

Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике
и Ульяновской области

Доклад
по руководству соблюдения обязательных требований,
с разъяснениями, какое поведение является правомерным
(«как делать нужно (можно)»)

РАЗДЕЛ 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области контрольно-надзорных мероприятий, установлены:

- Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;

- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880;

- Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза».

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67;

- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68;

- Земельным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

- Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

- Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;

- Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

- Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
- Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;
- Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 1994 г. № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области биологической и химической безопасности Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;
- постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. № 437 «О мерах по санитарно-эпидемиологической, ветеринарной и фитосанитарной охране территории Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 987 «О государственном надзоре в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2000 г. № 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 г. № 60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 761 «Об обеспечении гармонизации российских санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер с международными стандартами»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 г. № 159 «О применении ветеринарных мер при ввозе живых животных и продукции животного происхождения в Российскую Федерацию»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению

государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

- Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

- Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;

- Приказом Минприроды Российской Федерации и Роскомзема от 22 декабря 1995 г. № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» (зарегистрирован Минюстом России 29 июля 1996 г., регистрационный № 1136);

- приказом Минсельхоза России от 29 декабря 2007 г. № 677 «Об утверждении Правил организации ветеринарного надзора за ввозом, переработкой, хранением, перевозкой, реализацией импортного мяса и мясосырья» (зарегистрирован Минюстом России 19 марта 2008 г., регистрационный № 11359);

- приказом Минсельхоза России от 10 сентября 2008 г. № 425 «Об утверждении правил организации государственного ветеринарного надзора за ввозом кормов» (зарегистрирован Минюстом России 1 октября 2008 г., регистрационный № 12379);

- приказом Минсельхоза России от 6 октября 2008 г. № 453 «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки, не подвергшихся промышленной или тепловой обработке» (зарегистрирован Минюстом России 13 ноября 2008 г., регистрационный № 12636);

- приказом Минсельхоза России от 3 августа 2007 г. № 383 «Об утверждении Правил организации работы по ветеринарному клеймению кожевенного, кожевенно-мехового и пушно-мехового сырья» (зарегистрирован Минюстом России 31 августа 2007 г., регистрационный № 10083);

- приказом Минсельхоза России от 13 октября 2008 г. № 462 «Об утверждении Правил ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры» (зарегистрирован Минюстом России 23 марта 2009 г., регистрационный № 13568);

- приказом Минсельхоза России от 5 ноября 2008 г. № 490 «Об утверждении Правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии» (зарегистрирован Минюстом России 11 декабря 2008 г., регистрационный № 12836);

- приказом Минсельхоза России от 6 мая 2008 г. № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения» (зарегистрирован Минюстом России 9 июля 2008 г., регистрационный № 11946);

- приказом Минсельхоза России от 13 февраля 2008 г. № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 5 марта 2008 г., регистрационный № 11281);

- приказом Минсельхоза России от 27 марта 2014 г. № 100 «Об утверждении порядка осуществления контроля за полнотой и качеством осуществления органами

государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области ветеринарии» (зарегистрировано в Минюсте России 15 августа 2014 г. № 33612)

- приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (зарегистрирован Минюстом России 30 сентября 2008 г., регистрационный № 12361);

- приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2009 г. № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистрирован Минюстом России 22 мая 2009 г., регистрационный № 13982);

- приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений»;

- приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 689 «Об утверждении Правил проведения сравнительных анализов семян сельскохозяйственных растений в спорных случаях»;

- приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 20 января 2000 г., регистрационный № 2059);

- приказом Россельхознадзора от 2 мая 2012 г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 4 июня 2012 г., регистрационный № 24449);

- приказом Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» (зарегистрирован Минюстом России 30 декабря 2016 г., регистрационный № 45094);

- приказом Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2014 г., регистрационный № 35459);

- приказом Минприроды Российской Федерации и Роскомзема от 22 декабря 1995 г. № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» (зарегистрирован Минюстом России 29 июля 1996 г., регистрационный № 1136);

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации и решений Правительственной комиссии по проведению административной реформы, направленных на снижение административных барьеров при осуществлении деятельности в сельском хозяйстве приказами Минсельхоза России утверждены административные регламенты исполнения Россельхознадзором государственных функций (предоставления государственных услуг):

- приказ Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 591 «Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (зарегистрирован Минюстом России 21 марта 2017 г., регистрационный № 46052);
- приказ Минсельхоза России от 7 ноября 2011 г. № 404 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных» (зарегистрирован Минюстом России 16 декабря 2011 г., регистрационный № 22652);
- приказ Минсельхоза России от 18 марта 2016 г. № 98 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 27 мая 2016 г., регистрационный № 42305);
- приказ Минсельхоза России от 1 марта 2016 г. № 80 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 24 мая 2016 г., регистрационный № 42231);
- приказ Минсельхоза России от 17 мая 2016 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» (зарегистрирован Минюстом России 8 августа 2016 г., регистрационный № 43154);
- приказ Минсельхоза России от 26 марта 2013 № 149 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения

- лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 16 октября 2013 г., регистрационный № 30201).
- приказ Минсельхоза России и ФТС России от 06.11.2014 № 393/2154 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной таможенной службой государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора в местах совершения таможенных операций на территории Российской Федерации, отличных от пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в отношении предназначенных для ввоза, ввезенных и перемещаемых транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товаров, подлежащих государственному ветеринарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 19 февраля 2015 г., регистрационный № 36107).

РАЗДЕЛ 2.

Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В соответствии с разделом II Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, Россельхознадзор не уполномочен давать разъяснения применения нормативных правовых актов Российской Федерации, вместе с тем считаем возможным выразить позицию в пределах установленной компетенции Россельхознадзора в отношении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований.

Наибольшее количество вопросов, поступающих от подконтрольных лиц, касаются применения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

Сообщаем позицию Россельхознадзора, относительно наиболее неоднозначных вопросов указанного закона.

В части применения статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ

Право выдачи предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований предусмотрено статьей 8.2 Закона № 294-ФЗ.

Основания для выдачи указанного предостережения регламентированы частями 5 - 7 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 7 статьи 8.2 закона № 294-ФЗ порядок составления и направления такого предостережения, подачи возражений на такое предостережение и рассмотрение возражений, а также порядок уведомления об исполнении предостережения определяется Правительством Российской Федерации.

Так, Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166.

В части применения статьи 8.3 закона № 294-ФЗ

Статьей 8.3 Закона № 294-ФЗ определен перечень мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с проверяемыми лицами.

При этом подпунктом 8 части 1 указанной статьи определено, что существуют также другие виды и формы таких мероприятий, то есть можно сделать вывод о том, что этот перечень не является исчерпывающим.

Однако нормами закона также не раскрывается содержание иных (дополнительных) видов контрольных мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами.

В части применения частей 11.1 - 11.5 статьи 9 закона № 294-ФЗ

Законом № 294-ФЗ вводится положение о необходимости применения проверочных листов (списков контрольных вопросов), которые применяются контрольно-надзорными органами при проведении плановых проверок.

При этом частью 11.3 статьи 9 закона № 294-ФЗ предусмотрено положение о том, что проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора) в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Согласно подпункту «в» пункта 9 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» обязанность использования при проведении плановой проверки проверочных листов (списков контрольных вопросов) может быть предусмотрена положением о виде федерального государственного контроля (надзора).

Общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177.

В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 № 762 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 января 2015 г. № 1, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1041 «О

внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установление обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок» в Положение о государственном ветеринарном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476, внесены изменения в части использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) должностными лицами Россельхознадзора осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) в сфере государственного ветеринарного надзора, надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения органом государственного контроля (надзора) до настоящего времени не утверждены.

В части применения статьи 10 Закона № 294-ФЗ

Подпунктом 2 части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ введено новое основание для проведения внеплановой проверки – мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Должностные лица органа государственного контроля (надзора) направляют в письменной форме руководителю или заместителю руководителя органа государственного контроля (надзора) мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях для принятия при необходимости решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 10 указанного Федерального закона.

В части применения части 7 статьи 12 закона № 294-ФЗ

Частью 7 статьи 12 Закона № 294-ФЗ предусмотрено право контрольно-надзорного органа в случае невозможности проведения первоначальной проверки по независящим от контрольно-надзорного органа обстоятельствам принять решение о проведении соответствующей проверки в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения первоначальной проверки. При этом не требуется внесение ее в план, если это плановая проверка, а также не требуется предварительное уведомление проверяемого лица.

Исходя из смысла и буквального толкования указанной нормы, полагаем, что в этом случае оформляются все те же документы, как и при первоначальной проверке, но без внесения проверки в план, в случае если проверка плановая, и без согласования с органом прокуратуры.

Аналогичный подход (без согласования с органами прокуратуры) считаем возможным применить и при толковании части 10 статьи 11 Закона № 294-ФЗ.

В части применения части 1.1 статьи 13 Закона № 294-ФЗ сообщаем, что в План-график включена подготовка проектов соответствующих нормативных правовых актов, а именно:

1) проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, внесении изменений в положения об отдельных видах федерального государственного контроля (надзора) в части установления критериев риска отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности и в части установления возможности использования индикаторов риска нарушения обязательных требований для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю»;

2) проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положения об отдельных видах федерального государственного контроля (надзора) в части установления возможности использования индикаторов риска нарушения обязательных требований для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю»;

3) проекта ведомственного нормативного правового акта Минсельхоза России «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований».

В части применения изменений, внесенных в статью 15 Закона № 294-ФЗ

В соответствии с пунктом 9 статьи 15 Закона № 294-ФЗ, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Орган государственного контроля (надзора) после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

О позиции Россельхознадзора по вопросу государственного ветеринарного надзора, а именно, определение компартмента для предприятий, осуществляющих прием и временное хранение продукции свиноводства (холодильники).

Процедура подготовки и проведения компартиментализации хозяйствующего субъекта производится в соответствии с Правилами определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства, утвержденными приказом Минсельхоза России от 23 июля 2010 г. № 258 (далее – Правила).

Правила не распространяются на физических и юридических лиц, осуществляющих исключительно хранение продукции свиноводства в целях осуществления розничной торговли. Считаем, что это касается хранения продукции на объекте исключительно в период реализации продукции, т.е. объекта розничной торговли.

На основании изложенного, по мнению Россельхознадзора, предприятия, осуществляющие хранение продукции свиноводства, попадают под действие Правил.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Наибольшее количество вопросов, поступающих от подконтрольных государственному карантинному фитосанитарному надзору лиц, а также территориальных управлений Россельхознадзора касаются следующих вопросов:

- постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре». В настоящее время существует расхождение между положениями, предусмотренными постановлением и нормами Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», предусматривающего государственный карантинный фитосанитарный надзор (без слова «федеральный»);

- приказ Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (далее - Порядок № 293). Много вопросов вызывал подпункт 3 пункта 8.3 Порядка № 293, согласно которому для выдачи карантинного сертификата физические и юридические лица подают, в том числе, документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414. Совместно с Минсельхозом России была выработана позиция, согласно которой при отсутствии необходимости хранения семян в складских помещениях к заявке на выдачу карантинного сертификата не требуется представление акта профилактического обеззараживания складских помещений, также были даны рекомендации по заполнению заявки в указанных случаях;

- приказ Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (далее - Порядок № 414). Пунктом 3 Порядка № 414 предусмотрено, что работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации осуществляются за счет средств их собственников, пользователей, грузополучателей или экспедиторских организаций на договорной основе с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а юридическими лицами, находящимися в ведении Россельхознадзора, такие работы осуществляются лишь при экспортно- импортных отношениях. Эта норма вступает в противоречие со статьей 10 Федерального закона от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений», согласно которой работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации проводятся исключительно органом государственного надзора. Считаем, что необходимо руководствоваться положениями федерального закона, обладающего большей юридической силой по сравнению с приказом Минсельхоза России.

В сфере государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Старая редакция	Новая редакция	Комментарий
Земельный кодекс Российской Федерации		
<p>Статья 13. Содержание охраны земель</p> <p>1. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) сохранению почв и их плодородия; 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, загрязнения отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и другого негативного воздействия, в результате которого происходит деградация земель; 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов (растений или животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред деревьям, кустарникам и иным растениям); 4) ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, земель; 5) сохранению достигнутого уровня мелиорации; 6) рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот; 7) сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель. <p>2. В целях охраны земель разрабатываются федеральные, региональные и местные программы охраны земель, включающие в себя перечень обязательных мероприятий по охране земель с учетом особенностей хозяйственной деятельности, природных и других условий.</p>	<p>Статья 13. Содержание охраны земель</p> <p align="center"><i>(с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.07.2016 № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»)</i></p> <p>1. Охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.</p> <p>2. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения; 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия; 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации. <p>3. Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с настоящим Кодексом, Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».</p> <p>4. При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ,</p>	<p>В новой редакции статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации определено понятие «охраны земель». Согласно новой редакции, это «деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленная на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.</p> <p>По новой редакции данной статьи для охраны сельскохозяйственных земель, в частности, применяются воспроизводство плодородия, защита от загрязнения радиоактивными элементами и другими веществами и опасными микроорганизмами, защита угодий от зарастания сорняками, деревьями и кустарниками.</p> <p>При этом, если какие-либо организации или граждане своими действиями ухудшили качество земель, например, нарушили плодородный почвенный слой, то они обязаны обеспечить рекультивацию этого участка, восстановить его плодородие и сделать пригодным для использования по назначению. Порядок рекультивации Устанавливает Правительство Российской Федерации.</p>

<p>Оценка состояния земель и эффективности предусмотренных мероприятий по охране земель проводится с учетом экологической экспертизы, установленным законодательством санитарно-гигиенических и иных норм и требований.</p> <p>3. Внедрение новых технологий, осуществление программ мелиорации земель и повышения плодородия почв запрещаются в случае их несоответствия предусмотренным законодательством экологическим, санитарно-гигиеническим и иным требованиям.</p> <p>4. При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ по добыче полезных ископаемых плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.</p> <p>5. Для оценки состояния почвы в целях охраны здоровья человека и окружающей среды Правительством Российской Федерации устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, вредных микроорганизмов и других загрязняющих почву биологических веществ.</p> <p>Для проведения проверки соответствия почвы экологическим нормативам проводятся почвенные, геоботанические, агрохимические и иные обследования.</p> <p>6. В целях предотвращения деградации земель, восстановления плодородия почв и загрязненных территорий допускается консервация земель с изъятием их из оборота в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>7. Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.</p> <p>8. В целях повышения заинтересованности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в сохранении и восстановлении</p>	<p>связанных с использованием недрами, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.</p> <p>5. Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений</p> <p>6. Порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации</p> <p>7. В случае, если негативное воздействие на земли привело к их деградации, ухудшению экологической обстановки и (или) нарушению почвенного слоя, в результате которых не допускается осуществление хозяйственной деятельности, а устранение таких последствий путем рекультивации невозможно, допускается консервация земель в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>8. Лица, в результате деятельности которых возникла необходимость консервации земель, возмещают правообладателям земельных участков, в отношении которых принято решение о консервации, убытки в соответствии со статьей 57 настоящего Кодекса.</p> <p>9. Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.</p>	
---	---	--

<p>плодородия почв, защите земель от негативного воздействия может осуществляться экономическое стимулирование охраны и использования земель в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах</p>		
Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»		
<p><i>Пункт 17 введен Федеральным законом от 03.07.2016 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации»</i></p>	<p>Пункт 17 статьи 6 (Федеральный закон от 03.07.2016 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации»)</p> <p>Гражданин или юридическое лицо, которые приобрели право собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) на земельный участок, в отношении которого имеются сведения о его неиспользовании в течение трех и более лет по целевому назначению для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, и не приступили к использованию такого земельного участка по целевому назначению в течение года с момента возникновения права собственности на него, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p>	<p>В предложенной редакции пункта 17 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» закреплена ответственность лиц, которые приобрели право собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) на земельный участок, в отношении которого имеются сведения о его неиспользовании в течение трех и более лет по целевому назначению для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности. Так, указанной нормой установлено, что если по истечении года с момента возникновения права собственности на указанном земельном участке не будут проводиться работы, направленные на его использование по целевому назначению, то лицо, ставшее собственником земельного участка будет нести ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, новому собственнику изъятых земельного участка законодатель отводит год для освоения приобретенного земельного участка, в течение указанного срока органы государственного земельного надзора не могут привлечь его к ответственности за неиспользование земельного участка по его целевому назначению.</p>
Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»		

<p>Статья 25 Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные стандарты, нормы и правила.</p>	<p>Статья 25 (С изменениями, внесенными Федеральным законом от 05.04.2016 №104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации») Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила.</p>	<p>Указанные изменения не несут существенных изменений.</p>
<p>Федеральный закон Российской Федерации от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»</p>		
<p>Статья 8 Собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны: осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключающими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду; соблюдать стандарты, нормы, нормативы, правила и регламенты проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противозерозионных мероприятий; представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов; содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения; информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании; выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления</p>	<p>Статья 8 (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 05.04.2016 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации») Собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны: осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключающими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду; соблюдать нормы и правила в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения; представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов; содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения; информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании; выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации,</p>	<p>Указанные изменения не несут существенных изменений</p>

	Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.	
--	---	--

В сфере государственного контроля в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

В области семеноводства сельскохозяйственных растений отсутствуют нормативные правовые акты, предусмотренные Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», регламентирующие:

- порядок функционирования системы семеноводства сельскохозяйственных растений (предусмотрен статьей 10 Федерального закона «О семеноводстве»);
- порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян сельскохозяйственных растений (предусмотрен статьей 21 Федерального закона «О семеноводстве»);
- порядок ввоза в Российскую Федерацию и порядок вывоза из Российской Федерации партий семян (предусмотрен статьей 33 Федерального закона «О семеноводстве»).

Отсутствует Положение о государственном надзоре в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, устанавливающее порядок осуществления государственного надзора в указанной области (утверждение положений об осуществлении каждого из видов государственного контроля (надзора) предусмотрено пунктом 18 Плана мероприятий по реализации Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 1021-р).

Отсутствует Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) Россельхознадзора по исполнению указанной государственной функции (утверждение Административного регламента федеральным Министерством предусмотрено пунктом 4 Правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373).

До настоящего времени не утвержден проект приказа Минсельхоза России «О внесении изменений в Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное приказом Минсельхоза России от 4 октября 2012 г. № 527», направленный Россельхознадзором письмом от 14 октября 2013 г. № ФС-АС-4/13912 в Минсельхоз России.

В проект Соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений на территории Евразийского экономического союза Россельхознадзором предложено включить дополнительную статью, предусматривающую порядок ввоза семян сельскохозяйственных растений на территорию Евразийского экономического союза.

Ранее Россельхознадзор неоднократно обращался в Минсельхоз России с предложениями о необходимости внесения изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ и другие нормативные правовые акты, но до настоящего времени указанные изменения не внесены.

РАЗДЕЛ 3.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

Федеральным закон от 28 декабря 2017 г. № 431-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» отложен срок перехода к оформлению ветеринарных сопроводительных документов исключительно в электронной форме. Перенесен на полгода - с 1 января 2018 г. на 1 июля 2018 г. - срок начала оформления ветеринарных сопроводительных документов исключительно в электронной форме. Это вызвано недостаточной степенью готовности ряда регионов к внедрению системы электронной ветеринарной сертификации. Также разрешено оформление ветеринарных сопроводительных документов на бумаге в случае невозможности эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии из-за аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия; при отсутствии в определенных населенных пунктах доступа к Интернету; если в таких документах содержатся секретные сведения.

Сам принцип оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде, направлен на выполнение нормы, предусмотренной Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»: обеспечение прослеживаемости продукции животного происхождения. Указанный принцип открывает возможность эффективной борьбы с незаконным грузооборотом.

Россельхознадзор считает, что при обязательном применении электронной ветеринарной сертификации российский производитель не потеряет, а приобретет конкурентные преимущества по сравнению с предпринимателями из других стран - членов ЕАС по причине открывающихся рынков, которые сегодня ставят условия обеспечить прозрачное производство и качественную продукцию, прошедшую серьезный контроль со стороны государства.

Разграничение полномочий федерального государственного санитарно - эпидемиологического и федерального государственного ветеринарного надзора, а также регионального государственного ветеринарного надзора в полной мере отражено в Положении о государственном ветеринарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 (далее - Положение).

В части обеспечения качества и безопасности пищевой продукции сообщаем, что подпунктом «а» пункта 12 Положения установлено, что предметом проверок при осуществлении федерального государственного надзора является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм.

Соответствующие полномочия Россельхознадзора предусмотрены следующими постановлениями Правительства Российской Федерации:

- от 28 августа 2013 г. № 745 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;

- от 21 мая 2014 г. № 474 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»;

- от 21 мая 2014 г. № 475 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»;

- от 3 июня 2013 г. № 468 «Об уполномоченном органе Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части её маркировки».

Указанными техническими регламентами предусмотрен государственный надзор за соблюдением установленных требований не только в отношении продукции, но и процессов ее производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации.

Обеспечение прослеживаемости по принципу «от поля до прилавка» не требует идентификации каждого животного. Для достижения заявленных целей достаточно располагать информацией о хозяйстве/ферме или группе хозяйств/ферм, ограниченных условным районом/местностью.

Формулировка о прослеживаемости, находящаяся в Техническом регламенте Таможенного Союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), полноценно отражает ее цели. В Российской Федерации единственным предложенным и согласованным всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти инструментом по обеспечению прослеживаемости подконтрольных товаров остается ветеринарный сопроводительный документ в электронном виде.

Для участников оборота подконтрольной продукции разработаны разные интерфейсы для осуществления электронной ветеринарной сертификации. Для мелких предприятий с малым количеством партий подконтрольных товаров - это веб-

интерфейс (не требующий установки дополнительного программного обеспечения), для крупных, имеющих свои собственные информационные системы, - API-интерфейс (универсальный интеграционный шлюз). Возможность реализации интеграционного проекта (через API - интерфейс) доказана уже завершившимися интеграционными проектами, как на крупных животноводческих предприятиях, так и у отдельно взятых индивидуальных предпринимателей.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

- постановление Правительства Российской Федерации от 10 августа 2016 г. № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска». Документ принят во исполнение части 1 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений». Результаты анализа фитосанитарного риска учитываются в случаях: разработки карантинных фитосанитарных требований; принятия решения о введении карантинного фитосанитарного режима; введения временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установления карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию; осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Российской Федерации; иных установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений случаях. Кроме того, на основании анализа фитосанитарного риска Минсельхозом России будет пересматриваться и утверждаться Перечень карантинных объектов;

- постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 8 февраля 2017 г., однако установленные виды работ будут указываться в лицензиях на право проведения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию лишь с момента, когда начнется лицензирование, а именно с 1 января 2018 г.;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях». Документ принят во исполнение части 10 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 23 февраля 2017 г. Устанавливает порядок подачи заявки на ввоз, порядок ее рассмотрения и принятия решения по ней, а также то, что такой ввоз разрешается только тем научным и образовательным организациям, уставные цели которых предусматривают осуществление научной и (или) научно-технической деятельности;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 28 февраля 2017 г. Определяет перечень лабораторных исследований в области карантина растений для каждого вида подкарантинной продукции с указанием сроков их проведения,

необходимых и достаточных для подготовки аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключений о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

- приказ Минсельхоза России от 23 января 2017 г. № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)». Документ принят во исполнение части 4 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 4 апреля 2017 г. Утверждает форму акта, оформляемого по результатам осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- приказ Минсельхоза России от 9 января 2017 г. № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Документ принят во исполнение пункта 8 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 25 марта 2017 г. Устанавливает срок и порядок направления и рекомендуемый образец извещения;

- приказ Минсельхоза России от 26 декабря 2016 г. № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания». Документ принят во исполнение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017 г.;

- приказ Минсельхоза России от 27 октября 2016 г. № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ принят во исполнение части 4 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу с 19 февраля 2017 г.;

- приказ Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ принят во исполнение части 5 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 26 августа 2017 г.

- Приказ Минсельхоза России от 15 марта 2017 г. № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения». Документ принят во исполнение части 3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 12 июня 2017 г. (зарегистрирован Минюстом России 31 мая 2017 г., регистрационный № 46913).

РАЗДЕЛ 4.

Меры, применяемые с целью профилактики и предотвращения нарушений законодательства Российской Федерации

С целью минимизации нарушений обязательных требований Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области реализуется комплекс мер, направленных на предупреждение и сокращение нарушений требований законодательства в установленной сфере деятельности.

В соответствии с пунктом 4.2 Паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Управлением в 2017 году проведено пять публичных обсуждений результатов правоприменительной практики на территории Чувашской Республики и Ульяновской области, в которых приняли участие около 500 человек.

Управлением ежегодно осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, населения о своей деятельности в установленной сфере, ее результатах, а также публикуется информация о недопустимости нарушений требований российского законодательства, о мерах ответственности за допущенные нарушения. Указанная работа проводится путем публикаций в СМИ (газеты, журналы), сети «Интернет» на сайте Управления, иных интернет-ресурсах, выступлений на радио и телевидении. Кроме того, представители Управления принимают участие в форумах, совещаниях, конференциях, в т.ч. освещаемых СМИ. Управлением регулярно проводится работа по размещению на сайте ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в установленной сфере деятельности.

В 2017 году Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области в средствах массовой информации размещено 3056 материалов, из них: 2129 – на сайте Управления, 546 – на интернет-порталах, 278 – на страницах газет. Вышло в эфир 61 теле- и 42 радиовыступления.

Кроме того, при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области в 2017 году выдано 33 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».