <u>50</u> <u>54 части 1 статьи 93</u> Закона 44 -ФЗ
- 2) осуществления закупок услуг экспертов, экспертных организаций;
- 3) если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

ч. 4.1. ст. 94 Закона 44-ФЗ

Правительство Российской Федерации вправе определить **случаи обязательного проведения** экспертами, экспертными организациями **экспертизы** предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Вступил в силу по истечении 90 дней (31 июля 2019 г.)

Обеспечение гарантийных обязательств (ГО)

В случае если установлены требования к ГО в соответствии с ч. 4 ст. 33 Закона 44-ФЗ:

не более 10% от НМЦК (ч.6. ст.96 Закона 44-ФЗ) способы предоставления (ч.3 ст.96 Закона 44-ФЗ):

- внесение денежных средств
- банковская гарантия есть возможность изменения способа обеспечения ГО (ч.7. ст. 94 Закона 44-ФЗ)
- приемка оформляется только после предоставления ОГ в порядке и сроки установленные контрактом (ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)

Антидемпинговые меры

Добросовестность участника закупки подтверждается информацией (ч.3 ст. 37 Закона № 44-ФЗ), которая

- ✓ содержится в реестре контрактов
- ✓ подтверждает исполнение в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов без применения к нему неустоек (штрафов, пеней)
- ✓ цена одного из них **не менее 20% НМЦК** проводимой закупки

Аванс при демпинге запрещен (ч.13 ст. 37 Закона № 44-ФЗ)

Обеспечение исполнения контракта (ОИК)

При закупке у СМП или СОНКО размер ОИК устанавливается:

- ✓ от цены контракта, а не от НМЦК
- ✓ не менее, чем размер аванса (ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)

При закупке у СМП или СОНКО участник закупки освобождаться от ОИК в случае предоставления информации:

- ✓ содержащейся в реестре контрактов
- ✓ подтверждающей исполнение 3-х контрактов в течение 3-х лет без применения штрафов (пеней, неустоек)
- ✓ сумма цен контрактов не менее НМЦК (ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)

Обеспечение исполнения контракта (ОИК)

Срок возврата денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта не должен превышать с даты исполнения обязательств поставщиком

- 30 дней
- 15 дней для СМП или СОНКО (ч. 27 ст. 34 Закона № 44-ФЗ)

Обеспечение заявки (ОЗ)

Размер ОЗ на участие в конкурсе или аукционе должен составлять:

- 1) от 0,5 % до 1 % НМЦК, если размер НМЦК составляет до 20 млн. рублей;
- 2) от 0,5% до 5% НМЦК, если НМЦК составляет более 20 млн. рублей.

(ч. 16 ст. 44 Закона 44-ФЗ)

Обеспечение заявки (ОЗ)

«Каждое третье отклонение за квартал» при отклонении по «второй части» в электронном аукционе или конкурсе – ОЗ в бюджет исключение:

если судом, контрольным органом в сфере закупок принятое в отношении такой заявки решение признано не соответствующим требованиям Закона 44-ФЗ

(ч. 27 ст. 44 Закона № 44-ФЗ)

Проектно-сметный метод можно будет применять при определении НМЦК на снос объектов капитального строительства

Особенности закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства

Документация о закупке должна содержать проектную документацию

п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ

1-я часть заявки состоит только из согласия

ч. 10 ст. 67 Закона № 44-ФЗ

Время начала торгов – **4 часа** после окончания срока подачи заявок

ч. 3 ст. 68 Закона № 44-ФЗ

Изменение условий контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия

1) изменение **объема и (или) видов** работ при условии изменения цены контракта не более чем на 10 % с учетом БК РФ (пп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ)

- 2) изменение цены и срока исполнения контракта не более чем на 30%, если:
 - срок исполнения контракта не менее одного года
 - цена контракта составляет или превышает предельный размер по ПП РФ
 - возникли независящие от сторон обстоятельства
 в т. ч. необходимость внесения изменений в проектную документацию
 - наличие письменного обоснования изменения на основании решения
 Правительства РФ, высшего ИОГВ субъекта РФ, местной администрации
 - не включается срок получения **положительного заключения экспертизы** проектной документации

(п. 8 ч. 1 ст. 95 закона № 44-ФЗ)

Изменение условий контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия

- 3) **однократное** изменение срока исполнения контракта **на срок, не превышающий срока исполнения контракта,** предусмотренного при его заключении допускается при условии:
 - возникли независящие от сторон обстоятельства:
 в т. ч. необходимость внесения изменений в проектную документацию
 - по вине подрядчика:
 - при отсутствии неисполненных подрядчиком требований по уплате штрафов (пеней, неустоек)
 - предоставления обеспечения исполнения контракта

Если обеспечение исполнения контракта представлено в виде денежных средств по соглашению сторон определяется новый срок возврата денежных средств

(п.9 ч. 1 ст. 95 Закона 44-ФЗ)

Изменение условий контракта

Допускается изменение любых условий контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при закупках:

- 1) закупки ТРУ у субъектов естественных монополий (п.1 ч.1 ст.93)
- 2) услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с ТКО, газоснабжению и т.д. (п.8 ч.1 ст.93)
- 3) управления многоквартирным домом (п.22 ч.1 ст.93)
- 4) на оказание услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений **(коммунальные услуги)** (п.23. ч.1. ст.93)
- 5) энергоснабжения, электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии (п.29.ч.1 ст.93)
- 6) аренда нежилого здания, строения, сооружения (п.32 ч.1 ст.93)
- 7) на **лечение** гражданина РФ за пределами территории РФ (п. 34 ч.1 ст.93)
- **8) юридических услуг** в целях обеспечения защиты интересов РФ в иностранных и международных судах и арбитражах (п.51 ч.1. ст.93)

(п.10 ч. 1 ст. 95 Закона 44-ФЗ)

Исполнение контракта

Перечень информации в реестре контрактов:

- ✓ информация об исполнении отдельного этапа исполнения контракта,
- ✓ информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате отдельного этапа исполнения контракта),
- ✓ заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций)

(ч. 2 ст. 103 Закона 44-ФЗ)

Контракт

После расторжения контракта (по соглашению сторон, решению суда, при одностороннем отказе) заказчик сможет заключить контракт со «вторым» участником закупки, по результатам которой был заключен контракт

- с согласия такого участника
- после предоставления обеспечения исполнения контракта

При одностороннем расторжении — после включения в РНП (за исключением, если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо)

(ч. 17.1 ст. 95 закона № 44-ФЗ)

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ЕП)

Отменяются любые извещения о закупке у ЕП (ч.3 ст.93) Ограничены случаи обоснования цены контракта (ч.4.ст.93) это пункты 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ

Обязанность внешней экспертизы по закону отменена (ч.4 ст.93 признана утратившей силу)

Правительство должно утвердить основания для экспертизы (4.1 ст. 94 закона № 44-ФЗ)

Вступил в силу по истечении 90 дней (31 июля 2019 г)

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Предел цены контракта для «малых закупок»

300 тыс. руб.

1 млн. руб. (было – 200 тыс. руб.) при закупке лекарственных средств, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии

(п. 4, 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Закупка учреждениями культуры, образовательными организациями и другие.

лимит — 600 тыс. руб. (было - 400 тыс. руб.) годовой объем закупок не должен превышать: 5 млн. рублей (такого условия не было) или 50% СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 30 млн. рублей (было – 20 млн. рублей)

Список дополнен дома (центр) ремесел дома (центр) народного творчества

(п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)

Закупка за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования

Бюджетное учреждение при наличии положения о закупке вправе осуществлять закупки с соблюдением требований Закона 223-Ф3:

в том числе за счет средств, полученных в качестве **дара**, в том числе **пожертвования** (благотворительного пожертвования), по завещанию

(п. 1 ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ)

Планирование закупок

Положения о ведении планов закупок утратят силу

План-график станет единым документом планирования закупок, который будет составляться на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с законами (актами) о бюджете соответствующего уровня бюджета РФ

Планирование закупок

В планы-графики включаются:

- ✓ **ИКЗ**, определенные в соответствии со ст. 23 Закона № 44-ФЗ Во всех документах ИКЗ должен формироваться с использованием ЕИС;
- ✓ наименование объекта и (или) наименования объектов закупок с 01.07.2019 утратил силу ч. 4 ст. 23 Закона № 44-ФЗ наименование объекта закупки можно указать без учета каталога ТРУ;
- ✓ объем финансового обеспечения для осуществления закупок
- ✓ сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок
- ✓ **информация об обязательном общественном обсуждении –** ООО начинается с даты размещения плана-графика ст. 20 Закона № 44-ФЗ;
- ✓ иная информация, определенная порядком, предусмотренным Правительством РФ (форма плана-графика, порядок формирования, утверждения, ведения, изменения, размещения в ЕИС в плана-графика).

Вступает в силу с 1 октября 2019 г.

Планирование закупок

План-график формируется и утверждается в течение 10 рабочих дней:

- государственным (муниципальным) заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы
 РФ – после доведения объема прав в денежном выражении
- государственным (муниципальным) учреждением, унитарным предприятием при планировании ФХД – после утверждения плана (программы) ФХД

Планирование закупок на 2019 год

По правилам, действовавшим до 1 июля 2019 г.

С 1 июля 2019 г. внесение изменений в план-график закупок по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за:

- один день до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки
- **один день** до заключения контракта в случае заключения контракта в соответствии с ч.1. ст. 93 Закона № 44-ФЗ

ч.6 ст. 2 Закона 71-ФЗ

Планирование закупок на 2019 год

В случае отмены закупки заказчики смогут вносить изменения в план-график, если такая необходимость возникнет

ч.1 ст. 36 Закона 44-ФЗ

Вступает в силу с 1 октября 2019 г.

Обоснование закупок

В целях Закона 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 (нормирование в сфере закупок) и 22 (НМЦК) Закона 44-ФЗ

(ч.7. ст. 18 Закона 44-ФЗ признается утратившей силу) Порядок обоснования закупок и форма такого обоснования устанавливаются Правительством Российской Федерации

(ст. 18 Закона 44-ФЗ)

Вступает в силу с 1 октября 2019 г.

Спасибо за внимание!