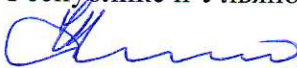


УТВЕРЖДАЮ

И.о. руководителя Управления
Россельхознадзора по Чувашской
Республике и Ульяновской области

 Н.В. Романов

«31» июля 2018 г.

ДОКЛАД
по правоприменительной практике
Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике
и Ульяновской области за 1 полугодие 2018 года
на территории Ульяновской области
(«как делать нельзя»)

РАЗДЕЛ 1.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

Сотрудниками отдела государственного ветеринарного надзора на территории Ульяновской области в I полугодии 2018 года проведено 50 контрольно-надзорных мероприятий, из них 14 плановых проверок, 36 внеплановых проверок. Выявлено 41 нарушение требований законодательства Российской Федерации, составлен 51 протокол об административных правонарушениях, рассмотрено 32 дела об административных правонарушениях. Привлечено к административной ответственности юридических лиц – 10, должностных лиц – 10, индивидуальных предпринимателей – 10, граждан – 1. Выдано 15 предписаний об устранении выявленных нарушений, исполнено – 8 предписаний. Общая сумма наложенных штрафов составляет 1 004,1 тыс. рублей.

В настоящее время Федеральный закон от 03.07.2016 № 316-ФЗ Кодекс об административных правонарушениях дополнен статьей 4.1.1, предусматривающей замену административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение субъектам малого и среднего предпринимательства, а также их работникам, даже если предупреждение как вид возможного взыскания не предусмотрен конкретной статьей КоАП РФ или регионального законодательства. Так в I полугодии 2018 года Управлением вынесено 8 предупреждений.

Однако, при некоторых нарушениях такая замена невозможна (например: неисполнение законного предписания в срок ст.19.5 КоАП РФ, непринятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения ст.19.6 КоАП РФ).

За уклонение от исполнения административного наказания применяются санкции ч. 1 ст.20.25 КоАП РФ. Последствиями применения такой санкции является назначение административного штрафа в двойном размере и оплата ранее неуплаченного штрафа, в отдельных случаях может применяться административный арест и обязательные работы. В связи с этим, уклонение от исполнения административного наказания не решает выявленных проблем.

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

1. Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил:

- отсутствие ограждения территории животноводческой фермы;
- отсутствие при въезде на территорию животноводческих ферм дезинфекционных барьеров;
- отсутствие дезковриков при входе в помещения объектов, подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору);
- неудовлетворительное состояние помещений объектов, подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору);
- несоблюдение плана профилактических противоэпизоотических мероприятий;

- отсутствие документов (протоколов) лабораторных исследований на эффективность качества дезинфекции.

2. Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или уоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства:

- утилизация биологических отходов;
- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную государственному ветеринарному надзору продукцию;
- хранение, реализация продукции животного происхождения без маркировки;
- рабочие места для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы голов, внутренних органов, туш и ветеринарного клеймения не оборудованы дополнительным освещением;
- отсутствие стерилизаторов для дезинфекции ножей и мусатов;
- отсутствие трёх секционных ванн с подводкой горячей и холодной воды и ёмкостями, наполненными дезраствором;
- отсутствие учета результатов предубойного ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы туш и иных продуктов уоя.

Причиной данных нарушений является ненадлежащий контроль со стороны должностных лиц хозяйствующих субъектов за соответствием животноводческих помещений, помещений для проведения уоя животных, за утилизацией биологических отходов.

3. Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов:

- фальсификация молочной продукции;
- наличие или превышение норм остатков запрещенных веществ в молочной продукции.

4. Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль.

Одним из эффективных механизмов контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов является проведение лабораторного мониторинга. В соответствии с «Положением о мониторинге качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения», утвержденного постановлением Правительства РФ от 22.11.2000 № 883, мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется на федеральном уровне, уровне субъекта РФ, уровне муниципальных образований на основе разработанных и утвержденных нормативных и методических документов.

В настоящее время в отношении производителей продукции законодательство о техническом регулировании предусматривает такую меру ответственности, как приостановление или прекращение действия декларации о соответствии продукции. В случае, если по результатам мониторинговых исследований установлено несоответствие продукции, предприятию выдается

предписание о приостановлении действия декларации или ее прекращении, информация о выдаче предписания направляется в Росаккредитацию, осуществляющую ведение реестра выданных деклараций.

В рамках реализации Плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов и государственного задания на территории Ульяновской области за 6 месяцев 2018 года осуществлен отбор 125 проб пищевой продукции и кормов для животных (57 проб по мониторингу и 68 проб по госзаданию), из них 17 проб сырого молока, 72 пробы молочной продукции, 18 проб мяса и мясопродукции, 2 пробы рыбы, 3 пробы яиц куриных, 13 проб кормов и кормовых добавок. Для проведения исследований пробы направлены в ФГБУ «Татарская МВЛ» (г. Казань), в ФГБУ «ВГНКИ» (г. Москва) и в Московский, Тульский и Самарский филиалы ФГБУ «ЦНМВЛ».

По результатам проведенных испытаний из отобранных 89 проб сырого молока и молочной продукции в 27-ми пробах выявлены несоответствия требованиям технических регламентов, что составило 21,6% от общего количества отобранных проб.

Проведено всего 1825 исследований из них в 41-м случае выявлены положительные результаты, а именно:

- в 32-х случаях в пробах молочной продукции производителей Ульяновской области (в том числе ООО «Молоковъ», ООО «МолАвто», ООО «Тереньгульский маслодельный завод», ООО «НовМолДом», ИП Пятаев В.В., ООО «Маслосыродельный завод «Сурский» ОАО «Молочный завод» и др.) выявлено наличие левомицетина, растительных жиров, крахмала, дрожжей, плесени, наличие сухого молока, КМАФАнМ, БГКП, несоответствие по жирно-кислотному составу, по массовой доле сорбиновой кислоты, по массовой доле белка и массовой доле олеиновой кислоты.

- в 9-ти случаях в пробах молочной продукции производителей других регионов (в том числе Самарской, Свердловской областей, Р. Мордовия, Р. Казахстан) выявлено наличие растительных жиров, КМАФАнМ, БГКП, несоответствие по жирно-кислотному составу, по массовой доле жира.

Кроме того, за отчетный период по системе раннего оповещения «СИРАНО» поступило 26 событий о выявлении некачественной продукции, отобранной в других регионах России специалистами территориальных Управлений Россельхознадзора Самарской, Оренбургской, Волгоградской, Тверской, Белгородской, Московской и Ленинградской областей и произведенной на территории Ульяновской области.

По результатам исследований:

- в 16-ти пробах молочной продукции производства ООО «Молочная индустрия» установлено несоответствие техническим регламентам по жирно-кислотному составу, по массовой доле белка, массовой доле жира, наличие растительных жиров;

- в 7-ми пробах молочной продукции производства ООО «НовМолДом» выявлено наличие растительных жиров, дрожжей, несоответствие техническим регламентам по жирно-кислотному составу;

- в 2-х пробах творога производства ООО «МолАвто» установлено несоответствие техническим регламентам по жирно-кислотному составу;

- в 1-й пробе сметаны производства ООО «Молоковъ» установлено несоответствие техническим регламентам по жирно-кислотному составу.

По фактам несоответствия животноводческой продукции требованиям технических регламентов и ветеринарно-санитарным нормам, установленным в ходе мониторинговых исследований, инспекторами отдела госветнадзора принимались соответствующие меры реагирования. Выданы предписания следующим перерабатывающим предприятиям Ульяновской области:

- ООО «Молоковъ» – 1 предписание о приостановлении действий деклараций о соответствии в отношении молочной продукции, фальсифицированной растительными жирами;

- ООО «НовМолДом», АО «Ульяновсккурорт», ООО «Маслосырodelьный завод «Сурский», ООО «Тереньгульский маслодельный завод» – 4 предписания о постановке на усиленный лабораторный контроль до получения десяти отрицательных результатов.

О выявленных нарушениях, допущенных предприятиями-производителями других регионов Российской Федерации, направлялись информационные письма в ТУ.

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в области ветеринарии (за I полугодие 2018 года)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил	12
2	Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства	14
3	Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов	27
4	Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль.	1

Государственный ветеринарный контроль и надзор на Государственной границе РФ и транспорте

Всего за I полугодие 2018 года в рамках государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе РФ и транспорте в Ульяновской области проведено 774 контрольно-надзорных мероприятия, из них досмотров – 760; обследований на право экспорта подконтрольных грузов – 6, мероприятий проведенных совместно с МВД – 2, с ФТС – 1, внеплановых проверок – по

поручениям правительства – 3.

По результатам проверок выявлено 13 нарушений требований законодательства в области ветеринарии, оформлено 13 административных протоколов, вынесено 11 постановлений о привлечении к административной ответственности, наложено административных штрафов на сумму 28,5 тыс. руб. взыскано 10 тыс. руб.

За отчетный период в 2 –х случаях административный штраф для субъектов малого и среднего бизнеса за впервые совершенное административное правонарушение был заменен на предупреждение (в соответствии со ст.4.1.1. КоАП РФ).

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

1. Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил:

- отсутствие ограждения территории животноводческой фермы;
- отсутствие при въезде на территорию животноводческих ферм дезинфекционных барьеров;
- отсутствие дезковриков при входе в помещения объектов, подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору);
- неудовлетворительное состояние помещений объектов, подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору);
- несоблюдение плана профилактических противоэпизоотических мероприятий;
- отсутствие документов (протоколов) лабораторных исследований на эффективность качества дезинфекции;

2. Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства:

- утилизация биологических отходов;
- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную государственному ветеринарному надзору продукцию;
- хранение, реализация продукции животного происхождения без маркировки;
- рабочие места для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы голов, внутренних органов, туш и ветеринарного клеймения не оборудованы дополнительным освещением;
- отсутствие стерилизаторов для дезинфекции ножей и мусатов;
- отсутствие трёх секционных ванн с подводкой горячей и холодной воды и ёмкостями, наполненными дезраствором;
- отсутствие учета результатов предубойного ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы туш и иных продуктов убоя.

Причиной данных нарушений является ненадлежащий контроль со стороны должностных лиц хозяйствующих субъектов за соответствием животноводческих помещений, помещений для проведения убоя животных, за утилизацией биологических отходов.

3. Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом,

выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов:

- фальсификация молочной продукции;
- наличие или превышение норм остатков запрещенных веществ в молочной продукции.

**Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения
(за I полугодие 2018 года)**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
2	Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил	5
3	Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства	5
4	Статья 10.8 часть 3. Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов	1
	Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов	2

**В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля
(надзора)**

Основными задачами работы отдела при реализации полномочий в сфере карантина растений являются:

- обеспечение охраны растений и продукции растительного происхождения от карантинных объектов на территории Российской Федерации;
- осуществление федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора и контроля за исполнением законодательства РФ в целях обеспечения охраны территории Чувашской Республики и Ульяновской области от проникновения и распространения карантинных объектов;
- надзор в установленном порядке за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами с целью проверки соблюдения ими требований законодательства Российской Федерации в области карантина растений при ввозе, вывозе, производстве, заготовке, хранении и реализации подкарантинной продукции.

Специалистами отдела надзора в области карантина растений, за качеством зерна и семенному контролю в I полугодии 2018 года на территории Ульяновской области было проведено 66 плановых проверок в отношении юридических лиц, в ходе которых выявлено 28 нарушений, проведено 22 рейдовых мероприятия, в ходе которых выявлено 22 нарушения, 22 правонарушителя привлечены к административной ответственности по ст. 10.2., 10.3 КоАП РФ. Всего составлен 101 протокол, вынесено 98 постановлений, из них на ЮЛ – 13, ДЛ – 42, ИП – 21, граждан – 22, наложено штрафов на общую сумму 35,6 тыс. рублей, взыскано 28,4

тыс .рублей, процент взыскания – 79,8%.

В I полугодии 2018 году вынесено 27 предупреждений лицам, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение.

Наиболее массовые (типовые) нарушения, выявленные в ходе контрольно-надзорных мероприятий, следующие:

– 89,6% административных дел касаются несоблюдения юридическими лицами и гражданами требований Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ в части требований ст. 32 о немедленном извещении Управления Россельхознадзора о доставке подкарантинной продукции в место ее назначения (при реализации).

– 3,1 % административных дел возбуждено по факту ввоза (вывоза) подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон без карантинного сертификата и без установления карантинного фитосанитарного состояния.

– 4,2 % административных дел возбуждено по факту не проведения владельцами подкарантинных объектов систематических обследований подкарантинных объектов, используемых при производстве, переработке и хранении подкарантинной продукции.

Кроме правонарушений, непосредственно связанных с неисполнением требований законодательства в сфере карантина растений, за текущий период выявлялись сопутствующие нарушения, связанные с неоплатой административных штрафов в установленный законом срок. Доля таких правонарушений составила 3,1 % от общего количества выявленных нарушений.

Специалистами отдела досмотрено подкарантинной продукции на территории Ульяновской области, всего:

– 243 545,1 тонн,

– 767 269 штук

– 4 728,36 куб. м, в том числе:

– импорт – 3 437,8 тонн, – 1 660 шт.,

– экспорт – 85 814,3 тонн, – 2 592 шт., – 2 348,4 куб. м.

При перемещении по территории РФ:

– ввоз – 1 423,5 тонн, – 750 006 шт., – 0,45 куб. м.

– вывоз – 152 869,3 тонн, - 13 011 шт., - 2 158,5 куб. м.

В I полугодии 2018 года выдано 1 264 фитосанитарных и 2 555 карантинных сертификатов.

Выявлено 671,0 кг санкционной подкарантинной продукции польского и турецкого происхождения (груши, томаты). Продукция уничтожена с соблюдением требований природоохранного законодательства.

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (за I полугодие 2018 года)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными	6

	вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями - сорняками	
2	Статья 10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	3
3	Статья 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	84
	Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания.	3

Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере карантина растений

Наиболее частые (типовые) нарушения, выявленные в ходе контрольно-надзорных мероприятий следующие (*Приложение 2*):

Неизвещение о поступлении подкарантинной продукции. В соответствии со ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство, ввоз в РФ, вывоз из РФ, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны немедленно извещать Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области о доставке подкарантинной продукции. Обеспечить надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного фитосанитарного карантинного контроля (надзора). Представить сопроводительные документы на поступившую продукцию, в т.ч. сертификаты. При их отсутствии после отбора проб госинспектором, получить в лаборатории заключение о фитосанитарном карантинном состоянии продукции и акт карантинного фитосанитарного состояния продукции. При обнаружении карантинного организма продукция подлежит возврату поставщику, либо ее уничтожению.

Ввоз (вывоз) подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон без карантинного сертификата и без установления карантинного фитосанитарного состояния. В соответствии с п. 1 ст. 21 Федерального закона №206-ФЗ от 21.07.2014 «О карантине растений», ст. 8 Федерального закона №99-ФЗ от 15.07.2000 «О карантине растений», ввоз в свободные от карантинных объектов зоны, вывоз из карантинных фитосанитарных зон и перевозки подкарантинной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в случаях, предусмотренных правилами и нормами обеспечения карантина растений, разрешаются, если на такую подкарантинную продукцию имеется выданный в установленном законодательством Российской Федерации порядке органом государственного надзора карантинный сертификат, удостоверяющий соответствие подкарантинной продукции требованиям правил и норм обеспечения карантина растений.

Владельцами подкарантинных объектов не проводятся систематические

карантинные фитосанитарные обследования, отсутствуют распорядительные документы о назначении ответственных лиц за их проведение, нет утвержденных планов на проведение обследований, соответственно не имеется актов проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований. В соответствии с п.п. 1.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», а также п. 4 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных Приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160, систематические обследования проводятся в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов и на основании приказа о назначении ответственного лица за проведение систематических обследований, плана, разрабатываемого с учетом фенологии карантинных организмов и природно-климатических особенностей с четко определенными сроками проведения, методами выявления и учета карантинных организмов. Карантинные организмы весьма разнообразны и не все поддаются выявлению визуальным методом. Поэтому такие обследования обязаны включать в себя отбор проб подкарантинного материала, сбор образцов с подкарантинных объектов и исследование проб в аккредитованной лаборатории путем проведения фитосанитарной экспертизы. При выявлении карантинных объектов необходимо незамедлительно информировать Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области. Специалист Россельхознадзора при проведении контрольных обследований подкарантинных объектов проверяет:

- 1) распорядительный документ о назначении ответственного за проведение систематических обследований;
- 2) утвержденный владельцами подкарантинных объектов план проведения систематических обследований, который включает: сроки проведения систематических обследований с учетом природно-климатических особенностей субъекта Российской Федерации, фенологию развития карантинных объектов; краткое описание метода проведения систематического обследования;
- 3) акт проведения систематических обследований.

В сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Специалистами отдела надзора в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки в I полугодии 2018 года на территории Ульяновской области проведено 73 контрольных надзорных мероприятия: 63 плановых и 3 внеплановые проверки, иных – 7.

В рамках соглашений проведены 3 выездные проверки по хранению зерна государственного резерва на пунктах ответственного хранения на территории Ульяновской области с представителями Управления Росрезерва по Приволжскому федеральному округу. Ухудшения состояния зерна при хранении не установлено.

При проведении контрольных надзорных мероприятий отобрано 28 проб зерна и продуктов его переработки на соответствие требованиям ТР ТС, ГОСТ, наличие ГМО. По результатам испытаний выявлены 2 партии круп, не соответствовавшие требованиям ГОСТ по крупности.

При контроле за закупкой круп для государственных нужд проверено 252 партии продуктов переработки зерна общей массой 6,150 тонн. Партии крупы пшеничной, ячменной, не соответствующие требованиям нормативных документов в количестве 175 кг, изъяты из оборота и возвращены поставщикам.

При проведении досмотра поступившего зерна, а также при выдаче карантинных сертификатов на зерно выявлены факты недостоверного декларирования партий зерна. Изготовители не провели полный комплекс необходимых исследований по показателям безопасности, установленные ТРТС015/2011 "О безопасности зерна". В протоколах испытаний отсутствуют показатели безопасности - бенз(а)пирен, сумма афлотоксинов.

В целях предотвращения причинения вреда жизни и здоровью людей изготовителям зерна выданы предписания о прекращении действия деклараций о соответствии на партии пшеницы продовольственной в количестве 18 тыс. тонн. Данные декларации аннулированы заявителями.

На экспорт отгружено около 8 557 тонн зерна и продуктов его переработки. Отправлено 1 820 тонн зерна ячменя, 6 039 тонн зерна пшеницы продовольственной в Исламскую Республику Иран, 476 тонн зерна подсолнечника для переработки в Республику Беларусь, около 25 тонн семян горчицы продовольственной в республики Казахстан, Молдова, 154 тонны проса кормового в Федеративную Республику Германию и Бельгию, а также 44 тонны вики кормовой в Республику Польша. Рекламации и претензии по качеству товара от грузополучателей не поступали.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 43 нарушения, составлено 69 протоколов об административных правонарушениях. В том числе по ст. 7.18 КоАП РФ – 63, ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ – 1, ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ – 4, ст. 19.7 КоАП РФ – 1. Вынесено 69 постановлений на сумму 15 тыс. рублей, взыскано 100%. Типовые нарушения указаны в *Приложении 3*.

К административной ответственности в виде предупреждения привлечено 68 юридических и должностных лиц. Эффективность плановых проверок составляет 75%. Внесено 9 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Выдано 30 предписаний об устранении выявленных нарушений, об изъятии из оборота партии крупы до получения результатов экспертизы, а также о возврате некачественной крупы поставщикам. Все исполнены в установленные сроки.

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в сфере обеспечения безопасности и качества зерна и продуктов его переработки (за I полугодие 2018 года)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 7.18. Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна	37
2	Статья 14.43. Несоблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011)	1

3	Статья 14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции	4
4	Статья 19.7 Непредставление сведений (информации)	1

В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Специалистами отдела надзора в области карантина растений, за качеством зерна и семенному контролю Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области за I полугодие 2018 года в Ульяновской области осуществлено 54 контрольно-надзорных мероприятий: 4 плановых проверок, 50 рейдов.

Выявлено 51 нарушение, составлено 52 протокола и вынесено 52 постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 4,2 тыс. рублей, взыскано 5,6 тыс. рублей, или 23 % с учетом штрафов, наложенных в предыдущем году.

В I полугодии 2018 года вынесено 42 постановления в виде предупреждения и 10 постановлений в виде административного штрафа.

51 нарушение выявлено при реализации семян овощных, цветочных культур и посадочного материала без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян, а также реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

В I полугодии 2018 года на территорию Ульяновской области поступили 15 партий импортных семян – кукурузы, подсолнечника, ячменя общим весом 70,4 тонн, из них 10 тонн семян ячменя ввезены на территорию региона через пункт таможенного контроля с сопроводительными документами, нарушений законодательства в сфере семеноводства не выявлено.

В ходе плановых проверок специалистами отдела отобрано 10 проб семян от 10 партий общим весом 0,006 тонн для проведения испытаний и подтверждения выданных ранее документов о качестве семян в хозяйствах Ульяновской области. Вышеуказанные пробы были направлены в аккредитованную лабораторию ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория» для проведения испытаний. По результатам проведенных анализов нарушений не выявлено, реализуемые партии семян соответствуют ранее выданным документам.

С целью предотвращения ввоза на территорию Ульяновской области ГМО-семян отобраны 53 пробы и направлены в аккредитованную лабораторию ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория», по результатам испытаний ГМО-линии не обнаружены.

***Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в области семеноводства сельскохозяйственных растений
(за I полугодие 2018 года)***

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 10.12. Нарушение правил производства,	52

заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений	
---	--

Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере семенного контроля в отношении семян сельскохозяйственных растений

Наиболее частые (типовые) нарушения, выявленные в ходе проверок (Приложение 4):

1. Реализация и использование семян сельскохозяйственных растений без документов, подтверждающих сортовые и посевные (посадочные) качества - нарушение ст. 25, 31 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве». Статья 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (Закон) запрещает использовать для посева и посадки семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Реализация семян сортов, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию - нарушение ст. 30 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве». Допускается реализация только партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет.

3. Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений - нарушение ст. 25, 26, 27 Федерального закона от 17.12.1997 г. №149-ФЗ «О семеноводстве». Анализ проб семян осуществляется семенными инспекциями и лесосеменными станциями, а также аккредитованными физическими и юридическими лицами. Апробация посевов сельскохозяйственных растений проводится по заявкам производителей семян специалистами ФГБУ «Россельхозцентр» с привлечением при необходимости оригинаторов сортов сельскохозяйственных растений, а также организаций и физических лиц.

4. Нарушение порядка ввоза семян в Российскую Федерацию. В соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права. Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации. Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному контролю и фитосанитарному контролю.

В сфере государственного земельного надзора

Согласно п. 4 Положения о государственном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 (далее - Положение) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г(1)) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

(пп. "г(1)" введен Постановлением Правительства РФ от 15.12.2016 N 1369)

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Полномочия, указанные в настоящем пункте, осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 04.07.2002 № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

Специалистами отдела на территории Ульяновской области за 6 месяцев текущего года проведено 58 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе 22 внеплановые проверки, 33 рейдовых мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения, специалисты отдела 2 раза принимали участие в проверках прокуратуры, проведено одно административное обследование объекта земельных отношений.

В отчетном периоде проконтролировано 22 471 га земель сельскохозяйственного назначения. В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 21 нарушение требований законодательства Российской Федерации,

составлено 25 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 20 постановлений по делам об административных правонарушениях. За нарушения земельного законодательства Российской Федерации к административной ответственности привлечены: 12 юридических лиц, 6 должностных лиц, 2 гражданина. Выдано 14 предписаний об устранении нарушений законодательства, внесено 6 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Сумма наложенных штрафов составила 404 тыс. рублей, взыскано 238 тыс. рублей. Для принудительного взыскания штрафа в отдел судебных приставов направлен один материал на сумму 30 тыс. рублей.

Направлено по подведомственности в судебные органы 11 материалов дел об административных правонарушениях.

Получен один акт проверки муниципального земельного контроля от органов местного самоуправления о нарушениях, по результатам рассмотрения возбуждено дело об административном правонарушении в отношении виновного лица.

За указанный период выявлена 1 несанкционированная свалка площадью 0,2616 га.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий отобрано 56 проб почвы, которые направлены в ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» г. Москва для проведения исследований по определению уровня техногенного загрязнения и экологических работ по защите окружающей природной среды и на исследования в области агрохимии и плодородия почв. По результатам лабораторных испытаний в 3 почвенных образцах установлено превышение ПДК по цинку, нефтепродуктам и бенз(а)пирену. В отношении нарушителя возбуждено административное производство.

**Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в
области государственного земельного надзора
(за I полугодие 2018 года)**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Часть 2 статьи 8.7. Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель	6
2	Часть 2 статьи 8.8. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства в течение установленного срока	1
3	Статья 8.6. Порча земель	3
5	Часть 1 статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного	1

	надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль	
6	Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля	1
7	Часть 25 статьи 19.5. Невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства	3
8	Часть 26 статьи 19.5. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 25 настоящей статьи	2
9	Статья 19.6. Неприятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	3
10	Часть 1 статьи 20.25 Неуплата административного штрафа в срок	1

Наиболее частые (типовые) нарушения, выявленные в ходе проверок, (Приложение 5).

1. Заращение сельскохозяйственных угодий деревьями и кустарниками, сорными растениями вследствие невыполнения установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. В соответствии со ст. 12, ч. 1 ст. 13, ст. 42, ч.1 ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ; ст.8 Федерального закона от 16.07.1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны проводить агротехнические (вспашка и т.п.), агрохимические (внесение удобрений), фитосанитарные (борьба с сорняками) и др. мероприятия.

2. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом. В соответствии со ст. 42, ст. 79 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ; ч.1 ст.6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101; ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», собственники земельных участков и лица должны проводить:

на пашне – работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы;

на сенокосах – сенокошение;
 на культурных сенокосах поддерживать содержание сорных трав в структуре травостоя на уровне не выше 30 процентов от площади земельного участка;
 на пастбищах – выпас скота;
 на многолетних насаждениях – работы по уходу и уборке урожая многолетних насаждений.

3. Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления. Вследствие размещения отходов производства и потребления на землях сельскохозяйственного назначения. В соответствии со ст. 12, ч. 1, ст. 13, ст. 42, ч.1 ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ; ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»; ст. 11, 12, 13 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», п. 6, 8 Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утв. приказом от 22 декабря 1995 года Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству № 67, запрещено размещать отходы производства и потребления на земельных участках сельскохозяйственного назначения.

4. Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы. В соответствии со ст. 12, 13, 42, 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ; ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»; п. 6 Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утв. приказом от 22 декабря 1995 года Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству № 67, самовольное снятие плодородного слоя почвы означает его отделение от поверхности земли без разрешения. Таким образом, запрещено осуществлять без надлежащего разрешения изменение пространственного расположения плодородного слоя почвы.

РАЗДЕЛ 2

Меры по профилактике нарушений обязательных требований

С целью минимизации нарушений обязательных требований Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области реализуется комплекс мер, направленных на предупреждение и сокращение нарушений требований законодательства в установленной сфере деятельности.

В соответствии с пунктом 4.2 Паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Управлением в I полугодии 2018 года проведены 2 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики на территории Ульяновской области, в которых приняли участие около 200 человек.

Управлением ежегодно осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, населения о своей деятельности в установленной сфере, ее результатах, а также публикуется информация о недопустимости нарушения требований российского законодательства, о мерах ответственности за допущенные нарушения. Указанная работа проводится путем публикаций в СМИ (газеты, журналы), сети «Интернет» на сайте Управления, иных интернет-ресурсах, выступлений на радио и телевидении. Кроме того, представители Управления принимают участие в форумах, совещаниях, конференциях, в т.ч. освещаемых СМИ. Управлением регулярно проводится работа по размещению на сайте ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в установленной сфере деятельности.

В I полугодии 2018 года Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области в средствах массовой информации размещено 1599 материалов, из них: 1098 – на сайте Управления, 263 – на интернет-порталах, 174 – на страницах газет. Вышло в эфир 39 теле- и 25 радиовыступлений..

РАЗДЕЛ 3

Анализ практики обжалования решений в судебном порядке (по направлениям контроля)

Неотъемлемой частью деятельности Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чувашской Республике и Ульяновской области при осуществлении контрольно-надзорных функций является судебная практика.

В I полугодии 2018 года в судебных органах рассмотрено 80 дел об административных правонарушениях, в том числе в судах общей юрисдикции – 50 дел, в арбитражных судах – 30 дел.

В судах общей юрисдикции из 50 рассмотренных дел в пользу Управления вынесено 39 решений, в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – 11 решений.

Основные виды административных наказаний, которые были вынесены судами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях при вынесении решений в пользу Управления, представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Виды административных наказаний, вынесенные Судами общей юрисдикции по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях при вынесении решений в пользу Управления

Вид административного наказания	Кол-во
об оставлении постановления в силе, ед.	7
о наложении административных штрафов, ед.	24
о предупреждении, ед.	2
об административном приостановлении деятельности, ед.	2
об обязательных работах, ед.	3
устное замечание	1

Судами общей юрисдикции наложены административные штрафы в размере

964 300 руб., в том числе: по Чувашской Республике - 660 000 руб., по Ульяновской области – 304 300 руб.

Основные причины вынесения решений в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Причины, по которым решения были вынесены в пользу юридических лиц, граждан и ИП

Вид административного наказания:	Кол-во
отсутствие события административного правонарушения	1
отсутствие состава административного правонарушения	6
отсутствие состава административного правонарушения (находится в стадии ликвидации)	1
определение о возвращении протокола об административном нарушении (не доставлено в судебное заседание лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении)	1
постановление Управления отменено и возвращено дело на новое рассмотрение	1
другие причины	1

В арбитражных судах из 30 рассмотренных дел в пользу Управления, вынесено 28 решений, в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – 2 решения.

Основные виды административных наказаний, которые были вынесены Арбитражными судами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях при вынесении решений Арбитражными судами в пользу Управления, представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Вид административного наказания:	Кол-во
о наложении административных штрафов, ед.	21
о предупреждении, ед.	1
об оставлении предписания в силе,	2
другие причины	4

Арбитражными судами наложены административные штрафы в размере 2 414 000 руб. В том числе: по Чувашской Республике-1 694 000 руб., по Ульяновской области – 720 000 руб.

Основные причины вынесения решений в пользу юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Причины, по которым решения были вынесены в пользу юридических лиц и ИП

Вид административного наказания:	Кол-во
----------------------------------	--------

признание недействительным постановления	1
отсутствие в действиях предпринимателя вменяемого правонарушения	1

Анализ практики административного оспаривания действий (бездействий) и решений Управления

Управлением проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики производства по делам об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности Управления за I полугодие 2018 года.

По результатам анализа установлено следующее.

За отчетный период 2018 года сотрудниками Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области выявлено 571 правонарушение. В том числе в Чувашской Республике - 306, в Ульяновской области 265.

В подавляющем большинстве случаев привлечение физических лиц и хозяйствующих субъектов к административной ответственности уполномоченными должностными лицами Управления при рассмотрении жалоб на постановления является законным и обоснованным.

Тем не менее, Управлением постоянно анализируются судебные решения, на основании которых постановления по делам об административных правонарушениях отменяются, а лица, в отношении которых они были вынесены, освобождаются от административной ответственности.

Типичными основаниями для принятия решений судами об отмене постановлений является вывод об отсутствии состава вменяемого административного правонарушения, отсутствие события административного правонарушения.

По всем выявленным случаям нарушений отделом организационно-контрольной, кадровой и правовой работы уведомляются начальники соответствующих отделов Управления о необходимости строгого соблюдения лицами, уполномоченными осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, норм КоАП РФ.

Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Также Управлением проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики оспаривания действий (бездействий) и решений Управления.

Порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий регламентирован Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Закон № 294-ФЗ).

В подавляющем большинстве случаев проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ.

Количество оспоренных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в судах оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в соответствующей сфере деятельности, проведенных Управлением в отчетном периоде 2018 года, составляет 11 дел.

Проанализировав указанные дела, выявлены случаи, когда уполномоченные должностные лица Управления, проводящие проверки допускают нарушения, которые влекут за собой признание результатов проверки недействительной. В судебной практике встречаются случаи, когда лица, в отношении которых проведена проверка оспаривают факт нарушения. В этих случаях суды обращают внимание на наличие в материалах дела доказательств, подтверждающих выводы должностных лиц, указанных в акте проверки о выявленных нарушениях. Такими доказательствами являются протоколы экспертиз, фотоматериалы, видеоматериалы.

В отчетном периоде 2018 года проведена 1 проверка с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, Это произошло при проведении внеплановой проверки ООО "Симбирский бекон" по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, пос. Зеленая Роща, ул. Зеленая, 1, по результатам выявления которой к должностным лицам Управления применены меры дисциплинарного взыскания (на двух государственных инспекторов наложено дисциплинарное взыскание – замечание, на одного – предупреждение о неполном служебном соответствии).

РАЗДЕЛ 4

Информация о работе Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области с письмами и обращениями граждан

В I полугодии 2018 года в Управлении Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области было рассмотрено 126 обращений граждан. Все обращения граждан, поступающие в Управление, регистрировались и рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

Из общего числа поступивших обращений граждан:

- обращения граждан по вопросам внутреннего ветеринарного надзора 43 или 34,1%
- по вопросам фитосанитарного надзора – 12 или 9,5 %;
- по вопросам земельного законодательства – 65 или 51,6 %;
- по вопросам государственной службы – 6 или 4,8%

На все поступившие в Управление обращения граждан даны мотивированные ответы по вопросам, относящимся к сфере компетенции ведомства, приняты необходимые меры.

Обращения, в которых содержались вопросы, не относящиеся к компетенции Управления, направлялись по принадлежности для рассмотрения и ответа в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и в правоохранительные органы в соответствии пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в области ветеринарии

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименования нарушенных НПА	Меры ответственности (ст. КоАП РФ)	Рекомендации по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
<p>Убой скота на необорудованных убойных площадках:</p> <p>1. Производственные помещения убоя и переработки не оборудованы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - стерилизатором для инструментов; - трёх секционной ванной с подводкой горячей и холодной воды для мойки и дезинфекции мелкого инвентаря; - ёмкостью, наполненной дезраствором для мойки и дезинфекции мелкого инвентаря. <p>2. Фартуки и нарукавники после забоя своевременно не дезинфицируются и не моются, специально промаркированной ёмкости для мойки и дезинфекции фартуков и нарукавников нет.</p> <p>3. По окончании рабочей смены оборудование, полы, стены, столы, вешала, крючки, ёмкости,</p>	<p>п.п. 9; 17; 43; 45. Приказ Министерства Сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2014 № 72 «Об утверждении Правил в области ветеринарии при убое животных и первичной переработке мяса и иных продуктов убоя неперомышленного изготовления на убойных пунктах средней и малой мощности»</p>	<p>Административная ответственность по ч.1 ст. 10.8 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p>	<p>Убой животных неперомышленного изготовления осуществляется на специализированных убойных пунктах.</p> <ul style="list-style-type: none"> - п. 17. В производственных помещениях (отделениях) убоя животных владельцами убойных пунктов оборудуются рабочие места и помещения для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы голов, внутренних органов, туш и ветеринарного клеймения, на которых предусматриваются: <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение горячей, холодной водой и дезинфицирующими растворами; - стерилизаторы для инструментов; - п.43. По окончании рабочей смены, а также при выявлении заразных, в том числе особо опасных болезней животных, оборудование, полы, панели, стены, стоки, столы, вешала, крючки, напольный транспорт, емкости подвергаются очистке, мойке и дезинфекции. - п.45. Мойка и дезинфекции мелкого инвентаря в производственных помещениях убоя и первичной переработки осуществляются в трех секционных ваннах с подводкой горячей и холодной воды и емкостями, наполненными дезраствором. Для мойки и дезинфекции фартуков и нарукавников используются специальные промаркированные емкости.

инструменты своевременно не подвергаются очистке, мойки и дезинфекции			
Отсутствие или неисправность дезбарьера при въезде на территорию животноводческих, свиноводческих хозяйств.	Приказ Минсельхоза России от 13.12.2016 № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации»; «Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», утв. Приказом МСХ РФ от 29.03.2016г. № 114	Административная ответственность по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток	Въезд на территорию хозяйств (за исключением территории хозяйств, на которых расположен жилой дом) должен быть оборудован дезинфекционным барьером либо дезинфекционной установкой, обеспечивающими обработку колес и шасси транспортных средств дезинфицирующими растворами, не замерзающими при минусовых температурах. Въездные и выездные дезбарьеры с обеспечением возможности подогрева дезраствора в зимнее время (если в данной местности среднезимняя температура ниже -5 град. С) размещают при основном въезде на территорию хозяйства, в зоне размещения инкубатория, в зоне убоя и переработки и на каждой производственной площадке основного производства. Въездной дезинфекционный барьер размещается под навесом и представляет собой бетонированную ванну, заполненную дезинфицирующим раствором.
Отсутствие дезинфекционных ковриков на свиноферме	"Правила проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора" (утв. Минсельхозом РФ от 13.12.2002 п 13-5-2/0525) «Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», утв. Приказом МСХ РФ от	Административная ответственность по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на	Для дезинфекции обуви у входа в производственное здание на всю ширину прохода должны быть оборудованы дезванночки длиной 1,5м, которые на глубину 10 см заполнить дезинфицирующим раствором. Внутри здания у входа в каждую изолированную секцию должны быть установлены дезковрики, заполненные порошком, опилками или другим пористым эластичным материалом, которые обильно пропитать дезинфицирующим раствором, используемым для дезинфекции помещений.

	29.03.2016г. № 114	срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток	
Отсутствие ветеринарно-санитарных документов в отношении животноводческой продукции. Отсутствие маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.	«Ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов», утв. Приказом Минсельхоза РФ от 27.12.2016 N 589; Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».	Административная ответственность по ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст.14.43 КоАП РФ	ВСД (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, оформляются на подконтрольные товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. N 648 (зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2016 г., регистрационный N 41118) из числа товаров, содержащихся в перечне подконтрольных товаров, установленном актом, составляющим право Евразийского экономического союза. Не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые: не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в области карантина растений

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Рекомендации по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
<p>Реализация подкарантинной продукции без документов, подтверждающих ее карантинное фитосанитарное состояние, без извещения федерального органа исполнительной власти осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений (Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области), без обеспечения надлежащего хранения подкарантинной продукции до начала контроля Управлением.</p>	<p>п. 1.1, п. 1.2, п. 1.6 ст. 32 Федерального закона №206-ФЗ от 21.07.2014 г. «О карантине растений»</p>	<p>согласно ст.10.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до</p>	<p>Необходимо: 1) выполнять карантинные фитосанитарные требования; 2) извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений; 3) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном</p>

		девятию суток	федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений.
Ввоз подкарантинной продукции без карантинного сертификата из карантинной фитосанитарной зоны Ввоз подкарантинной продукции без установления карантинного фитосанитарного состояния представляет собой угрозу засорения, заражения и распространения злостных сорняков, болезней и вредителей, тем самым способно нанести серьезный вред растительному миру и сельскому хозяйству	п. 1 ст. 21 Федерального закона №206-ФЗ от 21.07.2014 г. «О карантине растений»	Согласно ст.10.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.	В случае введения карантинного фитосанитарного режима и установления временных ограничений вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата
Не проводятся систематические карантинные фитосанитарные обследования, не имеется распорядительного документа о назначении ответственного лица за проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, отсутствует утвержденный план на 2018 год на проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований	п.п.1 п.1, п.п. 10 п. 1 ст. 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. №206-ФЗ «О карантине растений». Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22 апреля 2009 г. №160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований»	Административное наказание согласно ст. 10.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-	Граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны: - выполнять карантинные

		<p>сорняками - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.</p>	<p>фитосанитарные требования; - выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений Подкарантинные объекты подлежат карантинному фитосанитарному обследованию с целью установления карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации. Систематические обследования проводятся владельцами подкарантинных объектов в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов. Уполномоченное должностное лицо территориального управления Россельхознадзора при проведении контрольных обследований подкарантинных объектов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проверяет: а) распорядительный документ о назначении ответственного за</p>
--	--	---	--

			проведение систематических обследований; б) утвержденный владельцами подкарантинных объектов план проведения систематических обследований.
--	--	--	---

Приложение 3

Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в сфере контроля за качеством зерна и продуктов его переработки

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Меры по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
Реализация зерна без подтверждения соответствия в форме принятия декларации о соответствии	Нарушены требования ст. 2, п.1 ст.3, п.1 ст.7 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 от 09 декабря 2011 года № 874 "О безопасности зерна" . П. 1 ст. 36 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании"	ч.1 ст. 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без	Каждая партия зерна при выпуске в обращение должна пройти процедуру оценки на безопасность в форме принятия декларации о соответствии. Кроме этого, полученные документы, подтверждающие безопасность и качество, необходимо хранить не менее 10 лет со дня реализации партии зерна. Зерно, выпускаемое в обращение и не прошедшее необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия в форме декларирования, может причинить вред жизни и здоровью человека и животных.

		образования юридического лица, — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.	При реализации зерна в товарно-транспортной накладной должен быть вписан номер декларации.
Декларации о соответствии выдаются органом по сертификации без проведения изготовителем полного комплекса необходимых исследований по показателям безопасности (бенз(а)пирена)	Нарушены требования п.1 ст. 4, п. 1, 2, 11 ст.7 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 от 09 декабря 2011 года № 874 "О безопасности зерна" .	ч.1 ст.14.44 Недостоверное декларирование соответствия продукции влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.	Декларация о соответствии, выдается на основании полных доказательственных материалов, которые с полной достоверностью отражают истинное состояние зерна по безопасности, чтобы не привести к возникновению угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным. Выполнять требования Технического регламента Таможенного союза 015/2011
Организации, осуществляющие закупку для государственных нужд, осуществляют закупку продуктов переработки зерна без документов, подтверждающие их безопасность	Нарушены требования п.1 ст.3 Федерального закона от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Ст.3 Федерального закона от 02.12.1994 №53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд».	ст.7.18 Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи	В обороте могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Крупа должна декларироваться. Документы, подтверждающие качество и безопасность крупы – это декларация о соответствии и протокол испытаний, на основании которого крупа была задекларирована. Протокол испытаний подтверждает

		рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.	соответствие крупы требованиям, установленным ГОСТами и техрегламентами. Сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие, поставляемые для государственных нужд, должны соответствовать обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также особым условиям, установленным государственными контрактами
Организации, осуществляющие закупку для государственных нужд, осуществляют закупку продуктов переработки зерна без маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом. Используют продукты переработки зерна с маркировкой, которая содержит неполную информацию о пищевом продукте	Нарушены требования п.2 ст.3 Федерального закона от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». П.6. ст.3 Федерального закона от 02.12.1994 №53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд». Государственных стандартов ГОСТ 26791-89 «Продукты переработки зерна. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение» и 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителя.	ст.7.18 Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти	В обороте не могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, которые не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации. Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются. Маркировка потребительской тары Маркировка должна быть нанесена на каждую единицу потребительской тары и содержать следующие данные, характеризующие продукцию: Наименование предприятия-

	Общие требования».	тысяч до двадцати тысяч рублей.	изготовителя, местонахождение, наименование продукта (вид, сорт и номер (для сортовой и номерной продукции), массу нетто (кг), дату выработки и номер смены упаковывания, срок хранения (для крупы всех видов, овсяных хлопьев и толокна), способ приготовления (для овсяных хлопьев и толокна), обозначение стандарта или другой научно-технической документации на продукцию, хранить в сухом месте, информацию о пищевой и энергетической ценности (калорийности) в 100 г продукта, содержание белка, жира, углеводов.
Выпуск в обращение зерна без содержания в товарно-транспортных сопроводительных документах информации о декларации о соответствии таможенного союза партий зерна требованиям технического регламента. Товаросопроводительные документы не обеспечивали прослеживаемости о происхождении и безопасности каждой партии зерна.	Нарушены требования п.2 ст. 3, п.16 ст.4 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 от 09 декабря 2011 года № 874 "О безопасности зерна". П.2 ст.28 Федерального закона от 27.12.2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании»	ст.14.45 Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия. Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в	Каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза сопровождается товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о декларации о соответствии партии зерна требованиям настоящего технического регламента. Зерно перевозится бестарным методом, в транспортной таре или потребительской упаковке. Зерно, перевозимое бестарным методом, должно сопровождаться

		размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.	товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость, содержащими информацию о: виде зерна, годо урожая, месте происхождения, назначении зерна (на пищевые или кормовые цели, на хранение и (или) обработку, на экспорт), количестве зерна, в единицах массы, наименовании и месте нахождения заявителя, о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов (далее - ГМО) в случае если содержание указанных организмов в зерне составляет более 0,9 процента.
--	--	--	--

Приложение 4

Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Меры по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
Реализация семян сельскохозяйственных культур, сортов, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, Реализация семян	Нарушены требования ст.ст. 21, 25, 31 Федерального закона от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве», «Порядок реализации и транспортировки партий	Административная ответственность по ст. 10.12 КоАП РФ влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от	Реализация семян сортов, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, осуществляется при наличии документа, удостоверяющего их сортовые и посевные качества, и фитосанитарного сертификата, а именно:

<p>сельскохозяйственных культур без документов, удостоверяющие их сортовые и посевные качества.</p> <p>Без этикеток установленной формы.</p> <p>Использование семян непроверенные на сортовые и посевные качества и не соответствующие требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p>	<p>семян сельскохозяйственных растений» утв. Приказом Минсельхозпрода России от 18 октября 1999 года № 707.</p> <p>ГОСТ Р 52325-2005 Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия</p>	<p>трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.</p>	<p>-сертификат соответствия (или акт апробации и протокол испытания);</p> <p>-карантинный сертификат (если семенной (посадочный) материал ввезены из других регионов РФ).</p> <p>Семена, реализуемые оптовыми партиями для розничной торговли, сопровождаются свидетельством на семена.</p> <p>Каждая партия семян, предназначенная, для реализации упаковывается и маркируется путем нанесения информации в написанном, напечатанном или изображенном в графическом виде на ярлык и другие документы, сопровождающие семена, или на контейнере.</p> <p>Оригинальные и элитные семена реализуются только в упакованном виде (контейнерах). Семена, обработанные химическими и биологическими препаратами, вне зависимости от категорий, реализуются только в упакованном виде.</p> <p>Каждая партия семян, предназначенная для посева (посадки), реализации и транспортировки должна иметь документ, подтверждающий сортовые и посевные качества семян, сорта растений должны быть включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию и соответствовать требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством</p>
---	--	--	---

			Российской Федерации.
Нарушение порядка ввоза семян в Российскую Федерацию	Нарушены требования ст.ст. 21, 33 Федерального закона от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве»	Административная ответственность по ст. 10.14 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей	Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права. Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации. Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному контролю и фитосанитарному контролю. Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.

**Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в области земельного надзора
на землях сельскохозяйственного назначения**

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Меры по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
<p>Заращение сельскохозяйственных угодий древесно-кустарниковой и сорной травянистой растительностью. Вследствие невыполнения установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.</p>	<p>- ст. 12, ч. 1 ст. 13, ст. 42, ч.1 ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ; -ст.8 Федерального закона от 16.07.1998 г. № 101 – ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».</p>	<p>Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.</p>	<p>Собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: проводить агротехнические (вспашка и т.п.), агрохимические (внесение удобрений), фитосанитарные (борьба с сорняками) и др. мероприятия</p>
<p>Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным <u>законом</u> от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель</p>	<p>- ст. 42, ст. 79 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ; - ч.1 ст.6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101;</p>	<p>Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее</p>	<p>Собственники земельных участков и лица должны проводить :на пашне - работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы; на сенокосах -</p>

<p>сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным <u>законом</u>.</p>	<p>- ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».</p>	<p>трех тысяч рублей; на должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.</p>	<p>сенокосение; на культурных сенокосах содержание сорных трав в структуре травостоя не должно превышать 30 процентов площади земельного участка; на пастбищах - выпас скота; на многолетних насаждениях - работы по уходу и уборке урожая многолетних насаждений</p>
<p>Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления. Вследствие Размещения отходов производства и потребления на землях сельскохозяйственного назначения.</p>	<p>- ст. 12, ч. 1, ст. 13, ст. 42, ч.1 ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ; -ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; - ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101 – ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»; - ст. 11, 12, 13 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» - п. 6, 8, Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденный Приказом от 22 декабря 1995 года Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской</p>	<p>Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ в виде наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p>	<p>Не размещать отходы производства и потребления на земельных участках сельскохозяйственного назначения.</p>

	<p>Федерации № 525, Приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству № 67.</p>		
<p>Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы.</p>	<p>- ст. 12, 13, ст. 42, ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ; - ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101 – ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»; - п. 6 Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденный Приказом от 22 декабря 1995 года Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, Приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству №67.</p>	<p>Административная ответственность по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p>	<p>Самовольное снятие плодородного слоя почвы означает его отделение от поверхности земли без разрешения. Таким образом, не осуществляя без надлежащего разрешения изменение пространственного расположения плодородного слоя почвы.</p>